

人文外交

技术援助与以色列软实力构建*

闵捷

摘 要: 技术援助作为一国对外政策的重要组成部分, 在建构国家软实力的过程中发挥着重要作用。以色列自建国以来就十分重视技术援助在外交中的作用, 成立了以色列国际合作中心, 专门负责对外技术援助。经过 60 多年的发展, 至 2009 年, 以色列国际合作中心已经在以色列和海外培训了超过 25 万、来自 132 个国家的人员, 不仅如此, 还在世界范围内建立了数十个示范工程。技术援助的成功实施, 改善了以色列的国际形象, 提升了以色列的人文外交能力, 成为以色列外交政策的重要组成部分。

关键词: 技术援助; 软实力; 以色列外交

作者简介: 闵捷, 上海外国语大学中东研究所 2012 级博士研究生 (上海 200083)。

文章编号: 1673-5161 (2014) 04-0109-12 **中图分类号:** D815 **文献标识码:** A

* 本文为上海外国语大学第八届研究生科研立项基金 (201308070) 的成果。

一、软实力视角下的以色列技术援助

技术援助作为国家和国际组织的行为出现于二十世纪四十年代的第二次世界大战后, 联合国开发计划署 (UNDP) 和美国政府是最初的倡导者, 后在实践中经过不断调整, 到二十世纪九十年代技术援助逐渐确立了“受援国能力建设”的核心理念, 进入二十一世纪后, 技术援助更强调援助国与受援国的平等合作, 根据受援国客观条件进行创新, 最大程度地改善援助效果^①。当前, 技术援助已

① Gordon Wilson: Knowledge, Innovation and Re-inventing Technical Assistance for Development, *Progress in Development Studies*, 2007(7), pp. 183-199.

成为与贷款援助并列的两种主要官方发展援助方式^①，是一国对外政策的重要组成部分。

技术援助以人员往来为主^②，可以分为多种类型：有经济领域的技术援助，如帮助受援国进行基础设施建设、优势产业开发、资源勘探和开发等；有社会领域的技术援助，如协助受援国做好疾病防治、饥荒应对、环境保护、教育培训、促进妇女就业、社会福利和社会发展等。总体而言，技术援助以发展受援国的国家能力为宗旨，通过有针对性地提供技术支持、知识传授、人员培训、信息咨询等外部援助，帮助、引导或促使受援国建立或发展与其环境相协调的一系列国家制度（包括使制度得以运行的人员）。^③

软实力来源于一国的政治价值观、文化和外交政策。^④在软实力的视角下，技术援助作为外交政策的重要组成部分，通过人员交往、知识技术的传播，使受援方知识分子、民众、青年受到知识技术的熏陶，从而对援助国产生自然的亲切感。因此，技术援助对培养与受援国民众之间的感情，增进双方合作的深入发展会带来长远影响，从而起到增强国家软实力的作用。

就以色列构建软实力的资源而言，在政治价值观方面，因其与巴勒斯坦的长期冲突（如关于约旦河西岸定居点的修建、耶路撒冷的归属、巴勒斯坦难民的未来、以色列作为犹太国家的属性等争议性问题）长久以来没有得到公正持久的解决，因此很难在国际社会中得到广泛认可和传播。在文化方面，虽然以色列社会重视教育和文化遗产的保护，鼓励文艺创作，政府也积极向国外推广以色列的文化建设成果，但希伯来语还没有成为一门地区性乃至世界性的语言，文化、教育的交流也因为以色列的政治价值观而受到一些国家高校和学术机构的抵制。在外交政策方面，政治领域的对外交往受所处地区安全环境的限制，侧重于维护国家的领土和主权安全，而不强调软实力的构建。在发展援助领域，因其人口规模和财政收入而不能像美国等西方大国一样大力推进贷款援助。但以色列先进的科技创新能力可以作为以色列通过外交政策构建其软实力的基础，技术援助因此成为以色列构建国家软实力的重要方式。

① 李小云等：《国际发展援助概论》，社会科学文献出版社 2009 年版，第 52 页。

② 杜云山：《国际发展援助中的技术援助》，载《国际经济合作》1986 年第 4 期，第 21 页。

③ 李因才：《跨国技术援助与国家能力建设》，载《外交评论》2013 年第 4 期，第 72 页。

④ Joseph Nye, *Soft Power: the Means to Success in World Politics*, Public Affairs, 2004, p.11.

二、以色列国际合作中心与技术援助

1. 以色列国际合作中心的建立与发展

1957年，以色列和非洲国家加纳建立了正式外交关系，加纳成为以色列在非洲的第一个邦交国。1958年2月至3月，以色列外长梅厄夫人在访问非洲时提出，建立一个机构专门负责以色列对发展中国家的技术援助，隶属于外交部的以色列国际合作中心（希伯来文词首字母缩写简称为“MASHAV”^①），该机构当年得以建立。1958年，以色列国际合作中心在加纳、利比里亚、尼日利亚、埃塞俄比亚等非洲国家开始了技术援助，到1962年底已和13个非洲国家签订了技术援助协议。^②该中心不仅向受援国派出专家，而且还在本国开展医药、农业和社区发展领域的培训课程。仅1964年，就有来自33个非洲国家的2710名学生在以色列接受这些课程的培训。^③经过60多年的发展，至2009年，该中心已在本国和海外培训了超过25万来自132个国家的人员。不仅如此，以色列专家还在世界范围内建立了数十个示范工程。^④

在技术援助经验不断的积累中，以色列国际合作中心将其活动整合为5个项目：在本国的培训课程、在援助国的培训课程、短期咨询顾问派出、长期咨询顾问派出和示范项目建设。这些项目分属于11个不同的领域：农业、医药与公共卫生、教育、社区发展、妇女发展、管理、城市与乡村发展、科学技术、中小企业、传播学、区域规划等。在培训课程的语言设置上，该中心照顾到多数受援国的语言背景，授课语言有英语、法语、西班牙语、阿拉伯语和俄语等。

该中心下设四个部门：培训部、项目部、政策规划和对外关系部、财务与预算部，其中培训部和项目部共同管理中心下属机构：国际农业发展合作中心、梅厄夫人卡尔梅勒山国际培训中心（主要开设妇女发展领域课程）、阿哈龙·奥夫瑞国际培训中心（主要负责开设教育领域的课程）等。此外，该中心还与以色列国内的不少科研院所保持着长期的合作关系，如希伯来大学农学院、布罗恩医学院、内格夫和平与发展战略研究所、阿拉瓦环境研究所等。^⑤60余年来，该中心的技术援助项目在全球范围内取得了显著成就。根据受援国的地理分布，

① “MASHAV”，在中国也被翻译为“马沙夫”。

② Joel Peter, *Israel and Africa*, The British Academic Press, 1992, p.5.

③ Zach Levey, *Israel in Africa, 1956-1976*, Republic of Letters Publishing, 2012, p.42.

④ MASHAV, *Annual Report 2008*, p. 4.

⑤ MASHAV, *Annual Report 2012*, p. 58.

该中心将项目实施区域分为非洲、亚洲与大洋洲、拉丁美洲、中东和中东欧与中亚五个地区，而且明确了各地区的重点受援国家（见表1）。

表1：以色列国际合作中心技术援助的重点对象国^①

非洲	埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、卢旺达、塞内加尔、南苏丹、乌干达，布基纳法索、科特迪瓦、科摩罗、多哥
亚洲与大洋洲	中国、印度、缅甸、越南、密克罗尼西亚、瑙鲁、所罗门群岛
拉丁美洲	哥伦比亚、危地马拉、巴拉圭
中东	巴勒斯坦
中东欧与中亚	马其顿、摩尔多瓦、乌克兰

非洲是该中心技术援助项目开展最早和涉及领域最广的大陆，以色列力图通过对非技术援助，使自己成为在其所擅长领域的国际技术培训中心。在医学领域，以色列在艾滋病、疟疾、肺结核和眼科疾病的防治方面取得了很好的效果。其中，在肯尼亚偏远地区的对眼科疾病的治疗得到了当地社会的充分肯定。^②在农业领域，以色列也取得了成功，如在有75%人口从事农业的塞内加尔，以色列国际合作中心以改善家庭农场的灌溉和除草技术入手，提升了当地土地的出产率和农民的收入。^③在社会领域，技术援助在非洲也取得了成功。从2008年起，以色列派出教育专家前往加纳，帮助当地教育人员提高儿童教育水平，该项目成功地改造了参与该项目的加纳教师的教学，提高了部分儿童的学习能力。^④

1958 以色列开始对亚洲国家开展技术援助。1958 至 1959 年，到以色列培训的亚洲国家人员占到了在以培训总人数的 52%，另有 25 名以色列技术专家根据协议被派至缅甸。^⑤二十世纪七十年代，以色列根据部分亚洲国家的需求，将水资源管理作为技术援助的重点，在泰国曼谷开设了该领域的课程，之后又逐渐拓展援助领域，扩展到乡村发展领域的培训以及专家的派出。^⑥随着冷战的结束，中国、印度等亚洲大国先后与以色列建立了正式外交关系，从而使以色列的技

① 该表根据以色列国际合作中心网站信息制作，参见 <http://mfa.gov.il/MFA/mashav/Pages/default.aspx>.
 ② Nyakwar Muga, A Mission of Hope to the Remote Areas of Turkana, *Daily Nation*, 1986-10-17
 ③ MASHAV, *THE TIPPA Project: Empowering Small-holder Farmers in Senegal*, pp. 3-4.
 ④ MASHAV, *Israel-Ghana: Partnership for Development*, p.11.
 ⑤ Oded Arye, Fifty Years of MASHAV Activity, *Jewish Political Studies Review*, Fall 2009, p101.
 ⑥ Shimeon Amir, Challenge and Response: Israel's Development Cooperation 1974-75, Michael Curtis, eds., *Israel in the third world*, Transaction Inc., 1976, p. 241.

术援助在亚洲有了更大的影响力。自 2006 年起,印度—以色列农业合作项目开始实施,根据项目的规划,将在印度的 10 个邦建立 30 个各具侧重点的农业发展中心,以提高农作物的质量。^①

拉丁美洲是海外犹太人聚居的重要地区之一,因此以色列自建国起一直重视和拉美国家发展关系。以色列对拉丁美洲的技术援助起始于 1961 年,通过技术援助以色列显著地扩展了与拉美国家的关系。玻利维亚和巴西分别于 1961 年与 1962 年和以色列签订了协议,成为以色列国际合作中心最先进入拉美的两个国家。到 1967 年,绝大多数拉美国家均与以色列签订了技术援助协议;到 1972 年,除古巴外以色列与所有拉美国家都签订了技术援助协议。^②以色列国际合作中心在拉美的发展历程中,农业领域的技术援助占据了主要方面。从 1962 年到 1970 年,359 名以色列专家被派往拉丁美洲,229 人是农业领域的专家;同一时期,先后有 2192 名拉丁美洲的相关人员前往以色列参加培训,1012 名参加培训者的领域为农业。^③不仅如此,该中心在拉丁美洲的技术援助常常会和以色列的其他公司合作。2007 年,一个新的农业培训基地在秘鲁皮斯科市开始建设。基地由该中心与另一家以色列农业发展公司共建。基地建成后,该中心除主办学术会议和开设培训课程外,还在基地长期宣传该农业发展公司的灌溉解决方案以及其他创新性农业技术。^④

在中东地区,自 1979 年以色列和埃及建交后,以色列国际合作中心便在埃及积极开展项目。1984 年 4 月,第一个埃及科学家代表团受应邀到以色列参加农业会议^⑤,之后以色列与埃及政府、学术界在农业、医学等领域展开了更为紧密的合作,以色列国际合作中心不仅帮助了埃及在相关领域的发展,也为埃及人认识以色列、以色列人了解埃及开了扇窗。^⑥以色列布罗恩医学院至今已培养了 30 多名巴勒斯坦医护人员,其中部分人员现在仍任教于巴勒斯坦耶路撒冷大学。即便 2000 年爆发了第二次巴勒斯坦人大起义,以色列布罗恩医学院依然和

① New Indo-Israeli Center of Excellence for Vegetables Inaugurated in Punjab, 2013-12-24, http://www.mashav.mfa.gov.il/MFA/mashav/Latest_News/Pages/New-Indo-Israeli-Center-of-Excellence-for-Vegetables-Inaugurated-in-Punjab.aspx.

② Edy Kaufman, Israel's Foreign Policy Implementation in Latin America, Michael Curtis, eds., *Israel in the third world*, Transaction Inc., 1976, p. 134.

③ Kaufman Edy, *Israel-Latin American Relations*, Transaction Inc., p.122.

④ MASHAV, *Annual Report 2007*, p.38.

⑤ Henry Kamm, Egyptian Scientists Make First Visit to Israel, *the New York Times*, 1985-5-5.

⑥ Judy Siegel, Joint Israeli-Egyptian Public Health Programme Enjoying Quiet Success, *the Jerusalem Post*, 1987-9-4.

耶路撒冷大学保持着联合培养研究生和学术交流等活动。^①以色列和土耳其也有着密切的互动,2003至2012年十年间,每年都有土耳其人来参加以色列国际合作中心的培训课程,总人数达230人。^②

苏联解体后,以色列和中东欧、中亚国家顺利建立了外交关系,从二十世纪九十年代起,以色列也对这些国家积极开展技术援助项目。1992年,以色列向中亚五国派出了农业、公共卫生领域的技术专家,以帮助这些独立不久的共和国。^③2003年,以色列国际合作中心在哈萨克斯坦就荒漠化治理、水资源利用、医学等领域进行技术培训,建立了农业示范基地。^④2012年6月,以色列副总理兼外交部长利伯曼访问乌克兰时,以色列国际合作中心与乌克兰文尼察市签署了共同提高当地医疗水平的协议。根据协议,以色列获准在当地建设一所现代化的医院,并对医院的医生和管理人员进行培训。^⑤

在进行双边技术援助的同时,以色列也和联合国相关机构(如联合国科学技术发展基金、世界卫生组织、联合国教科文组织等)以及美国、德国、荷兰、丹麦、意大利等国的对外援助部门展开合作,其中和美国国际发展署(USAID)的合作最为重要,二十世纪八十年代,美国国际发展署每年向以色列国际合作中心提供500万美元的经费。2004年,以色列国际合作中心与美国国际开发署共同签署了对埃塞俄比亚的技术援助协议,涉及农业、医学、技术等多个领域,美国为该项目的实施支付了120万美元。^⑥

2. 以色列国际合作中心与中国的交流

在中国和以色列建交前的1987年,以色列就曾通过联合国科学技术发展基金邀请中国科学家前往以色列参加农业技术的培训。^⑦1992年中以建交后,以色列的技术援助项目正式进入了中国。

(1) 人员培训交流

① Yehuda Neumark, Promoting Public Health Workforce Training for Developing and Transitional Countries: Fifty-Year Experience of the Braun School of Public Health and Community Medicine, Jerusalem, Israel, *Public Health Reviews*, Vol. 33, No 1, pp. 251-263.

② 该数字根据2003至2012年以色列国际合作中心年度报告整理所得。

③ Abadi Jacob, Israel's Quest for Normalization with Azerbaijan and the Muslim states of Central Asia, *Journal of Third World Studies*, Fall 2002, p. 67.

④ MASHAV, *Annual Report 2003*, p.33.

⑤ MASHAV, *Annual Report 2012*, p.37.

⑥ Oded Arye, Fifty Years of MASHAV Activity, *Jewish Political Studies Review*, Fall 2009, pp. 103-104.

⑦ Document of UNFSTD, 1987-6-23, *Documents: Thirty Years of Israel's International Technical Assistance & Cooperation*, 1990, pp. 302-303.

从 1992 年起,以方逐渐通过邀请中国人员赴以参加培训、在中国开设培训课程、向中国派遣短期和长期顾问等方式加强中以之间的人员交流。进入二十一世纪后,中国与以方的互动更加频繁,中国作为以方技术援助的重点对象国,仅在 2003 至 2012 年十年间,赴以参加培训者便超过千人,参加该中心在华课程培训的人数超过 2 万人,以方赴华咨询顾问达 81 人次。以色列国际合作中心对华技术援助涵盖了该中心项目所有 11 个领域,其中农业领域的培训者超过参与总人数的一半,且以色列赴华长期咨询顾问全部在农业领域(见表 2)。

表 2: 以色列国际合作中心与中以人际交流

年份	赴以色列 参加培训者人数	在中国开设课程 参加人数	短期咨询 顾问人数	长期咨询 顾问人数
2003 年	77	3127	9	4
2004 年	107	3718	12	1
2005 年	130	2065	6	3
2006 年	72	2625	6	2
2007 年	170	2055	8	3
2008 年	162	2353	7	3
2009 年	165	1923	1	2
2010 年	140	917	3	2
2011 年	167	701	4	2
2012 年	109	680	1	2

在实践中,以方在中国开设课程和与中方人员赴以参加培训有着较好的互动。以医学为例,根据协议,中方每年提交题目给以方,由以方聘请有关专家来华进行讲学。讲学结束后,中方与以方商定时间,在参加讲学活动中挑选学员组成培训团组,赴以进行为期两周的相关内容培训,参加培训的学员将获得以色列国际合作中心颁发的结业证书。^②

(2) 合作示范项目的建设

① 该表根据以色列国际合作中心 2003 至 2012 年年度工作报告制成。

② 戴继舫、袁政安:《以色列公共卫生管理简介——中国—以色列 MASHAV 培训项目内容介绍》,载《中国社会医学杂志》2009 年第 3 期,第 140 页。

以色列国际合作中心在中国通过合作建设一些示范项目,使特定领域的技术援助长期化、本地化,从而获得更加令人满意的援助效果。自1993年至今,该中心与中方的合作项目均属于农业领域。

1993年以色列总理拉宾和外交部长佩雷斯先后访华,与中国政府达成了建设北京中以示范农场的协议。该农场示范项目当年即开始建设,主要种植花卉和蔬菜。以色列派遣两名常驻专家,并提供有关灌溉、温室、果树苗和花卉种植材料;中国负责提供农业专业人员、土地、水源、能源、地方投入以及以方专家执行项目的便利条件。^①这样的示范农场在当时的中国是第一个,因而吸引了许多参观者,来自全国各地各部门的来访者多达20万人以上。^②同样在1993年,中以国际农业培训中心在中国农业大学成立,由以色列国际合作中心拨款派遣教师、编制教材和购置课程所需的设备。至2009年,该中心先后承办了60多期高级技术研修班,培训全国各地的农业人员累计2000多人。这些学员学习后,回到所在地开展各种类型的农业技术培训班几百次,从而将以色列的先进农业技术推向了全中国。2006年5月15日,中以国际农业培训南方中心在无锡成立,6月20日举办了首期培训班。^③此后,南方中心每年举办1~2期现代农业技术与管理培训班,为无锡及周边地区培训了农业领域的国际化管理与农业技术人才。^④1996年10月,以色列农业部长埃坦访华时提出了建立“中以示范奶牛场”的设想,2001年2月,两国政府就此项目签署技术合作协议,位于北京通州区永乐店的中以示范奶牛场至今仍在继续对该地区乃至全国的牛乳业产生积极的影响。奶牛场采用以色列奶牛养殖的成熟经验设计,使每天所有的工作诸如牛奶产量、质量、牛群健康和每头牛的繁殖情况均由计算机监控。以色列专家常年指导奶牛场技术人员。2007年,奶牛场每头奶牛的年产奶量创下了10500公斤的中国农场纪录。^⑤2002年8月12日,中以两国政府在北京正式签署《关于合作建立中国—以色列旱区农业示范培训中心的谅解备忘录》,共同建设位于新疆的中以旱区农业示范培训中心,该中心由以色列国际合作中心和新疆维吾尔自治区人民政府共同负责具体实施。这是在中国西北地区的首个中以农业合作项目。该项目的目标是通过对从事农业生产的人员提供现代农业科技

① 朱洪峰、韩慧君编:《以色列农业在中国:走进北京中以示范农场》,江苏科学技术出版社2000年版,第43-44页。

② 雪山:《活跃在中国的马沙夫》,载《国际商报》2008年5月28日。

③ 《中以国际农业培训中心南方中心落户无锡》,载《新华日报》2006年6月21日。

④ 鲁启:《中国—以色列建交后的农业合作》,西北大学硕士论文,2010年6月,第17页。

⑤ 周铮:《马沙夫中以农业合作之桥》,载《农民日报》2008年6月9日。

培训,提高农业生产的效率,在水资源短缺的条件下实现农作物产量最大化和农业产业化,以促进该地区的农业发展。^①该项目总投资 4352 万元,其中以方投资 2848 万元,中方投资 504 万元。以色列投资设备和技术,在 3000 亩的农田里建设旱季作物节水农业示范基地。^②自 2005 年以来,该项目农场在有效节水、生产出优质花卉、绿叶装饰植物和各种蔬菜方面,成功地起到了示范作用。

三、对以色列技术援助的评估

1. 技术援助改善了以色列的国际形象

以色列在世界舆论中长期以中东冲突的挑起者身份出现,但技术援助的实施,改善了以色列的国际形象。以色列的技术援助在第三世界国家取得了巨大成功,这些国家对以色列也赞誉有加。塞内加尔前外长泰阿米曾称赞道:“包含技术援助的双边协议的签署,使以色列被非洲新独立国家认为是它们珍贵的伙伴”。^③其在泰国的援助让泰国民众更加了解到以色列的经济发展状况,而不仅是冲突与战争。^④不仅在第三世界国家,以色列的技术援助也改变了它在不少西方国家中的形象^⑤,德国、意大利、荷兰、丹麦等一些欧洲国家的援助机构都在积极寻求与以色列的技术援助合作。

2. 技术援助提升了以色列的人文外交能力

技术援助强调人与人之间的平等交流,这正是人文外交的内在要求。^⑥在拉丁美洲,犹太社团的存在为以色列增进与拉美国家的友谊奠定了良好的基础,而技术援助的开展更是将这种天然的联系推至民心相通。1967 年“六日战争”爆发前,以色列在拉丁美洲的大使馆收到了数百封支持和同情以色列的信件,从 1971 年至 1972 年,以色列在 16 个拉丁美洲国家以中东冲突为主题做了民意调查,其中 76% 的答卷支持以色列。^⑦

① MASHAV, *Annual Report 2010*, p. 29.

② 宋晓松:《中以农业合作研究报告》,载《商业经济》2009 年第 4 期,第 74 页。

③ Doudou Thiam, *The Foreign Policy of African States*, Praeger, 1965, p. 62.

④ Lampang is Lab for Planning Course, *Bangkok Post*, 1975-3-15; Dry Land Thirsts for Long-term Solution, *Bangkok Post*, 1987-4-8.

⑤ Oded Arye, Fifty Years of MASHAV activity, *Jewish Political Studies Review*, Fall 2009, p. 106.

⑥ 赵可金:《人文外交:全球化时代的新外交形态》,载《外交评论》2011 年第 6 期,第 73 页。

⑦ Yoram Shapira, External and Internal Influence in the Process of Latin America-Israeli relations, Michael Curtis, eds., *Israel in the third world*, Transaction Inc., 1976, pp. 174-175.

以色列国际合作中心为了加强由技术援助所推动的人文交流,设立了沙乐姆俱乐部,现已分布在70多个国家。该俱乐部是以色列培训项目历年参加者进行专业学习和社会活动的平台,这些人通过沙乐姆俱乐部举行的活动相互交流,和以色列国家合作中心加强了感情上的联系。^①以色列在亚洲最早对缅甸开展技术援助,60多年的技术援助在缅以关系的发展中扮演了重要角色。2013年8月,在缅甸政府和以色列外交部的支持下,沙乐姆俱乐部在仰光举行了缅以关系60年的庆祝活动,超过70名曾经赴以参加培训的缅甸专家参加了该活动,双方共同回顾了在技术援助中缔结的两国友谊。^②

在中国,以色列援华专家的工作得到了中国社会的承认。以色列国际合作中心的示范项目得到中国相关部门充分肯定和高度评价,并表达了继续合作下去的愿望。两位在华工作的以色列国际合作中心专家刘亚龙和伊戈·科恩曾分别荣获中国“长城友谊奖”和“友谊奖”。^③

3. 技术援助已成为以色列外交政策的重要组成部分

技术援助在以色列发展对非关系上发挥了非常重要的作用,在二十世纪五十至七十年代改善了以色列备受国际孤立的外交状态。二十世纪五十年代后期,在技术援助项目的刺激下,以色列与新生的非洲国家相继建立了外交关系^④,对以色列改善其与第三世界的外交关系帮助很大。1973年第四次中东战争前后,有30个非洲国家与以色列断交。^⑤但以色列的技术援助并没有因此中断,以色列国际合作中心的项目在非洲国家依旧得以运转,这也为八十年代初以色列与非洲国家复交奠定了基础。

不仅如此,技术援助在以色列发展与中东国家关系中也起到了破冰的作用。在政治价值观、文化等领域都有着重大分歧的以色列与阿拉伯—伊斯兰世界,在技术合作上,都一改以往对立的状态,二十世纪八十年代随着以色列和埃及关系的解冻,技术援助在埃及逐渐展开,受到了埃及科技工作者的欢迎。根据这一成功的经验,冷战结束后,以色列开始推行“新中东”外交政策,强调通

① MASHAV, *Shalom Magazine* 2012, p.29.

② MASHAV, Shalom Club Myanmar Celebrates 60 Years of Cooperation and Friendship, http://www.mashav.mfa.gov.il/MFA/mashav/Where_We_Work/Myanmar/Pages/Shalom-Club-Myanmar-Celebrates-60-Years-of-Cooperation-and-Friendship.aspx, 2013-8.

③ 王南:《“马沙夫”与中以合作——访马沙夫在华总代表雪山博士》,载《人民日报》2008年6月16日。

④ Mordechai Kreinin, *Israel and Africa: A Study in Technical Cooperation*, Praeger, 1964.

⑤ Oded Arye, Fifty years of MASHAV activity, *Jewish Political Studies Review*, Fall 2009, pp. 101-102.

过经济合作改变冲突现状。^①在这一方针的指导下,以色列国际合作中心与约旦、摩洛哥、突尼斯、巴勒斯坦等国展开了较为积极的合作,并收到了预期的效果,其中以色列特别将巴勒斯坦列为技术援助的重点对象国。1994至1999年,以色列、埃及、约旦三国执行了第一期的农业合作项目。该项目取得了巨大成功,每年都有上百名埃及的农业工作者、专家来到以色列学习。在此基础上,三国又于2006年签订了第二个5年合作协议,内容包括课程培训、示范农场建设、专家会议举办等,每半年三方举行一次协调会议以推进项目的执行。^②同样在经济领域,2011年在以色列参加课程培训的巴勒斯坦人数达261人,其中农业领域82人,中小企业领域45人。作为以色列国际合作中心的重点对象国,巴勒斯坦在多个领域接受了以色列的技术援助。从2003年起,在该中心的努力下,巴勒斯坦妇女发展项目得到了有效实施,该项目致力于提升妇女的教育水平、领导能力以及在巴以和平进程中的作用,至2011年已举办过3次学者研讨会。^③

四、结语

在已进入信息革命和经济全球化的当代世界,国家权力不仅是有形的和强制的,国家还可以借助大众传播和社会力量获得吸引力与议程设置的能力,即软实力。国家根据自身的资源优势选择构建软实力的途径,而拥有较高科技创新能力的以色列选择了技术援助。作为一个建立于1948年的年轻国家,以色列比较了解亚洲、非洲、拉丁美洲等地区取得独立不久的国家的需要^④,因此,在它建国不到十年的时间里,就成立了国际合作中心这一专门机构,并将其纳入外交政策的范畴,与发展中国家分享知识和技术。

近年来,中东剧变使以色列的周边安全环境遭到了巨大冲击,以色列在中东地区处境十分复杂,^⑤在地区事务中难以发挥更大的影响力,但是以色列仍秉持了它的技术援助传统,继续在中东地区发展和执行技术援助项目,为剧变后的地区外交夯实基础。与此同时,以色列继续在亚、非、拉美等地区开展技术

① Ben Porat and Shlomo Mizrahi, *Political Culture, Alternative Politics and Foreign Policy: the Case of Israel*, *Policy Sciences*, 2005(1), pp.177-194.

② MASHAV, *Annual Report 2006*, p.41.

③ MASHAV, *Annual Report 2011*, p.39.

④ Leopold Laufer, *Israel and the Developing Countries: New Approaches to Cooperation*, Twentieth Century Foud, Inc., 1967, p.1.

⑤ 杨阳:《中东地区格局变动中的以色列》,载《阿拉伯世界研究》2014年第1期,第36页。

援助，以此带动这些国家在政治、经济、军事等领域和以色列的深入合作，也为以色列应对地区动荡，维持国内稳定与经济增长，争取到国际社会特别是发展中国家的支持。

Technical Assistance and the Construction of Israeli's Soft Power

MIN Jie

(Min Jie, Ph.D candidate, the Middle East Studies Institute, Shanghai International Studies University)

Abstract Technical assistance as an important part of a country's foreign policy, and also plays an important role in the process of construction of national soft power. Since 1948, Israeli government values the role of technical assistance and sets up the International Cooperation Center (MASHAV) for taking charge. Until 2009, MASHAV has trained about 250,000 course participants from approximately 132 countries in Israel and abroad and has developed dozens of demonstration projects worldwide in fields of Israeli expertise. Successful implementation of technical assistance, not only improved Israeli's international image and the capability of people-to-people diplomacy, but also became an important part of Israel's foreign policy.

Key Words Technical Assistance; Soft Power; Israeli Diplomacy

(责任编辑：潜旭明)