

美国中东政策

应对奥巴马“新中东政策”的几点思考

刘宝莱

摘 要: 奥巴马执政后,提出了“新中东政策”,同其前任相比,“新中东政策”突出了六点变化,并已在该地区产生了一定影响。鉴于中国在中东地区的利益,中国可抓住此机遇,发挥自己的独特优势,扩大影响,以进一步加强同中东国家的友好合作关系。

关键词: 奥巴马;“新中东政策”;中国外交;美国中东政策

作者简介: 刘宝莱,中国国际问题研究所特约研究员,中国人民外交学会前副会长,中国前驻阿联酋、约旦大使(北京 100022)。

文章编号: 1673-5161(2009)05-0010-05

中图分类号: D371

文献标识码: A

美国新任总统奥巴马执政后,接受了其前任小布什总统的中东“政治遗产”,但中东地区穆斯林反美、仇美情绪有增无减。为改善美在该地区的形象,奥巴马总统对美中东政策及时进行调整,提出“新中东政策”并迅即付诸实施,业已在该地区产生一定影响。

一、奥巴马“新中东政策”的特点

奥巴马总统一改过去小布什总统在中东地区进行“十字军东征”的“骑士”形象,运用巧实力,频频向该地区穆斯林伸出“橄榄枝”,表现出“举止文明”、“彬彬有礼”、“承认错误”、“突出问题”、“提出举措”与“付诸行动”的新形象,以图稳定中东局势,缓和美国同中东伊斯兰国家之间的矛盾,恢复乃至增强美在该地区的软实力。从目前来看,奥巴马总统的“新中东政策”初现端倪,与其前任的政策相比,主要有如下六点变化:

一、高唱“友好”调,不提“改造”事。奥巴马总统上任后,于2009年4月6日第一次访问伊斯兰国家土耳其。他在土耳其议会发表演讲时明确宣布,美国“没有与伊斯兰世界开战”^[1]。他呼吁与伊斯兰世界建立更加友好的伙伴关系,并敦促土耳其在伊斯兰世界与西方世界之间的沟通中起到“一个桥梁作用”^[1]。同年6月2日,奥巴马总统开始被视为“和解之旅”的首次中东之行,美联社称之为“开启美国与伊斯兰世界之间的对话”^[2]。在此次中东之行中,奥巴马先后访问了埃及和沙特。6月4日,他在开罗大学发表演讲,强调美国与伊斯兰世界的传统友好关系,呼吁“伊斯兰世界与美国实现和解,共同推动双边关系进入新局面”^[3]。他认为,“西方与伊斯兰关系的紧张源于西方的殖民主义行动;源于伊斯兰世界被当成‘冷战’代理人,而其本身的愿望

受到漠视；源于现代化与全球化带来的某些‘恐惧感与负面影响’”^[3]。该演讲在伊斯兰世界产生了较好的反响，得到了阿拉伯国家的好评。沙特社会学家达西尔认为，奥巴马的开罗演讲似乎主要是为压制反美势力，他发出的信息非常积极且充满抚慰意味。奥巴马总统同中东朝野人士当前的主要话题是“相互尊重”、“共同应对”和“求同存异”，而非如其前任那样大谈如何“改造中东”，以便尽快打开中东的“死结”^[4]。

二、强调如期从伊拉克撤军。奥巴马总统执政前后，一直表示要从伊拉克撤军。在此次开罗大学演讲中，他再次重申“美国保证会按计划如期从伊拉克撤军”，不会谋求在伊建立“军事基地和获取石油利益”^[3]。他承认美国在伊拉克问题上犯了错误。目前，伊国内安全局势有所好转，暴力事件明显减少。据报道，“伊拉克安全部队现已发展到 61.8 万人，比 2007 年增加了 27%。他们加强了在巴格达和全国各地检查站的力量。自此，暴力活动大幅减少”^[5]。尽管如此，伊国内治安仍主要依靠美国大兵维护。伊朝野人士担心，一旦美撤军，伊局势将恶化，甚至会出现失控局面。

三、向伊朗示好，不再动辄喊“打”。奥巴马总统多次表示要与伊朗对话，以伊核计划为对话核心议题。美联社称，奥巴马还设定了一条时间线，希望美国的努力能在 2009 年年底获得来自德黑兰的积极回应。为了同伊朗套近乎，3 月 20 日，在伊朗传统新年来临之际，奥巴马发表视频讲话，“向伊朗民众祝贺新年”^[6]。3 月 31 日，希拉里国务卿欢迎伊朗参加在海牙举行的阿富汗问题国际会议，她本人建议并亲自敦促伊朗出席此次会议。她认为，伊朗代表出席会议“这本身就是一个令人鼓舞的信号，说明将来有合作可能”^[7]。6 月 14 日，美国副总统拜登参加美国全国广播公司访谈节目《面对媒体》时说，奥巴马试图解冻美国和伊朗近 30 年僵化关系的努力仍将继续。在向伊朗军方施压问题上，美仍着重放在对伊经济制裁上，而非采取军事打击，其主要目标是伊朗伊斯兰革命卫队。据报道，伊斯兰革命卫队控制着伊 40% 的经济命脉和核计划。美国防部长盖茨在“福克斯周日新闻”访谈中说：“或许向伊朗施加足够大的经济压力，外交就能成为他们走出困境的一扇大门。只要他们选择改变政策就能走出来。所以我认为两者是密不可分的，但我觉得促使他们做到谈判桌前的是经济制裁”。^[7]

四、强调反恐，但不反穆斯林。奥巴马总统对反恐采取了较为务实的举措：首先，他一再声明，决不与穆斯林为敌，并宣扬美同伊斯兰世界的良好关系及其本人同穆斯林的历史渊源；其次将小布什政府的全面反恐调整为突出重点，集中打击在阿富汗和巴基斯坦的塔利班武装力量和“基地”组织。另外，他避免使用“反恐”一词，而代之以“反暴力极端主义”^[3]。

五、积极启动中东和平进程。在中东和平问题上，奥巴马比小布什抓得紧、抓得早。上台伊始，他即任命米切尔为中东问题特使，米切尔迅即穿梭中东以推动尽快恢复巴以和谈。由此可见，奥巴马对中东和平问题非常重视。6 月 9 日，米切尔再赴中东，分别同巴以领导人举行会晤，转达了奥巴马“尽快启动巴以和谈的愿望，认为巴以双方应恪守中东和平‘路线图’计划，以促使双方持久和平的早日实现。”^[8]与此同时，米切尔还访问了叙利亚和黎巴嫩，分别同两国领导人就两国恢复同以色列和谈问题交换了意见。这是美政府在奥巴马中东之行之后下的第一步棋。6 月 14 日，以色列总理内塔尼亚胡在以知名学府巴尔伊兰大学发表以色列外交政策演讲，公开表示期待与巴方立即重启和谈。以不希望统治巴民众，而是希望两个民族和平共处。“他支持建立与以色列共存的巴勒斯坦国。但他为巴建国附加了诸多巴方难以接受的先决条件。”^[9]尽管如此，这是以政府迄今对美提出的“两国方案”的明确回应。当日，美国白宫发言人吉布斯发表声明说，奥巴

马认为内塔尼亚胡今天发表愿接受一个非军事化的巴勒斯坦国是“向前迈出的重要一步”。笔者认为，内氏在巴建国问题上的这一微妙变化有利于重启巴以和谈，是美采取主动行动的结果。据阿拉伯媒体 17 日报道，哈马斯领导人哈尼亚 16 日在加沙会见美前总统卡特时说，哈马斯“支持任何以 1967 年战争停火线为边境建立巴勒斯坦国的建议”，这是哈马斯对内塔尼亚胡讲话的最新回应，“与此前的立场有着显著区别，耐人寻味。”^[10]

六、提出加强多边协调，共同应对中东问题。目前，奥巴马总统在中东正面临三大危机和四大麻烦。三大危机是：“围绕巴以冲突及黎巴嫩—叙利亚延长带形成的地中海东岸危机；围绕能源争夺和伊朗—阿拉伯之争及逊尼派—什叶派之争形成的海湾地区危机；还有阿富汗—巴基斯坦的地区危机，那里塔利班势力的上升正在威胁着北约驻阿富汗部队的安全以及巴基斯坦的国家团结。”^[11]四大麻烦是：“伊拉克、阿富汗、伊朗和巴以问题。”^[12]随着美金融危机的日益严重，奥巴马更感到难以凭借一己之力解决上述危机和麻烦，美当务之急是加强同世界各大国乃至伊斯兰国家的协调与合作，以便使美能较顺利地通过该地区的“众多雷区”。鉴此，奥巴马愿在维护中东地区和平与稳定、打击地区恐怖主义和各种犯罪及解决中东问题等方面加强同世界各大国的协商，与此同时，美愿同中东各国“共同应对”该地区的挑战。应该看到，在涉及美国中东战略等核心利益问题上，奥巴马同其前任保持了一致。

二、我国在中东地区的利益

奥巴马的“新中东政策”直接涉及到我国在该地区的利益。近年来，随着我国国力的增强、国际影响的扩大和周边形势的发展变化，我国同中东国家的距离大大拉近。因此，我国在该地区的利益不断增加。中东发生的任何重大事件都直接或间接同我国利益息息相关，这主要涉及我国在该地区的政治、经济和安全利益：从政治层面来看，中东国家是广大发展中国家中的一支重要力量，在国际事务中正日益发挥着重要作用，同我共同语言较多，双方都坚持维护本国主权和领土完整，反对霸权主义和强权政治，主张多边主义和国际关系民主化，支持联合国在国际事务中发挥主导作用，强调和平解决国际争端，反对动辄诉诸武力和干涉别国内政，鉴此，它们是我国的战略同盟军。在关系到我核心和重大政治利益问题上，我国需要它们的支持和配合。在全球战略上，中东是国际形势变化的晴雨表，既是美国的战略重点，又是大国云聚互动、互制的重要舞台，也是我国的战略屏障和依托，有助于我国发挥大国作用；从经济层面来看，该地区是我国实施“两个市场、两种资源”战略的理想之地。近年来，中东国家经济保持了良好的发展势头，其丰富的自然资源和庞大的市场受到世界各国的青睐。综合考察，该地区主要有 5 大市场：1、能源市场。中东已探明的石油储量约 950 亿吨，占世界石油总储量的 60%和生产量的 30%；天然气储量约 52.5 万亿立方米；2、经贸市场。中东国家的 GDP 达 1 万多亿美元，进出口贸易额为 7800 亿美元，海外资产为 8000 亿美元。随着我国经济的发展，我国对该地区的需求增加，重点在能源、经贸、投资和市场等方面，我国的强项正是中东国家的弱项，而我国的需求正是它们的优势。目前，我国正积极致力于加强同中东国家的经贸合作，大力开辟新合作领域，以降低因同美国等西方发达国家贸易量减少而带来的负面影响。另外，中东还是中国重要的劳务市场、科技市场和军贸市场；从安全层面来看，中东各国重视地区稳定与安宁，加强反恐和打击各种犯罪活动，特别是该地区是我国打击“三股势力”、维护西部边陲安全的前沿阵地，是我国的战略屏障。

三、我国面临的机遇

目前，我国同中东国家的关系发展面临前所未有的机遇，主要包括如下几点：

一、我国同中东国家的关系目前正处于历史上最好的时期，占天时、地利与人和。所谓“天时”，是指我国同它们无任何历史遗留问题，没有根本的利害关系，只有友谊与合作。值得提及的是，中东各国对我国的需求在增加，同我发展关系的积极性和主动性也在增强，意在寻求经济实惠，对我发展模式产生兴趣并予以研究，适当借鉴，以解决本国面临的困难。另外，“中阿合作论坛”推动了双边合作取得了可喜的成果。关于“地利”，我国同中东的距离比非洲近，双方各领域往来频繁，交通便利，已形成海、陆、空立体式的交通网，一旦有事，我便于行动和运作。关于“人和”，即软实力，这非常重要。我国不称霸、不干涉别国内政和支持中东正义事业的立场已在该地区深入人心。广大民众普遍对我友好，希望同我发展友好关系，这是我国能够立足中东的政治基础。

二、席卷全球的国际金融危机使美欧等西方国家首当其冲，损失惨重，自顾不暇，难以扩大中东市场。因此，中东国家特别是石油输出国决不会把“鸡蛋放在一个篮子里”，正加快“东向”战略步伐，以尽量减少其在西方的重大经济损失。这为我国大步进入该地区营造了良好的氛围。

三、奥巴马的“新中东政策”特别在维护地区稳定、打击地区恐怖主义和各种犯罪活动及解决中东问题等方面表达了希望加强同包括我国在内的各大国协调与合作的愿望，这为我提供了在该地区的一定活动空间。

四、对中国中东外交的思考

首先，我应与时俱进，适当调整中东战略思路，提高中东在我国对外总体战略中的地位，以体现我在该地区存在。对外应高举和平的旗帜，树立负责任大国的形象，重申我主持正义和劝和促谈的主张，倡导建立和谐中东，以扩大我在该地区的影响力和感召力。可考虑加强同美沟通、协调、周旋和斗争，理清双方利益的汇聚点和分歧点。对地区安全、反恐、伊（朗）核、达尔富尔和环保等问题，我可同美沟通、协调；对涉及阿以争端和伊拉克安全等问题，我可积极参与、劝和促谈，着眼于中东人民，发挥我独特作用；对关系到台湾与能源等我核心和重大利益，以及为中东国家伸张正义等问题，我应坚持原则，旗帜鲜明。

其次，加大双边工作力度。加强政治互信和首脑外交，夯实双边关系的基础，并以此作为我工作的出发点和落脚点。对中东国家特别是地区大国，进行排序，突出工作重点，有的放矢，积极开展公共外交，宣传我和平发展道路，使之深入人心。最近，胡锦涛主席对沙特的访问取得了卓有成效的成果。

再次，坚持以人为本，互利共赢。以科学发展观为指导，将此项工作做活、做实、做足，如换位思考，站稳脚跟。我走出去的企业，应多考虑对方的关切和利益，既着眼于当前利益，又兼顾长远利益，不要做“一锤子买卖”的事；适当参与地方福利建设事业，多做些得人心、暖人心和影响大的实事，力争融入当地社会；在科学调研和实地考察的基础上，争取同有关国家搞一些大的联合样板项目，既体现我不同于西方的合作特色，又能达到互利共赢的目的。我国当务之急是要搞好同沙特的有关项目合作，不要同当地中小企业“争食”。在双边贸易领域，尽量照顾中东

中小国家的利益，逐步改变出口商品类别，减少低档纺织品的出口；向中东贫困国家和受灾国家提供力所能及的经济援助和人道主义援助。

最后，广交、深交朋友，加强民间外交和文化交流。中东国家十分重视人际关系，“人情大于圣旨”的理念盛行。官方办不到的事，往往通过私人渠道能办到。因此，我应加强同当地非政府组织的联系，多做前政要、知名人士和有背景人士的工作。同时，扩大我对外宣传阵地，正确引导当地舆论，推动他们进行客观、公正的报道。

[参考文献]

- [1] 奥巴马呼吁土耳其发挥桥梁作用[N]. 参考消息, 2009-04-07.
- [2] 奥巴马的中东之行[N]. 环球时报, 2009-06-04.
- [3] 李学江, 李潇. 奥巴马在开罗发表演讲[N]. 人民日报, 2009-06-05.
- [4] 温宪. 重建中东“信任储备”[N]. 人民日报, 2009-06-05.
- [5] 伊拉克军队组建步履蹒跚[N]. 参考消息, 2009-05-10.
- [6] 伊朗为何冷对美国“橄榄枝”[N]. 参考消息, 2009-03-27.
- [7] “春季接触”或解冻美伊关系[N]. 参考消息, 2009-04-02.
- [8] 中东各方展开新一轮博弈[N]. 人民日报, 2009-06-11.
- [9] 内塔尼亚胡在压力下“走钢丝”[EB/OL]. [2009-06-15].
http://news.xinhuanet.com/world/2009-06/15/content_11546541.htm.
- [10] 黄培昭. 两国方案：以色列“葫芦里的药”[N]. 人民日报, 2009-06-18.
- [11] 中东三大危机困扰奥巴马[N]. 参考消息, 2009-06-08.
- [12] 刘顺. 奥巴马向伊斯兰世界频伸“橄榄枝”[N]. 参考消息, 2009-06-11.

Some Thoughts on Obama's "New Middle East Policy"

LIU Baolai

Abstract: President Obama put forward a concept of "New Middle East Policy" after he took office. Compared with his predecessor, the new policy highlighted a six-point change and has given certain impact on the region. In view of her interests in the Middle East, China shall seize the opportunity, play its unique role, expand its influence and further strengthen its friendly and cooperative relationship with countries in the region.

Key Words: Obama; "New Middle East Policy"; China's Diplomacy; U.S. Middle East Policy

(责任编辑: 孙德刚)