

# 海湾六国的可持续发展及其对中国的启示

张 玫

**摘 要:** 海湾六国的经济和社会有着许多的共同特征。从整体来看经济结构单一, 主要以石油为主, 普遍存在本国国民失业率高的现象。石油收入是这些国家的主要财政来源, 但“石油经济”从长期来看是不可持续的, 最根本的原因在于石油资源的不可再生性。海湾六国政府实行了经济多元化政策以期早日摆脱对石油的依赖, 向可持续方向发展。但可持续发展并非局限在经济方面, 还包括了社会和生态环境的可持续发展, 即关注环保和有效利用资源。本文以海湾六国为例简析了可持续发展面临的主要问题、实施战略及影响因素, 这为中国的可持续发展提供了重要启示。

**关键词:** 海合会; 石油经济; 经济多元化; 能源多元化; 可持续发展

**作者简介:** 张玫, 博士, 上海国际问题研究所西亚非洲室研究人员(上海 200040)。

**文章编号:** 1673-5161(2008)03-0024-08 **中图分类号:** F371 **文献标识码:** A

可持续发展是指“既满足现代人的需求以不损害后代人满足需求的能力。换句话说, 就是指经济、社会、资源和环境保护协调发展, 它们是一个密不可分的系统, 既要达到发展经济的目的, 又要保护好人类赖以生存的大气、淡水、海洋、土地和森林等自然资源和环境, 使子孙后代能够永续发展和安居乐业。”<sup>[1]</sup> 可持续发展的关键是长期发展, 现代人应有效地利用现有资源, 在不破坏生态系统和社会环境的基础上发展经济, 这样才不会影响到子孙后代的发展和生存。可持续发展强调了“三个持续”: 生态的持续、经济的持续和社会的持续。<sup>[2]</sup> 但从经济持续发展的角度看, 以石油为基础的经济发展是不可持续的。因为石油是一种不可再生资源, 未来可用石油量受到现在消耗量的影响。如果不施行有效的经济发展政策, 石油资源的枯竭势必会影响到未来经济发展速度和生活水平。

海湾六国的经济和社会有着许多的共同特征, 从整体看来, 经济结构单一, 主要以石油为主, 普遍存在本国国民失业率高的现象。本文以海湾六国为例简析了该地区可持续发展面临的主要问题, 实施可持续发展的战略以及影响可持续发展的因素, 这些又为中国的可持续发展提供了重要启示。

## 一、海湾六国可持续发展的问题

与海湾六国可持续发展休戚相关的主要有经济发展、环保和高失业率等问题。首先, 经济可

持续发展。这些国家的经济严重依赖石油。欧佩克 2004 年数据显示：海湾六国的石油储量<sup>①</sup>约占世界原油总储量的 42%，天然气储量<sup>②</sup>约为世界总储量的 22%。石油资源不可再生的特性意味着现在用得越多，将来可用的就越少。除非该国拥有足够的财政储备，否则在资源耗尽之后，该国政府难以确保持续的高生活水平。联合国 2001 年的一份报告指出，从长远看，建立在石油下游工业、天然气加工和能源集中型的工业基础上的海合会经济模式是不可持续的。<sup>[3]16</sup>因此，经济学家运用一些经济模型来测算政府每年应该储蓄多少石油收入才能保证未来政府至少能以目前水平或更高的标准发展经济。

其次，生态的可持续发展。可持续发展也强调了经济发展应该与整体生态环境相协调。从长远看，这意味着在当前情况下，经济快速发展的成本不应建立在过度开采和使用自然资源、破坏环境和人类生存的基础之上。海合会成员国生态可持续发展面临以下几个问题：第一，该地区的快速城市化进程、外籍劳工的大量涌入和高出生率；第二，该地区主要的污染工业，联合国一份关于阿拉伯地区工业和可持续发展报告指出，海合会国家的工业增长集中在产生有毒废料的原材料加工主要是化学工业上；<sup>[3]16</sup>第三，石油渗漏对该地区环境造成潜在威胁。这种情况常发生在石油的运输过程或油田设施遭到故意破坏时。据美国有线新闻网报道，海湾战争中，伊拉克萨达姆政权不但故意纵火点燃至少 700 口科威特油井，且在 1991 年 1~5 月间蓄意将约 1100 万桶原油倒入海湾，致使科威特和沙特共约 800 英里的海岸线上飘浮着原油。除约 7 亿美元的清污成本外，海湾地区大气系统和近海海洋生态系统也遭到严重破坏。<sup>[4]</sup>

最后，社会的可持续发展。海湾六国的社会可持续发展主要体现在劳动力市场的失衡上，亦即外籍劳工数量过高造成本国国民失业率居高不下。2005 年，阿联酋人口普查的结果显示，该国国民仅占全国现有人口约 22%。大量外籍劳工给东道国带来了一系列负面影响，如“本国人口失业率上升、传统文化受外来文化冲击、引发各类安全隐患等”<sup>[5]</sup>。造成高失业率的第一个因素是“职业歧视”。作为石油收入分配的一部分，大多数海湾国家国民在工资待遇高、工作负担轻、工作时间短以及承担极少工作责任的政府机构工作，因而本国国民不愿到私营企业就业，这就产生了“职业歧视”，造成了劳动力市场的“二元化”，即本国国民集中在政府部门，外籍劳工占据私营部门；第二个因素是高福利制度。大量的石油美元使海湾六国政府设立了高福利制度，为国民提供高水平生活。但这在年轻一代中形成了不劳而获的懒散工作态度，如一些国民认为在政府机关工作是理所当然的，而非以为社区和国家服务为目标。随着本国人口的增长，政府部门岗位日趋饱和，年轻一代很难立刻在政府部门任职。不仅如此，有些海湾国家大学生毕业后宁愿待业在家里一到两年，甚至排队等候政府部门的人员空缺也不愿到私营部门去就业；第三个因素是教育体制。海湾六国在教育上只注重“量”而忽视了“质”，而沙特更是侧重宗教教育发展。教育发展的成绩通常通过入学率来衡量，而非以是否能满足市场的需求，即私营企业对人才的需求来衡量；第四个因素是妇女就业。有学者强调：“海湾妇女问题不是一国内部的社会问题，而是制约整个海湾地区社会可持续发展的一个关键问题。”<sup>[6]</sup> 妇女就业的最大障碍在于传统观念和妇女的社会地位。虽然海湾六国的女性受教育程度总体高于男性，但传统观念以及劳动力市场有限的承载能力等制约着妇女就业，造成妇女高失业率，就连海湾六国妇女就业率最高的卡塔尔，在 2005 年的就业数也仅占总劳动力的约 18%。<sup>[7]</sup>

外籍劳工给本地文化带来了巨大冲击，给社会的可持续发展造成了潜在威胁。这主要体现在大量来自东南亚和南亚的家政妇女潜移默化地影响了海湾六国下一代的语言、行为能力和价值观，淡化了下一代学习母语和伊斯兰文化的自觉意识。这些“非传统安全”问题已引起了海湾六国政

①此数据未计巴林在内。

②此数据未包括巴林和阿曼。

府和教育界的广泛关注和忧虑。基于以上的问题，海湾六国政府采取了一系列的可持续发展战略。

## 二、海湾六国的可持续发展策略

为了实现可持续发展目标，海合会成员国实行了以下机构策略：

策略之一是通过经济多元化实现经济的可持续发展，其主要措施是通过发展工业、农业和服务业等来减少对石油的依赖。

1. 发展服务业。根据自身状况，海合会国家政府采用不同政策实现经济多元化，成果也有所不同。在海合会中，阿联酋在实施经济多元化政策中取得最显著的成绩，“2006 年的非石油产量达到了 3758 亿迪拉姆<sup>①</sup>，占其国民生产总值 62.7%的份额。”<sup>[8]67</sup> 阿联酋的经济多元化主要以迪拜为火车头，该城市实现了从石油经济转型到以贸易、航运、旅游、金融、服务和信息产业为中心的服务型经济。它设立了一系列具有各种特殊功能的自由贸易区，包括杰布阿里口贸易区、迪拜网络城和迪拜媒体城等，迪拜国际金融中心和迪拜黄金及钻石工业园也正在建设中。而阿联酋阿布扎比则实施私有化政策，将水电局等公共服务设施私有化。最近一份报告显示：迪拜经济多元化的成果最明显，甚至高于转型经济发展最好的挪威和加拿大，而阿布扎比的经济多元化指数则仅仅高于卡塔尔。<sup>[9]2</sup> 究其原因，其有限的石油资源无法满足经济快速发展的要求，促使迪拜加速经济多元化。有关数据表明，1991 年迪拜的石油日平均产量达到约 41 万桶，而 2002 年的日均产量约为 15 万桶。预计不到 50 年，迪拜的石油储量将彻底耗尽，而海湾其他地区的石油、天然气则可维持大约 100 年左右。<sup>[10]</sup> 当然，迪拜经济多元化的成功不只是因为石油短缺，它还得益于迪拜的领导人对于全球化的认识先于他国政府领导人。

2. 发展工业。海湾六国所处的阿拉伯半岛常年气候干燥，降水量稀少，缺乏肥沃的土壤和其他自然资源，这样的地理环境限制了农业或是其他制造业的发展。根据“相对优势成本论”，一个国家的经济应建立在自身诸如低廉劳动成本或石油资源等人力和自然资源优势之上，这样才能在国际贸易和竞争中取得优势。海湾六国的工业重点是在丰富的石油储量基础上建立石化工业，如巴林和阿联酋都拥有处于世界前列的铝业集团，其铝制品远销世界各地。

3. 发展农业。受土地资源和环境的限制，海湾六国发展农业的成本很高。不顾自身自然条件执意发展农业，不但会对生态造成巨大破坏，而且给政府的财政造成了巨大负担。以沙特为例，政府为发展农业，建设水利系统，给农民提供大量的农业贷款、农业用具、机械和技术支持等各项补贴。虽然所谓的自给自足目标达到了，但却给政府财政造成了很大的压力，1992 年底，仅对农民和农业公司提供的长期无息贷款的息额已达 257 亿沙特里亚尔。<sup>[11]</sup> 在原油价格高和市场需求稳定时期，巨额石油收入使政府有能力对农业提供较高的补贴。20 世纪九十年代起，海湾石油收入开始剧减，政府开销大于支出。在财政紧缩的情况下，政府开始裁减农业津贴，把小麦价格留给市场机制来决定。结果农业补贴的真正受益者并非农民而是大农场主，原本为本国国民增加的就业机会也被廉价的海外劳工所取得，因而，政府的石油财富分配政策和为国民增加就业机会的目标都没能得到真正意义上的实现。更重要的是，这项政策的负面结果已浮现，农业生产过程中过度采用地下水已严重破坏了地下水系统，这和可持续发展相悖。简而言之，鼓励农业发展的政策对国家的可持续发展造成两个后果：经济体系运转的失常以及资源的错误配置，已严重影响了社会、经济和环境的可持续发展。

实现可持续发展的策略之二是设立投资国内外的专业机构，运用适当的金融投资组合在海外市场建立未来基金，即国家主权财富基金。截至 2007 年底，海合会国家主权基金的总资产约

<sup>①</sup>迪拉姆是阿联酋的货币，1 美元=3.67 迪拉姆。

1.5 万亿美元。<sup>[12]</sup>科威特政府将每年石油收入的 10% 分拨到政府特设的一个基金——科威特后代基金 (Fund for Future Generation), 以备石油耗尽时之需。最有力的例证是对 1991 年海湾战争多国部队的军费支持以及战后科威特重建, 此基金支付了大部分费用。这些以政府为代表的投资形式有: 股票、西方国家的国债、流动资金、不动产和国际银行存款等。但海湾国家的这些投资机构的投资方向和范畴被视为“保守而具有投机性”<sup>[13]</sup>, 即这些投资倾向于短期或中期投资, 而非长远投资。另一方面, 这种特征也体现了海湾投资者更喜欢切实的、可预测的投资, 而不是那些风险高、波动性大的投资。在国内投资方面, 海合会六国主要集中在基础建设和扩大、提高社会服务方面, 如教育、医疗和住房等。随着世界政治、经济格局的变化, 海湾国家主权基金的投资方向有所改变, 但仍保持低调。至 2007 年底, 这些主权基金在国际金融市场的作用日益凸现, 尤其是在 2007 中期开始蔓延的次贷危机中。截至 2007 年下半年, 这些主权基金已向国际金融市场上注入了上百亿美元的资金。

除以上政策之外, 促进可持续发展的宏观经济政策还包括削减政府开支、实行税收制度、促进私营经济发展、解除对劳务市场的管制、私有化、开放金融市场、改革现有货币兑换系统和增加出口产品的利润等方面。这些政策更如此, 已被不同程度采纳, 如阿联酋的阿布扎比已开始对电力和水利部门进行私有化。税收制度是扩大政府收入的一个重要途径, 而且可以逐步地帮助政府减少对石油收入的依赖, 但这些国家普遍不对公民征税, 还利用税收优惠政策作为吸引外资的主要工具之一。不交税就没有“发言权”, 税收政策的推广不仅牵涉到海湾国家的政治和经济, 而且是一个敏感的社会问题。虽然国际货币基金组织建议海湾六国 2008 年开始逐步推行增值税, 但是它们会采取审慎的态度来推行税收政策。<sup>[14]</sup>

实现可持续发展的策略之三是能源多元化。能源不仅会影响经济发展, 而且与人类的生存环境休戚相关。海合会成员国拥有世界石油储量的 42%。理论上讲, 在今后的二三十年内不用担心能源的问题, 但能源多元化政策已被提上了议程且已付诸实施。海湾六国实行能源多元化的战略主要有两个原因: 其一, 自身能源储量不能满足快速增长的经济需要, 政府必须寻找新的能源供应源, 如巴林和阿联酋迪拜。巴林已和卡塔尔签订购气协议。迪拜不但通过联邦政府和卡塔尔签订天然气协议, 在境内建设天然气管道以保证能源供应, 而且还通过石油公司在土库曼斯坦投资开采石油; 其二, 近年来全球气候变暖、生态环境恶化已成为世界瞩目的议题, 国际组织为此举行了多次大型国际会议, 探讨全球节能减排。在这种国际趋势下, 海合会成员国利用自身优势, 开发、使用太阳能和风能等可再生能源, 如沙特利用太阳能进行海水淡化处理, 阿联酋政府在境内架设风力发电设备, 阿曼在郊区推广使用太阳能电池。<sup>[3]14</sup>“六国还大量利用再生水, 即对生活或农业废水经处理后再用来灌溉某些农作物和绿化地。”<sup>[15]</sup>此外, 核能开发也被列上日程, 阿联酋和法国在 2008 年年初签署了发展民用核能的协定, 巴林和美国也签订了类似的协定。

实现可持续发展的策略之四是人才本土化。海合会成员国普遍存在本国人口和外籍人口比例严重失衡和海外劳工独占私营部门的现象, 2004 年的外籍劳工数占沙特总人口的 50%, 而阿联酋为 90%。<sup>[16]6</sup>造成这种状况的主要原因是本土劳动力的短缺和匮乏, 因而在 20 世纪七十年代, 海湾政府普遍采取了从海外引进劳工的开放政策。与此同时, 这些政府鼓励生育政策, 以缓解本土人才短缺的问题。长期以来, 该地区出生率始终高于国际水平, 总人口以每年略高于 3% 的速度增长。<sup>[16]4</sup>“沙特人口的年龄结构显示, 主要组成部分是年轻人和未成年人。30 岁以下年龄段的人为 1130 万, 占总人口的 72.6%, 超过 2/3。”<sup>[17]</sup>沙特人口结构年轻化, 非劳动力的依存度极高。2000 年, 该依存度在沙特为 96%, 远远高于其他阿拉伯国家 72% 的水平。<sup>[16]4</sup>

尽管海湾六国早在 20 世纪八十年代就开始实行人才本地化政策, 但收效甚微。21 世纪以来, 大批高校毕业生失业问题给就业市场和政府带来了巨大压力, 海湾六国加大了实行人才本土化政策

的力度。目前阿曼取得最显著的成效，在一些所谓的“低级”行业或职业，如加油站或超市工作的阿曼国民比比皆是。沙特颁布劳工政策，在个别行业中逐步取代海外劳工，如租车行业。针对本国人口不愿在私营企业工作的情况，阿联酋政府通过立法确定本国国民的最低工资以保障其福利，还设立人才本土化机构帮助在校大学生寻求实习机会，提供就业前培训，向那些建立联系的各种机构输送培训后的人才。政府采取这些步骤重在改变年轻人的思想状态和摒弃对某些职业的歧视，培养下一代的社义务和国家责任感，创造一个良好的环境来鼓励年轻人到各行各业就业。

此外，妇女受教育程度的提高和政策的改变使得她们成为人才本土化的生力军。近年来，海湾六国政府邀请妇女加入政府内阁，如阿联酋政府委任三位妇女分别担任对外贸易部长、教育部副部长和内阁副部长，阿曼政府也于 2004 年委任一位妇女担任高等教育部长。阿曼元首苏丹·卡布斯（Sultan Qaboos）号召阿曼各阶层妇女根据自己的能力为经济和社会发展做出贡献，他还呼吁阿曼所有公民为国家的发展、繁荣和稳定贡献一份心力。<sup>[18]</sup>类似的声音来自于科威特的学术界。科威特大学的希哈尼博士（Sehani Al Freih）在第一届国家人力资源会议上呼吁政府修改法规来促使妇女拥有更多的就业机会，并提出：“政府应该修改有关劳工的规章制度来取代外籍劳工。”<sup>[19]</sup>海湾六国政府已开始了一场自上而下的运动，颁布一系列激励政策帮助妇女就业，提高就业妇女的社会地位。

总之，海湾国家采取了经济多元化、设立国家主权财富基金、能源多元化和人才本土化四个主要策略来实现可持续发展。它们的实施有利于减少对石油的依赖，更有效地使用石油财富和保证经济的快速发展，但在实践过程中也受到了政治、经济、社会和文化方面的制约。

### 三、影响海湾六国可持续发展的政治、经济、社会和文化因素

#### （一）政治因素

##### 1. 国际环境

“9·11”后，国际社会要求阿拉伯世界进行改革的呼声越来越高。联合国自 2002 年起连续三年发表了四篇“阿拉伯国家人类发展报告”（Arab Human Development Report），分析了阿拉伯世界的发展现状，指出阿拉伯国家在自由、教育、妇女、知识等方面的“缺失”，并提出了一些改进建议。在阿拉伯世界中，海合会国家的“人类发展指数”（Human Development Index）都高于其他国家的平均水平，但在教育、媒体自由度、妇女权益等问题上仍需进行改革。建立在石油基础上的单一经济急需多元化，以达到可持续发展的目标。此外，以美国为首的西方国家对阿拉伯世界施压，要求其加快民主化进程。面对这些压力，海湾六国不得不相继推行政治改革措施，如允许在有限范围内实行民主选举等。沙特、卡塔尔和阿联酋于 2005 年相继在国内实行了地方领导人选举或对联邦议员的小范围民主选举。虽然这些“外科手术式”民主选举对选民有严格的资格限制，并没真正地达到全民参与和改变该地区政治结构的目的，但却推动了该地区政府加大在教育上的投资和鼓励妇女就业。为满足国民在政治上的诉求，海合会成员国政府转向迪拜的发展模式，强调经济发展、良好的经济环境、海外投资以及给国民创造更多的就业机会。

##### 2. 国内政治

国内政治诉求和政策在无意间破坏了生态的可持续发展。以沙特为例，20 世纪初的阿拉伯半岛上分布着零星的定居点和大小不一的部落或部落联盟，游牧和保护过往的商队是各个部落（联盟）的主要收入来源。作为较大的部落联盟之一的沙特王室通过与在纳吉德的部落结盟，开拓了现有的疆土。建国后，为了削弱、打散原来的部落联盟势力和便于管理，政府实施了游牧定居工程，让游牧部落在指定地区定居，定居的部落和其他定居点享受政府提供的资金、技术设备和鼓励发展农业的津贴。<sup>[20]186-198</sup>游牧定居工程也带来了始料未及的后果，即地下蓄水层和地下水位的

下降，沙特不得不寻求海水淡化，这又增加了用水成本。据统计，农业生产消耗了沙特大约 90% 的用水量。过度开采地下水资源以及过量用水严重破坏了地下水系统，为了弥补损失，政府应出台政策阻止对地下水的任意开发，减少农业津贴或扩大进口主要农产品以满足国内市场需求。

### 3. 管理风格

王室领导人的管理风格在某种程度上也影响着国家的可持续发展。最有力的例子是阿联酋的迪拜。2007 年，石油在迪拜国民生产总值的份额只有 5%。<sup>[21]6</sup> 迪拜已成为海湾地区经济多元化的范例，这与迪拜领导人的风格是不可分开的。马克吐姆家族(Al-Maktoum)历届领导人的管理风格受到各界的盛赞。赫德一贝(Heard-Bey)称赞了拉席德-马克吐姆(Sheikh Rashid Maktoum)的远见卓识。<sup>[22]173</sup> 与之相较，阿布扎比的前任领导人谢赫·谢赫巴特(Sheikh Sheikbut)则采取了保守的政策，因为他担心如果把石油收入分配给公民的话，传统的社会基础可能承受不了从天而降的财富，<sup>[23]110</sup> 社会根基可能受到腐蚀和瓦解。因此，他将石油收入搁置起来而没用用来加强基础设施建设，这种“近视”的政策也是促使他下台的原因之一。类似的还有卡塔尔前任埃米尔谢赫·艾哈迈德·本·阿里(Sheikh Ahmad bin Ali)，他把石油收入视为家族财产，过着奢华的生活，却不将石油收入用在国家建设和人民福祉上。

### (二) 经济因素

影响经济可持续发展的因素主要有两个：第一，海合会经济长期被石油工业所主导。石油产业的发展不能促进产业链之间的技术转让和升级，即石油工业与其他制造业没有直接的联系，出现了产业脱链现象。石油对经济的贡献只能体现在政府的财政预算上。过去二三十年，海湾六国政府把大量的财政用在了基础设施建设和改善教育和医疗等福利制度上，但这种政府开支体系造成了政府机构庞大、工作效率低下和经济结构单一的状况；第二，海湾地区的汇率制度。长期以来，海湾六国的国家货币实行与美元挂钩的固定汇率制，石油交易以美元为主导。近年来，全球化的深入和国际地缘政治对石油价格的影响与世界经济的发展息息相关。表面上，海湾六国是石油高价的受益者，但持续走高的油价和美元的持续贬值造成海湾六国通货膨胀加剧。这些问题迫使海湾国家政府考虑放弃只与美元挂钩的政策，科威特政府率先于 2006 年 5 月对美元进行了 1% 的升值调整。2007 年，科政府放弃美元固定汇率制，从原先与单一货币挂钩转向一揽子货币。2007 年 12 月，海合会年会也将货币贬值作为一项主要议题。

### (三) 社会和文化因素

海湾六国的传统社会和文化因素已融入到了政府决策过程之中。最具争议且可能影响到可持续发展的文化因素之一就是妇女社会地位问题。海湾六国女性的教育程度总体高于男性，但是就业率偏低。阿拉伯女性的社会地位一直被西方社会和媒体视为被压迫的群体。一些中国学者也认为：“海湾国家的君主政体为海湾地区的妇女问题提供了相应的工具合理性，而伊斯兰传统文化为海湾地区妇女问题塑造者提供了相应的价值合理性，因而上千年来，海湾妇女一直处于被压迫的地位。”<sup>[6]</sup> 但阿拉伯学者认为，用西方的标准来衡量阿拉伯妇女在社会里的角色和地位是不恰当的。伊斯兰文化认为男女的生理差异导致社会分工的不同，即女主内、男主外。虽然政府意识到妇女就业可以缓解外籍劳工垄断私营部门所造成的压力，但许多阿拉伯妇女即使受到了良好的教育，婚后仍自愿留在家里照顾孩子和家庭。虽然时代的进步和经济的发展允许妇女在外就业，但妇女的职业范围仍主要集中在教育、医疗和政府部门。

## 四、结语

综上所述，本文主要从政治、经济、社会和文化角度简要地分析了影响海湾六国可持续发展

的因素，以及实现可持续发展的方法和策略。海湾六国目前面临着进退维谷的两难境界。目前的经济基础是石油。虽然石油财富是一国发展的巨大经济后盾，但是在 100 年后可能完全枯竭。在过去的三四十年里，这些建立在不可再生资源基础上的经济出现了许多弊病，如生态系统遭到破坏，高福利社会保障造成了本国国民的高失业率和妇女就业率低等。政府迫在眉睫的任务是实施经济多元化战略，摆脱对石油的依赖的同时，创造更多的就业机会，逐步实现人力资源本土化战略，迈向可持续发展目标。

海湾六国和中国在可持续发展的道路上受制于不同的因素，面临不同的问题，但也不乏相似之处。如目前双方国内通货膨胀率高，货币升值和国家主权基金在海外投资遇挫等。双边应在这些相似领域中共同谋求可持续发展。启示一：在经济方面，除了正在协商中的自由贸易区协定之外，双边也应在能源多元化战略上取长补短，加强合作。海湾地区在石油化工的技术上领先于中国，应该积极引进其相关技术。双方能源合作不能仅局限于传统能源方面，应该进一步拓展新能源的开发和合作。如我国民用太阳能的开发和使用比海湾早，可以向其加以推广。启示二：在中国和海湾六国的国家主权基金在海外投资时备受质疑，西方国家和机构筹备制定限制主权基金投资规则的情况下，双方可以带头建立各个国家主权基金间的定期对话机制或是学术研讨会，以期在与西方国家的博弈中争取话语权；启示三：在生态环境方面，中国和海湾六国共同面临着沙漠化的问题。中国可以利用海湾地区充沛的资金优势，在大力推动科技研发的同时，将已有的科研成果付诸使用，在海湾地区推广。启示四：在社会文化方面，双方应加强民间人文交流，扩大交流渠道，维护自身的文化遗产。

总之，全球化和国际互联网的使用将世界的每个角落紧密地联系起来。可持续发展不再是一个国家或地区的问题，也不是单个经济、能源、水资源、生态环境或社会发展的问題，而是人类共同面临的挑战。世界各国应该不断地吸取和积累经验、教训，在改进可持续发展策略的同时，应保持自己的发展特色。加强沟通，对话，中国同海湾国家还应相互借鉴成功经验，扩大交流与合作领域，共同发展，为人类可持续发展做出贡献。

#### [ 参考文献 ]

- [1] 什么是可持续发展[EB/OL].[2005-02-18]. [http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-08/21/content\\_533048.htm](http://news.xinhuanet.com/ziliao/2002-08/21/content_533048.htm).
- [2] 程鹏. 可持续发展战略实施的意义及策略[EB/OL].[2008-04-03].  
[http://www.lrn.cn/stratage/stratagespecial/200702/t20070225\\_34433.htm](http://www.lrn.cn/stratage/stratagespecial/200702/t20070225_34433.htm).
- [3] ESCWA and League of Arab States. Progress Achieved on Energy for Sustainable Development in the Arab Region[R]. 2007.
- [4] Environmental Impact—Oil Fires and Spills Leave Hazardous Legacy[EB/OL].[2007-02-18].  
<http://www.cnn.com/SPECIALS/2001/gulf.war/legacy/environment/>.
- [5] 陈杰. 海湾外籍劳务现状及其发展趋势[J]. 阿拉伯世界研究, 2007(5).
- [6] 陈静. 海湾妇女:历史,现状和未来[J]. 西亚非洲, 2002 (3).
- [7] 数据来源于海合会官网[EB/OL].[2008-04-14]. <http://library.gcc-sg.org/gccstatvol16/genstat/g4.htm>.
- [8] UAE Yearbook, 2008.
- [9] Abouchakra, Moujaes, Najar and Shediak. Economic Diversification — The Road to Sustainable Development[M]. Booz Allen Hamilton Inc, 2008.
- [10] UAE Yearbook 2001[EB/OL].[2004-03-11].  
[http://www.uaeinteract.com/uaeint\\_main/yearbook/yr\\_econ\\_dev/yrbk\\_frm\\_main.asp](http://www.uaeinteract.com/uaeint_main/yearbook/yr_econ_dev/yrbk_frm_main.asp).

- [11] 谢凡. 沙特是如何由粮食进口国变成出口国的[J], 阿拉伯世界, 1995 (1).
- [12] Henry T Azzam. Gulf Sovereign Funds are source of Global Financial Stability[EB/OL]. [2007-04-08].  
<http://archive.gulfnews.com/articles/08/04/07/10203563.html>.
- [13] Y. H. Farzin. Importance of Foreign Investment for the Long-Run Economic Development of the United Arab Emirates[M] //Niblock and Wilson eds. The Political Economy of the Middle East. Glos, UK: Edward Elgar Publishing Ltd, 1999.
- [14] Ahmed A Elewa. UAE will not implement VAT soon[EB/OL]. [2008-04-15].  
<http://archive.gulfnews.com/articles/08/02/21/10191388.html>.
- [15] 夏凉. 海合会六国水资源的现状与未来[J].阿拉伯世界, 2003 (6).
- [16] Ugo Fasano, Rishi Goyal. Emerging Strains in GCC Labour Markets[M]. IMF, 2004.
- [17] 雨思. 沙特人口、劳力结构和就业状况[J].阿拉伯世界, 2004 (2).
- [18] Tribute to His Majesty, Sultan Qaboos bin Said[EB/OL]. [2008-04-15].  
<http://www.omanet.om/english/government/hmspage/tribute.asp>.
- [19] Gulf News[EB/OL]. [2004-03-12]. [www.gulfnews.com](http://www.gulfnews.com).
- [20] Ugo Fabietti. Sedentarisation as a Means of Detribalisation: Some Policies of the Saudi Arabian Government towards the Nomads[M]// Tim Niblock ed. State, Society and Economy in Saudi Arabia, Croom Helm, 1982.
- [21] Dubai Statistics Centre. General Indicators of Dubai Emirate 2006[R]. Dubai Statistics Centre, 2006.
- [22] F Heard-Bey. From Trucial States to United Arab Emirates[M]. Pearson Education Limited, 1996.
- [23] Rosemary Zahlan. The Making of the Modern Gulf States—Kuwait, Bahrain, Qatar, the United Arab Emirates and Oman[M]. Ithaca Press, 1998.

## Sustainable Development in GCC States and Its Implication on China

ZHANG Mei

**Abstract** The members of the Gulf Cooperation Council (GCC) share similar characteristics in their economic and social developments. Not only their economic structures are dominated by oil, but also their unemployment rate of nationals is high. Oil revenue is the main financial source of GCC countries. However, the oil economy is not sustainable because the formation of oil takes more than one century. It is non-recyclable. Recognizing this deficiency, the GCC countries have implemented economic diversification policies in order to reduce their dependence on oil wealth and work towards sustainable development in the long term. Nevertheless, sustainable development is not limited to the economic development, but encompasses a wider scope, including social development, environmental protection and effective utilization of resources. This essay takes the GCC as an example to examine main issues during the course of sustainable development, including strategies and factors affecting such development.

**Key Words** GCC; Oil Economy; Economic Diversification; Energy Diversification; Sustainable Development

(责任编辑: 李 意)