

# 也门僵局透射沙特国内变数

专家视点

唐见端

也门问题各方对话15日在日内瓦召开，但会议前景并不乐观。数天前，也门流亡政府总理哈巴表示，不会与胡塞武装谈判，后者要做的只是撤军。而胡塞武装则反唇相讥，称流亡政府不愿承认这一现实：他们毫无战力，只是沙特的工具。

事实上，占领大部分国土的“胡塞”的确把沙特视为主要对手。他们并未因沙特空袭而停止军事行动，反而把战火引入沙特境内。近日，沙特称击落了来自“胡塞”的两枚导弹，这显然显示了沙特的防空实力，但也显示了“胡塞”的反空袭能力，因为此前沙特宣布已彻底摧毁“胡塞”的导弹发射能力。

空袭并未压服“胡塞”，政治解决尚欠火候。在这种背景下，沙特下一步如何行动值得关注。近日沙特传出这样一则消息：前国王阿卜杜拉的儿子、掌管沙特国民卫队的国民警卫大臣穆塔布将被撤换。《纽约时报》称，穆塔布下届怀疑，这一职位将由现任国防部长、新国王萨勒曼的儿子穆罕默德取代。这一消息值得关注。国民卫队是沙特内部部队，主要任务是维护王室统治、阻止宫廷政变、平息国内动乱、保护油田。卫队接受美式训练，使用美式装备，骨干成员达10万，是阿卜杜拉家族的权力基础。

沙特空袭也门之初，国民卫队介入程度不高，随着“胡塞”反攻沙特边境，国民卫队开始加入战争，成为边境地面战的主力。如果沙特当局撤换穆塔布，截然不同的两种解释都说得通。第一种是正面解释：正是由于这支部队作

战有效，“胡塞”才不能深入沙特国境，穆罕默德的知名度也水涨船高。随着“胡塞”反击开始，国民卫队介入，穆罕默德面临着两个风险。如果国民卫队表现出色，那么民众会认为那是老国王儿子的功劳；如果国民卫队表现不佳，就会直接影响也门战局、从而削弱穆罕默德声誉。这两种情况都是新王室不愿看到的。

新王室已把老国王的两个儿子分别从省长位置上撤下，再把其第三个儿子从“御林军”总管位置上拿下，应是顺利成章之事，因为此人最有可能成为穆罕默德通往王位的障碍。一旦穆罕默德掌管国民卫队，沙特在也门问题上的立场将更趋强硬。唯一的疑问是，老国王的势力会不会对新政权完全服从？

（作者系上海外国语大学中东研究所智库理事常务理事）

空袭极大提高了沙特的民族自豪感，穆罕默德的知名度也水涨船高。随着“胡塞”反击开始，国民卫队介入，穆罕默德面临着两个风险。如果国民卫队表现出色，那么民众会认为那是老国王儿子的功劳；如果国民卫队表现不佳，就会直接影响也门战局、从而削弱穆罕默德声誉。这两种情况都是新王室不愿看到的。

新王室已把老国王的两个儿子分别从省长位置上撤下，再把其第三个儿子从“御林军”总管位置上拿下，应是顺利成章之事，因为此人最有可能成为穆罕默德通往王位的障碍。一旦穆罕默德掌管国民卫队，沙特在也门问题上的立场将更趋强硬。唯一的疑问是，老国王的势力会不会对新政权完全服从？

（作者系上海外国语大学中东研究所智库理事常务理事）

## 和谈恐难阻战局持续白热化



一名胡塞武装支持者带着儿子参加集会，抗议沙特联军对也门的空袭行动。CFP

本报综合新华社消息，也门各派别15日在日内瓦举行磋商，为也门冲突的解决释放了积极信号。然而此时也门仍战火肆虐、空袭不断，各方利益相左、分歧巨大，和谈恐难平息也门硝烟。

为促成和谈，联合国秘书长潘基文及其特使赫艾哈迈德与交战各方反复磋商，在沙特等国空袭持续近80天后终于把各派拉到谈判桌前。为表重视，潘基文计划在谈判开幕时出席，力促达成停火协议，为政治和解奠定基础。

旨在重启也门政治过渡进程的也门问题磋商会原定于5月28日在日内瓦举行，后因时机不成熟而推迟。定于15日举行的也门各方磋商将是自也门冲突爆发以来，相关各派别在联合国主导下进行的第一次磋商性会谈。然而沙特等国在会谈前夕持续对也门空袭，已造成至少20人死亡，什叶派胡塞武装组织也夺取了靠近沙特边境的主要城镇，无疑为即将开启的对话蒙上一层阴霾。

谈判的主要矛盾在于，各方均为谈判设置了前提，难以牺牲自身利益作出让步。在沙特流亡的也门总统哈迪坚持各方应就胡塞武装组织如何撤出占领城市进行谈判，而后者从未考虑将既得地盘拱手让人。为避免一谈即崩的结果出现，会谈将以间接谈判方式进行，联合国代表将分别会见哈迪和胡塞组织代表，待双方分歧缩小后再开启直谈。

在战局方面，沙特等国联军未能如预期对胡塞武装造成致命伤，也没能分化也门国内的武装力量，战局现状令其无法妥协。而胡塞武装也深知，如果此时妥协，撤出地盘，很可能在今后组建的政府中遭到排挤。与哈迪交恶并暗中协助胡塞武装的前总统萨利赫仍掌控也门大部分军队，并公开对沙特表示不满。在多重因素作用下，一边是占领也门约一半领土的胡塞武装，一边是支持哈迪的部落武装在沙特等国援助下的艰难阻击，战局持续白热化，军事解决方案盛行，势必严重影响日内瓦和谈进程。

## 美国委内瑞拉有望缓解紧张关系

本报驻巴西利亚记者 朱幸福

美国不再把弱小而坚强的古巴看作不共戴天之敌，委内瑞拉会不会步古巴的后尘很快成为美国的座上宾？在海地总统马尔泰利的安排下，美国国务院顾问香农上周末在海地首都太子港会见了委内瑞拉国会主席卡韦略。双方除了讨论支持海地即将到来的国会选举和帮助下重建经济外，主要讨论如何恢复美委两国糟糕的双边关系。会谈持续了一个半小时，委内瑞拉外长罗德里格斯和美国驻海地大使怀特也参加了会见。

美方近期接连释放和解信息

军人出身的卡韦略是委内瑞拉第二号实权人物，他曾是已故总统查韦斯的亲密战友和总统一职的有力竞争者，在委内瑞拉政府和军队中拥有很大的影响力。据美国主流媒体上旬报道，美国检方目前正在调查包括国会主席卡韦略在内的多名委内瑞拉政要，因为他们涉嫌帮助哥伦比亚反政府武装组织贩卖毒品、走私武器并洗钱。委内瑞拉政府和卡韦略本人否认了美方的指控，并称这是美国抹黑委内瑞拉政府、试图煽动、策划委内瑞拉国内动乱的阴谋。

今年2月28日，委内瑞拉总统马杜罗指控美国支持委内瑞拉右翼军人试图发动政变，下令把美国驻委内瑞拉大使馆外交人员规模从100名削减到17名，同时要求访问委内瑞拉的美国人必须申请入境签证，防止美国人在委内瑞拉境内从事颠覆破坏活动。3月9日，美国总统奥巴马对马杜罗采取针锋相对

的措施，宣称委内瑞拉对美国构成严重国家安全威胁，宣布对七名委内瑞拉政府高官和军人进行制裁，理由是他们涉及洗钱和违反人权，从而使委内瑞拉受到美国制裁的官员增加到50余人。

奥巴马政府宣布委内瑞拉对美国构成严重国家安全威胁，这一滑稽的指控受到拉美国家铺天盖地的批评和讥讽，此间人士认为连3岁的孩子都不会相信委内瑞拉对超级强国美国构成国家安全威胁。古巴、厄瓜多尔等拉美左翼国家以及南美国家联盟、拉共体等地区组织对美国的做法表示反对并进行谴责，支持马杜罗政府反抗美国的立场。拉美国家人物纷纷指出，美国在设法改善与古巴关系的同时，却激化与委内瑞拉的矛盾，这是美国外交政策的一大失误。

然后就在美委关系闹得鸡犬不宁的时候，香农大使在4月上旬悄悄地访问了加拉加斯，会见了马杜罗总统，为美国总统奥巴马4月11日在巴拿马举行的美洲国家组织首脑会议上与马杜罗举行的为期10分钟的走廊会谈铺平了道路。4月21日，美国国务卿克里在华盛顿发表讲话，再次表示美国愿意与委内瑞拉改善紧张关系。5月中旬，香农再次对加拉加斯进行了为期两天的访问。目前，香农成为美国试图恢复与委内瑞拉外交与政治关系正常化的特使。

在这种大背景下，香农这次突然在海地会见受到美国指控和制裁的委内瑞拉国会主席卡韦略，除了自打耳光外，其背后显示出美国对委内瑞拉实权派人物的政策又打又拉和软硬兼施的政治考虑，含义不言而喻。卡韦略在会谈后对

媒体表示，会谈的目标是讨论在尊重国际法、主权和人民自决权的基础上实现两国关系正常化。他表示，这次会谈是委内瑞拉与美国全面恢复双边关系的一个重要步骤。

欲借助巴西稳住拉美左翼力量

1999年委内瑞拉已故左翼总统查韦斯上台执政后，美国与委内瑞拉的关系一直处于拳打脚踢的状态。美国在2002年支持委内瑞拉右翼军人发动一场推翻查韦斯的短暂政变，最终以失败收场，从此委内瑞拉与美国播下了仇恨的种子。美国每年通过国际开发署和国家民主基金会为委内瑞拉反对派提供500多万美元的援助，煽动他们与委内瑞拉政府分庭抗礼。2010年查韦斯总统下令驱逐美国大使后，委内瑞拉和美国之间一直没有互派大使，两国外交关系降为代办级。令人奇怪的是，美国与委内瑞拉的政治和外交关系非常紧张，但两国经贸关系一直没有受到影响。委内瑞拉目前仍是美国第四大原油供应国。

最近几个星期来，美国和委内瑞拉降低了相互攻击的调门。美国目前正在敦促马杜罗政府宣布在今年第四季度举行国会选举。美国认为，由于国际石油价格的严重下挫，委内瑞拉目前面临严重经济和政治危机，国内暴力犯罪活动猖獗，去年的通货膨胀率高达68%，马杜罗总统在国内的民意支持率非常低。一旦委内瑞拉按计划在年底以前举行国会选举，反对党很可能获胜并掌控国会。如果控制国会，反对党很可能推动在明年举行马杜罗总统是继续执政

还是立即辞职的公民投票，委内瑞拉左翼运动很可能向亲美的中右翼反对党交出政权。

但是，委内瑞拉是一个激进左翼国家，国内查韦斯主义的影响力根深蒂固，尤其是查韦斯的左翼民兵力量强大，这些激进势力不甘心自己在国会选举中失利，不会主动吐出“查韦斯革命”的胜利果实。因此，委内瑞拉左翼力量势必对马杜罗总统施加政治压力，要求取消今年内举行的国会选举，否则马杜罗很可能面临国内其他实权人物取而代之。一旦出现这种局势，委内瑞拉可能陷入长期动乱甚至内战。这是美国和南美国家的主要担忧，也可能是美国政府决定与委内瑞拉国会主席卡韦略对话的主要考虑之一。

香农是美国国务院负责拉美事务的前助理国务卿，几年前曾担任美国驻巴西大使，是地道地道的拉美问题专家。有消息称，就在其与卡韦略在海地举行会谈之际，香农在巴西会见了罗德里格斯总统和前总统普拉。分析人士认为，香农此次的一个更为紧迫的议题是讨论如何稳定委内瑞拉的局势问题。巴西是南美地区的老大，对拉美左翼运动拥有很大的影响力。美国希望巴西在稳定委内瑞拉国内局势中发挥更大的积极作用，这是罗德里格斯本月30日访问美国与奥巴马总统商讨的一个重要议题。

只要加强美国与巴西的双边关系，通过巴西改善美国与古巴、委内瑞拉等左翼国家的关系，美国今后在拉美的日子就会好过起来。

（本报巴西利亚6月15日专电）

## 昨日仅新增五名确诊病例,但局面仍喜忧参半 韩国出现 MERS“第四代感染者”

本报记者 陆益峰

韩国 MERS 疫情进入第四周后出现了喜忧参半的局面。

喜的是，据韩国保健福祉部15日通报，该国新增五例中东呼吸综合征（MERS）确诊病例，确诊患者增至150人，新增两例死亡病例。新增确诊病例不仅比昨天的七例有所减少，相较上周最多单日20多例相比更是大为减少。世卫组织也表示，针对 MERS 疫情的防控措施取得了初步成效。

忧的是，昨天新增的五名确诊病例中有三名是“第四代感染者”。再加上此前确诊的两人，韩国共发现五名“第四代感染者”。目前，“第四代感染者”是否会成为新一轮感染源的担忧正在韩国社会扩散。

三星首尔医院暂停收病人

MERS 疫情爆发以来，三星首尔医院的名字一直出现在媒体报道中。在150例确诊病例中，有70多例在三星首尔医院内感染，占了总人数近一半。因此，韩国总理府15日宣布，将派遣一支检查组赴该医院，调查那里的疫情控制系统是否到位。此前，三星首尔医院宣布，由于院内 MERS 疫情严重，决定从本月14日至24日暂停接收门诊和住院治疗患者，防止感染更多人。

另据韩国媒体报道，在三星首尔医院感染的70多例病例中，有一人是该医院的医生。他上月27日在一名急症病房看病时，作为此轮疫情“超级传播者”的第14例确诊患者也在该病房。但医院并没有将该名医生列为隔离对象，之后他甚至还给两个病人看了病。直到本月10日，这名医生出现了高烧症状，并于14日被列为确诊病例。韩国舆论批评称，这凸显了医院和当局的防控措施有多么疏忽。

在本轮疫情中，由于被指应对 MERS 不利，韩国政府和总统朴槿惠备受指责，后者的支持率遭受重挫。为挽回民意和更好地应对疫情，朴槿惠15日就应对 MERS 疫情提出改善方案。

她说，政府将设立以目前的专家应急小组为核心的常设机构，构建更完善的疾病应急和防控体系。

日前，有关传染病防疫工作由保健福祉部负责，韩国政府则计划将现在的 MERS 应急小组改为常设机构。朴槿惠还表示，近来新型传染病的发生蔓延不分国界，韩国应该完善对源于国外的传染病的防范体系。为此，韩国需培养流行病学调查专家，增强诊断能力，增加负压隔离病床。

截至昨天，在本轮 MERS 疫情中，14人痊愈出院，16人死亡，隔离对象人数超过5200人，韩国仍是沙特之后全球 MERS 疫情第二严重的国家。

### 担忧新一轮疫情感染源

虽然15日确诊人数有所减少，但令人担忧的是，新增的五名患者中有三名是经过三轮人际传播的“第四代感染者”。这三名患者的感染途径分别为：第147例患者到第123例患者所在的医院被感染；第148例患者到第36例患者所在的病房探病被感染。第150例患者到第76例患者所在的病房探病被感染。

据悉，截至目前韩国已确诊有五例“第四代感染者”。此前两例“第四代感染者”也是受到了第76例患者的感染，他们分别为第76例患者从三星首尔医院转送至建国大学医院的急救车司机和同乘者。可以看到，“第四代感染者”中包括与第三代感染者同住一个病房的患者、在不知情的情况下为第三代感染者做手术的医务人员，还有接送第三代感染者的救护车司机等。

韩国媒体批评说，韩国防疫当局此前表示 MERS 病毒的传播力弱，出现“第四代感染者”的几率会很低，但是现在接连出现“第四代感染者”与这一预期完全相反。韩国社会担忧，“第四代感染者”是否会成为新一轮疫情的感染源。尤其是13日被确诊的一名“第四代患者”，是三星首尔医院救护车上的第一名专门移送患者的医务人员，在6月10日被隔离前，他一直在从事接诊业务，直接、间接接触的人员达数百人。

## 安倍支持率跌至上任以来最低点

日本媒体15日公布的一份民意调查显示，由于不顾民意、强行在国会推动安保法案等一系列涉嫌违宪之举，首相安倍晋三的支持率已经跌至其2012年上任以来的最低点。

日本电视放送网公司上周末开展的这份民调显示，安倍的支持率已经从这家媒体上次调查时的43.5%下滑至41.1%。上任初期，安倍的支持率一度维持在70%以上。

民调还显示，62.5%的受访民众反对日本行使集体自卫权，63.7%反对在本届国会期间通过与行使集体自卫权、强化日美军事一体化相关的一系列安保法案。接近80%的受访民众认为，安倍内阁对安保法案的解释“不充分”。

安倍内阁5月14日通过与行使集体自卫权、强化日美军事一体化相关的一系列安保法案，涉及扩大日本自卫队的作用等。新安保法案随后提交国会审议。鉴于自民党和公明党组成的执政联盟在参众两院占据多数席位，安倍内阁有能力借助这一优势在当前国会会期内强行通过新安保法案。

不过，一些分析人士认为，在面对批评声越来越大的情况下，安倍若未经充分解释和讨论而执意推动通过新安保法案，势必进一步拉低自己的民意支持率。

日本早稻田大学教授长谷部恭男在一次记者会上说：“我认为，政府应该撤回法案，因为它们的核心要素，即使使用集体自卫权，也很明显违反宪法。”长谷部恭男本月初接受民主党邀请出席国会听证会期间，直言新安保法案“违反宪法”，被视作安倍内阁及自民党寄望为新安保法案“贴金”而踢出的一脚“乌龙球”。徐超（新华社供本报专稿）

的作用等。新安保法案随后提交国会审议。鉴于自民党和公明党组成的执政联盟在参众两院占据多数席位，安倍内阁有能力借助这一优势在当前国会会期内强行通过新安保法案。

不过，一些分析人士认为，在面对批评声越来越大的情况下，安倍若未经充分解释和讨论而执意推动通过新安保法案，势必进一步拉低自己的民意支持率。

日本早稻田大学教授长谷部恭男在一次记者会上说：“我认为，政府应该撤回法案，因为它们的核心要素，即使使用集体自卫权，也很明显违反宪法。”长谷部恭男本月初接受民主党邀请出席国会听证会期间，直言新安保法案“违反宪法”，被视作安倍内阁及自民党寄望为新安保法案“贴金”而踢出的一脚“乌龙球”。徐超（新华社供本报专稿）

## 全球粮食安全面临严峻挑战

联合国粮农组织第39届大会6日至13日在罗马召开，会议传达的信息表明，短期内粮农组织工作的重中之重是消除饥饿、应对营养问题和气候变化。分析人士认为，按照1996年世界粮食首脑会议制定的减少贫困和饥饿目标以及联合国2000年制定的千年发展目标，2015年是全球减贫的重要节点，然而，事实证明，全球粮食安全形势依然面临严峻挑战。

实现目标挑战重重

在大会上，粮农组织总干事格拉齐亚诺表示，将于今年10月庆祝成立70周年的粮农组织“已经为在全球范围内增加粮食产量作出巨大贡献”，下一步工作的目标是根除长期饥饿和营养不良。粮农组织在本届大会上对成功实现饥饿人口比例减半这一千年发展目标72个国家进行了表彰，其中29个国家还实现了由各国政府在1996年世界粮食首脑会议上设定的将饥饿人口数量减半这一更为严格的目标。

粮农组织总干事办公厅专家李轩说，中国是“双达标”国家，对全球粮食安全作出了巨大贡献。她认为，全球粮食安全形势从统计数据上看是“一年好过一年”。

然而由于“天灾人祸”，已成功减贫的国家逆转“返贫”也时有发生。例如，地区冲突和大国干导致伊拉克、阿富汗和利比亚等国多年培育的减贫成果“一夜归零”。而地震海啸、气候变化、厄尔尼诺现象等天灾也导致一些国家的减贫成果毁于一旦。从这个意义上说，未来实现减贫目标将更加艰难。

李轩表示，今年9月在纽约举行的联合国大会将提出新的“后2015年”全球粮食安全可持续发展目标，可以预料，那些有待实现的新目标正是未来世界农业发展领域将要面临的新挑战。

（本报巴西利亚6月15日专电）

### 营养不均问题突出

格拉齐亚诺表示，提高营养水平一直是粮农组织工作的“核心”，因为充足的营养是粮食安全的重要组成部分，“数量和质量缺一不可”。他说，全球食物不足人数正在减少，而肥胖人数却在增加，这在中等收入国家尤为明显。

李轩指出，她在巴布亚新几内亚看到许多“膀大腰圆”、超常肥胖，这种虚胖现象说明当地许多人的饮食不均，导致营养不良。她说，这个南太平洋岛国成年人的肥胖率超过了50%，“这不是一件好事，这种症状最终导致多种疾病，如心脏病和糖尿病等心血管系统和消化系统疾病”。

分析认为，粮食产量问题并不意味着就可以高枕无忧，因为粮食安全领域存在营养问题非常突出。可以预料，今后一段时期，全球范围的营养不良和营养不均现象仍将持续存在，有待政府层面采取积极“施救措施”。

气候变化雪上加霜

全球变暖使世界各国的粮食安全造成影响，特别是那些拥有众多贫困人口和饥饿人口的干旱地区和小岛屿发展中国家。

格拉齐亚诺表示，目前粮农组织的主要任务是帮助发展中国家，包括小岛屿发展中国家适应气候变化。

此外，社会保障是本届大会的重点议题。格拉齐亚诺说，社会保障计划已经帮助大约1.5亿人摆脱了贫困，这类计划是克服当前饥饿问题的重要手段。本届大会特别介绍了针对农村妇女的现金补助计划。得到资助的那些妇女可以开展家庭养殖，家庭农业的发展还可以为儿童提供健康的学校膳食等。

新华社记者 王星桥 葛晨（据新华社罗马6月14日电）