

# 卡塔尔的外交政策及其实践

丁 隆 赵元昊

**摘 要:** 海湾小国卡塔尔近年来采取积极的外交政策, 多次斡旋中东地区的危机和冲突, 缓和了中东政治矛盾和安全局势, 取得了令人瞩目的外交成就。卡塔尔采取积极外交政策的动因包括营造和平稳定的发展环境、保护在冲突发生国的利益和提升软实力。同时, 雄厚的经济实力、务实的外交政策和丰富的外交资源等因素是卡塔尔外交成功的主要原因。卡塔尔外交为当今世界小国外交带来了启示, 其外交实践丰富了国际关系理论。

**关键词:** 卡塔尔; 外交政策; 冲突调解; 海湾国家

**作者简介:** 丁隆, 对外经济贸易大学外语学院阿拉伯语系副教授 (北京 100029);

赵元昊, 对外经济贸易大学外语学院阿拉伯语系 2007 级硕士研究生 (北京 100029)。

**文章编号:** 1673-5161 (2010) 01-0008-07

**中图分类号:** D801

**文献标识码:** A

卡塔尔位于阿拉伯海湾沿岸, 面积仅约 1.16 万平方公里, 人口约 83 万。<sup>[1]</sup> 根据国际关系学对国家的分类, 卡塔尔是一个典型的小国。然而, 正是这样一个小国, 近年来积极参与斡旋黎巴嫩政治危机、苏丹达尔富尔冲突问题等中东问题, 并取得显著成效, 对缓和中东紧张局势、化解地区冲突做出了重要贡献。其在调解地区冲突中发挥的作用得到国际社会的积极评价。本文将通过研究卡塔尔在地区冲突调解和危机管理中的作用, 探究卡塔尔外交成就的原因及其参与调解地区冲突的动机, 旨在说明卡塔尔外交实践丰富了国际关系理论, 为当今世界小国外交带来了重要启示。

## 一、卡塔尔在危机管理和冲突调解中的积极作用

1995 年, 卡塔尔现任埃米尔哈马德·本·哈利法·阿勒萨尼上台。哈马德执政以来, 在内政、外交等多个领域实施改革, 致力于将卡塔尔建设成“新型国家”。<sup>[2]</sup> 1997 年, 卡塔尔成立“援助苏丹委员会”, 标志着卡开始实施积极的外交政策, 参与调解地区冲突。<sup>[3]</sup> 伊拉克战争结束后, 伴随着中东均势被打破, 中东进入新一轮冲突频发期, 卡外交调解行动也随之进入活跃期。卡外交斡旋发挥较大作用的事件包括黎巴嫩危机、苏丹达尔富尔问题及加沙战争等。

### 1. 黎巴嫩危机

2005 年 2 月, 黎巴嫩前总理拉菲克·哈里里遇刺身亡, 黎国内政治斗争激化。2007 年, 黎前总统拉胡德任期结束后, 由于无法选出新总统, 黎政局持续动荡, 几近内战边缘。2008 年 5 月, 在黎政治危机持续 18 个月、近 6 个月处于无总统状态的情况下, 卡塔尔受阿盟支持, 开始斡旋黎巴嫩政治危机。在卡主持下, 黎冲突各方在多哈举行会谈, 最终达成《多哈协议》。根据该协议, 黎各派就总统人选达成一致, 并组成民族团结政府。

多哈会谈暂时结束了黎巴嫩政治分裂局面, 化解了黎政治危机, 从而避免了黎冲突演变为内

战。此前，一些地区和国际势力，如美国、沙特、埃及等曾多次试图通过斡旋解决黎政治危机，但由于它们与黎国内某些政治派别存在特殊关系，从而影响了斡旋行动的公正性，导致它们的努力均以失败告终。卡与黎各政治派别均保持良好关系，其提出的解决方案顾及各方利益，获得冲突各方欢迎。

卡塔尔主要斡旋行动一览<sup>①</sup>

时间	斡旋/调解行动
1997年	成立对苏丹援助委员会
1998年	调解苏丹政府与国民大会党冲突
1999年	调解苏丹与厄立特里亚关系
2000年	与阿曼、沙特组成三方委员会调解伊朗与阿联酋领土争端
2003年	伊拉克战争爆发前在美伊之间斡旋
2004年	调解也门胡塞派与政府武装冲突
	介入伊拉克日本人质事件
2006年	调解达尔富尔问题
	在安理会呼吁以色列停止对黎巴嫩军事行动
	在安理会敦促和平解决伊朗核问题
2008年	调解也门胡塞派与政府冲突
	斡旋黎巴嫩国内政治危机
2009年	加沙战争中调解巴以冲突
	主办新一轮达尔富尔问题和谈

## 2. 达尔富尔问题

2003年2月以来，苏丹达尔富尔地区“苏丹人民解放运动”、“正义与公平运动”等黑人部族武装，与该地区的阿拉伯骑兵（Janjaweed）发生武装冲突，造成大量平民伤亡和人道主义危机。其间，联合国、非盟等国际组织多次斡旋达尔富尔冲突，并促成冲突各方于2006年达成停火协议，但该协议未能得到遵守。2007年，达尔富尔地区局势再度恶化，和平进程陷入僵局。2008年9月，在阿盟和非盟支持下，卡塔尔开始斡旋达尔富尔问题。在卡主持下，2009年2月，苏丹政府同“正义与公平运动”组织于多哈举行和谈，并签订和解协议。

卡塔尔的斡旋行动为政治解决达尔富尔问题提供了框架和机制，有助于达尔富尔局势的缓和。虽然部分冲突方未参与和谈，达尔富尔问题也未得到全面解决，但卡塔尔的调解行动对防止达尔富尔局势进一步恶化、促使该问题的最终解决打下了基础。和谈各方均对卡塔尔的调解表示满意，苏丹外交事务国务部长对卡为实现达尔富尔和平做出的努力表示赞赏。<sup>[4]</sup>苏丹反对派领袖哈桑·图拉比认为，“卡塔尔是可信的调解国，阿盟委托卡塔尔调解达尔富尔问题是正确的决定。”<sup>[5]</sup>国际社会也对卡塔尔调解达尔富尔问题表示欢迎，法国政府还派代表团列席多哈谈判。

## 3. 加沙战争

2008年12月27日，以色列以报复哈马斯向以发射火箭为由，向加沙地带发动代号为“铸铅”的军事行动。以军对加沙持续轰炸22天，造成大量平民伤亡和人道主义灾难。卡塔尔自战事伊始就表现出对加沙局势的密切关注，并强烈谴责以色列的军事行动。2009年1月16日，卡宣布冻结与以色列的关系，要求以色列关闭驻多哈贸易代表处，并要求其工作人员限期离境。在国际和地区力量调解无效的情况下，卡虽未获阿盟许可，但仍宣布承办多哈紧急峰会，讨论加沙局势。最终有13个阿盟成员国与会，会议就谴责以色列军事行动、向加沙增加人道主义援助等问题形成

<sup>①</sup> 本表来源为穆罕默德·巴扎兹：《变化世界中的卡塔尔外交政策新趋势》，载《阿拉伯历史》2008年第44期（阿文版）；穆罕默德·萨布拉：《多哈：阿拉伯和解之都》（阿文版），参见 [http://www.islamonline.net/servlet/Satellite?c=ArticleA\\_C&cid=1209357647002&pagename=Zone-Arabic-News/NWALayout](http://www.islamonline.net/servlet/Satellite?c=ArticleA_C&cid=1209357647002&pagename=Zone-Arabic-News/NWALayout) 等文献。

决议，并提交随后在科威特举行的阿拉伯经济峰会。

卡塔尔在加沙战争期间，不断向以色列施压，要求其立即停火，并团结阿拉伯反战力量，挑战埃及、沙特以及美国在哈马斯问题上的立场。这次调解行动表现出卡处理突发事件的应对能力和号召力。卡塔尔的立场赢得了阿拉伯国家和民众在道义和舆论上的支持，被誉为“阿拉伯立场的协调者”，从而提升了卡塔尔的国家形象。《阿拉伯圣城报》谴责埃及不顾巴勒斯坦人民的苦难，认为卡在加沙战争期间主办的紧急峰会团结了阿拉伯国家，“挽救了阿拉伯人的立场，使其返回正轨，将矛盾还原为以色列和阿拉伯人之间的斗争。”<sup>[6]</sup>黎巴嫩前外长法齐·萨鲁赫也指出，多哈峰会促进了阿拉伯国家的团结。<sup>[7]</sup>

卡塔尔多次在化解地区冲突与危机中扮演枢纽角色，其号召力强，调解成效显著，在部分地区冲突调解中，影响力甚至超过联合国、东盟等国际组织。摩洛哥学者穆罕默德·巴扎兹认为，哈马德上台以来，“卡塔尔开始在阿拉伯世界特别是海湾地区拥有了稳定而突出的地位……卡塔尔多次提出政治倡议，缓和紧张局势，弥合观点差异，寻求解决之道，多次阻止局势恶化。”<sup>[2]</sup>

## 二、卡塔尔积极调解地区冲突的动因

卡塔尔对调解地区冲突表现出持续的积极性，这与绝大多数小国的外交政策和实践有较大区别。作为一个小国，卡采取积极外交政策的动因主要有以下三点：

### 1. 营造和平稳定的发展环境

虽然卡塔尔在国际事务中表现活跃，但是其外交政策的重心从未离开与其关系最密切的中东地区，参与海湾地区或阿拉伯世界事务是卡外交政策的核心。穆罕默德·巴扎兹就曾指出，卡塔尔外交政策的重点是发展与阿拉伯国家特别是海湾国家的关系。<sup>[2]</sup>卡外交政策的首要目标是维护地区和周边环境稳定，从而为自身发展营造有利环境。

### 2. 保护在冲突发生国的利益

卡塔尔的外交斡旋活动并非“志愿行为”，经济利益的驱动是其积极参与冲突调解的另一主要原因。以黎巴嫩问题为例，卡积极参与调解黎以冲突，促成黎国内和解，对保护卡在黎投资，发展两国在经贸、旅游等领域的合作，具有积极作用。卡不但在黎获得了经济利益，而且增强了其影响黎局势的能力；以苏丹问题为例，通过调解苏丹国内冲突，卡成功获得了苏丹石油的开采权，并参与苏丹多个大型基础设施建设项目。

### 3. 提升软实力

卡塔尔将外交作为提升软实力的重要途径。卡希望通过采取独立外交政策，超越“小国”形象，摆脱对地区或国际势力的依附。穆罕默德·阿卜杜·马吉德指出，“卡塔尔致力于在国际上和阿拉伯世界寻求重要和有效的地位……卡塔尔作为中立的调解方，赢得了阿拉伯世界和中东国家的尊重。”<sup>[3]</sup>卡通过实施积极外交政策，展现了特立独行的外交风格，引起了国际社会的关注和尊重。通过积极的外交活动和成功调解地区冲突，卡在国际上树立了负责任的国家形象，其软实力获得显著提升。

## 三、卡塔尔外交成功的原因

小国卡塔尔何以取得巨大的外交成就，是一个值得探讨的课题。从内因分析，丰富的油气资源带来的巨额收入、积极的外交政策以及领导人对外交的重视是卡塔尔外交成功的主要因素；从外因分析，持续动荡的中东局势为卡外交活动提供了舞台。伊拉克战争后，中东政治和安全格局的变化为卡塔尔外交的崛起创造了机会。

### 1. 雄厚的经济实力

卡塔尔石油储量为152亿桶，居世界第14位，天然气储量为910.5万亿立方英尺，居世界第3位，卡还是世界最大液化天然气出口国。<sup>[8]2-4</sup>2008年，卡GDP达915.5亿美元，人均GDP达11.1万美元，居世界第二位。<sup>[1]</sup>雄厚财力是卡塔尔开展外交斡旋和调解活动的基础，为调解地区冲突，卡向冲

突国和冲突各方提供经济援助。为此，卡专门成立了苏丹援助委员会和圣城委员会(Lajnat al-Quds)等对外援助机构。为调解苏丹、黎巴嫩、也门等国的冲突，卡向苏丹提供大量经济援助，投入巨资参与黎巴嫩战后重建和也门北部萨德省战后重建。凭借雄厚的经济实力，进行“援助外交”是卡斡旋和调解行动得到冲突各方接受，并屡获成功的重要原因。

## 2. 稳定的国内环境

哈马德上台以来，致力于将卡塔尔建设成为“新型国家”，将实现“自由、民主、发展、和平和稳定”确立为治国目标<sup>[2]</sup>，并为此实施了一系列政治改革。如颁布宪法、实行代议制、举行议会选举、赋予妇女政治权利等。这些改革获得国民广泛支持，营造了和谐稳定的政治环境。此外，卡塔尔是美国在中东地区的重要盟友，美国在卡境内拥有塞利耶和乌代德两个军事基地，其中乌代德基地是美国最大的海外军事基地之一。美国提供的保障，使卡无安全之虞。良好的政治和安全环境使卡有信心和精力调解地区冲突。

## 3. 务实的外交政策

卡塔尔的外交政策具有鲜明的实用主义特征。在外交实践中，卡不以民族、宗教、意识形态划线，投靠大国或跟随盟友，而是从自身利益出发，发展与世界各国包括与伊朗、叙利亚等美国敌对国的友好关系。美国学者西蒙·亨德森和马修·列维特认为，“卡认为伊朗将成为影响海湾地区的重要力量，因此希望与伊朗保持良好关系。”<sup>[9]</sup>卡与阿拉伯世界强硬派的代表叙利亚保持良好关系，叙利亚曾多次表示支持卡塔尔的调解行为。卡还是少数几个保持与以色列低端外交关系的阿拉伯国家之一。与各种地区和国际力量的良好关系，是卡能够成功调解地区冲突的重要原因。

## 4. 公正的外交立场

卡塔尔奉行不干涉内政、和平解决国际争端的外交政策，调解公正透明，无预设立场。其参与调解的主要目的是平息冲突。因此，卡在调解地区冲突时能够本着公平正义的原则，不偏袒冲突的任何一方，这是冲突各方易于接受其调解的重要原因。卡塔尔大学法律系教授阿卜杜·哈米德·安萨里认为，“卡塔尔的外交调解建立在平衡和透明基础上，从而提高了卡塔尔的信誉，使其能够成功调解许多重大问题。”<sup>[2]</sup>这一点与沙特、埃及等国有明显区别。美国学者托尼·白德兰认为，由于黎巴嫩哈里里家族与沙特王室关系密切，沙特一边倒地支持萨阿德·哈里里，使其成为“沙特立场的晴雨表”，从而使沙特失去调解黎巴嫩国内冲突的资格。<sup>[10]</sup>

## 5. 重视外交的领导人

卡塔尔是君主制国家，埃米尔的个人意志和偏好在决策中发挥决定性作用。卡埃米尔哈马德重视外交，主张积极参与国际事务。他指出，“卡塔尔应该在坚持和平共处、国际合作、尊重人权基础上以和平方式调解国际争端。”<sup>[2]</sup>“卡塔尔知道它的底线，它不会做超过自己能力的事，但是希望为善意提供舞台，为对话敞开大门。”<sup>[11]</sup>卡是世界上为数不多的首相兼任外交大臣的国家，这充分体现了哈马德对外交的高度重视。哈马德对外交斡旋和调解工作的兴趣，直接影响了卡外交的取向和实践。

## 6. 丰富的外交资源

卡塔尔积极参与国际组织，利用国际组织的平台，开展多边外交。卡塔尔是联合国等29个国际组织以及阿盟、海合会等14个区域性组织的成员国。<sup>[12]</sup>2005年，卡当选联合国安理会非常任理事国。此外，卡积极承办高层次国际会议，利用这些会议开展外交活动。2001年，卡承办世界贸易组织第4次部长级会议，在这次会议上启动的新一轮多边贸易谈判被命名为“多哈回合”。2007年，卡邀请伊朗总统内贾德参加在多哈举行的海合会第28届首脑会议。2008年，卡邀请以色列前外长利夫尼出席第6届多哈民主与自由贸易论坛。

## 7. 重组中的中东外交格局

近年来，油价上涨使海湾国家国力迅速提升，沙特、卡塔尔等海湾国家开始重新评估自己在地区和国际事务中的作用，希望通过调解地区冲突，提高国际地位。与此同时，埃及专注于国内事务，对地区事务的兴趣下降，在中东的影响力减弱。埃及的淡出为沙特、卡塔尔等外交新军的崛起创造了机会。卡内基国际和平基金会的中东问题专家玛瑞娜·奥特威认为，“阿拉伯世界的重

心已经东移至海湾，并且这一变化可能长期化。中东新外交的主要施动者将是海湾国家。”<sup>[13]</sup><sup>15</sup>

#### 四、卡塔尔外交的作用和影响

卡塔尔的外交斡旋和调解工作对缓和中东政治和安全局势、防止冲突和维护稳定发挥了重要作用。在卡塔尔调解下，地区冲突多次被平息，逊尼派阿拉伯国家与伊朗的关系得到改善，阿拉伯世界内部两大阵营之间的矛盾趋于缓和。卡外交的影响主要体现在以下几个方面：

##### 1. 有利于地区局势缓和

外交斡旋和调解在冲突频发的中东是一种稀缺的公共品，由于中东国家利益交错复杂，加之教派、民族等因素的影响以及大国对中东事务的干涉，使冲突调解和危机管理工作异常困难。一方面，大多数国家无力或不愿参与冲突调解；另一方面，有能力和意愿调解冲突的大国在大多数地区冲突中有自身利益和预设立场，从而使其调解工作得不到冲突各方接受。卡塔尔多次对中东地区危机和冲突斡旋和调解，为缓和局势发挥了作用。以黎巴嫩危机为例，各种外部势力通过扶持代理人，将黎巴嫩作为与其对手较量的战场。美国、欧盟、埃及和沙特等外部力量一边倒地站在逊尼派领导的“3·14”联盟一边，中东地区的强硬派叙利亚和伊朗则支持真主党领导的“3·8”联盟，这便使它们失去了参与黎危机斡旋的资格。外交调解的缺位导致黎政治危机久拖不决，使国家处于内战边缘。卡塔尔对黎政治危机的斡旋，有效化解了战争风险，防止黎冲突外溢。

##### 2. 有利于缓和伊朗与阿拉伯国家的关系

伊拉克战争后，随着伊朗实力地位上升，在教派、民族矛盾的共同影响下，伊朗与逊尼派阿拉伯国家之间的安全困境成为中东安全体系的新特征。这一矛盾在伊拉克、黎巴嫩、巴勒斯坦、也门的政局中均有明显体现。

为防止阿拉伯国家与伊朗的矛盾激化，卡塔尔利用其与伊朗的良好关系，积极设法改善双方关系。2007年12月，伊朗总统内贾德应卡塔尔埃米尔哈马德邀请，出席海合会多哈峰会，这是伊朗领导人首次出席海合会峰会。2009年1月，内贾德还应邀出席了在多哈举行的加沙问题阿拉伯紧急峰会。虽然卡塔尔缓和伊朗与阿拉伯国家关系的努力遭到部分阿拉伯国家批评，但卡为阿拉伯国家与伊朗的沟通提供了平台，有助于促进双边对话，缓和对立情绪。

##### 3. 有利于阿拉伯世界强硬派与温和派的沟通

伊拉克战争后，中东形成了以埃及、沙特为核心的温和派阵营（al-I'atidāl）和以伊朗、叙利亚以及受到二者支持的真主党、 Hamas组成的强硬派阵营（al-Mumāna'a）。两大阵营在中东和平进程、黎以冲突与加沙冲突等问题上存在很大分歧。卡塔尔作为温和派阵营“GCC+2”联盟的组成部分<sup>①</sup>，与强硬派的叙利亚、伊朗均保持良好关系，这使卡成为联系两大阵营的沟通渠道。卡塔尔的存在对两大阵营矛盾的升级起到有效的缓释作用。美国丹佛大学教授韦伯斯特·布鲁克斯认为，哈马德外交政策是“平衡的实用主义（Balanced Pragmatism），他致力于沟通逊尼派与什叶派、温和派与强硬派之间的关系”<sup>[14]</sup>。

卡塔尔积极的外交政策和频繁的调解行动，也对其与地区大国的关系带来负面影响，特别是与埃及和沙特的关系。埃及和沙特是中东传统外交大国，在中东政治中扮演重要角色，是中东冲突的主要调解人。然而，卡塔尔外交的崛起冲击了它们的地位。卡塔尔与埃及在哈马斯、真主党、伊朗等问题上一直存在分歧。卡多次取代埃及，成为阿拉伯立场的协调者，引起埃及的不满。<sup>[15]</sup>卡与伊朗的良好关系也招致沙特不满。2009年，两国围绕也门萨德省冲突产生分歧，沙特指责卡塔尔受伊朗指使，偏袒胡塞派武装。<sup>[16]</sup><sup>22</sup>

卡塔尔特立独行的外交风格亦影响到卡美关系。美国认为卡在地区事务上，挑战了美国的权威。由于卡与中东激进势力的良好关系，美国曾警告卡塔尔，如果卡继续奉行与美国相左的政策，美国将关闭其在卡的军事基地。<sup>[17]</sup>

① 指海合会六个成员国以及埃及和约旦。

## 五、卡塔尔外交对小国外交的启示

国际关系学界对小国外交的研究一般认为，小国由于受到诸多不利条件限制，在外交上处于弱势地位，难以对国际关系产生实质影响。小国外交的主要特点有，“低层面地参与世界事务；选择中立地位，依靠大国；外交资源不足导致外交不自如；小心谨慎地考虑各方意见等”<sup>[18]38</sup>。有学者甚至认为，“冷战结束之后，小国的声音在国际上越来越弱，以致销声匿迹”<sup>[18]41</sup>。然而，卡塔尔成功的外交实践说明小国能够在国际政治特别是危机管理和冲突调解方面发挥重要作用。从某种程度上说，卡塔尔外交成就颠覆了国际关系理论对小国外交的部分认识。作为小国外交的成功范例，卡外交政策和实践对小国外交的启示主要有以下三点：

### 1. 小国在国际政治中可发挥重要作用

当前国际体系虽由大国主宰，但这并不意味着小国不能发挥其在国际政治中的作用：首先，由于小国对国际事务的参与，广度和深度有限，利益面较窄，这反而为其带来某些大国不具备的优势和灵活性，使其能够在危机管理和冲突调解方面发挥独特作用，填补某些大国在国际危机管理和外交调解上的盲点和空白；其次，在国际冲突调解中，由于大国不担心小国插手冲突国事务，可以放心地委托小国从事斡旋工作。因此，小国国力上的劣势，在调解和斡旋工作中，反而成为优势；最后，小国对其外交活动结果的预期较低，无需像大国那样担心其外交政策或行为对其地区政策或全球战略带来负面影响。这使小国的外交行动成本较低，如果成功调解冲突，则能提升国家形象和软实力。即使失败，亦能赢得尊重。卡塔尔对中东地区危机和冲突的成功调解，挪威促成巴以和谈，丹麦主办气候变化峰会等案例均说明，小国在一些复杂的国际和地区问题上不仅可以发挥重要作用，而且在某些问题上，其作用可能超过大国。

### 2. 小国外交并非完全依附大国

小国自身实力有限，往往选择与大国结盟，在外交上追随大国。然而，即使选择与大国结盟的小国，亦可保持外交的高度独立性。卡依靠美国的军事力量保障国家安全，但其外交活动并不受制于美国。卡在哈马斯、伊朗等问题上的立场，与美国相左，也与美国在中东地区的其他盟友有明显区别。由于小国的外交活动难以对大国的全球和地区战略产生实质性影响，其外交活动不会受到大国的高度关注，大国对其外交活动施加的压力也因此减少。美国学者西蒙·汉德森和马修·列维特认为，美国前总统布什无暇顾及一个“海湾小国”，是导致卡塔尔对哈马斯、伊朗态度未能紧跟美国的原因之一。<sup>[9]</sup>这说明大国不能完全左右小国在国际事务中的立场。

### 3. 卡塔尔外交模式的特殊性

虽然卡塔尔外交模式对小国外交有一定启示，甚至可以成为小国外交的典范，但这一模式具有其特殊性和局限性：一是小国影响力有限，外交政策的重点是周边和地区事务。卡塔尔是一个中东国家，冲突频发的中东，为其外交斡旋和调解活动提供了舞台，世界其他地区的小国则未必拥有类似的外交舞台；二是卡并非一般意义上的小国，它是能源，特别是天然气领域的大国。丰厚的油气收入使卡塔尔有精力和信心发展外交。对于大多数小国而言，首先需要解决的是发展问题，这无疑阻碍了它们参与国际事务的热情。同时，它们也无力负担外交调解所需的巨额开支。

## 六、结论

卡塔尔地处持续动荡、冲突频发的中东。为获得稳定的发展环境，卡利用自身能源和经济优势，积极参与地区和国际事务，取得了丰硕的外交成就，形成了独具特色的外交理念和风格。在卡调解下，中东地区紧张局势得以缓解，阿拉伯国家与伊朗的关系得到改善，阿拉伯世界内部两大阵营之间的矛盾趋于缓和。卡塔尔的外交斡旋和调解工作，对于缓和中东政治和安全局势、防止冲突、维护稳定发挥了重要作用。因此，卡塔尔首都多哈被誉为“中东国际会议中心”和“阿拉伯和解之都”。<sup>[12]</sup>通过外交活动，卡塔尔的国际地位和软实力均得到显著提升。同时，卡塔尔的外交实践成为小国外交的典范，丰富了国际关系理论对小国外交的认知，对于研究当前国际政治

格局下小国外交的作用具有重要意义。

### [参考文献]

- [1] World Factbook [EB/OL]. [2009-11-25]. <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/qa.html>.
- [2] 穆罕默德·巴扎兹. 变化世界中的卡塔尔外交政策新趋势(阿文版) [J]. 阿拉伯历史, 2008(44).
- [3] 穆罕默德·哈菲兹·阿卜杜·马吉德. 卡塔尔现象与阿拉伯政治格局(阿文版) [J]. 国际政治, 2009(176).
- [4] 卡塔尔关于解决达尔富尔问题的倡议(阿文版) [EB/OL]. [2008-10-10].  
[http://www.moheet.com/show\\_news.aspx?nid=174666&pg=1](http://www.moheet.com/show_news.aspx?nid=174666&pg=1).
- [5] 穆罕默德·萨利赫. 图拉比期待卡塔尔解决达尔富尔问题的倡议取得成功(阿文版) [N]. 阿拉伯人日报, 2008-09-22.
- [6] 易卜拉欣·基尔萨斯. 阿拉伯国家间的分歧与领导层的忧虑(阿文版) [N]. 阿拉伯圣城报. 2009-02-13.
- [7] Doha Summit Achieves Arab Solidarity [N]. Qatar Morning Post, 2009-02-04.
- [8] Energy Information Administration. Qatar Energy Data, Statistics and Analysis- Oil, Gas, Electricity, Coal [EB/OL]. [2009-09-10]. <http://www.eia.doe.gov/cabs/Qatar/Full.html>.
- [9] Simon Henderson, Matthew Levitt. Qatar Challenges Washington on Hamas [J]. Policy Watch, 2009-02-02.
- [10] Tony Badran. Saudi-Syrian Relations after Hariri [J]. Middle East Monitor, 2006(1).
- [11] 穆罕默德·萨布拉. 多哈: 阿拉伯和解之都(阿文版) [EB/OL]. [2008-05-17]. [http://www.islamonline.net/servlet/Satellite?c=ArticleA\\_C&cid=1209357647002&pagename=Zone-Arabic-News/NWALayout](http://www.islamonline.net/servlet/Satellite?c=ArticleA_C&cid=1209357647002&pagename=Zone-Arabic-News/NWALayout).
- [12] Qatar Membership in International Organizations [EB/OL]. [2009-12-13].  
[http://www.qnaol.net/QNAEn/Qatar/Foreign\\_Policy/Pages/QatarMembershipInInternationalOrganizations.aspx](http://www.qnaol.net/QNAEn/Qatar/Foreign_Policy/Pages/QatarMembershipInInternationalOrganizations.aspx).
- [13] Marina Ottaway, Mohammed Herzallah. The New Arab Diplomacy: Not With the U.S. and Not Against the U.S. [R]. Carnegie Endowment for International Peace, 2008.
- [14] Webster Brooks. Obama's Mishandling of Qatar and the Rise of Emir Al-Thani's Diplomacy of "Balanced Pragmatism" [EB/OL]. [2009-05-30]. <http://www.bookerrising.net/2009/05/webster-brooks-op-ed-obamas-mishandling.html>.
- [15] Brenda Gazaar. Arab Leaders Convene at Doha Summit [N]. Jerusalem Post, 2009-05-30.
- [16] International Crisis Group. Yemen: Defusing the Saada Time Bomb [R]. Middle East Report, 2009-05-27.
- [17] Washington Threatens to Evacuate Three US Bases over Qatar's Pro-Iran Policy [EB/OL]. [2009-05-20].  
<http://www.debka.com/headline.php?hid=6076>.
- [18] 方祥军, 李波. 西方国际关系理论中的小国概念分析 [J]. 国际论坛, 2005 (4).

## Qatari Foreign Policy and Diplomatic Practice

DING Long & ZHAO Yuanhao

**Abstract** As a small Gulf state, Qatar has adopted active foreign policy in recent years. Qatari mediation successfully eased many regional crises and diffused tensions in the Middle East, thus earned Qatar reputable achievements in the field of conflict-mediation. Qatar's active foreign policy aims to create a stable environment, protect national interests and enhance soft power. Considerable economic power, pragmatic foreign policy and abundant diplomatic resources guaranteed Qatar's success in its diplomacy, which enlightened the diplomacy of the small states and enriched International Relations Theory.

**Key Words** Qatar; Foreign Policy; Conflict-Mediation; Gulf States

(责任编辑: 李 意)