

## “一带一路”战略合作

FTA 建设下中国与海合会经贸关系研究<sup>\*</sup>

赵青松

**摘 要:** 海合会国家是我国推进“一带一路”战略中的重要地区,本文重点分析了中国与海合会经贸关系的发展现状及中海 FTA 建设的主要障碍。2001~2013 年,中国与海合会国家的双边贸易总额增长了近 15 倍,中国成为海合会第二大石油进口国,沙特、阿联酋是中国在中东地区排名第一和第二位的贸易伙伴。中国对海合会国家直接投资增长快,但规模较小,海合会对中国的投资集中于石化和金融领域,海合会国家是中国对外工程承包的重要市场。中国与海合会已经举行了五轮 FTA 谈判,中国应抓住此次国际油价暴跌的机会,加大从海合会进口原油的力度和规模,加快建设石油战略储备,借助建立中海自贸区消除石油贸易的“亚洲升水”问题,推动我国与海合会国家的“1+2+3”经贸合作格局的形成。

**关键词:** 中国与海合会; 经贸合作; FTA 建设; 障碍与对策

**作者简介:** 赵青松,博士,新疆财经大学国际经贸学院副教授,中国(新疆)与中亚区域经济合作研究中心及中亚经贸研究院兼职研究员(新疆乌鲁木齐 830012)。

**文章编号:** 1673-5161(2015)03-0059-14    **中图分类号:** D8    **文献标识码:** A

<sup>\*</sup> 本文受新疆维吾尔自治区社会科学规划基金项目(14BJY034)、新疆维吾尔自治区普通高等学校人文社科重点研究基地中国(新疆)与中亚区域经济合作研究中心项目(050113B01)、2014 年度国家社会科学基金重大项目(14ZDA076)资助。

## 一、海合会六国经济发展概况

海湾合作委员会(简称海合会)是中东海湾地区最具影响力的区域经济合作组织,其成员国包括:沙特阿拉伯、阿联酋、阿曼、卡塔尔、科威特、巴林等

6 国,总人口约为 4,788 万。2013 年,海合会 6 国 GDP 总量为 1.64 万亿美元,进出口贸易总额 1.62 万亿美元,出口贸易总额 1.08 万亿美元,6 国贸易顺差共计 5,514 亿美元,其中沙特是西亚地区最大的经济体,其经济总量占海合会 6 国的 45.4%,也是贸易顺差最多的海湾国家;阿联酋是海合会第二大经济体和第一大货物贸易国;卡塔尔、阿联酋、科威特 2013 年人均 GDP 分别高达 9.55 万美元、4.8 万美元和 4.68 万美元,位列世界高收入国家前列(见表 1)。

海合会国家拥有丰富的石油天然气资源,据 BP 公司统计<sup>①</sup> 2010 年底,海合会六国可探明石油储量总计为 4,952 亿桶,约占世界石油储量的 35.8%,可探明天然气储量总计为 41.94 万亿立方米,约占世界天然气储量的 22.1%。其中,沙特长期雄居世界石油产量冠军宝座,截至 2012 年底,沙特石油剩余探明可采储量为 363.61 亿吨,占全球总储量的 16.2%,居世界第 1 位;天然气剩余探明可采储量为 8.15 万亿立方米,居世界第 4 位。科威特、阿联酋的石油探明储量分别为 1,040 亿桶、980 亿桶,居世界第 5 位和第 6 位。<sup>②</sup> 另外,海合会 6 个成员国都设立了不同规模的主权财富基金。2012 年,海合会国家的主权财富基金资产共计 1.89 万亿美元,占全球资源性主权财富基金的 59.5%。其中,阿联酋、沙特、科威特三国主权财富基金分别占全球总额的 18%、11% 和 5%,排名分别为第二、第四和第六位。<sup>③</sup>

表 1 2013 年海合会六国主要经济指标情况<sup>④</sup> (单位: 亿美元)

国家/指标	人口规模 (百万)	GDP 总量	人均 GDP (美元)	出口	进口	贸易顺差
沙特	28.38	7,452.7	26,261	3,759.3	1,681.8	2,077.5
阿联酋	8.26	3,962.4	47,970	3,790.0	2,510.0	1,280.0
卡塔尔	2.12	2,025.6	95,548	1,368.6	349.0	1,019.6

① BP, *BP Statistical Review of World Energy June 2011*, London: BP, 2011, pp. 6-26.

② USA, "Oil and Gas Journal", December 2012, <http://www.ogj.com/index.html>.

③ USA, "Sovereign Wealth Funds Institute," December 2012, <http://www.swfinstitute.org/fund>.

④ 数据来源: GDP 数据来自 IMF, <http://www.imf.org/>; 进出口贸易数据来自 WTO 统计数据库, [http://www.wto.org/english/res\\_e/statis\\_e/](http://www.wto.org/english/res_e/statis_e/).

(续表)

国家/指标	人口 规模 (百万)	GDP 总量	人均 GDP (美元)	出口	进口	贸易 顺差
科威特	3.96	1 853.2	46 798	1 150.3	294.0	856.3
阿曼	3.96	805.7	20 346	564.3	349.5	214.8
巴林	1.20	322.2	26 846	209.3	143.6	65.7
合计	<b>47.88</b>	<b>16 421.8</b>	<b>34 298</b>	<b>10 841.8</b>	<b>5 327.9</b>	<b>5 513.9</b>

## 二、中国与海合会经贸关系发展现状

### (一) 中国与海合会国家双边贸易现状及特点

#### 1. 贸易规模高速增长,中方逆差不断扩大

新世纪以来,中国与海合会之间贸易结构的互补性导致了双边贸易的高速增长。据中方统计,2001~2008年,中国与海合会国家进出口贸易总额由97.6亿美元上升至923亿美元,增长了约8.5倍。其中,中国对海合会国家的出口额由40.7亿美元上升至385.8亿美元,增长了8.48倍;进口额由56亿美元涨至537.3亿美元,增长了8.6倍。受国际金融危机的影响,2009年中国对海合会进出口贸易总额降至679.2亿美元,同比下降26.4%。

2010年以后,中国与海合会的双边贸易再次出现大幅增长。2010~2011年,中国与海合会六国贸易总额分别为925.3亿美元和1 337亿美元,同比增长分别为36.2%和44.5%,占中国与阿拉伯国家联盟贸易总额分别为63.8%和68.3%。2012年,中国与海合会国家贸易总额为1 550亿美元,同比增长15.9%,其中中方出口540亿美元,进口1 010亿美元,中方贸易逆差高达470亿美元。2013年,中国与海合会国家贸易总额达到创历史新高的1 653.1亿美元,占当年中国外贸总额的近4%,其中中方出口596.7亿美元,进口1 056.2亿美元。在贸易平衡方面,中国与海合会国家总体上持续保持逆差地位。近年来,中方贸易逆差出现逐步扩大态势,2009~2013年,中国对海合会国家的贸易逆差从54亿美元增长到459.5亿美元(见表2)。

表 2 2001 ~ 2013 年中国对海合会进出口贸易<sup>①</sup> (单位: 亿美元)

年份/项目	进出口 总额	进出口 增长率(%)	进口额	出口额	贸易差额
2001	97.6	-3.6	56	40.7	-15.3
2002	115.7	18.6	60.2	55.5	-4.7
2003	168.8	45.9	88	80.6	-7.4
2004	247.3	46.6	143	104.4	-38.6
2005	337.6	36.5	200	137.7	-62.3
2006	449.5	33.2	265.6	183.9	-81.7
2007	580.2	29.1	302.7	277.2	-25.5
2008	923.1	59.1	537.3	385.8	-151.5
2009	679.2	-26.4	366.7	312.5	-54.2
2010	925.3	36.2	564.8	360.5	-204.3
2011	1 337	44.5	868.3	468.7	-399.6
2012	1 550	15.9	1 010	540	-470
2013	1 653.1	6.7	1 056.2	596.7	-459.5

## 2. 贸易结构特点: 以制成品换原油

中国与海合会的贸易结构主要特点是以制成品换原油。石油、矿物燃料和相关原料一直是中国从海合会国家进口的主要商品,矿物燃料进口约占中国自海合会进口总额的 80%,其中绝大部分是原油。如 2012 年,中国自海合会六国进口原油 9371 万吨,占当年中国进口原油总量的 35%,沙特是中国最大的原油进口来源国。中国对海合会出口商品品种繁多,主要产品是工业制成品和传统加工制成品,如机械及运输设备、杂项制品、服装鞋帽等。近年来,中国商品的技术含量显著增加,机电产品和高科技产品出口增长较快,对海合会国家出口商品的结构升级比较明显。

## 3. 沙特是中国在中东地区最大贸易伙伴

目前,沙特是中国在西亚及中东地区最大的贸易伙伴,中国则是沙特第二

<sup>①</sup> 数据来源:2002 ~ 2012 年《中国统计年鉴》2013 年中国海关统计月报 <http://www.stats.gov.cn>。

大进口国和第四大出口市场。据中国海关统计<sup>①</sup> 2000~2008年,中沙两国双边贸易额从27亿美元增长到418亿美元,增长了14.5倍;2009年,两国贸易额下降为326亿美元;2010年,中沙双边贸易额回升至431.8亿美元,同比增长32.7%;2012年,中沙双边贸易额达到历史新高734亿美元,同比增长14%;2013年,两国贸易额小幅下降至722亿美元,占当年中国与海合会国家贸易总额的43.7%,其中中方出口187.4亿美元,进口534.6亿美元,中方贸易逆差为347.2亿美元。

在贸易结构上,中国对沙特出口的主要商品为计算机及相关产品、通讯设备及产品、纺织、家电、建材、家具等,部分产品已占据沙特市场的较大份额。中国从沙特进口的主要商品有:原油、乙二醇、液化天然气、初级形态的塑料和钢材等资源和原料性产品。<sup>②</sup> 2002~2010年,中国从沙特的原油进口量从1139万吨增至4463万吨,年均增长18.6%。2012年,中国从沙特进口原油5400万吨,进口额为441亿美元,约占当年中国海外进口原油总量的20%,中国已经取代美国成为了沙特最大的石油进口国。

#### 4. 阿联酋是中国在海湾地区最大的出口市场

阿联酋是中国在中东地区的第二大贸易伙伴。据中方统计,2010年,中国与阿联酋双边贸易为256亿美元,其中中方出口212亿美元。2011~2012年,两国贸易总额分别达到351亿美元、404亿美元,同比增长分别为37%、15%。2013年,中阿双边贸易额上升至462.3亿美元,占当年中国与海合会贸易总额的28%,其中,中方出口334.1亿美元,进口128.2亿美元,中方贸易顺差高达205.9亿美元。

阿联酋已经成为中国在海湾地区最大的出口市场,其主要原因是,阿联酋是世界重要的转口贸易中心,中国销往阿联酋的很多货物并不是用于该国内部的消费,而是以再出口形式转销其他阿拉伯国家或非洲国家。中国对阿联酋出口的商品主要为机械、电机、电器及音像设备、钢铁制品、纺织服装、鞋帽、家具、塑料制品等;中国从阿联酋进口的主要商品是矿物燃料、石油、沥青、铜铝及其制品、化工产品等。<sup>③</sup>

#### 5. 中国与阿曼、卡塔尔、科威特的双边贸易特点

阿曼是中国在海合会国家的第三大贸易伙伴,也是中国第三大石油进口来

① 历年《中国海关统计年鉴》及2013年中国海关统计月报。

② 刘磊《中沙经贸合作现状及前景分析》,载《阿拉伯世界研究》2011年第4期,第51页。

③ 商务部国际贸易经济合作研究院《对外投资合作国别(地区)指南—阿联酋(2014年版)》,2014年9月, <http://fec.mofcom.gov.cn/gbzn/gobiezhinan.shtml>。

源国。2010 年,中国与阿曼双边贸易额为 107.2 亿美元,同比增长 74%;2011 ~ 2012 年,两国贸易额分别上升至 158.8 亿美元、187.9 亿美元;2013 年,中阿双边贸易额达 229.2 亿美元,同比增长 22%,其中中方出口 19 亿美元,进口 210.2 亿美元,中方贸易逆差为 191.2 亿美元。特别是,中国已经连续 10 年保持阿曼石油第一大买主地位,2013 年中国从阿曼进口原油 2 547 万吨,进口额为 199 亿美元。中国对阿曼出口主要商品包括机械、汽车、机电产品、家具、塑料制品、纺织品和建材等,其中石油钻井设备、建筑机械、家具和空调等产品出口增长较快。<sup>①</sup>

卡塔尔是世界上人均 GDP 最高的国家之一,其液化天然气出口位居世界第一。2013 年,中国与卡塔尔双边贸易额为 101.6 亿美元,同比增长 19.7%,其中,中方出口 17.11 亿美元,进口 84.44 亿美元。中国从卡塔尔进口商品主要是液化天然气、原油和石油化工产品;中国对卡塔尔出口商品主要是机械设备、电器产品、家具、建材等,中国产品占据着卡塔尔中低端市场的较大份额。<sup>②</sup>

2013 年,中国与科威特双边贸易为 122.6 亿美元,其中中方进口 95.8 亿美元,出口 26.7 亿美元。中国从科威特进口商品主要是原油、矿物燃料、沥青、有机化工产品等;中国对科威特出口商品主要是机电产品、钢铁产品、纺织服装、家具等。巴林是海合会中经济总量最小的国家,2013 年,中国与巴林双边贸易额只有 15.4 亿美元,其中中方出口为 12.4 亿美元。

## (二) 中国与海合会国家的投资合作状况

### 1. 中国对海合会的直接投资增长快,但规模小

近年来,中国对海合会国家直接投资保持增长,但总体规模及其占中国对外直接投资总量的比例仍较小。据中国商务部统计<sup>③</sup>,2005 年,中国对海合会国家直接投资存量只有 2.15 亿美元;2008 ~ 2009 年,直接投资存量分别为 10.64 亿美元、12.01 亿美元;2011 ~ 2012 年,分别增长至 23.11 亿美元、28.86 亿美元;至 2013 年底,中国对海合会国家直接投资存量总计为 37.82 亿美元,仅占当年中国非金融类对外直接投资总存量 5 434 亿美元的 0.7%。

从国别上看,沙特和阿联酋是吸引中国直接投资最多的两个海合会国家。至 2013 年底,中国对沙特和阿联酋的直接投资存量分别为 17.47 亿美元和

① 商务部国际贸易经济合作研究院《对外投资合作国别(地区)指南—阿曼(2014 年版)》,2014 年 9 月, <http://fec.mofcom.gov.cn/gbzn/gobiezhinan.shtml>。

② 商务部国际贸易经济合作研究院《对外投资合作国别(地区)指南—卡塔尔(2014 年版)》,2014 年 9 月, <http://fec.mofcom.gov.cn/gbzn/gobiezhinan.shtml>。

③ 中国商务部《2013 年度中国对外直接投资统计公报》,北京:中国统计出版社,2014 年版。

15.15 亿美元,分别占中国对海合会六国直接投资总存量的 46% 和 40%;中国对阿曼、卡塔尔和科威特的直接投资存量分别为 1.75 亿美元、2.54 亿美元、0.89 亿美元(见表 3)。

## 2. 中国在海合会的投资项目:国企与能源领域为主

阿联酋是中国企业对海合会国家投资的首选目的地,目前已有 3 000 多家中国企业在阿联酋开设了公司或办事处。中国对阿联酋投资主要领域为钢铁、建材、建筑机械、五金、化工等。主要投资项目包括:天津钢管厂投资约 2 亿美元在迪拜设立分公司,中化公司累计投资 1 亿美元开发阿联酋油气项目等。华为公司和中兴通信公司已经成为阿联酋电信设备的主流供应商。阿联酋是全球伊斯兰的金融中心,中国四大国有商业银行都在阿联酋的迪拜或阿布扎比设立了分行或分支机构。

中国对沙特的投资项目主要集中在能源领域。2004 年,中石化集团公司与沙特阿美公司组建了中沙天然气公司,中标沙特 B 区块天然气勘探开发项目,双方累计投资超过 5 亿美元。中石化与荷兰 AK 公司组成联合体中标沙特萨比克公司年产 40 万吨聚乙烯和聚丙烯生产装置建设项目,合同金额约 7 亿美元,中石化承担项目总额的 50%。2008 年 3 月生产线已投入使用。<sup>①</sup> 2012 年 1 月,中石化与沙特企业签署延布炼油厂合资协议,该厂设计加工能力约 2 000 万吨/年,总投资 85 亿美元,中国石化占比 37.5%,沙特阿美占比 62.5%。<sup>②</sup> 这是中国石化首次在海外投资建设炼油厂,也是目前中国在沙特最大的投资项目。

表 3 2005 ~ 2013 年中国对海合会六国直接投资存量<sup>③</sup> (单位: 亿美元)

国家/年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
沙特	0.58	2.73	4.04	6.21	7.11	7.61	8.83	12.06	17.47
阿联酋	1.44	1.45	2.34	3.76	4.4	7.64	11.75	13.37	15.15
阿曼	0.07	0.34	0.37	0.14	0.08	0.21	0.29	0.33	1.75

① 刘佳骏、汪川:《中国与沙特阿拉伯能源合作现状、障碍与对策》,载《全球化》2013 年第 12 期。

② 《中国石化与沙特企业签署两项合资协议》,载《中国石化报》2012 年 1 月 17 日。

③ 数据来源:《2013 年度中国对外直接投资统计公报》,北京:中国统计出版社 2014 年版。

(续表)

国家/年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
卡塔尔	0.03	0.09	0.4	0.5	0.36	0.77	1.3	2.2	2.54
科威特	0.01	0.06	0	0.03	0.06	0.51	0.93	0.83	0.89
巴林	0.02	0	0	0	0	0	0.01	0.07	0.02
合计	<b>2.15</b>	<b>4.67</b>	<b>7.15</b>	<b>10.64</b>	<b>12.01</b>	<b>16.74</b>	<b>23.11</b>	<b>28.86</b>	<b>37.82</b>

### 3. 海合会对中国投资：石化和金融领域为主

近年来，海合会国家对中国的投资（包括直接和间接投资）呈上升趋势。沙特、阿联酋对中国的投资总量位居中东国家第一和第二位，截至 2011 年底，沙特和阿联酋在中国的投资存量分别为 87.4 亿美元、18.7 亿美元，两国占中东国家对华投资总额的 80% 左右。<sup>①</sup>

在石化领域，2009 年，沙特基础工业公司（SABIC）与中石化集团公司以各占一半的比例投资 183 亿元人民币，在天津建设炼油化工一体化综合项目，所需原油由沙特供应；沙特阿美石油公司与中国公司在福建省共同投资的炼油乙烯大型项目已投产运营。2008 年，阿联酋博禄公司（Borouge）投资 2 980 万美元在上海建立工程塑料生产基地，年产复合树脂 5 万吨；2010 年该公司又在广州南沙设立工厂，设计年产复合树脂 10.5 万吨。2013 年，阿联酋在中国投资项目 29 个，实际投资金额 4 381 万美元。另外，截至 2011 年末，阿曼在华直接投资 1 323 万美元，项目数量 10 个，如阿曼石油公司购买了青岛丽东化工有限公司 30% 的股份，并与中国燃气共同投资 4 000 万美元注册成立合资企业，双方各持 50% 股份。

在金融领域，海合会国家对中国的投资主要通过主权财富基金和合资的方式进行。2006 年，沙特王国控股公司购买了 3.9 亿美元中国银行股份；科威特投资总局和卡塔尔投资局分别出资 7.2 亿美元、2.06 亿美元购买中国工商银行股份；2010 年，这两家主权财富基金又分别出资 8 亿美元、28 亿美元购买了中国农业银行股份，卡塔尔投资局成为农业银行 H 股最大的基石投资者；阿联酋阿布扎比国际联合投资斥资 7.75 亿美元入股重庆农村商业银行，卡塔尔投资局还收购了中信资本控股有限公司超过 20% 的股权等。<sup>②</sup>

① 数据来源：《中国贸易外经统计年鉴 2012》，北京：中国统计出版社，2012 年版。

② 杨光：《中东发展报告（2012-2013）》，北京：社会科学文献出版社，2013 年版，第 108 页。



另外,为促进双边贸易和投资的发展,2012年1月,中国人民银行与阿联酋中亚银行达成了350亿人民币/200亿迪拉姆的货币互换协议。海合会主权财富基金还通过设立基金的方式在中国进行投资。2006年,巴林沙密尔银行与中信集团公司设立了1亿美元的伊斯兰基金,专门投资中国房地产;迪拜国际资本有限公司与中国第一东方投资集团共同组建中国迪拜基金,基金规模为10亿美元,主要投资于在阿联酋发展及在迪拜证券市场上市的中国企业等。2012年底,卡塔尔控股和科威特投资局分别获得中国外汇管理局在中国证券股票市场10亿美元的投资额度等。

### (三) 海合会是中国海外工程承包的重要市场

海合会地区是全球最大的工程承包和劳务市场之一,且工程承包市场潜力巨大。据科威特金融中心报告<sup>①</sup>,海合会六国预计2020年在建项目总金额将达9,000亿美元,其中房地产项目约5,100亿美元。近年来,沙特、阿联酋等大力开展基础设施建设,当地建筑市场需求强劲,中国在海合会国家的承包工程总量迅速增加,海合会国家已成为中国最具增长潜力的海外工程承包市场之一。据中方统计<sup>②</sup>,2001年,中国在海合会国家工程承包营业额只有3.4亿美元,到2009年,承包工程完成营业额为92.5亿美元,年平均增长率为76%。2013年,中国在海合会6国新签合同额高达100亿美元,同比增长31.5%,完成营业额101.8亿美元,同比增长17%。

在国别上,截至2012年底,中资企业在沙特承包的在建项目存量共有163个,合同总额206亿美元。规模较大的项目包括:中国铁建公司承建的麦加轻轨铁道项目、中材国际工程公司承建的延布水泥公司5号线EPC项目、山东电力第三建设工程公司的电站项目等。<sup>③</sup>2013年,中国企业在沙特新签订工程合同138份,合同金额为63.8亿美元,完成营业额58.8亿美元。目前,在沙特市场开展各类业务的中资企业共144家,中资企业在沙特商务人员共约3.5万人。

2013年,中国企业在阿联酋新签订工程合同48份,合同金额为14.9亿美元,完成营业额13.4亿美元。2013年末在阿联酋的中方劳务人员约1.3万人,新签大型工程项目包括:中国建筑工程总公司承建的迪拜总督酒店、上海振华重工有限公司承建的ZP1463阿联酋1铺管船、江河创建有限公司承建的阿布

<sup>①</sup> 中国商务部驻阿拉伯联合酋长国经商参处网站,2014年11月26日, <http://ae.mofcom.gov.cn/>。

<sup>②</sup> 《中国商务统计年鉴2014年》,北京:中国商务出版社,2014年9月版。

<sup>③</sup> 商务部国际贸易经济合作研究院《对外投资合作国别(地区)指南——沙特(2013年版)》,2013年9月, <http://fec.mofcom.gov.cn/gbzn/gobiezhinan.shtml>。

扎比国际机场项目等。中国企业在阿曼的主要工程项目有:中国建材设备有限公司承建的阿曼水泥厂生产线,合同金额为 1.62 亿美元,已于 2011 年建成投产;2009 年山东电力建设第三工程公司承建的萨拉拉独立电厂项目,合同金额达 7.1 亿美元,于 2012 年建成投产。2013 年,中国企业在阿曼新签订工程合同总金额 2.56 亿美元,完成营业额 2.42 亿美元,年末在阿曼劳务人员为 835 人。

### 三、中国—海合会 FTA 谈判的主要障碍

#### (一) 中国与海合会已经举行五轮 FTA 谈判

2004 年 7 月,中国与海合会签署了《经济、贸易、投资和技术合作框架协议》,并同时启动了中国—海合会自贸区谈判。2005 年,中国与海合会六国不仅签订了《经济贸易协定》、《投资保护协定》,还与除沙特以外的五国签订了《避免双重征税协定》。2005 年 6 月,中国—海合会 FTA 第二轮谈判集中讨论了市场准入与原产地规则问题,并就货物贸易关税减让模式达成了一致意见。2006 年 1 月,第三轮中国—海合会 FTA 谈判在海关核查程序、技术性贸易壁垒、卫生和植物卫生措施、贸易救济等问题上取得了积极进展。2009 年 6 月,第四轮中海自贸区谈判在沙特首都利雅得举行,双方服务贸易谈判也开启。2011 年 5 月,中海战略对话在阿联酋阿布扎比举行,双方均认为应尽快落实框架协议,制订相关行动计划,尽早完成 FTA 谈判。至 2014 年初,中国与海合会已经举行五轮 FTA 谈判和两次工作组会议,双方在货物贸易谈判大多数领域达成了共识。2014 年 1 月 17 日,中国—海合会第三轮战略对话在北京举行,双方提出要打造中国—海合会友好合作“升级版”。习近平主席会见海合会代表团时指出,中海自由贸易区谈判已经持续 10 年,双方做了大量基础性工作,中方愿同海方共同努力,早日签署协定,推动丝绸之路经济带和 21 世纪海上丝绸之路建设。

#### (二) 中国—海合会 FTA 谈判的主要障碍

自 2003 年起,海合会就开始积极与世界主要贸易大国开展 FTA 谈判,但迄今为止,欧盟、日本、印度等主要经济体都没有与海合会签订 FTA 协议,美国则是单独与巴林、阿曼两个小国签订了 FTA 协议。同样,中国—海合会自贸区谈判至今已历时 10 年多,与高速增长的双边贸易相比,中海 FTA 谈判的进展比较缓慢,其主要障碍有以下两点。

第一,中国的比较优势产品主要是轻工产品等工业制成品,目前,海合会对中国大多数出口商品征收的关税税率仅为 5% 左右。FTA 建立后,有限的关税降低

和商品价格下降不一定会对海合会国家的消费偏好产生较大影响,因为海合会国家人均收入水平都很高。<sup>①</sup>另外,海合会国家经济结构单一,市场规模较小,与海合会建立 FTA 和实现贸易自由化很难再带动中国对海合会国家的出口增长。

第二,海合会国家对华出口商品大部分是油气,中国对多数油气产品已经实施零关税,但对石化产品的保护还高于世界平均水平,石化产品将是海合会国家从 FTA 关税减免中获益的主要商品。海合会国家石化产品的成本优势远远超过包括中国在内的许多国家,如沙特的乙烯、聚乙烯、乙二醇的生产成本仅有中国的 29%~30%,聚丙烯为中国的 75%左右。<sup>②</sup>中海 FTA 签署后,海合会的石化产品将大量进入中国市场,我国的基础化工和塑料加工业将会遭受较大冲击,而这两个工业部门吸纳的就业人口分别占 2010 年中国制造业总就业人口的 3% 和 3.62%,两者之和超过当年中国纺织业就业人口的总和。因此,中海自贸区建立后,如取消对海合会石化产品的进口限制,我国石化企业将面临严峻挑战,还可能带来严重的失业问题。除非贸易自由化能够带来海合会对华油气出口价格的下降,中国将很难从中海 FTA 建设中获取实质性利益。

## 四、中国与海合会经贸合作的前景及对策

### (一) 中国与海合会经贸合作前景

目前,中国提出了构建横跨欧亚大陆的“丝绸之路经济带”和联系太平洋、印度洋和大西洋的“21 世纪海上丝绸之路”,这两条丝绸之路都交汇于中东地区。海合会国家在中国构建“一带一路”战略中具有不可或缺的重要地位,以海合会作为一个重要支点,可以辐射整个西亚地区。2013 年,西亚地区 GDP 总量约为 3.66 万亿美元,进出口贸易总额约为 2.6 万亿美元。2014 年 6 月,中阿合作论坛第六届部长级会议期间,与会阿拉伯国家外长和阿盟官员对习近平主席提出的共建“一带一路”倡议给予高度赞赏,并对参与“一带一路”建设表现出了积极意愿。沙特阿拉伯、科威特、卡塔尔、阿曼四国还积极加入由中国倡导成立的亚洲基础设施投资银行(AIIB),并成为了首批创始成员国。

2001~2013 年,中国和海合会国家的贸易总额增长了约 15 倍。中海双边经贸合作具有极大的互补性,中国约 40% 的进口石油来自海合会国家。海合会

<sup>①</sup> 刘东《货物贸易视角下中海自贸区收益的实证分析》载《西亚非洲》2014 年第 3 期,第 79~80 页。

<sup>②</sup> 余莉《中国与海合会国家的经贸关系》,载《阿拉伯世界研究》2013 年第 1 期,第 54 页。

国家经济结构单一,对中国的机电设备、信息通讯等高新技术产品和轻工类商品需求量较大。另外,受页岩气革命和欧美国家石油供应来源多样化战略的影响,过去 10 年,海湾国家逐渐失去了美国和欧洲第一大石油供应来源的地位,而中国经济的快速增长、石油需求的迅速增加,恰恰为海湾国家寻求长期稳定的石油出口市场提供了重大战略机遇。未来 10 年,能源供需缺口和外部资源条件的约束或将成为制约中国经济持续发展的最大瓶颈之一。预计到 2020 年,中国石油的需求将达 7 亿吨,其中 2/3 需要进口。<sup>①</sup>在此背景下,中国与海合会的经贸合作仍具有良好的发展前景。

## (二) 促进中海经贸合作的对策建议

第一,当前,中国与海合会经贸合作的重要方向仍是推进双边自由贸易协定谈判进程,力争尽早达成相关协议。在 FTA 谈判中,中国应该将海合会国家对华油气出口定价问题作为重点,借助建立中海 FTA,消除石油贸易的“亚洲升水”问题<sup>②</sup>,这样自贸区建设就能够成为惠及中海双方的贸易安排。

第二,乌克兰危机爆发后,在地缘冲突和美元走强等一系列因素的影响下,2014 年 6 月份以来,国际原油价格暴跌了 50% 多。此次油价暴跌不仅给中国节省了约每年 600 多亿美元的进口成本,也为中国加快建设石油战略储备创造了难得的机遇。据统计<sup>③</sup> 2015 年 1~2 月,中国进口原油 5 353 万吨,数量同比增长 4.5%,但进口金额为 1 393 亿元,同比减少了 43.8%。因此,中国应该抓住此次机遇,加大从海合会国家进口原油的规模和力度,加快建设石油战略储备。

第三,海合会六国都提出了规模宏大的核电站建设计划,其中沙特规划在 2030 年前新建 16 座核电站,耗资约 1 000 亿美元,中国应将此作为重点领域,争取进入中东地区核电市场。总之,中国除了加强与海合会在能源和矿产资源领域的合作,还应该由资源开发转向全产业链的合作。为此,要大力推动我国与海合会国家以能源为主,基础设施建设、贸易和投资便利化为两翼,核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口的“1+2+3”合作格局,带动与西亚其他国家的全方位经贸合作。

① 王金波《“一带一路”与区域基础设施互联互通》,载《中国社会科学报》2014 年 10 月 24 日。

② “亚洲升水”现象,是指每桶中东原油销往中国等东北亚地区的价格比销往欧美地区的价格要高出 1~3 美元左右。由于亚洲目前还没有一个成功的原油期货市场,亚洲的几种本地基准油最终都是由 WTI 和布伦特价格决定,无法完全反映东北亚地区真正市场供求关系,从而导致中东销往东北亚地区原油价格普遍偏高,中国也因此深受其害。

③ 《2015 年 2 月中国进口原油 2555 万吨》,生意社网站,上网时间:2015 年 3 月 18 日, <http://www.100ppi.com/news/detail-20150310-542874.html>

# Economic and Trade Cooperation between China and the GCC Countries under Construction of FTA

**ZHAO Qingsong**

(Zhao Qingsong , Ph. D , Associate Professor , Xinjiang University  
of Finance and Economics)

**Abstract** GCC countries play the indispensable important role in China's "one belt and one road" strategy. The bilateral trade volume between China and the GCC countries has increased about 15 times from 2001 to 2013. China has become the second largest oil importer of GCC countries , Saudi Arabia and the United Arab Emirates rank the first and second trading partner of China in the Middle East. China's direct investment in the GCC countries is growing fast , GCC countries' investment in China focuses on petrochemical industry and the financial sector. GCC countries are also important market for China's international project contracting. FTA negotiations between China and the GCC are facing some obstacles and problems. China should take this opportunity of the international oil prices tumbling to increase the imports of crude oil from the GCC , eliminate "Asian premium" under the construction of FTA , and promote "1 + 2 + 3" cooperation pattern with the GCC countries.

**Key Words** China and the GCC Countries; Economic and Trade Cooperation; FTA Construction; Obstacles and Countermeasures

(责任编辑: 钱学文)