

# 中国与埃及经贸关系简析

王林聪

**内容提要** 对外贸易格局反映着各国一定时期的外交理念和社会经济发展水平。上世纪 70 年代以来,埃及对外贸易格局以偏重与欧美发达国家的传统贸易关系为主,同时又兼顾与发展中国家之间的贸易往来。目前,在埃及对外经济交往中,埃中经贸关系呈现出强劲的发展势头,两国在经贸数量、种类、规模上都有较大的发展。深化合作、优势互补、互利双赢是解决埃及对华贸易逆差问题的主要途径,也是进一步巩固双边关系、推动经贸关系向更高水平发展的切实选择。

**关键词** 贸易格局; 经贸关系; 互补性

**作者单位** 王林聪, 博士, 中国社会科学院西亚非洲研究所副研究员 (北京 100007)。

**Abstract** Foreign trade often reflects the foreign policy and level of the social and economic development of a country. Egypt has weighted the economic relations and trade with developed countries in Europe and America since 1970s; meanwhile it has also given consideration to economic relations and trade with developing countries. Now the economic relations and trade between China and Egypt are developing quickly. The amount, sorts and scale of trade between the two countries have increased greatly. The ways for Egypt to balance its trade deficit with China are to deepen cooperation, to strengthen complementary advantages and to find new mutually beneficial programs; they are also the ways to strengthen the bilateral relations and to improve the economic relations and trade to a higher level.

**Key words** Trade Structure; Economic and Trade Relationship; Supplimentarity

埃及具有举足轻重的国际区位优势,长期以来在国际政治、经贸合作等领域发挥着重要的作用。新中国成立后,埃及是阿拉伯世界和非洲大陆最早与华建交的国家。1956年5月30日,中埃正式建交,掀开了两国友好交往的新篇章。此后半个世纪里,双方在相互尊重、平等互利基础上发展两国关系,取得了丰硕成果,被誉为“南南合作的典范”。1999年,中埃建立面向 21 世纪战略合作关系,为双边关系的进一步发展注入了新动力,加快了两国在经贸、科技等领域开展全面合作的步伐。随着中埃经贸往来的日益密切和经贸关系的不断深化,如何更好地实现优势互补、合作共赢已成为两国共同关注的课题。

## 一、埃及经济发展与对外贸易格局

对外经济关系在一定程度上体现一个国家的外交理念、资源禀赋、经济政策与经济结构。对外经贸状况则由社会经济整体水平所决定。

埃及在 1952 年革命前,名义上是个“独立”

国家,但其内政、外交皆受制于西方国家尤其是前宗主国——英国,整个社会经济发展水平低下,具有明显的“畸形化”和“依附性”特征。作为国民经济重要支柱的棉花种植以出口为主,通常占其外贸总额的 80% 左右,出口对象国主要是西方发达国家。这使得埃及经济发展长期以来依附于西方资本主义市场,受其控制与剥削,并决定了埃及的对外贸易格局及其与西方发达国家所维持的一种不平等的贸易关系。

纳赛尔执政时期,为争取经济独立与自主发展,政府选择以进口替代为主的经济发展战略,初步建成了相对独立的国民经济体系,使埃及由落后的农业国变成了农业工业国。经济实际增长率在 1952 / 53 至 1959 / 60 财年为 4.4%, 1959 / 60 至 1969 / 70 财年达到 5%。<sup>①</sup>棉花在出口中的比重由

<sup>①</sup>Robert Mabro, *The Egyptian Economy, 1952-72*, Oxford University Press, 1974, p. 166.

1952年的84%逐步下降到1970年的49%。<sup>①</sup>在对外政策上,纳赛尔政府积极倡导中立,反对帝国主义和新老殖民主义,奉行依靠苏联抗衡美国的政策:与美国的关系是“对立为主,协作次之”,与苏联的关系为“联合为主,矛盾次之”。<sup>②</sup>1967年中东战争爆发,埃及宣布与美国断交。因此,其对外政策在对外贸易格局上的重要体现是逐步中断与西方大国间的传统经济联系,转向同苏联、东欧等社会主义国家开展经贸往来。这一时期,作为贸易伙伴的苏联、东欧等国,分别占埃及贸易出口额的55%和进口额的30%。<sup>③</sup>在贸易方式上,埃及同苏联、东欧国家通过签订的双边贸易和支付协定,采取记账或易货贸易方式进行。

20世纪70年代萨达特当政期间,对内实行经济和政治开放,对外采取靠拢美国、对抗苏联的政策,导致埃及与美苏关系发生大转变,对外贸易格局也随之发生变化,开始倚重美国等西方发达国家。随着开放政策的实行,经济发展取得了巨大的成就。1975年至1981/82年度经济年均增长速度达到8.4%,<sup>④</sup>创下埃及历史最高水平。

穆巴拉克总统当政以来,在继续执行开放政策的同时,奉行全方位外交。从1982年至2002年政府连续成功实施4个“五年计划”,2002年开始实施第5个“五年计划”,推动了埃及社会经济的全面发展与不断进步。这一时期,埃及国民生产总值(按2001/02财年价格计算)由1981/82财年的1267亿埃镑增加到2001/02财年的3631亿埃镑,年均增长率为4.7%。<sup>⑤</sup>人均国民收入由1980年的400美元增至1999年的1410美元。<sup>⑥</sup>埃及已由低收入国家逐渐迈入低中等收入国家行列,产业结构也由工业主导型模式向资源、工业与传统农业发展相

结合的产业模式转变。在GDP构成中,第一产业所占份额由1985/86财年的25.6%下降到2002/03财年的16.1%,第三产业超过了50%。<sup>⑦</sup>

与此同时,在对外贸易格局上,以偏重与欧美发达国家传统贸易关系为主,兼顾与亚、非等发展中国家贸易往来。据埃及中央统计局报告,2000/01财年埃及对外贸易总量中欧盟占30.41%,亚洲(不含阿拉伯国家)占18.94%,北美占13.85%,阿拉伯国家占10.28%,东欧占5.87%,拉美占3.47%,撒哈拉以南非洲占1.65%,其他地区占15.5%。<sup>⑧</sup>到2002/03财年,欧盟、美国分别占埃及进口额的34.5%和25.2%。<sup>⑨</sup>欧盟是埃及最大的贸易伙伴。2003年埃及与欧盟的贸易总额为79.04亿美元,其中埃及进口51.08亿美元,向欧盟出口27.96亿美元,贸易逆差达23.12亿美元。美国既是埃及的第二大贸易伙伴,又是第一大援助国。从1975年至2000年,埃及共获美援520亿美元,其中经援和军援各占一半。目前两国正就拟定自由贸易区协定进行谈判。对于亚洲地区(除阿拉伯国家外)而言,埃及的贸易伙伴在很长时间里主要是日本、印度和韩国。但近年来,中国一跃成为埃及在亚洲的第一贸易伙伴。这一变化表明,中埃经贸关系已步入快速发展的新时期。

## 二、中埃经贸关系的发展变化

中埃经贸交往有着悠久的历史。公元2世纪下半叶,埃及就是海上丝绸之路通往欧洲的中转站,转口贸易较为兴旺。考古学家们曾在开罗古城弗斯塔特发掘出大批中国瓷器,包括唐代的唐三彩、青瓷、白瓷,明清的青花瓷、彩瓷等,印证了中埃人民长期友好的经贸往来。新中国成立前,埃及与中国国民党政府曾有过官方来往(双方于1942年建立外交关系,1956年5月埃及纳赛尔政府决定撤回对台湾政权的承认)。1955年万隆会议后,中埃开始频繁交往,埃及工商部长和中国外贸部长进行互访,同年8月,两国签订了政府间第一个贸易协定。1956年5月30日埃及与中华人民共和国正式建交。

①全部农产品所占出口份额由1952年的92%下降为1970年的68%。Robert Mabro, *The Egyptian Economy, 1952-72*, pp. 179~180.

②杨灏城、江淳:《纳赛尔和萨达特时代的埃及》,商务印书馆1997年版,第192~193页。

③Economist Intelligence Unit, *Country Profile 2004: Egypt*, p. 53.

④转引自杨灏城、江淳:《纳赛尔和萨达特时代的埃及》,第439页。

⑤埃及新闻总署:《埃及21年成就(1981~2002)》(中文版),埃及驻华使馆新闻处,第27页。

⑥埃及新闻总署:《埃及年鉴1999年》(中文版),埃及驻华使馆新闻处,第59页。

⑦Economist Intelligence Unit, *Country Profile 2004: Egypt*, p. 38.

⑧埃及新闻总署:《埃及年鉴2002年》(中文版),埃及驻华使馆新闻处,第56页。

⑨Economist Intelligence Unit, *Country Profile 2004: Egypt*, p. 53.

次年10月,中埃政府签订了“支付协定”,规定通过以记帐方式进行两国间贸易清算。在此后的近三十年里,两国一直进行记帐贸易,每年轮流派代表团互访,签订年度贸易议定书,附进出口货单,通过双方国营公司执行。1985年8月,双方政府签订了新的贸易协定,规定从当年1月1日起由记帐贸易改为现汇贸易。1992年,两国政府建立了经贸混合委员交流机制。1994年两国签订了“投资保护协定”。1995年签署了新的经济和贸易协定。1997年以来,两国政府先后签署了《关于中国帮助埃及建设苏伊士湾经济特区的备忘录》、《关于在石油领域开展合作的框架协议》、《中国政府鼓励公民出国旅游目的地国协议》等。2001年,双边民间交流机制正式启动,进一步推动了两国间合作规模不断扩大,合作领域不断拓宽。

在两国政府的共同推动下,自20世纪90年代中期以来中埃贸易呈快速增长态势。双方的贸易额成倍增长、直线上升(见下表)。

1950年以来中国与埃及双边贸易状况统计<sup>①</sup>

(单位:万美元)

年份	中埃贸易额	中国对埃出口	中国从埃进口	中埃贸易差额
1950	313	100	213	-113
1959	5,783	2,128	3,655	-1,527
1969	2,646	1,547	1,099	448
1979	11,362	5,660	5,702	-42
1985	3,022	2,986	36	2,950
1989	5,816	5,087	721	4,366
1991	13,075	12,687	388	12,299
1995	45,300	44,000	1,300	42,700
1998	60,653	57,484	3,169	54,315
1999	75,022	71,586	3,436	68,150
2000	90,741	80,534	10,207	70,327
2001	95,321	87,289	8,032	79,257
2002	94,476	85,290	9,185	76,105
2003	109,011	93,729	15,282	78,447
2004	157,694	138,900	18,794	120,106

1991年前,除个别年份外,双方贸易额长期徘徊

在1亿美元以下,贸易差额不大,互有顺差或逆差。90年代中期后,中埃贸易大幅度增长,2003年双边贸易创历史新高,达到10.9亿美元。2004年中埃双边贸易额再次刷新纪录,达到15.77亿美元,同比增长44.7%。据我国商务部统计,2005年1~8月,中埃双边贸易总额13.2682亿美元,同比增长30.8%。其中我对埃出口11.9412亿美元,从埃进口1.3269亿美元。<sup>②</sup>照此增长势头,2005年中埃贸易额将接近20亿美元。

在中埃贸易中,我国向埃出口的主要产品有:服装、纺织纱线、织物及制品、鞋类、箱包;通用工业机械设备及零件、动力机械及设备;电信及声讯产品等。从埃及进口的主要产品为:大理石、钢铁、铝锭、石油及相关产品、非金属矿物制品;长绒棉、亚麻、纺纱、织物等。其中,大理石占我从埃进口总量的50%左右。我国还通过办展、推介、促销等方式扩大与埃及的合作领域,提升两国经贸合作的水平和层次。双方在汽车、电信、医药等领域的互利合作成效显著。此外,在服务贸易方面,中国中远海运公司和中海洋海运公司的货船在通过苏伊士运河货物装卸时,每年向埃方支付高达1亿多美元的费用。

伴随着中埃两国经济关系的日益密切,双方合作领域不断拓宽,逐步扩大到投资、科技、工程以及区域开发等方面。

在投资领域,中埃两国政府分别于1994年4月和1997年8月签订了《投资保护协定》、《关于对所得避免双重征税和防偷漏税协定》,并在亚历山大自由区建立了中“国贸易和投资促进中心”,设立开罗商务中心,为我国企业在埃及开展贸易、投资活动提供服务。目前,我国在埃投资主要分布于纺织服装、制鞋、大理石加工、石油钻井和修井服务、化工、建材和基础设施等行业。据埃及官方统计,2000~2002年中国在埃投资分别为2990万、3220万和4540万美元。<sup>③</sup>截至2004年12月底,我国企业和公民在埃注册登记建立的合资、独资企业

①“中埃贸易统计数据表”,  
<http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/tjsj/200502/20050200345021.html>。

②“2005年1~8月中国与西亚北非国家贸易统计”,  
<http://xyf.mofcom.gov.cn/aarticle/ghlt/cksm/200510/20051000532301.html>。

③埃及新闻总署:《埃及年鉴2003年》(中文版),埃及驻华使馆新闻处,第46页。

有110个,投资金额为1.5亿美元。<sup>①</sup>中国企业还积极参与埃及苏伊士湾西北经济特区的开发工作。1998年由天津开发区与4家埃及公司合作成立了中埃合营投资公司,获得3号地块中约21.8平方公里的土地开发权。其中,先期开发的3.67平方公里的供水、排水、道路和通讯管网等基础设施工程,已按期完成。目前已有大理石项目、通用厂房项目、沥青混凝土项目、针织内衣项目等在此落户。2004年8月由我国投资的白玫瑰成衣项目在苏伊士西北经济区开业。该项目由天津市白玫瑰针织公司主办,年产各类高档针织服装60万件,可为当地解决100个就业机会。它的顺利投产将带动更多的中国企业来苏伊士西北经济特区投资。中国企业还积极参与埃及工程承包业务,目前已投标和重点跟踪的项目有:西部沙漠石油勘探项目、200节铁路车厢项目、地铁线项目、电信合作项目及超高压电缆项目等。

与此同时,埃及也鼓励企业来华投资。截至2004年11月,埃及在华投资项目共计39个,合同外资金额4427万美元,实际投资额814万美元。<sup>②</sup>投资领域主要集中于纺织、服装业、箱包、文具和塑料制品加工等行业。

中埃在科技文化教育领域开展多方面的合作,取得了显著的成就,对中埃关系的巩固与发展起了积极的推动作用。近年来,已完成大型项目有:开罗国际会议中心、贝尼苏夫省职业培训中心、远程教学系统及多功能化学中试车间设备等项目。其中援助埃及完成了可覆盖全埃及的——远程教育网络系统,成为中埃教育合作史上的一个重要里程碑。该项目由中国中兴通讯股份有限公司承建,于2003年3月18日交付使用。通过该系统可实现远程的教学、实验、研讨及会议等功能,从而推动了埃及电化教学的进步。中国援埃化学中试车间项目于2004年11月10日正式竣工,这是中国援助埃及的又一标志性项目,它对埃及的国民经济和社会发展发挥了积极作用。

①“中资企业在埃及投资的总体情况及相关建议”,  
<http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/ztdy/200508/20050800330815.html>。

②“中埃经贸合作简况”,  
<http://eg.mofcom.gov.cn/aarticle/zxhz/hzjj/200502/20050200345020.html>。

随着中国经济发展的迅猛发展,在发展中埃经贸合作的同时,也加大了对埃及的援助力度。在2004年1月胡锦涛主席访埃期间,双方签订了中国向埃及提供8000万元人民币赠款和2亿元人民币优惠贴息贷款的协定,是我国对埃的新增援助。2004年12月中埃两国政府签署了总额为3000万元人民币的援助埃及远程教学二期项目立项换文,积极加快科技合作步伐。目前,正在实施的项目包括:中文学校、蘑菇种植技术合作及蚕豆项目等。双方还通过举办各种形式的文化交流与宣传活动,加强两国之间的友好往来。

### 三、中埃贸易关系中存在的问题及其对策

作为发展中国家的一员,中国长期重视同发展中国家群体的关系,并视之为我国外交的重要依托。中国与埃及同属发展中国家,近年来,中埃经贸关系取得了引人注目的成就,为巩固和发展两国之间的友好关系奠定了坚实的基础。与此同时,两国经贸交往中还存在着许多亟待解决的问题,在一定程度上影响着两国经贸关系全面、深入的发展。

(一)双边贸易不平衡问题日渐突出。90年代中期以来,中埃贸易发展势头强劲,在最近10年内翻了两番,但在两国贸易快速增长的同时,双方贸易差额却迅速扩大。其中,埃及一直处于贸易逆差状态,且呈扩大趋势。针对这种状况,埃及政府强化了对进口产品的限制,严格监管从华进口的纺织品及成衣产品。这在一定程度上使得我国传统大宗商品(如成衣、轻工产品、鞋类等)对埃出口有所下降。

(二)埃及投资环境有待改善。20世纪90年代,埃及曾是非洲大陆吸引投资最多的国家之一。但近年来,埃及吸引外资呈下降趋势。究其原因,主要是外部竞争的加剧和受埃及自身吸引外资环境的限制。比如,摩洛哥、突尼斯等国对外开放步伐已加快,它们采取灵活政策,加大引资力度,吸引大量外资进入,而埃及国内行政管理体制滞后,办事效率低下,外资企业注册审批过程繁琐(一般需要3~6个月才能办妥许可手续),许多规定制约着外国企业在埃投资的积极性。埃及劳动法规定,在埃投资项目必须达到雇员1:9比例(即每1名外方员工须雇佣9名埃及员工,以便为埃及解决就业压力),才可办理相关的工作签证。埃及私有化方

案还规定, 优先出售给本国投资者、阿拉伯国家投资者。因此, 目前我国在埃投资项目数量虽有所增长, 但投资额度不大, 大企业赴埃投资较少。

在经济全球化时代, 国家间经济交往的广度和深度超过以往任何时期, 这对埃及来说, 既是严峻的挑战, 又是发展机遇。贸易逆差、投资环境等问题凸现出埃及工业技术水平不高, 国际竞争力不强, 对外贸易总量有限, 可供出口的商品仍主要是原油及其制品、棉花、亚麻、纺织服装等传统低档产品, 许多技术含量高的产品不得不依靠进口, 这势必影响了贸易逆差幅度。加之埃及人口众多(截至2004年1月, 全国人口7054.8万<sup>①</sup>)、耕地有限(现有耕地面积830万费丹), 经济发展具有明显的对外依赖性。由侨汇、石油、苏伊士运河和旅游等所创造的外汇收入逐年增长——并称为“四大外汇收入支柱”, 也常受国内外安全形势等因素的制约, 有极大的敏感性和波动性。

近年来, 为了缓解贸易逆差问题, 埃及政府强调扩大出口的紧迫性, 提出2007年出口额要占国内生产总值的10.2%, 并采取减少贸易赤字、压缩进口、扩大出口等措施。政府一方面致力于提高产品的质量、扩大出口、增强国际市场竞争力, 另一方面采取灵活多样的贸易方式, 在各地设立经济自由区以扩大进出口贸易额, 同时, 逐步降低关税, 减少对进出口商品的限制。以纳齐夫总理为首的新内阁将吸引外资作为其经济政策的重点之一, 采取措施, 加大行政管理改革力度, 改善投资环境, 增强投资者信心, 明确规定为申请注册的企业在投资总局下属的投资服务中心提供一站式服务, 简化审批手续, 提高效率。在一系列政策与措施的推动下, 对外贸易额已快速增长, 贸易逆差状况有所改善。据统计, 2000年埃及贸易出口额为70.61亿美元, 进口额175.69亿美元, 2003年出口额上升到89.87亿美元, 进口额下降为150亿美元左右,<sup>②</sup>2005年1~4月, 埃及出口总额达169亿埃镑, 同比增长25亿埃镑。贸易逆差由2000年的105.1亿美元减至2003年的60.16亿美元。2003/2004年度贸易

①埃及新闻总署:《埃及年鉴2004年》(中文版), 埃及驻华使馆新闻处, 第14页。

②Economist Intelligence Unit, *Country Report: Egypt*, November 2004, p. 5.

逆差为61亿美元, 预期2004/2005年度贸易逆差为57亿美元。<sup>③</sup>

政府的这些新举措也为解决中埃间贸易不平衡问题创造了条件。在这种情况下, 中埃之间更需要着眼于两国经济发展的各自特点和优势, 全方位多角度地寻求解决贸易逆差之策:

1. 深化能源合作, 优势互补, 互利双赢。近年来, 中国已成为世界第二大石油消费国, 对石油的需求呈现大幅增长趋势。埃及石油、天然气储量丰富, 双方合作潜力巨大。2003年5月, 埃及公布已探明为石油储量37.8亿桶,<sup>④</sup>已探明天然气储量为12.8万亿立方米, 远景储量预计将达120万亿立方英尺, 天然气储量在阿拉伯国家中居第6位, 全球第18位。<sup>⑤</sup>为此, 埃及政府把扩大石油、天然气出口作为推动国内经济发展的重要步骤。石油出口在2004/2005年度达到了55亿美元, 预计2009/2010年度将达到100亿美元。<sup>⑥</sup>届时埃及石油产量将达到1亿吨, 其中约4000万吨供出口。目前, 埃及政府加大对该领域的投资, 特别是吸引外资进入。中国有开发石油和天然气的技术、力量和资金, 这是中埃间深化能源合作的良好基础, 应当采取新思路实现双方需求互补、合作共赢。2004年1月, 我国与埃及石油部签署了关于埃及南部3区块合作备忘录, 包括勘探开发合作、老油田改造、测井、修井、物探、炼油厂改造、维修、管道、石油设备制造、加工及市场开发等。同时, 由中国中石化公司与埃及资源石油公司合资组建的“中埃钻井公司”已宣告成立, 投资额1800万美元(双方各投资一半)。埃及石油部长法赫米表示, 该公司的成立将有助于推动埃及石油开发计划的实施, 增加埃及石油储量并解决大量技术工人的就业问题。这将为今后扩大中方在石油、天然气和石化领域的对埃投资起到积极的推动作用。

2. 以“走出去”战略鼓励我国企业在埃及的投资,

③埃及新闻总署:《埃及年鉴2004年》, 第66页。

④埃及新闻总署:《埃及年鉴2003年》, 埃及驻华使馆新闻处, 第87页。

⑤“埃及天然气工业发展情况”, [http://eg.mofcom.gov.cn/article/200408/20040800257444\\_1.xml](http://eg.mofcom.gov.cn/article/200408/20040800257444_1.xml)。

⑥“Egypt oil exports reach \$5.5b”, *Egypt, Economics*, 9/15/2005, <http://www.arabicnews.com/ansub/Daily/Day/050915/2005091525.html>。

积极开展大型工程承包业务。埃及长期以来对外援的依赖程度较高,许多大型工程诸如电站、机场设施、经济开发区建设等项目需外资提供支持。埃及政府一方面扩大基础设施建设,通过国家投资,建立和完善吸引外资的配套的硬件设施,另一方面,为提升基础设施的建设水平,也积极引入国外公司参与。随着我国综合国力的不断增强,有实力的企业应积极稳妥地实施“走出去”战略,开展各种形式的对外投资与合作是必然的选择。我国已组织了多个大型企业代表团赴苏伊士特区进行实地考察,进行投资可行性评估。同时,埃及政府对我国企业参与苏伊士特区的项目合作极为重视,加快审批效率,提供政策优惠。

3. 积极开拓中埃两国旅游市场。中埃两国都是历史悠久的世界文明古国,人文旅游资源极为丰富,具有发展旅游业得天独厚的条件。埃及以其7000年文明史享誉世界,历史上留下的那些闻名遐迩、独具特色的名胜古迹、人文景观,堪称世界之

最,是它发展旅游业的支柱。2002年埃及成为中国公民的旅游目的地后,两国旅游交往实现重大飞跃。目前,埃及在中国设立了旅游事务处,进一步提高我国在埃及旅游市场中的地位。埃及旅游部长马格利比乐观地称,未来到达埃及的中国游客将超过100万。两国在航空运输领域加快密切合作,实现了北京—开罗的直飞,也将推动两国旅游业的蓬勃发展。

综上所述,中埃经贸关系在近年来取得了飞跃性进展,这不仅有利于改善埃及的对外贸易格局,促进向多元化与合理化发展,而且有助于加强和巩固中埃间的传统友好关系,推动两国关系向更高水平发展。经贸合作为中埃“南南合作的典范”的重要组成部分,有着坚实的基础和广阔的发展空间。两国正在继续努力,深化合作,实现优势互补、互利双赢,以共同谱写中埃关系的新篇章。

(责任编辑:马丽蓉 责任校对:杨阳)

