

## 非传统安全

## 试析阿拉伯粮食安全问题\*

陈杰

**摘要:** 在世界粮食价格高企的背景下,阿拉伯粮食安全状况不容乐观,主要体现为各国粮食供应短缺、粮食外贸依存度增加、以及粮价持续走高。粮食安全不仅是经济问题,还是社会和政治问题。为了确保粮食安全,阿拉伯各国纷纷采取措施,联合制定了阿拉伯农业可持续发展战略,准备走农业一体化道路,但却面临着人口增速过快、自然资源短缺、农业生产方式落后、农业地位遭受忽视等多方面挑战。笔者认为,解决阿拉伯粮食安全问题是系统工程,既有技术性因素,也有政策性因素,但关键在于走联合保障之路。

**关键词:** 阿拉伯;粮食安全;农业;可持续发展;非传统安全

**作者简介:** 陈杰,博士,上海外国语大学阿拉伯语系副教授(上海 200083)。

**文章编号:** 1673-5161(2009)02-0061-08

**中图分类号:** D371

**文献标识码:** A

\*本文为高等学校特色专业建设点项目(TS2194)的阶段性成果之一。

作为主要战略物资的粮食,是“国家安全的基本保证”<sup>[1]36</sup>。但在中东地区,传统安全威胁一直是各国当政者的心腹之患,非传统安全因素往往被掩盖。然而,随着2007年以来国际粮价日益攀高,以及粮食问题相继引发数个阿拉伯国家抗议、骚乱事件,粮食安全这一关系国计民生的非传统安全问题在阿拉伯世界再次引起广泛关注。

## 一、国际粮食市场状况

2007年,国际市场谷物价格大幅上扬,其中小麦上涨112%,玉米上涨47%,大豆上涨75%。粮价上扬有多方面的诱因,如自然灾害频发导致粮食减产、饮食习惯变化导致饲料粮消耗增多,发展生物燃料导致消耗大批粮食资源、石油价格猛涨导致运输成本提升和农用物资涨价、全球粮食储备猛降等。<sup>[2]12</sup>

在粮价上扬的同时,全球粮食储备出现下降。据联合国粮农组织(FAO)估计,2006年全球粮食储备总量比2005年下降16.2%,粮食期末库存只占当年总消费量的16.5%,低于FAO确定的世界粮食安全线。<sup>①</sup>因此,世界粮食安全整体状况不容乐观。国际货币基金组织2008年4月发出

<sup>①</sup>FAO提出了粮食安全三条标准,第一个是国家粮食的自给率必须达到95%以上(即粮食生产上的安全);第二个是人均粮食应达到400公斤(即粮食消费上的安全);第三个是粮食储备应达到本年度粮食消费的18%,14%为警戒线,低于14%为粮食紧急状态(即粮食流通上的安全)。

警告，称粮价飞涨可能给全球带来可怕后果，导致过去 10 年的经济成果毁于一旦，并加大战争风险。在同月召开的世界银行和国际货币基金组织春季年会上，粮食危机已成为与会者的共识。世行行长罗伯特·佐利克表示，在世界经济下行风险增大的背景下，各国应高度关注国际粮价大幅上涨问题以及发展中国家面临的严峻的粮食短缺问题，因为与发达国家相比，人口众多的发展中国家受粮价暴涨的影响更大，而同时应对措施更少。

## 二、阿拉伯粮食安全现状及引发的问题

20 世纪七十年代以前，阿拉伯粮食基本上能做到自给自足，但随着七十年代中期世界粮食问题的显现，由于人口剧增和生活水平提高（尤其是产油国）导致粮食需求持续增加，而同时农业在经济结构中的比重降低<sup>①</sup>，部分阿拉伯国家出现了严重的粮食短缺现象，由此，确保粮食安全成为摆在各国面前的一道难题。尽管这一难题常被中东和平进程等传统安全领域的问题所掩盖，但随着中东局势趋缓、国际粮价趋高，解决粮食问题的迫切性和重要性又显现出来。

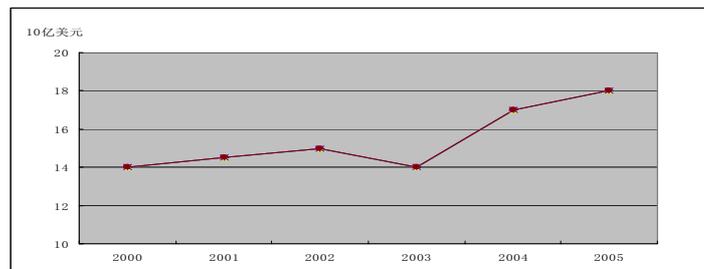
### 1. 阿拉伯粮食安全的缘起

由于气候条件和淡水资源等因素的制约，阿拉伯农业普遍不发达。目前，大部分阿拉伯国家的粮食不能自给，粮食产量受气候等因素影响波动大，人均粮食占有量较低，粮食外贸依存系数高，国内粮食市场价格受外部影响大。

#### (1) 粮食自给率降低导致进口增多

阿拉伯国家主要粮食产品的自给率远未达到联合国粮农组织提出的关于粮食安全的第一条标准，即粮食自给率应达 95% 以上。以 2005 年为例，虽然阿拉伯国家农业增产 2.6%，但农产品需求却增长了 4%，同时，粮食自给率下降，其中谷类从 2004 年的 55.2% 降至 51%，小麦从 53.7% 降至 51%，大麦从 51.6% 降至 33.1%，油类从 31.1% 降至 28.2%，肉类从 83% 降至 81.3%。<sup>[3]66</sup> 自给率低意味着供应短缺严重，而“国家粮食安全从本质上表现为粮食供给的脆弱性”<sup>[4]72</sup>，因此阿拉伯国家的粮食整体处于不安全状态，下表为 2000~2005 年阿拉伯国家粮食缺口变化趋势图：

表 1. 阿拉伯粮食缺口变化图<sup>②</sup>



图表 1 显示，阿拉伯国家粮食短缺量从 2004 年起明显上升，意味着进口量也随之上升。2004 年以前，埃及进口小麦保持在 400~500 万吨，现在每年保持在 700~800 万吨。2008 年，阿联酋仅从巴基斯坦一国进口大米的数量就比上年增长近 50%；而伊拉克由于干旱减产，需进口 450 万吨小麦，这一数字也比上年增长 80%。从全球范围来看，阿拉伯地区是粮食进口率最高的区域之一，进口粮食需要巨额外汇，对于埃及等粮食进口大国来说，常面临外汇吃紧的问题。

①以 1998、1999、2000 年为例，阿拉伯农业产值占国内生产总值比重分别为 13.8%、12.8%、11.3%，呈下降趋势。2000 年后，这一数字急剧下降，2006 年为 6.2%。下降原因是石油工业和服务业所占比重上升。

②阿拉伯货币基金组织：《阿拉伯经济综合报告 2007》，第 66 页，  
<http://www.amf.org.ae/amf/website/pages/page.aspx?Type=8&ID=451&forceLanguage=ar>。

## (2) 粮价上涨导致居民生活面临困难

随着国际粮价上升,阿拉伯各国粮价也水涨船高。以埃及为例,2007年其国内食品价格平均上涨23.5%,其中粮价和面包价格上涨48.1%,食用油价格上涨45.2%,远远超过了15.8%的通货膨胀率。粮价上涨的直接后果就是影响了居民尤其是贫困阶层的生活水平。统计表明,在许多发展中国家,穷人75%的收入用于食品支出,因此,粮食涨价使其生活雪上加霜。

阿拉伯粮食安全出现问题决不是一国现象,而带有普遍性,有的国家甚至已处于粮食危机状态。据联合国粮农组织报告<sup>[5]</sup>,苏丹和伊拉克是粮食供应危机国。其中,苏丹因“内乱”被列为“局部严重粮食的不安全”<sup>①</sup>国家,伊拉克因“冲突和动荡”被列为“粮食总产量/供应量严重缺口”<sup>②</sup>国家。而这两个国家实际上都是阿拉伯传统产粮大国。

### 2. 粮食安全不完全是经济问题

粮食安全不仅是经济问题,还是社会和政治问题,甚至是外交问题。阿拉伯国家在这方面也不乏前车之鉴,如埃及政府曾在1977年试图取消面包补贴,但引发了一场“面包暴动”,导致70多人丧生;约旦1996年发生“粮食暴动”,愤怒的市民甚至攻进了警察局。具体而言,粮食状况不安全会诱发以下问题的出现:

#### (1) 引发社会群体心理不安,破坏社会稳定基础

民以食为天,老百姓手中有粮,心里不慌。一旦出现粮荒,则会破坏社会稳定基础。以沙特为例,作为全球第6位大米进口国,其市场上70%的大米进口自印度,但印度2008年3月宣布暂停出口大米,当时引发了沙特民众对大米供应的严重忧虑。

#### (2) 引发社会冲突,激化社会矛盾

世行行长佐利克警告说,物价上涨已产生政治冲击波,“世界各地有33个国家由于粮食与能源价格的剧烈提升而面临潜在的政治与社会动荡。”<sup>[6]</sup>其中,发生抗议或骚乱的阿拉伯国家就有5个,包括埃及、摩洛哥、也门、沙特和约旦。以埃及为例,2008年4月发生了抗议物价上涨过快的事件,并演变成骚乱,数万名示威者放火焚烧学校,哄抢商店,袭击警察,百余人被捕。

#### (3) 导致政治依附性增强,国际话语权受制

冷战时期,粮食曾是以美国为首的西方国家应对以苏联为首的东欧阵营的政治武器。冷战结束后,美国等将粮食援助作为经济或外交手段,目的或是为了扩大本国农产品在受援国的市场份额,或为了间接控制所在国经济,或作为交换条件获得其他资源,有时粮食援助还附带政治条件。如美国对阿尔及利亚的粮食援助力度加大,作为交换,阿扩大了出口至美国的天然气数量。从长远来看,过度依赖粮食援助或从一国大量进口粮食将导致经济乃至政治上的依附性增强,国际话语权受到牵制。“不能在关系国计民生的重要问题上受制于人,经济独立是政治独立的前提。”<sup>[7]19</sup>一旦在粮食问题上受制于人,“必然对维护国家主权造成最直接的能力伤害”<sup>[1]38</sup>。如果因政治外交问题出现粮食禁运,或援助国、出口国自身粮食产量因某种原因大幅下降,这必将影响到受援国或进口国的主权和尊严。为此,有些阿拉伯国家已开始考虑化解风险,从多个国家进口同一种主要粮食。

## 三、阿拉伯国家应对粮食安全问题的对策

面对粮价高企,阿拉伯各国纷纷采取了限制出口、屯粮自保、国外购地等对策,以确保国内粮食供应。在阿盟层面上,阿拉伯国家也开始探讨推动农业一体化的可能性,为此制定了阿拉伯农业可持续发展战略。

①局部严重粮食不安全是指由于难民涌入、内部流离失所者聚集或某些地区作物歉收和严重贫困交加而出现粮食安全问题。

②粮食总产量/供应量严重缺口是指由于作物歉收、自然灾害、进口中断、分配受到干扰、收获后损失畸大或其他供应障碍而出现粮食安全问题。

## 1. 各国行动

埃及为控制食品价格上涨、保证市场供应，采取的措施包括：变鼓励粮食出口为限制或禁止粮食出口，如从2007年9月起开征粮食出口税，2008年3月提高了这一税率，从2008年4月起取消大米、食用油等的进口税；增加发放补贴，稳定市场价格；产销分开，打击不法商贩，维护市场秩序；实现小麦进口多元化，除从美国和俄罗斯等进口外，还计划从哈萨克斯坦、法国、伊朗等国进口。<sup>[8]</sup>摩洛哥政府则把小麦进口关税削减至历史最低水平，同时考虑对软粒小麦的进口实施私有化，并向以特定基准价以上的价格采购的进口商提供补贴。沙特和阿联酋等海湾国家则酝酿在邻国投资农业。沙特欲成立大型海外农业投资公司，公司采取公私合股方式，主要投资自己无法种植的大米以及耗水量较多的小麦、大麦等。作为该国粮食战略的一部分，海外农业投资公司的运作将有助于沙特以低廉价格获取充足的粮食供应。<sup>[9]</sup>

## 2. 联合行动：阿拉伯农业一体化和阿拉伯农业可持续发展战略（2005~2025年）

鉴于阿拉伯各国农业国情不同，自然资源和资金资源分布不均，再加上近年来粮价持续攀升，阿拉伯各国首脑开始体会到确保粮食安全的重要性，并意识到解决粮食安全问题只能从根本上依靠增产，但增产不是在一国范围内靠单打独斗解决的，联合应对才是上策。2008年5月，沙特国王阿卜杜拉公开发表声明，称粮价大幅上涨对阿拉伯国家构成了威胁，并积极呼吁阿拉伯国家联合应对这一危机。<sup>[10]</sup>

关于联合应对的举措，阿拉伯国家普遍认为应走阿拉伯农业一体化道路。这一点在学界也引起了共鸣。阿拉伯经济问题专家阿里·瓦赖德·谢赫认为：“通过扩大生产性的农业投资，利用先进的农业科技，可以实现阿拉伯农业增产，满足不断增加的粮食需求。但其实现需要在根本上协调阿拉伯各国的政策和发展规划，实现阿拉伯农业经济一体化。”<sup>[11]</sup>

早在2004年，阿拉伯农业开发组织就受阿盟委托，着手制定阿拉伯农业可持续发展战略（2005~2025）。当时，各国首脑在2004年的突尼斯峰会上就阿拉伯农业可持续发展和粮食安全等问题发表声明，要求在阿拉伯农业发展战略的框架下，协调各国农业政策，实现阿拉伯农业一体化，最终实现阿拉伯经济一体化。2005年的阿尔及利亚峰会决定由阿拉伯农业开发组织牵头，由阿拉伯各国农业部长负责起草一份阿拉伯农业可持续发展战略（2005~2025），目的是加强阿拉伯农产品在国际市场上的竞争力、实现阿拉伯农业一体化、满足阿拉伯国家的粮食需求<sup>[12]</sup>。2007年，该战略在利雅得峰会上得以通过，正式成为阿拉伯国家间的第一个农业发展战略，并作为阿拉伯经济、社会事务联合战略的一部分。阿拉伯农业可持续发展战略分12个部分，分别为：阿拉伯农业发展的经验教训、农业可持续发展面临的挑战、农业可持续发展建构的条件和基础、农业可持续发展战略的主要方面、农业可持续发展战略的远景目标、发展方案、国家和民族分配发展要素的建议方案、阿拉伯农业联合发展的优先点、执行伙伴、融资及相关渠道、战略方案和实施时间表、执行监督评估机制。应该说，这份战略目标清晰、方案详尽、步骤明确、权责分明，并有相应的评价和监督机制，然而在具体执行过程中，有两个薄弱环节可能会制约实施效果：一个是它对实施的国家主体没有法律约束力；另一个就是如何处理好国家利益和民族利益之间的关系。对于后者，该份战略发出明确警告：“阿拉伯发展经验表明，过度强调国家视角，将其作为发展规划和方案的基本导向，势必导致发展成果不理想、资源配置效率不高，而且取得的成果容易丧失，缺乏竞争力，因为在国际化、区域化局面下，保护主义已经受限，基于生产效率的竞争正在加剧。这就要求所有的发展规划、政策、方案必须尽可能追求在国家视角和民族视角之间获得平衡，并将这种平衡作为基本导向……阿拉伯国家需要在发展政策和规划中引入协调机制，这是实现下个阶段阿拉伯经济协作的一个基本条件。”<sup>[12]</sup>如果该战略的实施像大阿拉伯自由贸易区（P-AFTA）框架下的农业贸易那样，各国都从自身出发，想方设法通过农业补贴、设置例外条款和非关税壁垒等手段保护本国农民、农产品和农业利益，那么最终必定达不到预期效果，无益于长期确保阿拉伯世界的粮食安全。

解决阿拉伯粮食安全问题，粮食援助和粮食进口只能作为辅助手段，因为粮食援助的目的并不是

帮助解决受援国的粮食问题,粮食进口也必然要消耗大量外汇储备,而针对阿拉伯各国国情,在阿拉伯农业可持续发展战略的框架下走联合保障道路不失为长效之计。所谓联合保障,就是阿拉伯国家之间要构建农业发展的合作机制,充分、有效配置各国优势资源。有的阿拉伯国家,如海合会国家,具有资金优势,但可耕地面积极其有限;有的国家拥有大批待开发的耕地资源和庞大的劳动力优势,但缺少资金投入。以苏丹为例,其耕地面积占阿拉伯耕地总面积的23%,农业人口占阿拉伯农业总人口的21%,但农业投入却很少。有的国家在种植某种作物方面具有天然优势,但在其他作物方面却处于劣势。此外,阿拉伯水资源的分布也很不平衡。经济问题专家阿里·瓦赖德·谢赫博士认为:“阿拉伯国家的粮食短缺问题与各国各自为阵、缺乏民族性的整体发展战略规划尤其是在农业领域的规划有关。当地区和国际经济集团化成为实现经济、社会发展乃至经济、政治一体化的时候,阿拉伯国家却至今没能摆脱经济发展规划中的国家利益至上色彩,而实际上阿拉伯国家拥有经济一体化的所有要素,因此,这就使得阿拉伯国家无法整体利用所拥有的自然、人力、经济资源,导致资源利用配置效率降低,大多数阿拉伯国家的粮食缺口增大。亦即解决阿拉伯世界的粮食问题只能通过在阿拉伯世界、阿拉伯民族的层面上对所拥有的经济、人力资源加以有效利用。”<sup>[11]</sup>总的来说,只有当阿拉伯各国间实现了资源有效配置,实现了农业一体化,才有可能实现农业可持续发展,最终保证粮食安全。

#### 四、未来阿拉伯粮食安全面临的挑战

尽管阿拉伯国家在积极采取各种措施稳定粮食供应,并取得了暂时效果,但人口持续增加、水资源稀少且利用率不高、可耕地面积减少且受沙化威胁、农业生产方式低下、农业地位遭受忽视等构成下一阶段阿拉伯粮食安全面临的主要挑战。

##### 1. 人口增加造成刚性需求上升

阿拉伯国家是世界上人口增长较快的地区。1970年,阿拉伯人口为1.22亿,1990年为2.25亿,2004年为3.11亿。1990年至2004年期间,年均人口增长率达2.3%,是同期世界平均水平的近一倍。据估计,2030年阿拉伯总人口将达4.8亿。年均人口增长率超过3%的国家有也门、黎巴嫩、伊拉克、约旦、卡塔尔、阿曼,有些国家和地区甚至达到4%以上,如阿联酋、巴勒斯坦。人口迅速增长意味着粮食刚性需求大幅增加,这对粮食安全形成严峻考验。

2004年,阿拉伯国家农业种植面积与1990年相比增加了22%,年均增长2%。尽管这一增长率与年均人口增长率基本持平,但由于休闲地占了较大比重<sup>①</sup>,所以种植面积的增长并不足以抵消人口增长带来的粮食需求增加。

##### 2. 水资源短缺且利用率不高

“资源因素是影响资源安全的最基本和最重要的因素之一。”<sup>[13]401</sup>水是农业的命脉。2004年数据表明,阿拉伯农业种地面积占世界农业面积的5%,但水资源仅占世界水资源总量的1%。无论从资源总量还是从人均数字来看,阿拉伯水资源都很稀缺,且分布不均,很多地区的水源利用难度较大。据阿盟公布的资料显示,由于人口快速增长、无计划过度开采地下水等原因,预计到2025年,阿拉伯水资源短缺量将上升到3030亿立方米。阿盟前秘书长马吉德在第八届阿拉伯水资源安全会议上早就指出,水资源是一个关系到阿拉伯民族前途的战略问题,水资源短缺威胁着阿拉伯国家的粮食安全。<sup>[14]</sup>

在水资源短缺情况不能改变的前提下,粮食生产增收的关键是如何有效利用现有的水资源。但目前的情况是,地面灌溉模式在阿拉伯农业种植中仍占主要地位,该模式对水源的浪费很大。此外,为有效利用有限的水资源,部分阿拉伯国家已采取措施减少耗水量大的农作物种植面积,如沙特计划放弃已实行30年的小麦自给计划,对本国农民的小麦收购量从2008年起每年减少

<sup>①</sup>2004年休闲地占到1850万公顷,占耕地总面积的26.4%。

12.5%，并从 2009 年起逐步增加进口小麦的比例，预计到 2015 年，沙特小麦将完全依赖进口。<sup>[9]</sup>

### 3. 耕地面积少且受沙化威胁

阿拉伯耕地面积国别分布不均，90%的面积分布在 8 个国家，即苏丹、摩洛哥、阿尔及利亚、伊拉克、突尼斯、埃及、叙利亚、沙特。从人均耕地面积来看，苏丹、突尼斯、利比亚达到 0.5 公顷，叙利亚、摩洛哥、伊拉克、沙特在 0.22~0.32 之间，均超过或达到世界人均 0.25 公顷的水平，但索马里和毛里塔尼亚仅有 0.13 公顷，而其余国家则不足 0.1 公顷。如果休闲地面积不计算在耕地总面积内，阿拉伯人均耕地面积仅为 0.17 公顷。<sup>[12]85</sup>

阿拉伯耕地大部分分布在干旱环境中，受到的最大威胁是沙漠化。目前，阿拉伯国家沙化面积达 976 万平方公里，占国土总面积的 68%。阿拉伯各国沙化程度各异，最严重的是半岛地区（包括阿联酋、巴林、沙特、阿曼、卡塔尔、科威特、也门），沙化比例高达 89.6%，其次是马格里布地区（包括突尼斯、阿尔及利亚、利比亚、摩洛哥、毛里塔尼亚），沙化比例达 77.7%，再次是尼罗河流域等中部区域（包括埃及、苏丹、吉布提、索马里），沙化比例为 44.5%，约旦、叙利亚、伊拉克、巴勒斯坦、黎巴嫩等东部国家和地区的沙化比例较低，但也有 35.6%。已沙化面积之外还有 287 万平方公里的土地，随时面临着沙化威胁。<sup>[12]88</sup>

此外，人口增加及城市化进程<sup>①</sup>挤占了农业用地面积，导致人均耕地面积和人均粮食产量都大为减少。

### 4. 农业生产方式落后造成生产效率低下

多数阿拉伯国家的农业生产方式落后。以引水灌溉为例，大多数国家还是采用传统的地面灌溉方式，占全部引水灌溉面积的 90%，但这种方式的水利用效率只有 50~60%，一方面它直接导致了水资源的浪费，另一方面它导致土壤盐碱化，影响了生产效率。部分阿拉伯国家已意识到了该问题，并采取了滴灌等先进技术，但未得到大面积推广。再如阿拉伯国家的畜牧业大多还是粗放的传统放养模式，集约化程度较低。

阿拉伯农业科技创新不足是制约农业生产方式更新的一个主要因素。阿里·瓦赖德·谢赫博士认为农科创新不足的原因在于：“科研机构间缺少协作；私营部门贡献率低；缺少研究人才尤其是应用型研究人才；政府投入不足；科研设备落后；科研氛围留不住人才。”<sup>[11]</sup>

改变阿拉伯农业生产方式不是朝夕之事，需要农业、教育、科技、财政等多部门的合作努力，有的环节还涉及到阿拉伯国家间的合作。

### 5. 农业地位遭到忽视

如果说自然条件恶劣是难以改变的事实，那么，在政策上给予农业重视却是可以实现的。然而，我们看到农业在阿拉伯各国经济结构中比重下降已成为不争的事实，这其中既有政策忽视，也有历史的原因。

正如很多发展中国家面临经济结构转型的问题，阿拉伯国家也不例外，这导致农业发展让位于工业和服务业的发展。尽管农业产值还在增加，但在国内生产总值中的比重却在持续下降，如表 2 所示：

表 2. 阿拉伯国家农业产值及占国内生产总值比重（1995 年和 2001~06 年）<sup>②</sup>

	1995 年	2001 年	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年
农业产值（百万美元）	45187	58327	57500	62339	66938	69936	79274
占国内生产总值比重（%）	9.5	8.8	8.5	8.3	7.5	6.4	6.2

<sup>①</sup>根据阿拉伯农业可持续发展战略（2005~2025），阿拉伯农村人口占总人口比重由 1990 年的 47.7% 下降到 2004 年的 44.5%，这就意味着城市化进程在加速。

<sup>②</sup>资料来源：阿拉伯货币基金组织：《阿拉伯经济综合报告 2007》，第 44 页，<http://www.amf.org.ae/amf/website/pages/page.aspx?Type=8&ID=451&forceLanguage=ar>。

就农业投入而言,过去15年间,阿拉伯农业投资占各项投资总额的比重不超过9%。据2003年阿拉伯农业发展组织的报告,埃及农业投资只占阿拉伯国家投资总额的4.3%,具有丰富资源的苏丹,其投资规模少于总额的1%;其他国家的农业投资比上一年度有所减少,其中叙利亚减少4%,阿联酋减少3%,巴林减少2%,约旦减少1%。<sup>[15]</sup>就农业科研一项,阿拉伯国家的投入仅占农业生产总值的0.5%,而这一数字在发达国家达到1~2%。

对于阿拉伯农业的现状,穆斯塔法·瓦赖德·赛义迪·穆罕默德博士认为:“农业只是起次要的辅助作用,经常出现的问题是,农业和其他行业积极互动的的作用被忽视,农业科研和投入也没有引起足够重视。阿拉伯国家不比其他国家幸运,其发展战略是要以实现工业化为目标,好像只有工业化才是发展,大量的资金和人力被投入到工业里面,这就牺牲了其他产业的发展,如农业。”<sup>[16]</sup>因此,为了实现粮食安全,具备相对较好的农业生产条件的阿拉伯国家必须重视农业地位,将农业作为关系民生和国家长治久安的基础产业来发展。

对于阿拉伯粮食安全问题,专家学者们也纷纷建言献策。如大马士革大学经济与规划系主任穆斯塔法·阿卜杜拉·卡夫理教授就提供了具体方案,他认为,“阿拉伯粮食安全已成为阿拉伯战略安全的一个重要组成部分。为确保粮食安全,阿拉伯国家不妨作如下努力:1.引导阿拉伯资本开发农业,改善灌溉和给排水系统,实现农业生产机械化,使用新的农业科技和新的生产方式;2.重视粮食生产,尤其是谷类生产,开发动物资源,通过机械化、科学施肥等手段提高产量;3.为应对国际粮食市场垄断,尤其是在谷类和小麦的定价机制方面的垄断,阿拉伯国家应形成合力,通力协作以确保粮食的战略储备;4.联合共建,在农业领域和贸易领域展开合作。构建完整的确保粮食安全的整体规划,以保障阿拉伯国家在当前及在相当长时间内的粮食供应,这需要农业基础设施建设的配套,包括改善灌溉和给排水系统,建造农场,构建生产基地和港口之间的公路、铁路、海路、空路交通网络,以确保新鲜或冷冻产品的运输,提供农产品的仓储设施,尤其是粮仓,同时建造配套的农产品加工厂;5.提倡爱惜粮食,防止生产、仓储、运输过程中的浪费。”<sup>[17]</sup>

## 五、结语

阿拉伯国家在粮食安全问题上面临着较大压力,但也并非缺少有效的解决办法。可以说,解决阿拉伯粮食安全问题是一个系统工程,其中,既有技术性因素,也有政策性因素,但成败的关键在于以下几点:首先,阿拉伯国家应控制人口激增。稳定人口增长意味着稳定粮食的刚性需求,否则农业生产取得的成绩很容易被抵消。控制人口增长要靠政策引导,也要靠观念的改变;其次,阿拉伯国家应重视农业的重要性,明确农业的不可替代性,保护农业资源,改善农业投资环境,引导生产技术变革,走农业现代化、可持续化发展道路;再次,阿拉伯国家应建立、完善粮食战略储备。储备粮既可作为应急措施,还可维持市场供需平衡。从储备方式上,可实行国与国之间的联合;从投入上,可以是公私营企业之间的结合,建立快速、可靠的粮食安全预警机制也有助于及时调节相关政策,灵活应对风险;最后,阿拉伯国家应树立正确的粮食安全观,摒弃狭隘的国家利益,在农业资源配置及粮食生产、加工、贸易等环节展开全方位的务实合作,走联合保障之路。

### [ 参考文献 ]

- [1] 周立.粮食主权、粮食政治与人类可持续发展[J].世界环境,2008(4).
- [2] 洪涛.世界粮价上涨不会影响我国粮食安全 但潜在风险不容忽视[J].中国粮食经济,2008(7).
- [3] 阿拉伯货币基金组织网站.阿拉伯经济综合报告 2007[EB/OL]. [2007-06-19].  
<http://www.amf.org.ae/amf/website/pages/page.aspx?Type=8&ID=451&forceLanguage=ar>.

- [4] 曾宏,陈文勇.国家粮食安全及其保障战略[J].长白学刊,2005(4).
- [5] 联合国网站.全球经济危机[EB/OL]. <http://www.un.org/chinese/focus/foodcrisis/countries.shtml>.
- [6] 通货膨胀的魅影[EB/OL]. [2008-04-08]. <http://www.eeo.com.cn/observer/special/2008/04/08/96308.html>.
- [7] 田丽.粮食安全论析[J].湖北经济学院学报,2006(9).
- [8] 全球闹“粮荒”,各国怎应对?[EB/OL]. [2008-04-17].  
[http://news.xinhuanet.com/world/2008-04/17/content\\_799.htm](http://news.xinhuanet.com/world/2008-04/17/content_799.htm).
- [9] 沙特将成立海外农业投资公司[EB/OL]. [2008-08-26].  
[http://www.ln.xinhuanet.com/xnc/2008-08/26/content\\_14223248.htm](http://www.ln.xinhuanet.com/xnc/2008-08/26/content_14223248.htm).
- [10] 沙特国王呼吁阿拉伯国家合作应对粮价上涨危机[EB/OL]. [2008-05-02]  
<http://news.aweb.com.cn/2008/5/2/117200805021036660.html>.
- [11] 阿里·瓦赖德·谢赫.阿拉伯粮食安全发展战略的基础[EB/OL].  
<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/B782D341-6553>.
- [12] 阿拉伯农业开发组织网站.阿拉伯农业可持续发展战略(2005~2025)[EB/OL]. [2007-08]  
<http://www.aoad.org/publications.htm>.
- [13] 王礼茂.资源安全的影响因素与评估指标[J].自然资源学报,2002(4).
- [14] 阿拉伯国家水资源短缺日趋严重[N].经济日报,2000-03-01(11).
- [15] 中华人民共和国驻苏丹使馆经参处网站.阿拉伯国家在农业方面投资收缩[EB/OL]. [2004-10-21].  
<http://sd.mofcom.gov.cn/aarticle/jmxw/200410/20041000294451.html>.
- [16] 穆斯塔法·瓦赖德·赛义迪·穆罕默德.粮食安全问题诊断[EB/OL].  
<http://www.aljazeera.net/NR/exeres/380D28B7-EC64-4ECD-8DF5-FF3808EE7380.htm>.
- [17] 穆斯塔法·阿卜杜拉·卡夫理.阿拉伯世界的粮食安全[J].政治思想,2008(32).

## On the Grain Security of Arab World

CHEN Jie

**Abstract** With the upsurge of grain prices in current global market, grain security of Arab world is far from being optimistic, which is manifested mainly in the shortage of grain supply, the increasing dependency on foreign trade and the sustained rise of its prices in domestic market. To ensure the grain security, which is not only an economic issue but also political and social issues, the Arab countries are taking appropriate measures and formulating their sustainable development strategy to ensure integration of agriculture. However, they have to face both internal and external challenges such as population explosion, shortage of natural resources, underdeveloped production methods and the neglected status of agriculture. This paper holds that the grain security of Arab world is a systematic program which has much to do with both technical and political factors and the key solution is to follow the way of joint guarantee.

**Key Words** Arab; Grain Security; Agriculture; Sustainable Development; Non-traditional Security

(责任编辑: 杨 阳)