

专稿

中阿合作论坛十年回顾与展望

姚匡乙

摘要：中阿合作论坛成立十年来，完成了正规化、机制化建设，建立起部长级会议、高官会议、企业家大会暨投资研讨会等十余项机制，几乎涵盖政治、经济、文化、人文各个领域的合作，不仅丰富了中阿合作的内涵，而且创新了合作模式，使中阿关系形成多边与双边、官方与民间相互促进、相互补充、良性发展的格局。论坛能持续快速发展，得益于坚持彼此尊重、互相理解和互利合作、共同发展的理念。在新的十年内，论坛应深化战略性，坚持创新性，突出实效性，开创论坛工作更加美好的明天。

关键词：中阿合作论坛；中阿关系；中阿合作

作者简介：姚匡乙，中国外交部中阿合作论坛前事务大使，中国国际问题研究基金会高级研究员（北京 100701）。

文章编号：1673-5161（2014）05-0003-09 中图分类号：D815 文献标码：A

2014年，中国—阿拉伯国家合作论坛迎来了十周年。十年时间，对一个多边合作组织的发展十分短暂，然而对中阿合作论坛而言，这是取得长足发展的十年，也是中阿双方在共谋发展、合作共赢道路上取得丰硕成果的重要十年。经过十年的努力，“论坛”完成了正规化、机制化的建设，已建立起部长级会议、高官会、企业家大会暨投资研讨会、中阿关系暨中阿文明对话研讨会、中阿友好大会、能源合作大会、新闻合作论坛、互办艺术节、卫生高官会等多项合作机制。“论坛”几乎涵盖了政治、经济、文化、人文各个领域的合作，不仅丰富了中国与阿拉伯国家友好交往的内涵，而且创新了合作模式，使中阿关系发展取得了实实在在的成果。“论坛”影响日益扩大，已成为继中非合作论坛之后又

一个具有重要影响力的多边合作论坛。阿盟官员称赞论坛是“阿盟同地区组织和有影响力国家间建立的最有效率和影响力的论坛”。中阿关系正形成多边与双边、官方与民间相互促进、相互补充、良性发展的格局，中阿关系正展现前所未有的蓬勃发展新局面。

一、中阿合作论坛的主要工作和成果

(一) 发挥部长级会议的引领作用，精心制定双方合作规划，确保“论坛”的可持续发展。部长级会议是论坛框架下最高级别的会议和机制，负责讨论加强中国和阿拉伯国家在政治、经济、文化等领域的合作；回顾“论坛行动执行计划”执行情况并制定新计划，就共同关心的国际和地区问题交换意见。“论坛”迄今已分别在开罗、北京、巴林、天津和突尼斯举办了五届部长级会议。其中在开罗阿盟总部召开的首届部长会议和在天津召开的第四届部长会议在“论坛”历史上具有重要意义。

2004 年 1 月，中国国家主席胡锦涛对埃及进行国事访问期间，在开罗尼罗河畔的阿盟总部亲切会见了阿盟秘书长穆萨和阿盟 22 个成员国驻阿盟代表。会见时，胡锦涛主席全面阐述了中方对成立中阿合作论坛的设想，指出成立中阿合作论坛是加强和深化中阿关系的重要举措，有利于丰富中阿合作的内涵，巩固和开拓双方在各层次、各领域的合作，有助于双方共同抓住机遇、迎接挑战。胡主席还提出了建立中阿新型伙伴关系的“四项原则”：以相互尊重为基础，增进政治关系；以共同发展为目标，密切经贸往来；以相互借鉴为内容，扩大文化交流；以维护世界和平、促进共同发展为宗旨，加强在国际事务中的合作。胡主席的讲话获得与会各国的高度评价和一致赞同。双方签署了《成立中国—阿拉伯国家合作论坛公报》。同年 9 月 14 日，中阿合作论坛首届部长会议在开罗阿盟总部召开。李肇星外长和穆萨秘书长共同签署了《中国—阿拉伯国家合作论坛宣言》和《中国—阿拉伯国家合作论坛行动计划》两份目标明确、内容充实、切实可行的文件。如果说，胡锦涛主席的访问启动了中阿合作论坛，并为“论坛”指明了方向，那么，李肇星外长的到访和有关文件的签署，则构筑了“论坛”的法律框架，完成了“论坛”的机制建设，勾画了中阿关系未来的蓝图。中阿合作论坛这趟列车已步入轨道，朝着既定目标稳步前行。

新华社：《提升中阿友好合作水平的重要机遇》，载《人民日报》2010 年 5 月 12 日，第 3 版。

新华社：《胡锦涛会见阿盟秘书长穆萨和阿盟 22 个成员国代表》，新华网，2004 年 1 月 30 日，http://news.xinhuanet.com/world/2004-01/30/content_1292661.htm。

2008 年开始，全球受到国际金融危机的冲击，整个世界经历了大变革与大发展，国际政治经济格局发生了深刻变化。在这种形势下，同为发展中国家的中国和阿拉伯国家，迫切需要进一步加强合作，共同应对面临的机遇和挑战。为此，中阿双方经过多次磋商，在 2010 年于天津召开的第四届部长会议上决定正式确立“中阿全面合作、共同发展的战略合作关系”。中阿关系由新型伙伴关系上升到战略合作关系，进入了一个新的历史阶段。

(二) 充分利用企业家大会机制，扎实做好经济工作，给双方带来实实在在的好处。中国与阿拉伯国家在经济上有很强的互补性。中阿经贸关系发展迅速，2004 年双边贸易额已达 367.08 亿美元；2009 年，在国际金融危机的严峻形势下，中阿经贸合作逆势而上，双边贸易额升至 1,074 亿美元，较上一年增长 34.7%；2013 年攀升至 2,388.62 亿美元。2012 年中国企业在阿拉伯国家新签承包工程合同额达 199.4 亿美元，完成营业额达 193.5 亿美元，中国在阿拉伯国家投资额为 13.9 亿美元。中阿经贸关系的快速发展，一定程度上也得益于中阿合作论坛企业家和投资研讨会这一重要平台。“论坛”成立十年来，企业家大会和投资研讨会先后在北京、安曼、杭州和沙迦召开了四届会议。此外，在厦门中国国际投资贸易洽谈会期间，还分别召开了“中阿合作论坛商务合作研讨会”、“中阿合作论坛石化合作研究会”、“中阿合作论坛农业合作研究会”等专题研究会。这些经贸盛会层次高、规模大、讲究实效，有利于双方沟通情况、增进了解、把握商机，促使双方签订了高达数亿美元的合同，正日益引起中阿企业家的浓厚兴趣，推动了双方有关商会建立更紧密的合作关系。企业家大会暨投资研究会已成为中阿合作论坛一张亮丽的名片。

能源合作已成为中阿经贸关系发展的重要动力，同时也是中阿合作论坛经贸合作的重要内容。随着中国经济的高速发展，中国对能源的需求不断增加。2013 年预计原油进口量达 3 亿吨，石油对外依存度高达 60%。其中，从阿拉伯国家进口原油达 1.3308 亿吨，占中国总进口量的 47.2%。页岩气的开采开启了新能源革命，世界能源格局正发生深刻变化，但中东作为世界原油的主要产地和中国原油主要供应地的地位不会发生根本改变。为此，中国正积极实施能源多元化战略，在抓紧建立境外能源开发利用基地的同时，继续重点开展与阿拉

中华人民共和国外交部亚非司《中国—阿拉伯国家合作论坛文件汇编(2004 年 9 月~2010 年 5 月)》，世界知识出版社，第 54-61 页。

参见中华人民共和国商务部网站数据，<http://www.mofcom.gov.cn>。

张国宝：《预计今年我国石油对外依存度将达 60%》，新华网，2013 年 9 月 21 日，http://news.xinhuanet.com/2013-09/21/c_117440126.htm。

伯产油国的能源合作，确保能源的稳定供应。阿拉伯产油国也正采取石油工业一体化战略，通过加紧在石油消费国的石油产业投资，确保和扩大原油市场份额，并把目光投向以中国为主的亚洲地区。双方互有需要，使中阿能源合作展现良好前景。目前中国和沙特、阿曼、科威特等国的能源合作领域不断拓宽，从原油贸易已发展到上游勘探、开发和石油化工等领域，并建立了相应的能源合作机制。中阿合作论坛框架下的能源合作大会分别在三亚、喀土穆和银川召开了三届会议，双方就能源开发、能源安全、新能源利用等问题充分交换了意见。能源合作大会为双方高官和企业家开展集体对话、协调和合作提供新的平台，使其成为中国与阿拉伯各国双边能源合作的重要补充。

（三）着力做好社会、文化和新闻等人文领域合作，夯实中阿友好的民意基础。国之交，在于民相亲，在当代国际关系中，人文因素日益彰显其重要性。文化交流与沟通是实现不同民族间相互理解、彼此信任、真诚合作的重要桥梁和纽带。《中国—阿拉伯国家合作论坛行动计划》对此作了具体的规划：一是建立中阿文明对话暨中阿关系研讨会机制。研讨会先后在北京、利雅得、突尼斯、阿布扎比和乌鲁木齐召开了五届会议，各国研究机构的专家学者和政府代表就“中阿文明的共同价值观”、“文明对话对促进中阿战略合作关系发展的作用”等议题进行了广泛深入的交流，提出推进中阿典籍互译、学者互访、智库交流等切实可行的建议。2010年5月，中国新闻出版总署和阿盟秘书处签署中阿典籍互译出版工程合作备忘录，便是对研讨会成果的具体落实。文明对话研讨会是中阿合作论坛的一个亮点，也是论坛最具有特色的一项合作机制，它开创了国际上不同文明对话的先河，有效促进中华文明和阿拉伯—伊斯兰文明的相互了解，推动两大文明相互学习借鉴，共同发展繁荣，为促进不同文明间的对话与合作，构建和谐世界，发挥了积极作用；二是继续通过双边渠道落实中国与阿拉伯国家签署的双边文化协定及执行计划。除举办形式多样的文化周和艺术节等文化活动外，中阿合作论坛还确立了中阿互办艺术节机制，决定每两年在中国和阿拉伯国家轮流举办阿拉伯艺术节和中国艺术节。双方在对方国家分别举行了两届艺术节，丰富多彩的文化活动拉近了双方人民的距离，增进了人民的友好情谊；三是强化人力资源与教育领域的合作。培养人才和提高人员素质对国家可持续发展具有重要意义。为帮助阿拉伯国家培养各类人才，中国举办了各领域培训班。目前已有近12,810名阿拉伯留学生在华学习，其中享受中国政府奖学金人数约2,000人。此外，每年还有1,000名多来自阿拉伯国家的各类人才在华培训，中国为阿拉伯国家累计培训了约1.5万名各类行政、技术人员。汉语教学在阿拉伯国家发展迅速，中国先后在埃及、阿联酋、黎巴嫩、摩洛哥、苏丹和约旦设立12所孔子学院；四是加强新闻合作。中阿新闻合作论

坛是中阿合作论坛框架下的一项重要机制，旨在进一步增强中阿双方政府新闻主管部门间的友好合作，促进中阿新闻、出版、广电领域的合作，通过大众传媒增进中阿人民的了解和友谊。中阿新闻合作论坛迄今已分别在北京、巴林和广州举行了三届会议，双方新闻媒体互动空前活跃。中央电视台和中国国际广播电台节目在不少阿拉伯国家落地播放；五是发挥地方作用，开展友好城市工作。动员民间友好力量，对促进中阿新时期互利合作发挥着不可替代作用。中阿友好大会已先后召开了三届会议，并形成了机制，影响不断扩大。为适应形势发展，阿方也成立了“阿拉伯中国友好协会联合会”。

（四）官民结合，积极开展公共外交，扩大和提高论坛的影响力和知名度。中东动乱使不少阿拉伯国家陷于政治迷茫、经济凋零、社会撕裂的困境，道路探索艰难曲折。中国倡导的独立自主、互利共赢、共同发展的理念日益深入人心。这为中国向阿拉伯国家介绍中国外交政策、发展理念，交流治国理政经验，开展公共外交提供了良好氛围。“论坛”利用中阿合作论坛研究中心等智库，多次组织专家学者代表团访问埃及、沙特等国，同时主动邀请阿拉伯国家专业学者团、青年代表团和精英团访华。这种“请进来”、“走出去”的做法，不仅对增进了解、培育友谊、加强合作、扩大论坛的影响力发挥了重要作用，从长远看，也为做好青年一代工作，确保中阿世代友好提供了有力支撑。

二、中阿合作论坛发展的基本理念

中阿合作论坛能够快速持续发展，主要基于以下几个原因：

（一）植根于传统友谊的沃土，基于共同利益的战略选择。中阿友好交往延续了两千年，著名的陆上和海上“丝绸之路”把两大民族紧密联系在一起，相互影响、相互借鉴，结成了深厚的友谊，也为人类文明的发展作出了重要贡献。近代以来，中国和阿拉伯各国人民在反帝、反殖，争取民族解放和国家独立中始终相互支持，是同一战壕里的亲密战友。新中国成立以来，中阿双方在维护主权和民族尊严、谋求经济发展的斗争中，相互同情、相互支援，在国际事务中密切配合，建立了真诚友好合作关系，成为彼此信得过的朋友。进入新世纪，国际形势复杂变化，国际格局深刻调整，在新形势下，中国和广大阿拉伯国家既面临加快发展的难得机遇，也面临纷繁复杂的新问题和新挑战。双方都坚决反对霸权主义和强权政治，主张国际政治民主化；坚定支持互利共赢的务实合作，主张全球经济治理体系的变革；坚定支持通过政治谈判解决国际争端，维护世界和平，反对外来干涉；坚定支持根据本国国情探索自身发展道路，反对

西方国家把自己模式强加别国；坚定支持不同文明，通过互学互鉴，共创和谐世界。双方共同利益不断扩大，合作愿望更加强烈。中国始终把发展与阿拉伯国家关系作为自己外交的优先方向和重点，阿拉伯国家也视中国为其可靠的战略合作伙伴。不少阿拉伯资深政治家指出，中国是联合国安理会常任理事国中唯一不属于西方文明的国家，中国是大国，但属于第三世界，是只有切身利益、没有霸权野心的巨人。中国在国际事务中发挥着独特、重要的作用，在反对霸权主义、维护世界和平、促进全球经济发展上，同阿拉伯国家站在一起，为构筑面向二十一世纪的中阿关系提供了坚实的基础。中阿合作论坛正是在这一基础上应运而生、不断发展起来的。

（二）基于彼此尊重、相互理解的理念。中阿双方在和平共处五项原则的基础上建立起了平等合作关系，始终理解和支持对方核心关切。巴勒斯坦问题是中东问题的核心，牵动着广大阿拉伯国家人民的情感。中方坚定支持中东和平进程和“阿拉伯和平倡议”，支持巴勒斯坦人民恢复合法民族权力的正义事业，为早日实现中东全面、公正、持久和平作出建设性努力。2012年举行的第五届部长级“论坛”在会议公报中对巴勒斯坦问题作了进一步明确表示：支持在国际社会达成一致的“两国方案”的框架下，建立以1967年边界为基础，以东耶路撒冷为首都，拥有完全主权的巴勒斯坦国。针对中东变局给阿拉伯国家带来的种种问题，2013年12月，王毅外长在阿尔及利亚阐述了中国在新时期对阿拉伯国家的政策，提出“四个支持”，即支持阿拉伯国家坚定走自己选择的道路；支持阿拉伯国家通过政治手段解决热点问题；支持阿拉伯国家与中国加强合作、共同发展；支持阿拉伯国家维护自身的正当权益。这“四个支持”得到阿拉伯国家的热烈欢迎和赞同。中国与阿拉伯国家在一些问题上也曾存在分歧，个别阿拉伯国家对中国在叙利亚问题上三次在安理会行使否决权表示不满，但经过广泛接触，坦诚深入交换意见，疑虑逐步消弭，有关国家立场趋于理性和务实，体现了朋友间的坦诚和信任。

在涉及中国核心和重大利益问题上，阿拉伯国家也始终和中国站在一起。阿盟近年来召开的历届首脑会议、外长理事会和论坛部长会议，均在会议公报中把加强对华关系作为一项单独内容，一再重申“一个中国”原则，支持中国和平统一大业；支持中国政府在涉藏问题上的原则立场和政策；反对“三股势

中阿合作论坛网站：《中国—阿拉伯国家合作论坛第五届部长级会议公报》（2012年5月31日，突尼斯哈马迈特）2012年6月1日 <http://www.casf.org/chn/wjk/bzjhywj/diwujiebuszhangjihuiyi/t937161.htm>。

王毅：《中国始终从战略高度和长远角度看待和推进与阿拉伯国家关系》，中华人民共和国外交部网站，2013年12月22日，http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/zyxw_602251/t1110999.shtml。

力”从事反华分裂活动。四川汶川大地震发生后，沙特和阿联酋慷慨解囊，分别提供5,000万美元援助，充分体现了阿拉伯国家对中国人民的深情厚谊。

（三）基于互利合作，共同发展的理念。国与国的合作只有互利才能持久，中阿经贸合作始终践行这一原则。一方面，中国对经济相对落后的阿拉伯国家开展经济合作时，更多地考虑到对方利益，注意多予少取，绝不作损人利己、以邻为壑的事情，并向这些国家提供力所能及的援助。迄今中国已向阿拉伯国家提供了236亿人民币的经济援助，援建了包括公路、桥梁、学校、医院、会议中心在内的一批重大民生工程。另一方面，中国在对外贸易中，主张相互扩大市场开放，充分发挥各自的比较优势，增加双边贸易规模，中国不追求贸易顺差，一直努力从阿拉伯国家进口更多商品，尤其是非能源类商品，目的是使双边贸易更趋合理和平衡。中阿双方进行能源合作，旨在构建长期稳定、互利互惠的合作关系，这一合作具有长期性、战略性和互惠性。中方企业赴阿拉伯国家投资办厂，实施有影响力的重大项目，不仅增强了对象国的经济实力，也惠及普通百姓，苏丹便是一个典型的例子。中国石油公司在苏丹实施项目，帮助苏丹建立了上下游一体化、技术先进、规模配套的现代石油工业体系，带动了苏丹国民经济的发展，大幅提高了当地的就业率，也帮助培训了当地企业管理人员、工程技术人员和工人，中国公司还在当地修建公路、医院和供水等配套设施，使当地居民的生活环境得到极大改善。

三、继往开来，开创美好明天

经过十年的发展，中阿合作论坛正从开篇布局的探索时期逐步转入充实提高的巩固发展阶段。新时期中阿合作论坛的工作应着重注意以下几点：

（一）深化战略性。应更加重视战略全局谋划中阿关系，尽管当前中东地区乱象纷呈，但该地区作为中国“大周边”的重要组成部分，在中国外交全局中重要性持续上升。中东地区既是中国做好周边外交的重要环节，也是运筹大国关系的重要场所；既是向西构建中国能源合作带和经济合作带的重要通道，也是打击“三股势力”，维护西部边陲安定的重要屏障。巩固和发展中阿友好关系，是打造中国和平发展地缘依托的必然要求。就阿拉伯国家而言，尽管地区动荡仍在持续，有关国家由乱到治仍是一个漫长的过程，但广大阿拉伯国家人民渴望稳定、谋求发展的愿望比任何时候都要强烈，“向东看”势头更加明显，中阿关系的发展迎来了重要的战略机遇期，中阿合作论坛作为中阿开展集体对话与合作的重要平台，也迎来大有作为的新时期。对此应有机遇意识和紧

迫意识，从战略高度谋划“论坛”未来十年的发展。适时可召开首脑峰会，探索制定中阿战略合作的长期规划，为中阿关系注入新活力。

(二) 坚持创新性。中阿合作论坛成立十年来，在机制建设方面迈出了重要步伐。当前，一方面应进一步完善已建成的各项合作机制，并做好有关后续行动落实工作；另一方面，要根据新情况、新问题，努力创新合作内容、形式和途径。2013 年，习近平主席提出“丝绸之路经济带”和“二十一世纪海上丝绸之路”的重大倡议。这一倡议顺应了时代潮流，具有重要的历史和现实意义。“一带一路”的构建，将给沿线国家经济发展带来新的历史契机，符合国家重大利益。中东是两条“丝绸之路”的交汇点，阿拉伯国家对构建“丝绸之路经济带”抱有浓厚兴趣，应不失时机，在论坛框架内建立“丝绸之路经济带研讨会”机制。恐怖主义、跨国犯罪以及粮食安全等非传统安全日趋突出，特别是恐怖主义的蔓延，严重危及社会稳定和经济发展，中国和阿拉伯国家都是恐怖主义的受害者，双方都反对把恐怖主义与特定的宗教或民族挂钩，主张加强反恐国际合作。为此，论坛应建立“安全合作研讨会”机制，谋求中阿双方在非传统安全领域内的对话和合作。此外，在现有的阿拉伯学者团、青年团和政治精英团“三驾马车”的基础上，可在论坛框架下成立“政治精英和青年工作研讨会”机制，这既可就全球和中阿关系中的一些重大问题交换意见，提出可操作的真知灼见，从长远看，也可从中培养友华、友阿的政治家。

(三) 突出实效性。有虚有实、虚实结合是“论坛”工作的特点，要避免过度虚化，缺乏看得见、摸得着的成果，“论坛”工作难以持久。因此，要在见实效上下功夫，充分利用高官会这一机制，阐述中国对中东的各项政策和主张。随着中国“热点外交”的展开，中国将就诸多热点问题发出自己的声音，提出自己的主张和方案。为此，有必要增加高官会议的召开次数，加强与阿拉伯国家的沟通，获得阿拉伯国家对中国的理解、支持和响应。经贸合作是中阿关系稳定发展的强劲纽带，要进一步提高中阿经贸合作和投资研讨会的规模和效益。目前阿拉伯转型国家面临经济重建的繁重任务，急需外部资金兴建民生项目，以改善民生，稳定政局；海湾产油国也正在展开新一轮的基础建设，确保经济的可持续发展。这为中国企业实施“走出去”战略提供了良好机遇，要

2013 年 9 月 7 日上午，中国国家主席习近平在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学作重要演讲，提出共同建设“丝绸之路经济带”。参见习近平：《弘扬人民友谊 共创美好未来——在纳扎尔巴耶夫大学的演讲》（2013 年 9 月 7 日，哈萨克斯坦阿斯塔纳），载《人民日报》2013 年 9 月 8 日，第 3 版。

2013 年 10 月 3 日，习近平主席在印度尼西亚国会发表演讲时提出共同建设 21 世纪“海上丝绸之路”的战略构想。参见习近平：《携手建设中国—东盟命运共同体——在印度尼西亚国会的演讲》（2013 年 10 月 3 日，印度尼西亚雅加达），载《人民日报》2013 年 10 月 4 日，第 2 版。

利用中国的经济优势，鼓励中国企业在确保安全的前提下，积极参与相关国家铁路、桥梁、港口、矿山等大型项目的建设。国家应该提供必要的金融支持，应考虑成立中阿基础设施投资基金或银行。同时，也要积极开展公共外交，进一步发挥中阿合作论坛研究中心等智库的作用，有计划地组织相关专家学者“走出去”，开展国际交流，讲好“中国故事”。

在二十一世纪的第二个十年里，只要中阿双方继续加强合作，牢牢把握时代前进的脉搏，顺应历史发展潮流，中阿合作论坛就一定会迎来更加美好的明天。

Retrospect and Prospect of China-Arab States Cooperation Forum in the Last Decade

YAO Kuangyi

(Yao Kuangyi, Former Affairs Ambassador for China-Arab Cooperation Forum in China's Ministry of Foreign Affairs, A Senior Researcher at Chinese International Issues Foundation)

Abstract In the decade after its establishment, China-Arab States Cooperation Forum has completed the normalized, institutional construction and established more than ten mechanisms, such as ministerial meeting, senior officials meeting, business conference and investment seminar, which cover various fields in political, economic, cultural, and humanistic cooperation. It not only enriched the connotation of China-Arab cooperation, but created a new cooperation mode. Therefore, Arab and China has developed a relationship of mutual promotion, mutual complementation and sound development multilaterally and bilaterally, officially and privately. The development of the Forum is benefited from both sides insisting on mutual respect, mutually beneficial cooperation and common development concept. In the following decade, the Forum should deepen strategies, adhere to innovation, emphasize on effectiveness, and create a better tomorrow for the work of the Forum.

Key Words China-Arab States Cooperation Forum; Sino-Arab Relations; Sino-Arab Cooperation

(责任编辑：李 意)