

经济发展与合作

二十一世纪中阿能源合作探析

余建华

摘 要： 中国和阿拉伯国家的能源合作具有厚实的发展基础。二十一世纪初中阿合作论坛的成功启动推动中阿能源合作大踏步推进。互惠共赢造就中阿能源合作强大生命力。未来双方将抓住共建“一带一路”新机遇，构建互利、安全、持久的中阿能源战略合作关系，以推动双方实现民族振兴的共同使命。

关键词： 中阿关系；油气贸易；能源合作；“一带一路”战略

作者简介： 余建华，上海社会科学院国际关系研究所研究员（上海 200020）。

文章编号： 1673-5161（2014）05-0025-13 **中图分类号：** D8 **文献标识码：** A

中国与阿拉伯国家的能源合作建立在互有需求的共同利益基础上，在新世纪中阿合作论坛的推动下，成为构筑互惠共赢的中阿战略合作伙伴关系的重要篇章。未来双方将弘扬丝绸之路精神，抓住共建“一带一路”新机遇，继往开来，着力构建互惠互利、安全可靠、长期友好的中阿能源战略合作关系。

一、中阿能源合作的历史基础

早在遥远的古代，中国就与地处亚非欧三洲交汇的阿拉伯世界互有往来。自公元前二世纪以来，先后开辟的陆地“丝绸之路”和海上“香料之路”即是两千年友好交往的历史见证。通过这两条古代东西交通的大动脉，中阿之间不仅存在长期不断的人员和文化交流，造纸术、印刷术、指南针和火药等中国

潘光、余建华：《从丝绸之路到亚欧会议：亚欧关系两千年》，北京：中共中央党校出版社，2004年，第4-8页。

古代四大发明经阿拉伯地区传播到欧洲，阿拉伯的天文、立法和医药也被介绍到中国；而且在文明昌盛的唐宋王朝，中国与国力强盛的阿拉伯帝国在平等互利的基础上存在密切频繁的经贸往来。虽然中国大规模从中东进口石油始于 1985 年，不过根据海合会秘书处能源部主任阿卜杜拉博士所言，中国从阿拉伯世界进口石油最早的历史可以追溯到一千年前，也就应当是在那个时期。

新中国建立后，中国与阿拉伯国家在反殖、反帝的民族解放运动和争取、维护国家主权独立的斗争中相互同情与支援。从 1956 年新中国与第一个阿拉伯国家埃及建交，到 1990 年中国与世界第一石油大国沙特阿拉伯建交，中国已在和平共处五项原则的基础上，与所有阿拉伯国家建立起真诚互利的合作关系。

中国实行改革开放，特别是九十年代中期以来，在加强与阿拉伯国家政治关系的同时，中国本着“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的原则，同阿拉伯国家在经济、贸易及技术合作等方面也有重大推进。中阿双边贸易总额从 1979 年的 7.89 亿美元和 1994 年的 38.07 亿美元，增加到 2004 年的 367.1 亿美元。在商品贸易中，机电产品成为中方向阿方出口的主要产品，同时从九十年代开始，中方逐渐从阿方大量进口石油及相关产品。最初主要是阿曼和也门，1995 年和 1996 年中国从这两个国家每年进口各 300 多万吨原油。以后中国也从沙特、阿联酋、科威特、伊拉克、卡塔尔、苏丹等国进口相当数量的原油。2004 年来自中东阿拉伯国家的原油进口占我国原油总进口量的 41%。另外中阿之间还开展了形式多样、富有实效的经济技术合作，包括双方相互投资、中国在阿拉伯国家的工程承包、劳务合作、企业合营和经济技术援助等。

源远流长、互通有无的历史交往，争自由、求独立斗争中结下的兄弟般政治友谊，循序渐进、逐渐扩展的经贸合作，这一切为二十一世纪中阿能源合作的大发展提供了厚实基础。

二、中阿合作论坛推进中阿能源合作

中阿合作论坛的成功启动不仅成为新世纪中阿合作深化发展的新台阶，也是中阿能源合作大踏步推进的一个极其重要的战略动因。

2004 年 1 月 30 日，胡锦涛主席访问埃及期间来到位于开罗的阿拉伯国家联盟（阿盟）总部。在与阿盟秘书长穆萨会晤中，提出以共同发展为目标，密

安瓦尔·尤素夫·阿卜杜拉：《中阿能源合作：问题、途径与前景》，载《国际能源安全与合作——国际研讨会论文集》（上海国际问题研究所编），2004 年版，第 245 页。

余建华等：《世界能源政治与中国国际能源合作》，长春：长春出版社，2011 年，第 325 页。

切中阿经贸往来。作为推动中阿新型伙伴关系发展的一个具有里程碑意义的战略举措，“中国—阿拉伯国家合作论坛”宣告成立。2004年9月14日，阿拉伯各国外长和中国外长李肇星在开罗共同出席中阿合作论坛首届部长级会议。会后，李肇星和阿盟秘书长穆萨签署《中国—阿拉伯国家合作论坛宣言》和《中国—阿拉伯国家合作论坛行动计划》。立足务实的《行动计划》不仅相对详尽地拟定了中阿在经济领域的合作构想，而且专节谈到双方的能源合作问题：“在能源领域，特别是在石油和天然气领域加强合作。鼓励阿拉伯国家的石油、石化产品和天然气进入中国市场。双方欢迎对方向本方能源领域投资，双方鼓励各自企业与对方企业在该领域建立合资项目，并向对方提供便利和经验，鼓励并便利中国石油工程服务及其设备进入阿拉伯国家。”

2005年3月，科威特石油公司设立北京办事处，与中国签署长期原油供应协议，决定逐步增加对华石油出口。石油合作成为中阿经贸关系大踏步发展的龙头。同时中阿能源合作开采也迈出步伐。2005年4月首届“中阿合作论坛企业家大会”上，中国出口信用保险公司同阿联酋有关机构构建的“中国—中东能源合作基金”应时启动。该基金集项目运作、融资、保险功能于一身，意为中国与阿盟企业间开展能源等领域的经贸合作提供全方位服务的金融平台。

中东尤其是海湾地区是举世无双的世界油气宝库，油气田储量大，单井产量高，油气生产成本低。因此这里的阿拉伯—伊斯兰油气资源国，特别是长期作为全球石油第一大国的沙特阿拉伯（同时也是全球天然气主要储产国之一），自然成为我国对外能源合作的重点。1990年中沙建交以来，沙特很快成为中国在中东的最大贸易伙伴。1999年两国签署石油协议，宣布建立“战略石油伙伴关系”。协议确定，除上游石油勘探和生产外，沙特向中国开放其国内石油和天然气市场，中国则向沙特国家石油公司——沙美石油公司开放下游石油部门，合作建立炼油厂加工提炼进口的中东原油。随之，中沙战略性能源合作进入快车道。2002年以来，沙特始终是中国最大原油供应国，其向中国出口的原油从2002年的1,140万吨增加到2013年的5,390万吨，占2013年我国进口原油总量的19.1%。同时，中阿双方能源企业的相互投资合作也蓬勃开展。2004年3月，中石化在沙特国际化招标中一举夺魁，和沙美石油公司及沙特王国石油部签署鲁卜哈利盆地B区块天然气风险勘探开发协议。这是中国在沙特赢得的第一个勘探和开发天然气的合同。随后沙美公司又与中石化联手，在中国福建省

《中国—阿拉伯国家合作论坛行动计划》（2004年9月14日，开罗），载《“中国—阿拉伯国家合作论坛”文件汇编（2004.9 - 2010.5）》（中华人民共和国外交部亚非司编），北京：世界知识出版社2010年版，第9页。

建设炼油乙烯一体化合资项目，由沙特提供原油。2006 年 1 月和 4 月，中沙两国领导人成功实现互访，双方签署《关于石油、天然气和矿产领域开展合作的议定书》，并就开展能源领域全方位合作，不断完善两国能源对话机制与合作方式，全面提高两国能源合作水平以及扩大原油贸易，探索在储油设施、炼油、石化和销售方面的合作等问题达成共识。沙美海外公司还和中石化及埃克森—美孚公司共同组成福建成品油营销合资公司，沙美公司入股中石化青岛大炼油项目于 2008 年投产。这些都是中沙双赢项目，中国获得长期原油供应，沙特高硫原油获得长期稳定市场。2008 年，中国已有 9 家企业进入沙特石油勘探钻井领域。

伊拉克战争后，能源开发与出口成为伊拉克战后重建的一大支柱。其石油产量已从 2003 年的 183.3 万桶/日上升到 2013 年的 314.1 万桶/日；其对华出口原油也由 2005 年的 117 万吨增至 2013 年的 2,351 万吨，成为中国第五大原油供应国。同时为将资源潜力转化为经济重建动力，伊拉克加强能源国际开发合作。中国政府鼓励企业参与伊拉克的经济重建，在经贸、能源、投资等各领域与伊方开展互利合作。2008 年 11 月，中石油与伊拉克正式签署《阿赫代布油田开发服务合同》。2009 年 3 月，中石油在伊拉克的首个合作项目阿赫代布油田正式开工。在 2009 年伊拉克两轮国际油气招标中，6 月中石油与英国石油公司联合投标伊拉克鲁迈拉油田技术服务合同成功，12 月中石油与马来西亚国家石油公司、法国道达尔公司联合投标伊拉克哈法亚油田技术服务合同成功，由此中石油成为当年伊拉克能源领域最大国外投资者。中伊双方希望通过加强石油合作发展伊拉克石油工业、促进战后重建以及当地的就业和社会稳定。

中国与科威特、阿曼、卡塔尔、阿联酋等其他海湾阿拉伯油气国的能源合作也取得一系列成就。2006 年，中科合资在广东南沙建炼油项目，阿曼成为中国从海湾大宗进口原油较早的国家。2008 年 3 月，中国发改委与卡塔尔能源部门签订能源合作备忘录。4 月，中海油与卡塔尔公司签订购买液化天然气的框架协议，中方每年从卡方购买 200 万吨液化天然气。2006 年 3 月，中化集团与阿联酋达成联合开发乌姆盖万海上气田协议。2008 年 11 月，中国石油工程建设公司承建阿布扎比原油管线项目。2010 年 6 月，“扬州—海湾阿拉伯国家石油化工产业合作论坛”的成功举办，则显示出中阿石油合作从国家向地方层面

BP *Statistical Review of World Energy*, London, June 2014, p.10.

田春荣：《2013 年中国石油进出口状况分析》，载《国际石油经济》2014 年第 3 期。

尚艳丽：《伊拉克两轮油气招标中国石油成为伊最大外国投资者》，载《国际石油经济》2010 年第 1 期。

过渡这一纵深发展走势。此外，在世纪之交，中国与苏丹能源合作成就辉煌，苏丹由石油进口国变为出口国，并在 2003 年成为中国海外份额油来源第一位国家，中石油还帮助苏丹建立勘探、开采、炼制、运输等上下游一体化的石油工业体系。

三、新形势下的中阿能源合作

2010 年年底以来，以突尼斯“茉莉花革命”为始端，北非、西亚的一些阿拉伯国家发生社会政治大动荡，给中国与中东有关国家的能源合作带来一定冲击和影响：中东乱局推高国际市场原油价格，增加了中国的原油进口贸易支出，中国原油进口额由 2010 年的 1,353 亿美元（78.45 美元/桶）上升到 2013 年的 2,196 亿美元（107.21 美元/桶）；中国从利比亚、也门和苏丹的原油进口减少；中方在叙利亚和也门等国的石油合作项目被搁置或难以为继，中石油、中海油下属相关公司在中东服务业务收入减少。但总体态势上，中东变局并未导致国际能源市场剧烈动荡，也未对中国能源供应产生重大影响。因为，2011～2013 年除利比亚外，主要动荡国家均非阿拉伯主要产油国，而沙特等主力产油国拥有足够剩余产能填补市场空缺，包括利比亚在内的阿拉伯动荡国家在中国原油进口比例相对较小，对中国能源供应基本不构成威胁；中东局势动荡尤其是利比亚战争带来的国际油价上涨，主要是源于国际市场担心地缘政治危机向海湾产油国扩展造成世界石油生产的“心脏地带”发生供应中断，而到 2011 年年中，巴林、阿曼等海湾国家局势逐渐稳定下来后，国际油价也有所回落；油气贸易方面，2011～2013 年中国前十大原油进口国中，中东国家始终占 6 位，除伊朗外其中 5 个是阿拉伯国家，它们均非发生严重政治动荡国家。中国从沙特、阿曼、伊拉克、科威特、阿联酋、卡塔尔的原油进口由 2010 年的 9,143.68 万吨上升到 2011 年的 10,228.4 万吨、2012 年的 11,297.5 万吨和 2013 年的 12,264.9 万吨，再加上也门，这 7 国供应量占 2013 年中国原油进口总量的 44.3%。

余建华：《非洲油气开发与中非合作》，载《西亚非洲》2006 年第 8 期。

田春荣：《2013 年中国石油进出口状况分析》，载《国际石油经济》2014 年第 3 期。

2011 年是沙特、阿曼、伊拉克、苏丹和科威特，2012 年和 2013 年苏丹因与南苏丹之间纠纷，原油出口剧减，在中国进口原油市场的全球排名挤出前 10 位，而阿联酋在这两年进入前 10 位。2014 年伊拉克出现极端势力猖獗引发的社会危机及冲击，下文将述及。

田春荣：《2013 年中国石油进出口状况分析》，载《国际石油经济》2014 年第 3 期。

近年来中阿能源投资开发合作保持继续向前推进的发展态势。在沙特,2011年3月,中石化与沙美石油公司达成投资85亿美元初步协议,合资兴建加工能力2,000万吨的延布炼油厂,2012年1月协议完成最后签署。其对于中沙油气贸易以及延伸双方在石化产业链领域的战略合作影响深远。这是中石化在海湾投资建设的首家炼油厂,有助于推动中石化提升其海外发展布局,扩大境外能源获取通道;同时延布炼油厂生产的成品油可绕过霍尔木兹海峡进入地中海,这无疑也是中沙合作应对海湾局势挑战的战略举措。2012年4月,中石化与沙特基础工业公司按50:50股比合资的中沙(天津)石化有限公司二期项目在天津开工奠基。此外,沙美公司还与中石油签署在云南合作建设大型炼油厂协议。

在伊拉克,2011年5月,中石油通过鲁迈拉合作开发项目获取的首批200万桶原油从巴士拉启运国内;2012年6月,中石油在哈法亚油田项目一期工程提前15个月投产。然而,自2014年年初以来,以“伊拉克和沙姆伊斯兰国”(ISIS)为首的反政府武装攻城拔寨,使伊拉克陷于内战割据的危机局面。前身为“基地”分支的“伊黎组织”在国内失势的逊尼派反叛武装支持下在6月中旬相继攻陷战略重镇摩苏尔和提克里特,随即南下占领最大炼油城拜伊吉等伊北部大片地区和城市,逼近首都巴格达。库尔德人在对抗ISIS中进占被政府军弃守的石油重镇基尔库克等地,顺势扩大其自治区范围。由此伊拉克形成库尔德人拥有伊东北部、ISIS及逊尼派反叛武装占据伊西北部、伊中南部由什叶派民兵控制的国土一分为三的割据状况。

虽然因伊主要油田集中在南部,目前ISIS极端势力的扩张对伊原油生产直接影响微小,但对该国的原油生产和出口已造成不利态势,使其国内的石油利益博弈更为复杂,如乱局升级或长期延续,将对国际原油市场产生重大影响,有可能减少原油供给量、扰乱国际油价以及拖累全球经济复苏。前已述及,伊拉克近年来已成为中阿能源合作重点国家之一。2013年,伊对华原油出口量达到2,351万吨,较上年增长49.9%,为4年前的3倍,成为中国第五大进口原油供应国;反之中国已成为伊石油业最大外国投资方,中石油、中海油在伊石油开采与技术服务国际合作项目中占有重要权益,中石化也已获得基尔库克地区的油田权益。当下伊拉克危机已造成在伊从事经济合作的相当部分中国企业不同程度地处于停工、缓工状态。如若伊乱局进一步恶化,中伊之间从原油贸易到经济技术和劳务合作项目各领域势必遭受不利影响。

刘中民、朱威烈:《中东地区发展报告(2012年卷)》,北京:时事出版社,2013年,第352-353页。

侯明扬:《伊拉克极端势力扩张对国际原油市场的影响》,载《国际石油经济》2014年第7期。

为了适应当今国际形势发展和中阿战略合作需要，目前的中阿能源合作呈现出向上下游和新能源领域延伸以及推动经贸合作向投资、科技、基础设施、金融等领域拓展的态势与特征。中国与沙特确认发展全方位的能源伙伴关系。中国注意到阿拉伯国家正逐步加强对核能的开发利用，这对阿方满足能源需求、促进经济社会发展具有积极意义。中国在恪守核不扩散义务的前提下，已与沙特、阿尔及利亚、约旦等一些阿拉伯国家签署了政府间和平利用核能协议。中国与阿联酋政府达成的《关于建立战略伙伴关系的联合声明》宣示，要建立能源领域长期全面的战略合作关系。“鼓励两国政府主管部门、相关企业签署并落实能源领域的合作协议；深化在油气资源勘探开发、储运设施建设、炼油化工等领域合作；就和平利用核能及清洁能源、可再生能源开发利用等开展磋商与合作。”为此中阿领导人签署能源合作备忘录，聚焦于新能源和可再生能源，为两国在清洁能源技术的研发合作开道铺路。卡塔尔是全球主要液化气产出国，也是中国最大海外液化天然气供应方。今后十年中国对天然气需求将以年均8%速度增长。2012年1月，中石油与卡塔尔石油、壳牌石油公司达成合资建设浙江台州炼化一体化项目协议。2012年1月，中国总理在阿布扎比举行的世界未来能源峰会上宣示中方新能源政策主张，提出把节能增效放在首位、大力发展可再生能源和清洁能源、积极推动能源科技革命和有效保障能源安全四点建议，引起包括诸多中东阿拉伯国家官员和学者的反响与共鸣。阿联酋外交官员说：“温总理出席本次峰会，充分显示了中国政府对可持续发展和可再生能源的重视。他呼吁中阿在可再生能源领域开展更广泛的合作，对此我们非常欢迎。”2014年3月，习近平主席会见来访的沙特萨勒曼王储时强调，中沙双方要以能源合作为支柱，拓展航天、新能源等高新技术领域合作，打造更为紧密的伙伴关系。中方欢迎沙特参与“丝绸之路经济带”和“二十一世纪海上丝绸之路建设”，推进交通基础设施互联互通，促进文明对话和人文交流。

四、互惠共赢造就中阿能源合作强大生命力

能源问题涉及中国谋求和平发展的核心利益，多年来中国的能源生产发展赶不上能源需求的增长，存在着能源结构不佳的突出性矛盾。供需缺口主要集中在石油和天然气等相对清洁高效的能源品种上，原油对外依赖度已由1996年的1.2%

《中华人民共和国和阿拉伯联合酋长国关于建立战略伙伴关系的联合声明》（2012年1月17日，阿布扎比）。

新华网阿布扎比2012年1月16日电。

大幅上升到 2013 年的 58.6% ,天然气对外依赖度也由 2008 年的 2% 快速上升到 2013 年的 30%。到 2015 ~ 2020 年 ,中国不仅会继续保持世界原油第一大进口国的身份, 还有可能成为世界天然气第一大进口国。到 2020 年, 中国原油和天然气进口量将分别高达 4.5 亿吨和 1,500 ~ 1,600 亿立方米。当前中国正处于工业化、城镇化的迅速推进中, 社会经济发展对能源的依赖远大于发达国家。能源瓶颈的缓解, 直接关系到社会经济发展、人民生活质量提高、气候环境变化乃至国家安全利益。

中东地区的阿拉伯产油国 始终是中国石油进口的最大来源地, 2002 ~ 2013 年其份额一直保持在 50% 上下 (2013 年为 51.9%)。从进口国家来看, 阿拉伯产油国始终是中国原油进口的主要来源, 最初主要是阿曼和也门。2002 年至今, 沙特后来居上成为中国最大原油供应国。2013 年前 10 位对华原油供应国中, 沙特、阿曼、伊拉克、阿联酋、科威特分别列居第 1、3、5、9、10 位, 再加上也门、苏丹、利比亚、阿尔及利亚、埃及这另外 5 个阿拉伯国家对华原油输出, 这 10 个西亚北非阿拉伯国家在 2013 年中国原油进口总量的份额更是占到 47%。

中国十分需要阿拉伯世界包括能源领域在内的政治、经济和文化长期友好合作, 以海湾国家为主的阿拉伯油气资源国也有同中国开展油气合作的迫切愿望。

首先, 最充分地利用得天独厚的油气资源, 是这些阿拉伯油气资源国发展国力的主要支柱。寻求可靠、稳定、广阔、长久的油气输出市场, 推行灵活应变、扬长避短、可持续的能源发展战略, 无疑对其国计民生至关重要。八九十年代世界油价长期低迷, 导致这些油气资源国财政赤字持续增长, 逼迫其调整石油发展战略。为此这些国家主要采取下述四种策略: 1、继续凭借资源优势, 努力提高生产能力, 适度增加原油产量, 在世界石油市场上占据优势; 2、扩建、升级炼油厂, 增强石油加工能力, 扩大出口能力; 3、重视跨国经营, 扩大对外投资, 拓展海外市场; 4、发展海运, 建成“采炼运销”的完整石油产业体系。

其次, “9·11” 后美阿关系出现的严重裂痕以及伊拉克战争后美国“民主化改造计划” 实施以及中东变局前后美国外交调整对阿拉伯世界与美国关系带来的冲击, 客观上也促使阿拉伯油气资源国寻求更佳方位的合作伙伴。“9·11” 事件后, 因在反恐问题上的诸多分歧, 美国和沙特及中东阿拉伯各国关系明显冷却, 2003 年, 美国罔顾阿拉伯世界立场和呼声, 未得安理会授权强行发动伊拉克战争更使中东产油国与美国关系进一步疏远。沙特等中东国家与美国在石油利益上日趋分叉。而美国也以“9·11” 为契机, 开始寻找能够取代沙特的能源进口替补基地,

张抗、卢雪梅:《中国石油进出口分析及相关问题探讨》, 载《国际石油经济》2012 年第 8 期。

按照国内外统计惯例, 如无特殊说明, 有关中东的数据仅指西亚地区, 不包括北非国家。

田春荣:《2013 年中国石油进出口状况分析》, 载《国际石油经济》2014 年第 3 期。

近年来美国明显加强与美洲能源资源国的战略合作。而最近美国伴随页岩气革命出现的追求“能源独立”和减弱对海湾石油国依赖的趋势，为实现战略重心东移亚太而在中东谋求战略力量收缩，在中东变局中不惜抛弃长期盟友（如埃及穆巴拉克总统），以及在叙利亚和伊朗问题上与沙特等国分歧明显、政策相左等，自然也促使以沙特为首的阿拉伯产油国为找到更多、更具市场前景的合作伙伴而加强努力。

再次，包括海湾六国在内的诸多阿拉伯油气资源国越来越重视与中国以能源为重点的全方位战略伙伴合作。冷战结束以来，中国处理中东事务政策更趋务实，在中东问题上坚持公平、公正立场，支持国际社会和平解决中东热点问题。阿拉伯国家赞赏中国在重大国际和地区问题上伸张正义、主持公道的立场，日益感受到中国改革开放的伟大成就及其日益上升的国际威望和作用，看重中国作为油气消费市场的巨大潜力，十分希望同中国加强油气勘探、开采、生产、提炼等能源产业各环节以及金融、制造、农工商、服务、旅游等领域的全面合作交往。如海合会秘书处能源部主任阿卜杜拉博士分析，中阿之间的友好关系稳固，中阿双边的商业往来具有互利性质。“鉴于国内储产比低及其对中东石油不断增长的需求，中国希望在中东地区扩大直接投资以及其他相关活动。与此同时，中东产油国有意进入中国的上游和下游产业。这将把中国与中东的进口业务转变成相互投资和贸易”。“未来两个地区之间的联系发展将促进双方之间的投资和贸易，中国与中东地区之间的相互投资是融合双方利益的一个理想方法”。在2011年宁夏银川举行的第二届中阿经贸论坛上，出席高峰会议的阿拉伯国家首脑及高层官员也一致看好中阿合作前景，都认为中国将成为阿拉伯国家最重要、安全的贸易伙伴。巴林经济发展局首席执行官哈里法在会上表示，世界经济中心正在转向东方，中国与阿拉伯国家有许多共同利益；在互利互惠的基础上，中阿经贸往来正逐步从贸易转向投资，而阿拉伯国家认为中国是安全的投资目的地。

事实也证明，作为卓有成效的战略合作机制，中阿合作论坛为中国与阿拉伯国家能源合作的承前启后起到了规划指导、沟通互动的巨大推动作用。

2010年5月于天津召开的中阿合作论坛第四届部长级会议，宣布在论坛框架下建立全面合作、共同发展的中阿战略合作关系。中国领导人在会上专门论及能源问题，强调要尊重有关国家利用能源资源促进自身发展的权利，满足各国发展对能源的正常需求，保持能源供求基本平衡和合理的国际能源价格等主张，明确

安瓦尔·尤素夫·阿卜杜拉：《中阿能源合作：问题、途径与前景》，载《国际能源安全与合作——国际研讨会论文集》（上海国际问题研究所编），2004年版，第247页。

新华社：《阿拉伯国家首脑和官员：中国是安全的投资目的地》，2011年9月22日。

表示中阿双方在能源合作中对对方的重大利益关切要相互尊重、彼此照应，以新能源安全观共同维护国际能源市场正常秩序；要着眼应对全球气候变化，全面加强先进能源技术的研发推广，促进各国在节能提效和开发清洁和可再生能源的合作，将维护能源安全和积极应对气候变化相结合。这些主张得到与会各方的共同呼应。《会议公报》明确提到：“加强在石油和天然气领域的合作，实现共赢，一方面为中国的经济社会发展提供必要的能源，另一方面为阿拉伯国家的石油和天然气提供稳定的市场。”“共同推动核能、风能、太阳能等清洁能源、新能源和可再生能源的开发和利用，为双方相关企业开展合作创造有利的环境。”值得注意的是，相关内容也列入作为会议通过的正式合作文件《2010 至 2012 年行动执行计划》。显然，这是对中国与中东能源合作从传统化石能源合作向清洁可再生能源合作延伸拓展这一战略性调整的重要规划。2012 年 5 月 31 日，中阿合作论坛第五届部长级会议在突尼斯哈马迈特举行。这是西亚北非地区形势发生重大变化后召开的一次会议，对于深化中阿战略合作关系具有特殊而重要意义。会后，中阿双方签署《会议公报》和《2012 年至 2014 年行动执行计划》等相关文件，对进一步拓展中阿包括能源等领域的合作进行确认和规划。2014 年即中阿合作论坛成立十周年之际，6 月 5 日于北京举行的中阿合作论坛第六届部长级会议更是弘扬丝绸之路精神，规划乘势打造中阿战略合作关系“升级版”的发展战略与行动计划。

作为中阿合作论坛框架下能源领域的重要合作机制，2010 年 1 月在苏丹喀土穆召开的第二届中阿能源合作大会就双方推进石油、天然气、石化产业、电力、核能和可再生能源发展等领域的合作达成重要共识。而在 2012 年于宁夏银川举行的第二届中阿能源合作大会通过联合声明，一致同意继续发挥中阿能源合作大会机制的作用，积极落实中阿双方关于这一机制的谅解备忘录；在互利基础上，继续加强能源领域，特别是石油、天然气、电力和可再生能源领域的合作。

此外，鉴于海湾国家在中阿能源合作中的重心地位，由沙特、科威特、阿联酋、卡塔尔、阿曼和巴林组成的海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）在中阿能源合作中发挥重要作用。2004 年 7 月海合会六国财经大臣和海合会秘书长集体访问中国，与中方签署《经济、贸易、投资和技术合作框架协议》，其重点便是确保海合会与中国在能源方面的紧密合作。与此同时，海湾一些经济学家、企业家还提出了一些能源合作的具体建议。海湾问题专家阿卜杜勒·哈利姆·马哈久卜建议尽快建设海中自由贸易区。不少人还建议在海湾或在中国建设石油、天然气和

温家宝：《深化全面合作 实现共同发展——在中阿合作论坛第四届部长级会议开幕式上的主旨演讲》，2010 年 5 月 13 日。

刘元培：《中国走进世界油库，同海湾六国建立能源合作机制》，载《世界新闻报》2004 年 8 月 3 日。

石化联合企业，海湾国家出资源，中国投技术和劳动力；建立能源联合中心和机构，促进双方商贸往来，扩大能源和石化产品进出口，应付可能发生的风险，最大限度地受益于关税优惠政策等。国内也有学者认为“已有的世界石油格局，就是以中东地区为核心，以波斯湾和霍尔木兹海峡为放射线，以石油利益和权力争夺为战略目标的格局。”这也是中阿之间不断加强能源合作的强大动力。

2005年和2008年中国与海合会举行了两次中国—海合会能源小组对话会。2010年6月4日，中国—海合会首轮战略对话在北京举行。2014年1月，中国—海合会第三轮战略对话在北京举行，双方达成共识，通过2014~2017年行动计划，决定加快自贸区谈判进程，深化包括能源在内的各领域务实合作，共同推进“丝绸之路经济带”和“二十一世纪海上丝绸之路”建设，打造中海友好合作的“升级版”，实现互利共赢。

五、“一带一路”建设深化中阿能源战略合作

两千年来，陆上丝绸之路和海上香料之路在中国与阿拉伯世界架起了交往合作的友谊桥梁，铸就了中阿文明交流互鉴的珍贵历史篇章。而今正如习近平主席所指出，未来10年对中阿双方都是发展的关键时期。实现民族振兴的共同使命和挑战，需要弘扬丝绸之路精神，为深化中阿战略合作关系增添动力与活力。

2014年9月和10月，习近平主席在访问中亚四国和印度尼西亚时先后提出同亚欧相关国家共同建设“丝绸之路经济带”和“二十一世纪海上丝绸之路”的战略构想。目前中国确定了加快推进“一带一路”建设、形成全方位开放新格局的发展战略。在古老的丝绸之路通道上，阿拉伯世界就作为重要的地理枢纽与贸易中心发挥过重大作用；而今二十一世纪的现代陆海丝绸之路建设，阿拉伯世界的积极参与与自然不能或缺。2014年1月17日，习主席在会见出席中国—海合会第三轮战略对话的海合会部长和高官时提出，阿拉伯海湾地区是海陆丝绸之路的交汇点，“我们应共同建设好丝绸之路经济带”。阿拉伯学者加法尔·艾哈迈德指出，“习主席提出的构想意味着在古老的‘丝绸之路’上建设一条经济文化带，这与中阿合作论坛的目标相一致”。2014年6月5日，在中阿合作论坛第六届部长

吴磊：《世界石油新版图与中东石油》，载《西亚非洲》2012年第6期，第24页。

习近平：《弘扬丝路精神 深化中阿合作——在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的讲话》（2014年6月5日），载《人民日报》2014年6月6日。

姚匡乙、马丽蓉：《丝路新篇——中阿合作论坛十周年论文集》，北京：世界知识出版社2014年版，第106页。

级会议开幕式的主旨演讲中，习主席强调，“一带一路”是互利共赢之路。中国同阿拉伯国家因丝绸之路相知相交，是共建“一带一路”的天然合作伙伴。中阿双方应坚持共商、共建、共享原则，打造中阿利益共同体和命运共同体。既要登高望远，也要脚踏实地，构建“1+2+3”的合作格局，即以能源合作为主轴，以基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼，以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为新的突破口，努力提升中阿务实合作层次。与会阿方赞同习主席提出的加强论坛建设、发展中阿战略合作关系的主张，支持中方提出的共建“一带一路”倡议。

“一带一路”战略构想，符合当今世界经济全球化与区域合作潮流，适应中国与阿拉伯世界在民族复兴道路上共谋发展、互惠共赢的共同愿望，也昭示中阿能源战略合作的发展方向与未来趋势，即中阿要弘扬千百年来丝绸之路承载的和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢精神，在能源合作为主轴下，着力深化油气领域全产业链合作，维护能源运输通道安全，构建互惠互利、安全可靠、长期友好的中阿能源战略合作关系；同时要重视与相关基础设施建设、贸易和投资便利化配套协调，积极开拓核能、新能源等高新领域的合作。

鉴于中国与中东国家的能源合作是通过双边经济关系相互依赖的，中国需要中东稳定的石油供应，中东国家需要中国稳定的石油出口市场以及石油美元的投资场所。所以，这种相互依赖为中国发展与中东国家的能源合作关系奠定了坚实的基础。中阿能源战略合作的进一步推进和深化，将体现出如下几方面的发展趋势：

1. 能源合作虽然是内容广泛的中阿合作的一部分，却对双方国家社会经济可持续发展、国家安全与经济利益维护，乃至全球国际能源体系的稳定运行，均具有不容低估的战略意义。要兼顾双方利益与关切，以辩证、联系与发展的视角理解能源安全的内涵。不能把对能源安全的理解狭隘地局限于能源消费国的安全视角，而应同时考虑能源生产国、出口国和过境国的能源安全和实际利益，这样才能健康持久地推进互利共赢的中阿能源战略合作不断深化。

2. 对中国来说，要正确处理油气进口来源多元化和经营好主渠道的关系。中国固然要建设海外油气进口来源多元化格局，但同时不能忽视中东尤其是阿拉伯海湾产油国作为中国油气来源主渠道局面在近期内难以改变。当然即使在中东这一渠道之内，在重点发展与沙特等海湾六国能源合作的同时，也要积极开拓与其他中东阿拉伯油气资源国的能源合作。同时也要看到中阿能源合作面临的挑战，要看到中国在与阿拉伯国家的油气贸易、勘探开发合作等方面还面临一系列现实

习近平：《弘扬丝路精神 深化中阿合作——在中阿合作论坛第六届部长级会议开幕式上的讲话》（2014年6月5日），载《人民日报》2014年6月6日。

陈沫：《中国能源安全新思考》，载《西亚非洲》2012年第6期，第107页。

与潜在的严峻挑战和障碍，呈现长期化、复杂化的中东变局动荡局势还将使中阿能源合作进一步面临一系列不稳定、不确定因素的冲击与挑战。

3. 新形势下中阿能源合作的推进与完善，需要双方加强沟通协调、默契配合，不仅要处理好油气进出口贸易的一系列相关问题，包括与其他商品的贸易平衡问题，石油定价中的亚洲溢价问题，还要有效促进双方在能源领域从勘探、开发、运输、提炼、销售等各环节的相互投资、合作经营到工程和劳务承包等交往合作，以及将油气合作向清洁能源合作和共同应对气候变化延伸拓展，“走出去”与“请进来”相结合，实行利益置换，扩大利益交汇，让双方均得实惠，实现共赢。同时中阿能源合作应与双方政治、经济、外交、文化等友好关系发展相协调，积极运用中阿合作论坛、中国-海合会自贸区等多边合作机制，还要与合作推进基础设施和社会民生建设相联系，让合作成果切实惠及中阿广大民众。

弘扬丝路精神、坚持互利共赢的“一带一路”战略成为继往开来的二十一世纪中阿能源合作的新机遇、新起点，必将推动中阿双方实现民族振兴的共同使命。

On the Evolution of Sino-Arab Energy Cooperation In the 21st Century

YU Jianhua

(Yu Jianhua ,Researcher, Institute of International Relations, Shanghai Academy of
Social Sciences)

Abstract There is a solid foundation for the development of energy cooperation between China and Arab states. The successful launch of China-Arab States Cooperation Forum in 2004 promoted striding forward of Sino-Arab energy cooperation. A strong vitality of their energy cooperation has been based on the principle of mutual benefit and obtaining win-win result. Along with the new opportunities of the common construction of "One Belt and One Road ", the two sides will build mutually beneficial, safe, long-lasting Sino-Arab energy strategic partnership in the future, and promote the common mission of achieving national rejuvenation.

Key Words Sino-Arab Relations; The Oil Trade ;Energy Cooperation; “One Belt and One Road” Strategy

(责任编辑：潜旭明)