

## “中阿合作论坛”专题讨论

## 中阿友好合作泽及双方

杨福昌

**摘 要：**近年来，中阿关系发展速度加快，合作领域不断拓宽。本文从政治、经济、文化三个方面概述双边关系的发展：政治上双方相互尊重、相互支持；经济上进一步合作，互利共赢；文化上相互交流绵延不断。总之，中阿关系的发展既有历史原因，又有现实需要。随着双方各方面交往的不断增长，双方关系会越来越密切。

**关键词：**中阿友好合作；互利共赢；人文与文化交流；中阿关系

**作者简介：**杨福昌，中国中东学会名誉会长，外交部前副部长，前驻科威特、埃及大使，外交学院前院长，中国国际问题研究基金会战略研究中心执行主任（北京 100006）。

**文章编号：**1673-5161（2010）06-0003-06

**中图分类号：**D829

**文献标识码：**A

自1956年5月中国同埃及建交起，50多年来，中阿关系持续、友好地发展。进入21世纪，特别是近年来，随着国际形势的变化，中阿关系发展速度加快，合作领域不断拓宽，主要表现在政治关系上更加密切，由一般的友好、合作关系，到2004年宣布建立新型伙伴关系，直至2010年双方又将这一关系提升为战略合作关系。这不仅是名义上的提升，更是有实质内涵的。本文从政治、经济、文化三个方面概述双边关系的发展。

## 一、政治上双方相互尊重、相互支持

中阿关系不断发展，主要是由双方都是发展中国家这一属性决定的，它们有共同的历史经验，友谊根基深厚，共同语言多；它们有对未来的一致向往，必须友好地紧密相处，共谋发展，应对挑战。中国的外交方针把同发展中国家的关系视为其外交基础，中国需要发展中国家支持，它也在国际舞台上努力维护发展中国家的利益，包括阿拉伯国家。阿方看重中国的这一政策，希望同中国加强合作，应对国际上的复杂形势。中国在安理会中占有常任理事国席位，是代表发展中国家利益的一方。具体而言，中阿双方对双边关系都很看重。从中方讲，在国家统一、维护领土完整的大业中，需要得到阿国的持续支持；中国经济发展迅速，需要国外市场，需要能源保障，阿方可以提供这种保障；“9·11”后为应对全球反恐带来的问题，双方需要不断加强合作。从阿方讲，希望借助中国应对“9·11”后美等西方国家不断施加的压力；在阿以、巴以冲突中继续得到中国的支持；希望从中国发展中获益，中国既是贸易、能源大市场，也是投资的理想方向；在同中方交往中也希望获得中国的发展经验。

中阿都重视双边关系的发展，有不少成功的实践，主要内容如下：

（一）互相尊重，平等相待。这是中阿关系持续发展的重要保证。中国虽是一个大国，从不以大国自居去欺压小国，这是中国的外交政策，也是中国儒学的传统思想。互相尊重体现在尊重对方的选择，不干涉内政等方面。不干涉内政原则是中国和印度、缅甸于 1954 年提出的和平共处五项原则的重要内容之一。“五项原则”历经半个多世纪而不衰，并已被公认为国际关系准则，主要有两个原因：一是因为这五项原则同联合国宪章精神是一致的，无人能反对；二是因为这些原则维护了发展中国家、特别是弱小国家的利益，这一群体在国际上处于多数地位。中国一直坚持这些原则，早在 1963 年周恩来总理访问埃及时就强调：“主张阿拉伯各国的主权应当得到所有其他国家的尊重，反对来自任何方面的侵犯和干涉。”<sup>[1]471</sup> 在 2010 年 5 月举行的“中阿合作论坛”第四届部长级会议公报中，再次重申双方坚持和平共处五项原则。与不干涉内政政策共存的是平等原则，在 2004 年 9 月“论坛”第一届部长级会议宣布建立“新型伙伴关系”时，明确指出这是“平等”、“全面合作”的关系。特别指出“平等”，这在当时有特殊意义。2003 年美国发动入侵伊拉克战争时，美国总统在讲话中称要和它的伙伴们一起打赢这场战争，但那种伙伴关系是有主有次的，而中阿关系则是平等的，不是谁在谁之上，也没有以谁为主导的问题。只有在这种气氛下，方能进行各方面的交流与合作。

（二）双方利益相同，在许多重大国际问题上有一致的立场。中国视主权、安全、发展为其核心利益，阿方的观点和中国相同，故双方发表的共同文件中多有这方面的表述。例如关于发展模式问题，双方强调“尊重和支持各国根据本国情况自主选择发展道路。”<sup>[2]</sup> 2004 年美国提出“大中东民主改革计划”，妄图把所谓美国民主模式强加给阿拉伯国家，遭到这些国家由上到下的强烈反对和口诛笔伐，美才不得不悄悄地将这一主张下架。自主选择发展模式，实际上是维护主权，反对外来干涉。中国实行有中国特色的社会主义，阿方有的实行共和制，有的实行君主制，有的实行君主立宪制，这都是根据自己国情决定的。外国怎么能替他人选择，想用一药方治百病是不可能的，这就是西方某些政治人物的不精明之处。美国总统奥巴马访华时，中美共同表示：“双方强调各国及各国人民都有权选择自身发展道路。各方应相互尊重对方对于发展模式的选择。”<sup>[3]</sup> 这种表述既维护了中国自身利益，也维护了发展中国家利益。再如，中阿双方多次在文件中强调“致力于实现国际关系民主化”<sup>[4]</sup>，这是双方对国际关系多极化的一种期待。在复杂多变的国际事务中，不能任由一国说了算，而应实现民主与公正，这也是“建立公正、合理的国际政治、经济新秩序”<sup>[4]</sup>的必须条件。美国没有任何理由就打伊拉克、侵犯一个主权国家，就说明了国际关系中缺乏民主与公正、缺乏合理的新秩序。伊战的后果是给伊国内带来了混乱，给地区引进了不安。这种危害安全的事件不能再发生。

（三）双方都支持对方关切的核心利益问题。对中国而言，实现国家统一无疑是国家核心利益。阿拉伯国家对此充分理解，并给予支持，在“中阿合作论坛”首届部长级会议宣言中，明确表示：“强调阿拉伯国家坚持一个中国原则”。由于两岸关系缓和以及阿国在“宣言”中所做的承诺，近年来在阿国发生涉台事件大大减少。在 2009 年发生的新疆“7·5”事件中，阿官方表态普遍持慎重态度，媒体有些批评之词也属正常。阿拉伯谚语说：“不论你的兄弟冤枉了人或自己受冤，都要支持他。”<sup>[5]5</sup> 在这种传统思想影响下，没有反应倒是不正常的。而这种反应仅停留在一定程度和一定时段，获悉真相后，立即停止负面言论，这是不易的，应归功于双边关系的深厚基础。

对阿方而言，巴以冲突是其所关切的核心利益问题。在历届“中阿合作论坛”部长级会议上，中国都强调了支持阿拉伯国家实现中东地区和平与稳定的战略选择，呼吁以色列响应阿方的和平愿望，停止一切加剧紧张局势的行动。中国采取上述立场基于以下原则：一是法理。联合国已就

阿以冲突通过了许多决议，应是解决这一问题的依据。如现在各方都主张的“两国方案”，其实国际社会早有共识，1947年11月29日联大通过的181号决议规定，应于委任统治国武装部队撤离完毕后两个月，在巴勒斯坦成立两个国家和耶路撒冷市特别政权，无论如何不得迟于1948年10月1日。只可惜以色列成立了，阿拉伯国迟至今日尚未成立；二是平衡。中国既主张应给予以色列生存的权利，也呼吁应给予巴勒斯坦人有尊严地建国生存的权利；三是是非。毕竟现在以色列还占领着阿拉伯的土地，所以中国的立场不是偏袒一方，而是公正。

巴以双方2010年9月2日又重新开始了直接谈判。很多人希望这一持续了半个多世纪的难题早日得以解决，但又对这次谈判不抱太大希望，这是因为：1. 以色列无意。现在以色列执政的是一个右翼强硬政府，无意在现有立场上作出让步。利伯曼外长就职时曾说过：“让步并不能带来和平，而只会导致更多战争。”<sup>[6]</sup>在和谈重启后，他又说：“不仅在明年难以实现和平，甚至于下一代人也无法看到（和平）。”<sup>[7]</sup>9月28日他在联合国总部的讲话中表示了同样的意思：“以色列和巴勒斯坦在未来几十年内仍不太可能达成任何和平协议。”<sup>[8]</sup>这代表了以色列政府的立场，也在一定程度上代表了以社会的取向。2. 巴勒斯坦无能。巴、以实力相差悬殊是不争的事实，谈判就要有取有予，巴方无能力拿出什么资本可以讨价还价。3. 美国无力。美国是世界上唯一能向以色列施加影响的国家，可惜施加影响的力度不够，一触及到以的重大利益时就要后退。这也难怪，犹太人的院外集团对美的影响太大了。在这种“三无”状态下，双方达成协议谈何容易。再者，即使达成协议又有何价值，过去有数不清的决议、协议，到头来还不是一张废纸。十分令人惋惜。

## 二、经济合作互利共赢

（一）阿拉伯国家经济发展特点如下：

1. 在全球化不断发展的趋势下，阿拉伯国家无不将发展经济列为本国的首要任务。近几年来，这一地区的经济以每年5%左右的速度在发展，有的快一些如埃及，可能达到6%~7%；有的略低一些，在4%左右，如沙特，但其基础雄厚；再有的则更低，如科摩罗、吉布提、索马里、伊拉克等国，因为基础较差，或因战乱频仍，还顾不上经济建设。但阿方作为一个整体，经济还是在增长的。

2. 阿拉伯各国经济不同程度存在结构单一化问题。海湾国家经济以石油、天然气及其相关的化工生产为主，有的占到其国内生产总值的90%以上。北非国家富产磷酸盐，则以磷酸盐及相关化肥生产为主。苏丹是面积最大的阿拉伯国家，以农牧业为主，其农业人口占全国人口的80%，2008年苏丹的经济增长率达到6.5%，主要得益于石油的开发，农业的贡献并不大。埃及本国服务业占其国民收入的50%，外汇收入主要靠侨汇、旅游、运河收入及石油出口，这一格局已持续很长时期。阿拉伯国家普遍缺乏现代化工业，特别是机器制造业，大型工业更是屈指可数。

3. 农业生产发展不足，要靠进口满足人民对粮食的需求。海湾产油国气候炎热、雨水少，用水靠海水淡化，发展农业条件很差。如科威特，其农业产值仅为全国生产总值的0.5%，主要由外籍人在大棚里种一些蔬菜，农产品靠进口。埃及农村人口占总人口的55%，农业占国内生产总值的13.4%，因人口增加，每年进口小麦呈上升趋势，预计今年可能达900万吨，成为本地区最大粮食进口国。约旦四分之三的粮食靠进口。叙利亚是本地区少有的粮食出口国，每年出口上百万吨小麦。据2010年4月28日在阿尔及利亚召开的阿拉伯农业发展组织会议透露，2009年阿拉伯国家进口了390亿美元的粮食，今后每年还会增长5%。<sup>[9]</sup>粮食问题的产生有以下几个原因：自然条件差，干旱少水；人口增长快导致需求增加，1970年阿拉伯人口为1.22亿，至2008年达到3.39

亿<sup>[10]</sup>；资金投入少，无助发展，如传统产粮国苏丹，农业人口占阿农业总人口的 21%，资金投入仅占阿国农业投资总额的 1%。<sup>[10]</sup>阿拉伯各国都十分重视粮食安全问题，这一问题此前确曾给一些国家带来社会动乱，特别是 2010 年 8 月俄罗斯因减产宣布粮食出口禁令后，加重了他们的危机感，纷纷采取措施以缓解负面影响，埃及决定不再出口大米，以减少对外依赖；海湾国家正在谋求同其他国家合作生产粮食等。

4. 对外投资追求回报，金融危机后，更加谨慎。阿拉伯国家中应数海湾产油国富有、资金雄厚，他们投资的对象基本上是他们熟悉的美欧市场，投资方式多为购买证券，包括政府债券及金融业和大企业的股票，这一形式给他们带来可观收益，金融危机的爆发使他们蒙受了巨大损失。阿拉伯国家工商农协会主席卡萨尔 2009 年 4 月在迪拜国际金融研讨会上说：“阿拉伯国家在国外投资损失已达 2.5 万亿美元，加上油价猛跌及金融低迷，阿国本土市场的损失超过 6000 亿美元”。两者相加已逾 3 万亿美元。尽管如此，他们仍有大额对外投资，截止 2010 年 1 月，石油输出国持有美国国债达 2184 亿美元，排名第三。<sup>[11]</sup>海湾国家不论是主权资金还是私募基金对外投资都要求较高的回报，后者比前者要求的更高。除投资证券外，他们也会投资一些多和石油、天然气有关的大项目，不过更加谨慎，因此，他们希望投资的项目主要是有资质、信誉好的企业，有政府背景或为政府所支持则更佳。

## （二）中阿经济合作不断向深度和广度发展

1. 双边贸易不断上升，是双方发展的需要，也体现了双方经济的互补性。双边贸易额 2002 年为 177.5 亿美元，2004 年达到 367 亿美元，2008 年为 1328 亿美元，2009 年因金融危机，略有下降，为 1082 亿美元，多年来，总体呈持续增长势头，其中也有石油因素。中国自 1993 年成为石油净进口国后，为实现持续发展，每年进口的油、气不断上升。2009 年，中国进口原油 2.04 亿吨，其中从阿拉伯国家进口 9486.8 万吨，占 46.5%。中国则向阿国主要出口机电、纺织、轻工等产品。从国别看，2009 年中国、埃及贸易额达到 62.4 亿美元，较 10 年前的 6.1 亿美元增加了 9 倍之多。<sup>[12]</sup>从 2008 年起，中国成为沙特第二大进口国和第三大出口国。2008 年双边贸易额达到 410 亿美元，比 2006 年翻了一番。双方一致同意到 2015 年将双边贸易额扩大到 600 亿美元。<sup>[12]</sup>中阿双边贸易中存在的问题是：一些廉价中国商品进入阿拉伯市场，损毁了“中国制造”的声誉；由于中国商品价低，影响了当地相似产业的发展，也会引起一些摩擦。这些情况在商业往来中也是常见的事，通过双方的友好协商或双方同意的仲裁总是可以解决的，无碍双方友好大局。

2. 双方投资起步良好，前景广阔。由于对中国市场的不了解，阿方对华投资起步较晚。中国经济不断发展引起世界瞩目，再加上金融危机使国际资本对西方提高警惕，海湾国家逐步实现投资多元化，中国是他们的目标之一，至 2010 年双方累计投资已达 55 亿美元<sup>[12]</sup>。从中国吸纳外资规模来说，数目不算大，只能说是起步阶段，需要有一个相互了解过程。这 55 亿美元是官方统计的直接投资数，合资项目未统计在内。沙特同中方合资在福建、青岛、天津等地搞的炼化项目，双方投入超过了 100 亿美元，其他海湾国家也在投资一些规模不一的项目，数目不少，可能有试探之意。中国有广大市场，阿方有资金，双方合作前景广阔。双方都需要加深对对方的了解，为此要多增加接触机会，多搭建一些平台。2010 年 9 月在宁夏举办的首届“中阿经贸论坛”是双方建立战略合作关系后的一项重要活动，是促进双方经贸合作的又一个平台。有数百家国内外企业参会、参展，签订了多项合作项目。这一论坛将每年举行一次，必将推进双方经贸合作、加深双方政治关系。

3. 工程承包合作是中阿经济合作的又一个重要方面。中国得益于经济发展的实践，在基础设施、通讯、高铁、机器制造等不同类型的工业建设方面都积累了一些经验，阿方需要这些方面的

技术和经验。多年来，中国在阿方获得了不少承包项目，至 2010 年上半年，累计完成营业额 700 亿美元<sup>[13]</sup>，是一个不小的工程量和外汇收入，对双方都有益。例如中国在阿尔及利亚中标的阿东西高速公路中西标段项目合同总额超过 63 亿美元，是目前中国公司在海外实施的最大工程项目。公路完成后，对沟通阿东西部的交流会起到战略作用。在承包工程中，中国大多数公司工作规范，重合同、守信用，尊重当地风俗习惯，并注意以经营所得回馈当地社会，影响较好。也有个别公司做得不尽如人意，造成一些负面影响，这是中方应该注意的。从阿方讲，有的国家接受投资和承包项目的政策法规还不完善，变化较多，给投资和承包业者带来困难，这也是要注意的问题。

### 三、人文与文化交流绵延不断

（一）世界四大文明古国中，中阿占据其三，即中国、埃及、伊拉克，足见中阿文明底蕴深厚。三大文明自古以来就有交流，最早可追溯到两千多年前的丝绸之路，中国的四大发明通过丝路传到两河流域、尼罗河流域等现在的阿拉伯地区，再由此传到欧洲；阿拉伯地区的数学、天文学、医学也在元朝和明朝传到中国。伊斯兰教于公元 651 年传到中国也是靠贸易、文化交流和派遣使者，而不是靠“征服”。说明双方交流自古以来就是和平的、友好的。这种友好的文化交流延续不断，持续至今。中埃建交前，也是先实现人员、文化方面的交流，双方采取的一项具体措施就是互派留学生和教师。

（二）一个文明的形成及发展同一个民族的历史背景、生产水平和特定的社会生态等因素密不可分。一种文明历经沧桑变化、众多磨砺而不衰，定有其济世醒人之处。中阿文明历史悠久，相似之处甚多，以“诚信”为例，“人无信不立”、“言必信、行必果”，是中国人恪守的格言；伊斯兰教先知穆罕默德曾告诫说：“撒谎者不是我的臣民”。《古兰经》也要求穆斯林“信道的人们啊！你们要敬畏真主，要和诚实人在一起”。这些共同的优良传统使双方在很多问题上有共同语言和共识，也是双边牢固关系的一个基础。

（三）20 世纪九十年代，有西方学者提出了“文明冲突论”，引起学术界争议。各种文明之间确有不同，但并不必然要引起冲突，而不同文明间起的冲突往往不是因为文明因素，而是政治原因，如美国入侵伊拉克战争，远谈不上什么文明冲突，反而可找到许多政治原因。中阿都主张不同文明间要进行对话，而不是引起冲突。因此，在“中阿合作论坛”机制下，已召开三届中阿文明对话研讨会，双方一致认为：首先，要承认文明的多样性是客观现实，正是这种多样性才使世界多姿多彩；其次，要承认各种文明都是平等的，没有高低之分，对一种文明的不尊重，也是对一个民族及其历史的不尊重；第三，不同文明间要相互交流与借鉴，而不是排斥和敌视，世界才会更美好。

### 四、结语

半个多世纪来，中阿关系不断发展有其历史原因和现实需要。发展中国家的属性把双方命运连在了一起，在面对国际上不公正、不平等的游戏时，双方只有团结互助，才有力量维护权益，所以这是互利互益的关系，谁也离不开谁。中阿都在致力于发展自己国家，埋头于经济建设，希望有一个和平国际环境，不愿挑战任何人，也不允许本国的主权和尊严受到伤害。当前的国际形势复杂多变，中阿不时地会遭到外来的压力和攻击，如“大中东民主改革计划”、“中国威胁论”等论调，都曾掀起过一阵风浪，双方都予以有力反击，并互相支持，使这些论调逐渐褪色。从国

际形势发展看，今后这类问题会不时出现，双方相互支持会继续，交往不断增长。中阿关系也会随之越来越密切，不断向前发展。

### [参考文献]

- [1] 尹崇敬.中国政府处理同阿拉伯各国关系的五项原则// 中东问题 100 年[M].北京:新华出版社,1999.
- [2] 中阿合作论坛第四届部长级会议《天津宣言》全文[EB/OL]. [2010-05-14].  
[http://www.gov.cn/jrzg/2010-05/14/content\\_1606274.htm](http://www.gov.cn/jrzg/2010-05/14/content_1606274.htm).
- [3] 中美联合声明[EB/OL]. [2009-11-17].[http://news.xinhuanet.com/world/2009-11/17/content\\_12475620\\_4.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2009-11/17/content_12475620_4.htm).
- [4] 中国—阿拉伯国家合作论坛宣言[EB/OL]. [2004-09-14].  
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/gxh/zlb/smzg/t253844.htm>.
- [5] 杨灏城, 朱克柔. 民族冲突和宗教争端[M]. 北京: 人民出版社, 1996.
- [6] 邓玉山, 黄恒. 以色列外长称让步并不能带来和平 只能导致战争[EB/OL]. [2009-04-02].  
<http://post.tom.com/FB000A9B430.htm>.
- [7] 陈璐. 以外长不看好和谈 称下一代都无法见证巴以完全和解[EB/OL]. [2010-09-06].  
[http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/2010-09/06/content\\_11261868.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/2010-09/06/content_11261868.htm).
- [8] 柳洪杰. 以色列外长联大讲话“唱衰”中东和平 遭其总理痛批[EB/OL]. [2010-10-02].  
[http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/2010-09/30/content\\_11367982.htm](http://www.chinadaily.com.cn/hqgj/2010-09/30/content_11367982.htm).
- [9] 夏晨, 郑斌. 阿拉伯国家粮食安全仍然面临巨大挑战[EB/OL]. [2010-04-28].  
[http://www.china.com.cn/international/txt/2010-04/29/content\\_19933564.htm](http://www.china.com.cn/international/txt/2010-04/29/content_19933564.htm).
- [10] 陈杰. 试析阿拉伯粮食安全问题[J]. 阿拉伯世界研究, 2009(2).
- [11] 1 月中国持有美国国债 8890 亿美元 是美最大债权国[EB/OL]. [2010-03-18].  
<http://info.ch.gongchang.com/Economic/2010-03-16/90671.html>.
- [12] 朱小龙, 陈寂, 孟华. 中国经济率先复苏惠及阿拉伯世界[EB/OL]. [2010-05-14].  
<http://finance.eastday.com/m/20100514/u1a5203813.html>.
- [13] 温家宝在中阿合作论坛第四届部长级会议开幕式上的主旨演讲[N]. [EB/OL]. [2010-05-13].  
[http://news.xinhuanet.com/politics/2010-05/13/c\\_1299655.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2010-05/13/c_1299655.htm).

## China-Arab Friendly Cooperation Benefits Both Sides

YANG Fuchang

**Abstract** In recent years, the development of China-Arab relations accelerates, and the cooperative fields continuously expand, primarily show more closely in political relations. The article overviews the development of bilateral relations in the area of politics, economy and culture: mutual respect and support in politics; further cooperation, mutual respect and win-win in economy; mutual exchanges unceasingly in culture. In short, the development of China-Arab relations both for historical reasons and practical needs. With increasing exchanges in all areas, the bilateral relations will be more closely.

**Key Words** China-Arab Friendly Cooperation; Mutual Respect and Win-win; Humanity and Culture Exchanges; Sino-Arab Relations

(责任编辑: 孙德刚)