

### 现代国家治理首要的是国家安全

上海市社会科学界联合会党组书记、专职副主席、上海市政治学会会长 桑玉成教授



党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，“推进国家治理体系和治理能力现代化”。现代国家治理对于中国未来的政治发展具有重大而深远的理论意义和现实意义。而现代国家治理的首要任务则是国家安全。研究国家安全，一方面需要有清晰的头脑认清国家安全面临的形势，另一方面需要对形势有准确的研判，需要有安全自信。同时，中国政府及广大专家学者不仅要研究国家的安全，还要研究人类的安全，使中国同全球其他国家协调发展，共同致力于安全、良好的国际环境塑造，为国家安全营造良好的外部环境。



### 注重国家安全形势分析方法

澳门科技大学常务副校长 张曙光教授

国家安全形势分析方法有四个方面，第一，国家安全形势分析应该是一种基础性的分析、客观性的分析。第二，进行国家安全形势分析时应了解其基本逻辑，例如不能混淆安全利益、安全威胁、为保护安全利益所能动员的资源、安全战略设想等之间的关系。第三，在做国家安全分析时，不仅应保持客观态度，还要抱有整体观。第四，安全分析不能搞得太学术化、太神秘化、太神圣化。



### 国家安全研究要注重分等级和层次

上海复旦大学国际关系与公共事务学院国际政治系主任 徐以骅教授

国家安全研究要注重分等级和层次。如，涉及宗教和人权的安全问题可分为刑事犯罪、社会安全和国家安全三个层面，尽管有重叠，但在规模、范围、破坏性、国际影响等方面均有较大差异，因此需区别对待，有的放矢，掌握分寸。又如，国家对刑事犯罪问题不能用处理国家安全问题的手段来加以处理，避免社会安全问题上升为国家安全问题；而对影响国家安全的三股势力则须严防以待，坚决打击。



### 将传统与非传统安全战略同国家战略相配合

上海交通大学国际与公共事务学院 刘霞教授

对于正处于上升期的中国而言，目前面临着传统安全与非传统安全相互交织、民族宗教分裂势力与国际恐怖势力相互勾结的严峻的反恐形势。党的十八届三中全会后，中国新的国家安全框架已经设立好，在此基础上，中国需要加强风险管理机制，提高预警能力，将传统与非传统安全战略同国家战略相配合，使中国成为国际上最强大的反恐力量之一。



上海市社会科学界第十二届(2014)学术年会特刊之八

# 全面深化改革与现代国家治理

## ——国家安全是现代国家治理的重要保障

主办：上海市社会科学界联合会

上海市社会科学界第十二届(2014)学术年会国际关系学科学科专场

### 当前中国国家安全形势分析学术研讨会

承办：上海交通大学国际与公共事务学院 时间：2014年10月18日 地点：上海交通大学徐汇校区

### 加强反恐力量的硬实力和软实力建设

上海市反恐研究中心 宋新海研究员

当前国内反恐形势较为严峻，境外反华势力不断通过互联网传播宗教极端思想，进行思想渗透；新疆暴恐活动突出，暴恐活动逐步向内地蔓延。暴恐活动主要呈现出三个特点：目的性强，主要针对基层政权和维稳力量进行暴恐活动；开始向境外寻求帮助，并且在出境转移过程中发动恐怖活动；网络上涉恐涉暴信息增多。就此情况，2014年5月份召开的第二次中央新疆工作座谈会把社会稳定和长治久安确立为新疆工作的总目标，严厉打击暴恐活动。国家在采取有针对性措施的同时，应从硬实力和软实力两方面加强反恐力量的体系建设，及时公开信息，增强其透明度，从而进行社会舆论宣传和动员。专家学者应从多角度、跨地域来加强反恐理论及策略研究。



### 影响国家安全的南海局势：利与弊

解放军国际关系学院国家安全战略研究中心主任 杨光海教授

当前南海局势错综复杂，不断出现新动向和新特点，其中对中国不利的方面主要有六个：第一是东盟争议国声索依据《公约》化；第二是东盟争议国资源掠夺加剧；第三是东盟争议国军力建设加快；第四是部分东盟国家推动争端国际化和多边化；第五是大国介入实质化；第六是南海航行自由问题表面化。有利方面表现为：一是虽然各方争夺激烈，但都把防止军事冲突作为政策底线；二是无论争议国还是非争议国，都倾向于采取政经分离的方式处理与我国的关系，不希望紧张局势给双方的经贸往来造成影响；三是东盟国家对争端的方式存在较大差异，这使得它们很难形成统一的态度；四是我国的维权行动坚定有力、稳步推进，任何势力都难以阻挡。南海问题涉及到我国的国家利益，包括：领土主权、资源开发、睦邻关系和战略安全。中国应谋求这四大利益的兼顾和平衡，做到既要坚定维权，又要努力维稳。



### 中国军事力量在国际上承担安全责任

上海外国语大学中东研究所副所长 孙德刚教授

中国坚持走和平道路，以经济发展为中心，奉行防御性的国防政策，不搞海外军事扩张，不赞成在他国土地上部署军事基地。与此同时，中国的军事力量正在不断走向世界，承担着国际维和、护航、培训等任务。新时期大国在海外军事部署的功能发生了变化，即从传统的作战、遏制与威慑等军事功能，转向救灾、护航、搜救、撤侨等民事功能，中国的索马里护航编队、国际维和部队和海外军事培训项目等既出于维护中国海外经济、能源和侨民安全的考量，又是在联合国框架下提供安全公共产品、参与全球治理的重要手段，是中国作为安理会常任理事国应承担的国际责任，体现出中国的新国际主义和多边主义思想，是中国构建利益共同体和命运共同体的现实需要。



### 国际恐怖活动对中国国家安全的影响

上海反恐研究中心理事、上海社会科学院 王震副研究员

近期中东恐怖活动呈现出三大新特征：一是恐怖活动呈现出“内战化”倾向；二是恐怖组织更大规模和更加快速国际化；三是全球“圣战暴力运动”的活动重心开始从阿富汗和巴基斯坦边境地区向西移动。中东恐怖活动的新态势对中国既有直接影响，也有间接影响；既有长期影响，也有短期影响。主要体现在：在经济上，直接影响了中国在中东地区的投资及利益，增加了中国企业走出去的安全成本，危害中方人员生命安全；在意识形态上，很可能会潜移默化地导致一些社会群体接受这种极端的宗教暴力思想；在政治上，可能会造成境外“疆独”恐怖分子进一步与全球“圣战运动”合流，危害国家的长远安全。中国应警惕这些境外恐怖活动对国家安全的危害。



### 中国周边海上安全需重视解决争端

中国国际问题研究院《国际问题研究》执行主编 赵青海研究员

当前中国周边海上安全主要存在东海和南海两个问题。此外，中国与部分邻国亦存在渔业争端。在上述问题中，南海问题最为复杂，牵涉面最广，对中国周边外交影响最大。由于美国等域外国家的介入，南海问题增加了谈判解决争端的难度。由于乌克兰危机、中东乱局对美国等主要力量的牵制，亚太国家求稳避战的呼声占据主流，未来5-10年中国周边安全形势不会面临重大挑战，主要外交及安全困境集中在周边海洋问题上。在涉及领土及海洋权益争端问题上，国家应在维护国家利益、尊重民意的基础上妥善处理好相关问题，从而赢得周边国家的信任和尊重。



### 紧密合作 推动国家安全问题研究

上海交通大学国际与公共事务学院党委书记 曹友直

自2013年11月国家安全委员会成立以来，国家安全形势分析成为政界和学界关注的焦点议题之一。上海交通大学国际与公共事务学院非常重视国家安全问题，学院老师将自由探索和使命担当结合起来，通过深入研究国家安全诸多问题，为国家安全政策提供咨询依据。在本次研讨会中，学院的多位老师就国家安全进行了论述，积极参与了学术交流。由此可以看出，一支较好的研究团队亦已形成。希望学院与上海市社会科学界联合会、上海市国际关系学会以及其他院校研究机构等建立更加紧密的战略合作伙伴关系，促进国家安全研究的发展。



(文字整理：程雅青)

## 上海市社会科学界第十二届学术年会主题专场·青年论坛 信息时代中国共产党的网络社会治理学术研讨会

承办：南京政治学院党的创新理论研究中心 时间：2014年9月13日 地点：南京政治学院上海校区

### 中国共产党的网络社会治理：观念、行动与能力

南京政治学院上海校区 薛小荣副教授

以互联网为代表的信息网络的迅猛发展，使人类社会的信息交流更加迅速便捷，同时也极大地释放出信息网络技术所蕴含的社会变革性。一个与人类社会从工业时代向信息时代迈进发展相吻合的信息网络空间开始形成，并对当下社会的结构、利益、观念、行为等产生强烈影响，尤其对执政党的社会治理方式提出了严峻挑战。这种挑战来源于网络社会不同以往的新特征。这些新特征包括新的思维观念、社会组织结构和利益表达。尤其是网络社会本身所具有的流动性、多中心性的社会特性，又进一步加剧了现实社会中思维观念格局的碎片化趋势，而当社会思维观念由于社会环境发生变化时，社会治理观念也必将随之而发生变化。作为执政党，中国共产党必须增强对“新”社会的战略适应性、主动性，在加强现实社会治理能力的基础之上，更加深入地研究和把握网络社会治理能力的特点和规律，从观念、行动与能力三个层面构建网络社会治理体系，不断丰富完善国家治理体系，进一步推进治理能力的现代化。



### 网络社会治理要发挥多元主体的作用

南京政治学院党的创新理论研究中心副主任 孙力教授

网络社会的崛起对中国共产党的社会治理理念提出了新的挑战，要求社会治理理念从“管理”向“治理”思维转换，而“治理”的核心就在于发挥多元主体的作用。在网络社会中，每一个社会参与主体的主体性都空前增强，这不仅是多元主体参与社会治理提供了前所未有的新的平台，也对中国共产党的执政环境提出了挑战。所以，社会治理需要探索一种新的治理模式，以弥补传统治理体系的滞后，并以此推进国家治理体系与国家治理能力的现代化。这种新的治理模式就其重点而言，则在于积极推进政府管理能力和管理行为的创新。



### 运用法治思维提高网络社会治理能力

南京政治学院上海校区 郭玉梅博士

法治思维是理性思维，是在法治理念的指导下，按照法律的逻辑观察、寻找、分析和解决问题的思维方式。考虑到当前中国网络社会的独特性，要使网络社会治理主体做到理性思考，正确处理法治思维与政治思维的关系，是非常有必要的。运用法治思维看待互联网政治，意味着在对问题的定性上，不能极端地、不加分析地将一般问题当作特殊的问题；在对问题的处理上，不能违背公平正义的最高原则和使用不符合法治精神的方式。



### 网络社会治理的政府行为

南京政治学院上海校区 蒋瑛博士

信息革命产生着一种新型的政治信任，而透明度越来越成为一种权利资产。网络社会的发展将为政府实现透明性提供前所未有的机遇。首先，实现信息公开透明，打造一个开放透明、公民参与、多方合作的政府。政府部门通过网络，获得更多的数据，使利益相关者提高自身的工作效率。其次，提高政府回应力。海量的网络信息反映舆情和民意，政府可通过手机等工具来挖掘、分析海量数据，对社情民意作出及时和负责的反应。第三，有针对性、分层次、分类别定制相应政策。公共部门必须要全面掌握足够的信息、了解公众需求，才能真正实现公共服务均等化。通过网络获取的海量信息，为根据个体或人群将公共服务进行细分与定制提供了机遇，能够提高效率、效果和公民满意度。



### 网络社会中的集体行动与治理

《东方法学》编辑部 孙健伟编辑

互联网的发展推动了整个社会的结构和相关法律治理法律制度的整体性变革，在此过程中发生了自下而上的“维权型”的集体行动和自上而下的“放权型”治理方式的变革。在此背景下，我们要善于总结和归纳在自下而上的集体运动和自上而下的执政者治理方式的变革中体现出的制度性要素。具体来说，就是要注重对网络社会的规范化建设、推动民众参与的制度建设和重塑司法权威。



### “信息时代中国共产党的网络社会治理”论坛概述

上海市社会科学界第十二届学术年会主题专场·青年论坛由南京政治学院上海校区薛小荣副教授负责组织。郑长忠、秦维宪、孙力、高民政、杨奇荣、孙健伟、郭玉梅、蒋瑛等中青年学者出席本次论坛，就信息时代中国共产党的网络社会治理议题发表了主旨演讲。信息网络技术的迅猛发展，在为人类社会带来信息交流便捷的同时，也极大地释放出信息网络技术所蕴含的社会变革性，信息网络空间随之形成，它不仅对人们的思想观念、社会结构等产生巨大影响，也对执政党的社会治理方式、社会治理能力提出了严峻挑战。与会学者围绕中国共产党的执政理念、执政方式、组织结构、制度建设、党务管理等方面，针对中国共产党在网络社会治理中的理论、观念与思维、行动、能力与实践等问题进行了深入交流。

(文字整理：薛小荣)

### 把握网络空间意识形态的话语权

南京政治学院上海校区教学科研办公室主任 朱东来教授

近年来，网络空间意识形态较量的实践越来越充分地表明：传统意识形态斗争借助于互联网获得了全新的社会动员条件和机会，不仅使网络成为强大的舆论集散地，而且使虚拟空间领域的意识形态斗争日益表现出新特点、新趋向，对维护执政党的意识形态安全提出了新要求、新挑战。我们必须积极探索网络空间意识形态发展的新特点、新规律，牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权、话语权。首先，必须坚持自尊自信原则。意识形态从根本上说是一种信仰表达，没有承担历史的使命感，就不会有走向胜利的精神力量。其次，必须坚持系统集中原则。要有战略思考，而不能见招拆招，“头痛医头、脚痛医脚”，要树立“一盘棋”的整体规划。最后，必须坚持第一时间原则。要在第一时间采取果断措施进行处理，以防止事态扩大。



### 网络时代亟待社会治理模式

复旦大学党的建设理论与实践创新研究基地副主任 郑长忠教授

信息网络技术的迅猛发展，在极大地降低人类社会信息交换成本的同时，也对当下社会产生了深刻影响并逐步生成和发展起来一个“新”社会——网络社会。网络社会的到来，标志着技术革新对人类的交往方式、生存形态都产生了根本性的冲击。这种冲击不仅导致社会结构发生变化，也迫使社会治理模式与之相适应。为此，网络时代社会治理结构的重建、治理模式的再建构不容缓。作为执政党，中国共产党不同于西方国家的政党，在推动国家和社会之间形成有效联通的过程中，起到了一种强有力的建构性作用。因此，针对各类问题，中国的网络社会治理不能简单地带入西方的治理逻辑，而是要建立中国自身的治理逻辑。



### 网络社会背景下的协商民主

上海财经大学 曹伟丽博士

网络社会的兴起，从根本上改变了中国政治发展的社会生态环境，给协商民主发展带来了巨大机遇，表现在：协商主体素质大幅度提高；社会自组织水平提高，协商主体更加多元化，协商层次更加丰富；开展协商的时间限制大大削弱，开辟协商论坛和参与协商的成本急剧下降。总之，在网络社会条件下，“身体的在场”不再是开展协商的必要条件，由此带来的结果是协商主体的覆盖面越来越大，协商的层次和渠道越来越丰富，协商的内容和范围不断扩大，最终带来的是协商的结果越来越公平、更能体现最广大人民的利益。

