最高检出台《规定》要求最大限度挽救涉罪未成年人

不得公开姓名住所照片图像

为了适应刑事诉讼法和人民检察院刑事诉讼规则的重大修改,依法办理好未成年人刑事案件,切实保障未成年人的合法权益,2013年12月31日最高检下发了修订后的《人民检察院办理未成年人刑事案件的规定》,共六章八十三条,对办理未成年人刑事案件的方针和原则、未成年人刑事案件的审查逮捕、审查起诉与出庭支持公诉、法律监督、刑事申诉检察予以全面规范。规定强调要依法保护涉案未成年人的名誉,尊重其人格尊严,不得公开或者传播涉案未成年人的姓名、住所、照片、图像及可能推断出该未成年人的资料;开展社会调查应当尊重和保护未成年人名誉,避免向不知情人员泄露未成年犯罪嫌疑人的涉罪信息。

这一新规对切实保障未成年人合法权益,最大限度地挽救涉罪未成年人有重要意义。记者就此采访了最高检法律政策研究室主任陈国庆。

强调"特殊保护"

问: 规定在哪些方面体现了对未成年犯罪嫌疑人的特殊保护?

答: 规定特别强调"特殊保护"的原则,要求办理未成年人刑事案件要"按照最有利于未成年人和适合未成年人身心特点的方式进行"。包括:必须保证未成年犯罪嫌疑人获得辩护人辩护,未成年犯罪嫌疑人没有委托辩护人的,人民检察院应当书面通知法律援助机构指派律师为其提供辩护;讯问时应当通知其法定代理人到场,无法通知、法定代理人不能到场或者法定代理人是共犯的,也可以通知其他合适成年人到场;讯问未成年犯罪嫌疑人一般不得使用械具;应当认真执行对未成年人的社会调查制度,把社会调查报告作为教育和办案的参考;应当根据未成年犯罪嫌疑人涉嫌犯罪的事实、主观恶性、有无监护与社会帮教条件等,综合衡量其社会危险性,严格限制适用逮捕措施;应当依法适用附条件不起诉制度,充分发挥这项制度在教育、感化、挽救未成年犯罪人方面的作用;应当严格执行犯罪记录封存制度,帮助失足未成年人尽快回归社会而不受歧视,预防其重新犯罪;等等。

设立专门机构

问: 规定对办理未成年人刑事案件提出了哪些新的要求?

答: 一是设立专门机构与专人办理案件。关于专门机构,规定要求省级、地市级人民检察院和未成年人刑事案件较多的基层人民检察院设立独立的未成年人刑事检察机构;地市级人民检察院也可以根据当地实际,指定一个基层人民检察院设立独立机构,统一办理辖区范围内的未成年人刑事案件;条件暂不具备的,应当成立专门办案组或者指定专人办理。规定还要求各级人民检察院选任经过专门培训,熟悉未成年人身心特点,具有犯罪学、社会学、心理学、教育学等方面知识的检察人员承办未成年人刑事案件,并加强对办案人员的培训和指导。

二是未成年人有权拒绝法定代理人以外的其他人员到场。

三是心理疏导和心理测试。为了保护未成年犯罪嫌疑人的隐私和人格尊严,规定对心理疏导和心理测试不做强行要求,只是强调"人民检察院根据需要,可以对未成年犯罪嫌疑人、未成年被害人开展心理疏导",且必须在"必要时,经未成年犯罪嫌疑人及其法定代理人同意",才"可以对未成年犯罪嫌疑人进行心理测评"。

坚持双向保护

问: 在一些未成年人刑事案件中,被害人也是未成年人,对于这些未成年被害人,规定有没有一些特殊的保护措施?

答: 在办理未成年人刑事案件时,我们要求注重矛盾化解,坚持双向保护,既要保障未成年犯罪嫌疑人的合法权益,也要教育其认罪服法,促使其主动向被害人赔礼道歉、赔偿损失。规定中有一些具体的措施体现了这一精神。

一是对未成年被害人或者其法定代理人提出聘请律师意向,但因经济困难或者其他原因没有委托诉讼代理人的,检察机关应当帮助其申请法律援助。二是对于符合条件的被害人,应当及时启动刑事被害人救助程序,对其进行救助。三是在作出附条件不起诉的决定以前,应当听取被害人的意见,被害人是未成年人的,还应当听取被害人的法定代理人、诉讼代理人的意见。四是被害人不服附条件不起诉决定,可以自收到附条件不起诉决定书后七日以内向上一级人民检察院申诉。五是公诉人一般不提请未成年被害人出庭作证。确有必要出庭作证的,应当建议人民法院采取相应的保护措施。

(均据新华社报道)

雾霾天气首次纳入自然灾情

去年全国各类自然灾害致一千八百余人死亡

本报讯 (记者**赵征南**)记者从民政部救灾司网站获悉,近日,民政部、国家减灾委员会办公室会同国土资源部等部门对去年全国自然灾害情况进行了会商分析。经核定,2013年,各类自然灾害共造成全国38818.7万人次受灾,1851人死亡,433人失踪,1215万人次紧急转移安置;87.5万间房屋倒塌,770.3万间房屋不同程度损坏;农作物受灾面积31349.8千公顷,其中绝收3844.4千公顷;直接经济损失5808.4亿元。总体上,2013年我国自然灾害情况较2012年明显偏重,属于中等偏重年份。

去年自然灾害主要呈现六个特点,一是极端天气气候事件频发,汛期呈现南旱北涝格局;二是中强震异常活跃,地质灾害损失较重;三是台风数量偏多损失集中,风雹灾害影响偏轻;四是低温雪灾总体偏轻,中东部地区雾霾严重;五是林业灾害形势平稳,海洋灾害损失偏重;六是贫困地区灾频灾重,城市灾害影响突出。

广东确诊2例H7N9病例

据新华社广州1月6日电 (记者**肖思思**)1月6日,广东省卫生计生委通报,广州市和阳江市分别确诊1例人感染H7N9禽流感病例。

截至1月6日,广东共报告8例病例,按患者居住地统计,深圳1例、佛山1例、惠州1例、东莞2例、阳江3例。

陕西富平医生拐婴案4名失职人员择日宣判

本报渭南1月6日专电 (驻陕记者**韩宏**)今天,渭南市临渭区人民法院对与张淑侠拐卖儿童有关的事业单位人员涉嫌失职罪一案进行公开审理,富平县妇幼保健院原产科主任高文平,产房临时负责人、产科助产士司欣,原主管业务副院长姚军民,原院长王莉等4人受审。在将近5小时的庭审中,控辩双方进行了充分的辩论。法庭宣布择期宣判。

起诉书中指控:4名被告人身为国有事业单位工作人员,均在工作中严重不负责任,或因未能认真履行检查督促职责,对产房出现的违规操作、无章可循等;或未能认真履行职责,对产科相关制度、医护常规和技术操作规程执行情况督促检查不到位,对产科日常工作中死婴、死胎及家属放弃婴儿的处理中存在的问题,未能及时发现并处置;或对院内各项规章制度、职责流程的监督、落实不到位,对产科日常工作中死婴、死胎及家属放弃婴儿的处理中存在的问题,未能及时发现并处置,致使张淑侠趁机从医院将多名婴儿抱出拐卖。

上海对口支援地区商品博览会将举行

本报讯 (记者**徐维欣**)"2014年上海对口支援地区暨西部地区特色商品迎春博览会"将于本月9日至12日在上海展览中心举办。记者昨天从上海市合作交流办获悉,本届博览会展场面积相比往届大幅增加了一倍;展位数比上届多了近百个;参展企业也由上届200家增加到350家;3000种商品参展。

中国公开销毁6.1吨查没象牙

昨天,"执法查没象牙公开销毁活动"吸引众多媒体前来报道。 新华社发

据新华社广州1月6日电 (记者**王希 刘羊旸**)6日下午,国家林业局和海关总署在广东省东莞市举行"执法查没象牙公开销毁活动"。在粉碎机的强力粉碎下,6.1吨近年来执法行动中查没的象牙被彻底销毁。这是中国首次公开销毁执法查没象牙。

记者在活动现场看到,工作人员将小型象牙原料和制品直接投入机器里粉碎,对于大根象牙,先锯成几段,然后再送进粉碎机。据介绍,这次公开销毁的6.1吨象牙,是中国海关、森林公安在打击野生动物走私、非法经营的执法行动中查没的。对于销毁后的象牙碎末,其中一部分将用于警示展览和公共博物展馆的公众教育,剩余部分将集中保存。

海关总署副署长吕滨表示,中国海关作为国家进出境监督管理机关,积极履行国际公约,加强生态文明把关,不断严厉打击濒危物种走私等违法活动。

这次销毁象牙活动得到了国际社会的极大关注。美国、英国、法国、肯尼亚、印度、泰国等国主管部门或驻华使馆代表,CITES、世界自然保护联盟等国际组织官员,世界自然基金会等国际非政府组织代表参加了这次活动。

七成腐败村官爱发"土地财"

新一轮城镇化进程中应严防"小官"利用征地拆迁变"巨贪"

在新一轮城镇化的进程中,如何防范更多的"村官"沦为"硕鼠",一些学者和纪检干部建言,一方面要进一步完善征地拆迁制度,一方面应利用现代信息手段对村务公开细化,比如公开要按照政务、财务、事务逐项公开,要将涉农惠民政策、新农村建设的各项资金、征地拆迁补偿款等情况都纳入公开范围。

2014名"村官"护照统一上缴——近日,广州市首开先河,对村官实施出国审批管理,出台此政的主因就是村官虽小,却大贪问题频传:3名村干部,10多年间,"鲸吞"1.27亿元补偿款。

新一轮城镇化进程中,如何防止"村官"坐地生财,已成为社会密切关注的焦点。

征地拆迁变为"唐僧肉"

被举报坐拥20亿元身家的深圳市龙岗区南联社区"村官"周伟思,近日被深圳市人民检察院提起公诉,涉嫌收受贿赂5000多万元,其中相当一部分为拆迁和项目开发提供帮助所得的"好处费"。

一些巨富"村官",动辄几十套房产、亿元身家。广州市政法机关统计,由郊区发展而来的广州市白云区,近4年来已有101名村干部因贪污腐败"落马",多数涉及征地拆迁、为"违建"充当"保护伞"。

越来越多地处城乡结合部的村官,开始热衷于"坐地生财"。据江苏省南京市人民检察院统计,2009年至2012年查办的村干部中,七成多涉及征地拆迁领域。

湖北省武汉市检察院披露,武汉市青山区白玉山街群力村6名村干部在一征地拆迁还建工程中,借机贪污、受贿、侵占、挪用公款共600余万元。

为何越来越多的腐败村官都发起了"土地财"?江苏淮安市淮阴区检察院副检察长刘刚告诉记者,随着城镇化的不断推进,许多项目向城乡结合部转移和延伸,城乡结合部土地大幅升值,成为征地拆迁、违章建筑治理的重点区域,这一区域的村干部贪贿案件也呈现逐年增多趋势。

欺上瞒下"三头吃"

记者调查发现,一些腐败村官对上瞒报,对下蒙骗,一边侵占政府各类补偿款、惠农资金,一边收受开发商贿赂,一边还以各种借口伸手向农民索贿,从政府、企业、群众"三头获利"。

手法一:"移山填海"改数据。10多年来,广东中山市火炬开发区宫花村党支部书记助理张连合与党支部书记郭仲强,伙同村财务、出纳马雪梅建立不规范的会计账册,私设个人账户接收土地补偿款,欺上瞒下,不交或少交土地征用补偿款,对国有土地和村民利益造成了1.27亿元的巨大损失。

手法二:内外勾结"一窝端"。纪检部门介绍,广东申通物流有限公司为顺利租到土地,向广州市白云区人和镇4个村29名村干部行贿1600万元。受贿干部几乎囊括了多个村两委班子成员、经联社社长甚至片长,4个村都是在没有提交村民代表大会讨论,仅有村委会委员签字同意的情况下,与投资人签订了用地协议。

手法三:带头致富变为勒索敛财。从查处案件看,不少涉案的村支部书记往往都是集"党政企"大权于一身,一切事务一人说了算,变成了当地的"土皇帝"。一些县乡倾向于让"创业大户"、"致富带头人"当选村干部,然而这些有钱有权的村干部也容易与一些社会闲散人员或不法分子拉帮结派,发展为盘踞一方的恶势力。

在调查的基础上,南京市检察部门干部分析说,征地拆迁的制度漏洞和政策执行走样,给"村官"留下巨大的人为操作空间。与此同时,一些处于焦虑之中的失地农民,为了获取更多补偿,往往也乐意与村干部私下勾结,有的甚至还要贿赂村干部。

广州市白云区纪委书记潘文捷说,一些村庄发展过于依赖土地经济,常采取违规方式出租土地获取收益,而村民为了尽快拿到分红,对此也是睁一只眼闭一只眼,这一过程中极易出现村社干部与投资者之间的利益输送。

中南财经政法大学廉政研究院院长乔新生说,为保证集体土地上的征地拆迁能顺利进行,政府部门往往委托村级自治组织进行"包干",对过程监管不足,一些村庄村务、财务又不够透明,留下了权力寻租空间。

新华社记者 **朱国亮 毛一竹 廖 君**

(据新华社北京1月6日电)

360°观察

『看图识贼』举报奖千元

南京『天罗地网抓小偷』上线,引发侵犯肖像权争议

昨天,由南京市公安局鼓楼分局主办的"天罗地网抓小偷"涉案图像协查平台正式上线,该平台的口号为"有奖协查、见义勇为"。根据平台公布的奖励办法,对栏目发布的犯罪嫌疑人图像或视频进行辨认,最先提供重要线索并经查证属实的,公安机关将给予1000元奖励;对提供线索导致破获重大案件的,公安机关将视情提高奖励数额,并推荐见义勇为基金会予以表彰奖励。

已发布21条案件信息

记者登录该网站,发现平台设立了"今日关注"、"扒窃"、"偷车"、"入室盗窃"、"其他"等5个板块,截至昨天15时,共发布21条案件信息。其中,"今日关注"主要提供一些嫌疑人图像较为清晰、警方已经掌握的犯罪事实较为完整的案件协查图像;"扒窃"、"偷车"、"入室盗窃"提供多发的侵财性民生案件协查图像;"其他"主要是诈骗类等案件协查图像。

点击案件编号后可看到图像下方三个箭头分别指向"我见过TA"、"TA像谁"、"我要投案"三个链接,在填写信息前均需阅读"协查须知"。针对"我见过TA"、"TA像谁"两个链接的操作基本一致,只是在"我见过TA"链接内嫌疑人姓名以及补充说明为红色字迹,必须填写,在"TA像谁"链接内仅有说明为必填项。点击"我要投案"链接,填写自己的姓名、身份证号、电话号码,涉案人便可以完成"网上自首"程序,平台规定,涉案人主动向公安机关投案自首的,将依法得到从宽处理。

鼓楼警方还在平台上公布了24小时举报电话、QQ号码和电子邮箱,并在微博中注册了"网上抓小偷"账号。在正式上线前,平台预先进行了半个多月的试运行,最终确定了2名犯罪嫌疑人身份,并向认出嫌疑人的网民兑现了共2000元的奖励。

协查平台并非"人肉搜索"

关于人们对未经司法审判公开犯罪嫌疑人肖像涉及侵犯肖像权、隐私权的担心。鼓楼公安分局负责人表示,这些图像和视频的发布,警方有严格的审批程序,均为达到刑事立案标准且已立案并掌握一定证据的案件,图像和视频也是嫌疑人实施犯罪时被捕捉到的影像。他说:"许多犯罪分子早晨从外省市乘交通工具来南京,偷窃得手后立即返回,如果不依靠网络,不利于对其进行打击和震慑。"

设立这一平台前,警方曾邀请南京大学等高校法学专家进行法理论证。专家认为,根据我国《刑事诉讼法》规定,警方有权公布相关案情,对嫌疑人进行通缉,请公民提供线索、协助破案;根据《公安机关办理刑事案件程序规定》第271条:"通缉令、悬赏通告应当广泛张贴,并可以通过广播、电视、报刊、计算机网络等方式发布。"因此,发布嫌疑人图像不仅有法可依,而且信息传导是单向的、保密的,举报人填写信息后,所有的信息只有举报人和后台操作人员知晓,避免了论坛发帖式的互动,"这与网民个人行为的'人肉搜索'有本质的区别"。

对此,仍有专家表达了担忧。他们认为,虽然这种基于社会公共安全为目的的行为,并不构成侵权,但仍暴露出现有法律对肖像权等权利规范的滞后,今后要防止此种名义的滥用导致公民肖像权保护陷入尴尬。

本报记者 **赵征南**

西吉踩踏事故14人遇难

宁夏要求严肃追究事故责任

据新华社银川1月6日电 (记者**曹健**)宁夏回族自治区党委6日召开常委会议,就西吉踩踏事故研究提出事故处置、加强宗教管理、防止各类安全事故发生的具体措施。并强调要认真开展事故调查和处理工作,尽快查清原因、查清责任,严肃追究相关责任人的责任,给社会、给群众一个交待。

5日上午,部分群众到固原市西吉县北大寺参加已故宗教人士忌日纪念活动,13时左右,在为信教群众散发油香(油饼)过程中,由于群众相互拥挤,发生意外踩踏事故。受伤人员在第一时间全部送到西吉县人民医院进行抢救,有14人经抢救无效死亡,受伤人员10人(其中4人重伤)还在医院救治,相关善后和调查工作正在进行中。

脉动新年策划"脉动马上体",引爆全民热捧

近期,"马上发、马上有钱、马上有范、马上有明、马上有对象"等网络热词迅速走红。短短3天,这5个热词,在新浪微博的总讨论量便达到两千多万条。这种被称为"马上体"网络词汇一经诞生,便吸引一众明星名人及广大网民的热烈追捧。

据传,"马上体"的大热全因知名维生素饮料——脉动的一个创意新年祝福,而"马上体"的美好寓意为马年只要在"马"上许愿,就能马上愿望成真,通过在马背上放上任何物品构成新年祝福的有趣玩法,注定了"马上体"将成为马年最流行的新年祝福语。

"马上体"横空出世,男神、女神引爆参与浪潮

"马上体"的诞生其实是源于前段时间脉动发布的新年祝福微电影《马上成真》。微电影一经发布,就得到广大网友的追捧,三日内就获得百万点击量和千余条留言。其内容主要讲述4个代表不同类型(4B)的青年,在"马上"神奇实现自己愿望的故事。例如微电影中"2B"青年骑上马喊出"马上谈恋爱"的"马上体"愿望,心仪已久的女神就出现在旋转木马上谈恋爱,让不少宅男艳羡不已。

最让人意想不到的是,在圣诞节当天,全民女神范冰冰发布了以#马上有范(饭)#为话题的微博,并借此祝愿大家"马上有范(饭),从此不会饿着"。除了一众女神,男神们也纷纷加入到"脉动马上体"的创作"战团"当中。

在男神女神的"倾力示范"后,粉丝迅速发挥无穷创意,创造出各种千奇百怪的"脉动马上体"。其中,"马上有对象"被网友们称为史上最有爱的"脉动马上体",对于目前仍然单身的年轻男女,可谓是一个最暖心的新年祝福。

新年创意献礼,脉动祝福"马上"唤醒状态

据脉动品牌负责人透露,"马上体"的打造是脉动新年献礼的第一波。而之所以选择这样创意方式,是因为传统新年祝福早已很难引起大家的兴趣,脉动希望用"马上体"这种全新的祝福新方式,让大家在新的一年,随时随地"回福好状态",马上实现新年愿望。

有知情人士透露,脉动倾力打造"马上体",除了创意的新年祝福外,也是为了新产品的上市造势。2014年1月上旬,以"马上发、马上红、马上生、马上帅"四个"马上祝福"为主题的脉动马年限量版将隆重上市。届时,相信会有大批市民进行抢购。

1月5日晚,陕西蒲城迎宾路客车爆炸现场,市民在围观。**图/CFP**

陕西蒲城客车爆炸已造成5死24伤

本报渭南1月6日专电 (驻陕记者**韩宏**)据陕西省蒲城县政府新闻办公室今天最新消息:昨晚发生在该县的大客车爆炸事故的一名重伤者,在送往西安唐都医院后于今日凌晨死亡。至此,这一客车爆炸案已造成5人死亡24人受伤。目前,公安机关正对事故原因进行调查,各项事故处置工作正在有序开展。

1月5日18时40分左右,由西安城东客运站始发的陕西宏华客运有限责任公司高速客运班车(陕AN0207)行驶至蒲城县迎宾路与朝阳街十字路口发生爆炸,事故现场3人(两女一男)死亡,24人受伤。在后期事故现场清理过程中又核实一名死亡人员,为男性。伤者被第一时间送至附近医院进行救治。

据悉,截至目前,事故中死亡的5人中已有4人身份得到确认,分别是:32岁的任某(男);24岁的李某(女,蒲城人);21岁的杨某(女,蒲城人);27岁的郭某(男,蒲城人)。24名伤者伤情平稳,他们中年龄最大的44岁,最小的3岁。目前,事故原因仍在调查中。

涉事的陕西宏华客运有限责任公司,为陕西西安重点客运企业之一,事发车辆为一辆新车,爆炸发生在大客车的后部区域。该客车司机是位驾龄十多年的老司机,目前自身安全。