

试析巴以经济的互补性与合作前景*

杨 阳

摘 要：巴勒斯坦与以色列的经济发展水平呈现出巨大的反差和非对称性，但同时又蕴涵着某种互补性，为巴以经济的交往与合作提供了不容忽视的潜力。未来巴以在农业、工业、建筑与基础设施、能源、金融等领域都有着潜在的合作空间。

关 键 词：巴勒斯坦经济；以色列经济；互补性；经济合作

作者简介：杨阳，上海外国语大学东方语学院讲师，上海外国语大学中东研究所 2007 级博士研究生（上海 200083）。

文章编号：1673 - 5161 (2008) 02 - 0027 - 07

中图分类号：F371

文献标识码：A

* 本文为上海外国语大学校级项目“中东思想库研究”的前期成果；本文受上海市重点学科 B702 资助。

巴勒斯坦与以色列之间的冲突已延续了半个多世纪，双方经济的发展也呈现出巨大的反差。在全球化时代，这两个相邻的经济实体之间经济结构和经济发展水平之间的差异性和非对称性中又蕴涵着某种互补性，为巴以之间的经济交往与合作提供了不容忽视的潜力。而随着巴以和谈的重新启动，经济合作也将成为巴以谈判中的一项重要内容。

一、发展迅速的以色列经济

以色列建国后的最初 20 多年里，经济实现了持续高速增长，年均增长速度超过了 10%。1973 年第四次中东战争后的 10 年是以色列经济陷入停滞和危机的时期，也被称为“失去的 10 年”，战争使以色列的国防开支大增，战后世界石油价格的急剧上涨也对以经济产生了重大影响，外汇储备减少，通货膨胀大幅上升。经济的衰退导致建国后一直处于执政地位的工党在 1977 年大选中失利而下台。新上台的利库德集团改变了工党的“民主社会主义”经济政策，推行自由市场经济，并实行经济紧缩计划和货币改革，但并未能扭转其经济下滑的局面，1982 年的黎巴嫩战争更使以经济雪上加霜。1983 年，证券市场的疯狂投机导致银行股票失控暴跌。1984 年底，通货膨胀率一度超过 800%，经济处于崩溃的边缘。^{[4]164}1985 年开始，政府的经济稳定计划取得了成效，超高的通货膨胀率得到了遏制，经过几年徘徊之后，1990 年开始以经济又迎来了一个快速增长时期，大量前苏联移民的涌入、中东和平进程的启动和全球高科技行业的繁荣为这一轮的经济增长提供了

动力。2000 年因沙龙强行参观耶路撒冷阿克萨清真寺而导致的巴以流血冲突给以经济造成了巨大损失，旅游业严重下滑，大量外资撤离，拉动经济腾飞的高科技龙头产业也因国际经济不景气而受阻。2003 年开始，以经济又开始了新一轮的增长期，2007 年美国发生的次贷危机尚未对以色列经济产生显著的影响。

自 1948 年建国以来，以色列的经济取得了令人瞩目的成就。2003 年，以色列经济开始走出因 2000 年开始的新一轮巴以冲突和全球新经济泡沫破裂而导致的不景气，实现了强劲复苏，自 2004 年以来，以色列经济连续 4 年保持 5% 以上的高增长，并维持了较低的通胀率，2006 年和 2007 年 GDP 增长分别达到 5.2% 和 5.3%，在西方国家中名列前茅。2006 年，以色列国内生产总值(GDP) 已达到 1421 亿美元，人均超过 2 万美元，预计 2007 年以色列 GDP 总量将超过 1600 亿美元。^{[1]5} 而国际货币基金组织根据购买力平价(PPP) 计算，2006 年以色列的 GDP 总量已达 1950 亿美元，人均超过 31,700 美元，这一人均数字可列世界第 22 位，与法国、德国、意大利等国不相上下。^[2]

以色列经济是在其自然资源匮乏、又与周边国家长期处于敌对甚至战争状态等不利条件下发展起来的。建国六十年来，以色列抓住机遇，依靠自身的艰苦奋斗和不懈努力，大力实施科教兴国战略，跨入了世界高收入国家的行列。2007 年 5 月，以色列已被邀请加入经济合作与发展组织(OECD)。^[3]

表 1：2003~2007 年以色列主要经济数据表

年份	2003	2004	2005	2006	2007
按市价计算的国内生产总值(亿美元)	1159	1236	1312	1421	1606
国内生产总值年增长率(%)	2.3	5.2	5.3	5.2	5.3
人口(万)	670	680	690	710	720
人均国内生产总值(美元)	17300	18200	19000	20000	22300
消费价格通胀率(%)	0.7	-0.5	1.4	2.1	0.4

以色列经济与中东地区的多数国家相比，经济结构更具多元性和成熟性。2006 年，服务业所创造的产值已超过国内生产总值 2/3 的比重，其中，金融业和商业占 GDP 的 23%，商务服务、宾馆与餐饮占 GDP 的 13%，教育、运输、仓储和通讯业占 GDP 的 25%，工业在 GDP 中的比重约为 20%，其中制造业和建筑业分别占 14.5% 和 5%，农业只占 GDP 的 1.9%。^{[5]38}

以色列农业占国民收入和劳动力人口的比重呈下降的趋势较为明显，2006 年，农业就业人口只占到整个劳动力人口的 1.8%，而在建国初期，这一比例超过 20%。2004 年，农业(包括畜牧业和渔业)总产值为 28 亿美元，农产品出口为 9.08 亿美元，占出口总值的 2.4%。政府对农业采取保护性的干预政策，1994 年签署“关贸总协定农产品协议”之后，以色列放松了对农产品进口实行严格限制的政策，但仍采取一些非关税壁垒措施。以色列以高科技提升农业发展的质量，农业机械化水平居世界领先地位，其灌溉、节水和污水处理技术更是为人所熟知。近年来，以色列更为重视生物技术、计算机技术和生物技术在农业发展中的作用，成果卓著。^{[6]55-57}

以色列工业早期主要发展生产进口替代产品和满足日常生活需要的食品、饮料、服装、皮革、纺织和旅游纪念品等轻工业。由于能源及矿产资源极为贫乏，劳动力成本较高，20 世纪六十年代

资料来源：根据 *Country Report October 2007 Israel* 的有关数据编排计算。

开始，以色列工业选择了一条走发展低耗能的资本和技术密集型产业的道路。^{[7]167}以色列的电子、电讯、计算机软硬件、医疗设备、光学仪器、钻石切削与磨光等尖端技术产品发展迅速，在世界上也属一流。一些中低技术密集型产业，如药品、化学和塑料制品等也有较大发展。而一些传统工业如服装、制鞋等部门则已不具竞争优势，逐渐向国际竞争者开放，不少此类劳动力密集型的生产部门已转移至埃及、约旦等邻国。

建筑业是以色列经济中的一个重要部门，对于建筑领域的投资伴随着以色列几次大的移民浪潮，曾被视为带动以经济增长的“火车头”。建筑业对2003年以来的这一轮经济增长却尚未有太大的贡献。过去10年，住房建设处于萧条状态，但随着经济和人口的增长，存量住房的积压已开始下降。非住房建设则已迎来转折，经济繁荣对于办公用房的需求和以色列基础设施建设的新规划都为建筑业带来了新的发展机遇。

以色列的第三产业即服务业是以色列经济的支柱，从事第三产业的劳动力人口超过全国劳动力的一半。金融业历来是犹太人的传统领地，以色列的银行体系十分发达，主要集中于五大银行集团，在美国和许多欧洲国家都设有分行。1985年起，以色列对金融体系进行了一系列改革，理顺了银行体制，推行商业银行私有化，扩大其经营范围。1998年，以色列实现外汇完全自由兑换。金融改革提高了金融机构的效率，促进了资本流动，活跃了证券市场。90年代末期开始，越来越多的外资银行进入以色列，促进了金融市场的竞争，增强了金融市场的活力。

2006年，交通运输以及仓储业占了以色列国内生产总值的7%和劳动力的6.4%。多年来，由于政府的忽视、过度管制和投资不足，以色列的交通运输系统有恶化的趋势，政府已保证将增加用于改进基础设施的投入。以色列的公路网已经由1980年的1.18万公里增长至2006年的1.77万公里，增长了50%，但却跟不上同期车辆及其行驶里程的增长，以色列的汽车数量从1990年102万辆增加到2006年的218万辆，增长率超过110%。以色列的公路网建设在未来的几年内还需要有更大的投入，以适应不断增长的需求。2001年以来，以色列的铁路设施得到了较快的发展。2004年，政府宣布未来5年内投入200亿新谢克尔（约合45亿美元）改造以色列的铁路设施，使所有超过5万人口的市镇都被铁路网所覆盖。耶路撒冷的轻轨建设项目预计将于2008年启动，在特拉维夫建造轻轨的计划也正在进展之中。以色列拥有三大现代化的深水港，并具有发达的空中运输能力。

以色列的旅游资源极为丰富，也是其赚取外汇的一个重要来源，但旅游业对于安全和政治局势的变化极为敏感，1999年，旅游人数达到创纪录的260万人，受到巴以冲突的影响，2002年前来以色列的游客下降到20年来的最低点，仅为86.2万。2003年起逐步得到恢复，2006年的黎巴嫩战争又一度影响了旅游业的复苏。

以色列经济具有完整意义上的外向型经济特征，工业所需的原料、能源和产品销售严重依赖国际市场，对外贸易在国民经济发展中起着举足轻重的作用。2006年以色列的货物进出口总额达870亿美元，其中出口397亿美元，进口473亿美元。^{[5]44}以色列出口产品主要包括高科技产品在内的工业品、加工钻石和农产品，进口主要为原材料、未加工钻石和消费品。主要贸易伙伴是美国和欧洲国家，近年来与中国、印度等亚洲国家的贸易发展较快。

二、艰难挣扎的巴勒斯坦经济

目前的巴勒斯坦自治区包括约旦河西岸与加沙地带两部分，1948年第一次中东战争后至1967年分别由约旦和埃及占领，1967年至1993年，以色列占领巴勒斯坦领土，对巴经济实行

“强行一体化”政策。1993年，巴民族权力机构在加沙和西岸部分地区实现了自治。

巴勒斯坦土地贫瘠，水源短缺，自然资源匮乏，发展经济的客观条件并不理想。加沙与西岸又被以色列分割为互不相连的两块“飞地”。尽管2005年9月以色列完成了撤离加沙的单边行动计划，但在西岸地区，仍有100多个犹太定居点分布在巴城镇之间，使巴自治领土无法连成一片。^{[8]26}以色列以安全原因对巴领土的封锁使巴勒斯坦的经济发展受到了严重制约。

2000年巴以冲突爆发后，巴经济在2001~2002年间陷入严重衰退，巴进出口总额下降了30%，投资总额下降了90%，世界银行甚至将这一衰退与1929年的大萧条相提并论。2003年后，巴经济有所起色，但随着2006年哈马斯赢得巴大选并组成政府，美国、欧盟等停止了对巴的援助，以色列也加强了对巴领土的封锁，巴经济再次陷入严重危机，2006年的进口总额下降了10%，出口下降16%，加沙地带的下降幅度更大。2006年，巴勒斯坦的GDP总量为43.94亿美元，人均1130美元，与以色列相差将近20倍。

表2：2002~2006年巴勒斯坦主要经济数据表

年份	2002	2003	2004	2005	2006
按市价计算的国内生产总值(亿美元)	31.56	36.24	40.77	44.78	43.94
国内生产总值年增长率(%)	-9.2	12.3	6.3	4.6	-6.6
人口(万)	340	350	360	380	390
人均国内生产总值(美元)	1050	1040	1130	1180	1130
消费价格通胀率(%)	5.7	4.4	2.9	3.5	3.7

由于以色列的封锁政策，2006年12月，巴勒斯坦的失业率从2005年的23%猛增到50%以上，2/3的巴勒斯坦人生活在贫困线以下。85%的工厂停工或是开工率不足20%，每天给巴勒斯坦人带来100万美元的损失。^[9]

农业是巴勒斯坦传统的经济支柱，加沙和西岸的约旦河谷地区适宜农作物的种植，盛产各类粮食、蔬菜和亚热带水果。2006年，巴勒斯坦的农业产值占其国内生产总值的8.1%。^[10]巴勒斯坦的农业主要是一些低附加值农作物，以色列对巴农产品的产销实施严格限制，巴农业用水也受到诸多限制，并需支付比犹太定居者高得多的水费，加大了农业生产的成本，降低了其在出口市场上的竞争力。

巴勒斯坦的工业基础薄弱，很多工厂还处于简单的手工作坊阶段，设备简陋。主要的产业包括石料加工、矿产、服装加工、食品饮料、建筑材料、家具、皮革箱包等。^{[11]54}由于巴勒斯坦的安全环境不理想，国际社会和周边阿拉伯国家的资本不愿或很难进入，当地的富人也宁可把资本投向海外，使得巴工业的发展举步维艰。为改变巴工业的落后局面，巴自治政府也采取了一些措施，规划并启动了数个工业区项目，以吸引资金投入，创造就业机会，推动巴工业的发展。

建筑业也是巴经济的重要支柱部门之一，巴人口的高出生率和高增长率以及以色列的不断袭击对巴基础设施所造成的损毁，为建筑业带来了大量的需求。1998年，巴73%的投资集中于建筑业^{[8]27}，建筑业在巴国内生产总值中所占的分额一度超过10%，但2000年巴以冲突所造成的衰退对建筑业也造成了相当大的影响。2000年，这一比例降至6%，2005年又降至3%。要实现巴经济的恢复必然要求建筑业的振兴，因为建筑行业的就业人员在私营部门雇佣劳动力中占

资料来源：根据 *Country Report October 2007 Palestinian Territories* 的有关数据编排计算。

有相当大的比重，并可为范围广泛的辅助行业带来可观的就业机会，如石料加工、装潢设计等。为刺激建筑业的复兴，2007年5月，巴自治政府主席阿巴斯和拉马拉市长共同发起组织了建筑行业大会，使巴勒斯坦的各大建筑公司有机会展示其最新的项目、技术和建筑材料。

以色列的长期占领和对巴经济的控制，使作为巴经济支柱的工农业生产受到严重削弱。服务业成为巴经济的主要部门，但实际上巴第三产业并不发达，金融体系仍不健全，以占领期间曾关闭所有阿拉伯银行，巴勒斯坦没有发行自己的货币，以色列、约旦和埃及的货币在市场上流通。由于巴基础设施建设的落后和以色列的限制，巴交通运输业的发展也受到很大制约，巴没有可与外部直接相连的港口与机场，建设加沙港口和重修加沙机场的计划都未能实现。巴旅游业也有着极为丰富的资源，拥有众多的宗教历史遗迹，但受安全形势的影响，多年来无法得到充分的发展。

以色列控制着巴勒斯坦的各对外关口，巴对外贸易几乎完全依赖于以色列，与以色列的贸易占巴外贸总额的85%，由于巴方所有货物都是通过以色列运入，以色列代其征收进口关税和增殖税，并常以各种借口不移交给巴方，造成巴方的财政困难。

巴勒斯坦尚未形成独立成熟的经济体系，其经济发展极为脆弱，1993年与以色列签署《奥斯陆协议》并建立自治机构以来，经济状况因受巴以政治形势的影响而趋于恶化。

三、巴以经济的互补性与合作前景

巴以在1948年以前，原本就属于同一经济实体，以色列建国后，走上了一条独特的经济发展道路，取得了令世人瞩目的经济成就。而巴勒斯坦则始终没有建立起独立的经济体系。1967年以侵占巴领土后，对巴实行强制性的经济一体化政策，使巴勒斯坦成为以色列的原料供应地、商品倾销地和廉价劳动力的供应地，使巴以之间形成一种以生产依赖、供给依赖和就业依赖为特征的殖民主义关系。^{[12]87}1993年后，以色列仍对巴经济采取控制和封锁政策，导致巴出现严重的经济危机，侵犯了巴勒斯坦人民最基本的生存权和发展权，而以色列自身的经济发展也受到巴以冲突的制约。《奥斯陆协议》中有关经济合作的内容至今尚未落实。

很多学者都强调巴以经济巨大的非对称性和巴经济对以的严重依赖性使双方的经济合作难以进行。但应看到，非对称性中也蕴涵着巴以经济间的某种互补性，同时，这种依赖性也并非完全是单向性的，处于绝对弱势一方的巴经济也有着自身的发展优势，这给未来巴以间的经济合作提供了潜在的空间。巴以经济的互补性及合作前景主要表现在以下几个方面：

1. 农业领域

以色列在农业科技领域具有世界先进水平，但近年来，其农业产值在国民经济中的位置已呈下降趋势，更多的土地和水源被用于可创造更高收益的经济部门，农业在国民经济发展中的优先地位正在被重新审视，以色列生产低附加值的粮食作物已不具备成本优势，目前更重视高附加值经济作物的培育，并瞄准了欧洲等国的出口市场，以色列的粮食及果蔬供应已在很大程度上依赖于巴农业生产。巴勒斯坦的农业则仍具备很大的发展潜力，尚有许多可耕地未得到充分开发利用，如被以色列定为“结合地带”的约旦河谷地区，土地较为肥沃，光照和水源条件也较为理想，被称为约旦河西岸的“面包篮”，但以色列一直限制巴勒斯坦人进出这一地区。如果以色列取消对巴人进出约旦河谷地区的限制，并保证水源的供给，据估计，该地的农作物产量至少可达到目前的3倍^[13]，而如果辅之以以色列的先进农业技术，其产量应更为可观。2007年3月，以色列、巴自治机构、约旦和日本在东京达成协议，将在约旦河谷的杰里科附近建设一个以农产品加工为主的工业园区，该项目的资金将由日本提供，日本将派代表团到杰里科进行选址考察。这一合作项目

也正是《奥斯陆协议》的缔造者之一，以色列现任总统佩雷斯“和平之谷”设想的一个重要组成。此外，以色列对加工食品进口是否符合犹太教规有特殊的要求，类似伊斯兰教的“清真”要求，这也有利巴以双方在农产品加工方面的合作和市场准入。

2. 工业领域

以色列工业化程度很高，高科技与尖端技术企业成为其工业发展的龙头，而一些传统劳动密集型产业正面临转移，以寻找更为低廉的劳动力。而巴勒斯坦的劳动力市场正可满足这一需要，同时也可解决巴人的就业问题，为巴工业的起步发展创造基础，其产品可免税销往欧盟、美国和海湾国家，产品成本的降低也加强了其在国际市场的竞争优势。在加沙地带北部建立的埃雷兹工业园区曾有 200 多家工厂，雇佣了 5000 多名巴工人，但随着以色列的撤离，埃雷兹工业园区一度难以运转，后在土耳其的帮助下转型为巴勒斯坦工业自由区。2007 年 11 月，以总统佩雷斯和巴领导人阿巴斯出席在安卡拉举行的“土、以、巴经济合作论坛”并签署协议，决定在约旦河西岸建立两个工业园区，一个建在杰宁，主要包括农产品加工、石料加工和轻工制品生产，另一个设在图勒凯尔姆，以纺织和电子产品为主。工业区的建立将为巴以创造出双赢的合作模式。同时，以色列也不应忽视巴勒斯坦高新技术产业的发展潜力。

3. 建筑和基础设施领域

以色列的建筑业曾是吸收巴劳工的主要部门之一。90 年代中期后，以色列开始对巴劳工实施限制，转而从东欧和中国等地吸收了劳工，但也出现了大量非法外国劳工的问题，近年来，以政府开始限制外国劳工数量，并遣返非法劳工。随着以经济和建筑业的复苏以及众多基础设施项目的规划上马，建筑业很可能将面临劳动力短缺的问题，这为巴劳工重返以建筑业提供了新的可能。

巴勒斯坦的基础设施建设仍处于落后的局面，巴以合作改善巴基础设施也将有利于以色列的发展。如巴勒斯坦目前尚无铁路运输通道，如果未来能够实现巴以铁路的贯通并与埃及、约旦等邻国相连，将对双方的经济带来极大的好处。另外，如巴勒斯坦在加沙建设港口的设想得以实现，可与以色列南部的阿什杜德港形成良性竞争的局面，以色列的进出口商可根据成本核算选择使用哪个港口。

4. 能源领域

在以南部港口城市阿什凯隆海岸及临近的加沙海岸所发现的具开采价值的天然气田为巴以实现能源合作创造了条件^[117]，如何合理地开采和使用这一对双方来说都极为珍贵的天然气资源将是巴以能源合作成功与否的关键。

5. 金融领域

以色列的新谢克尔至今仍是巴自治领土的主要流通货币之一，因而未来巴金融体系的健全及发行新货币都离不开以色列的合作，而巴勒斯坦的金融稳定也影响着以金融安全。巴以在资本市场上也具有一定的合作潜力，建于 1953 年的特拉维夫股票交易所现有 660 多家上市公司，其中有些公司同时在纽约和伦敦上市，拥有成熟完善的交易体系与机制，而设在纳布卢斯的巴勒斯坦证券交易所 1997 年开始交易，目前只有 30 几家上市公司，2007 年 4 月从约旦引进了一套软件系统才实现实时网上交易，其指数表现也很不稳定。如能实现适当方式的合作，将有助于推动巴资本市场的稳定和经济的发展。

6. 旅游领域

巴以各自丰富的旅游资源可互为补充，共同开发，将双方的旅游线路连为一体，可吸引范围更大的旅游者，形成互利共赢的局面。

7. 贸易领域

以色列 1962 年就加入了关贸总协定，与美国、欧盟都签有自由贸易协定，其货物可免税进入美国和欧洲市场，巴勒斯坦的商品可通过以色列通向欧美市场，而以色列的商品也可通过与巴方的合作而进入阿拉伯—伊斯兰世界。在水资源开发利用、环保等领域双方也都有着利益互补与合作的可能。

上述巴以经济的合作前景有的已开始变为现实，有的尚停留在设想阶段，需要双方取得政治上的更多突破才有可能实现。巴以双方的学者和官员都已意识到了经济合作对于解决冲突的重要意义，有学者提出了“经济路线图先行”的方案，希冀经济合作的“外溢”效应能为巴以带来真正的和平。

[参考文献]

- [1] Economist Intelligence Unit. Economic Structure [J] . Country Report Israel October 2007, 2007(10).
- [2] Economy of Israel [EB/OL] . [2008-01-08] . <http://www.answers.com/economy+of+israel?cat=travel>.
- [3] Israel Invited to Join the OECD [EB/OL] . [2008-01-08] .
<http://www.ynetnews.com/articles/0,7340,L-3400955,00.html>.
- [4] 虞卫东.当代以色列社会与文化. [M] .上海:上海外语教育出版社,2006.
- [5] Economist Intelligence Unit. Economic Structure [J] . Country Report Israel 2007, 2007.
- [6] 潘光,刘锦前.以色列农业发展的成功之路 [J] .求是,2004 (24) .
- [7] 赵伟明.以色列经济 [M] .上海:上海外语教育出版社,1998.
- [8] 陈双庆.巴勒斯坦自治区经济现状 [J] .国际资料信息,2001 (10) .
- [9] Economy of Palestinian Territories [EB/OL] . [2008-01-08] .
<http://www.answers.com/economy+of+palestine?cat=travel>
- [10] Palestinian Territories : Economic Background [N] .EIU Views Wire, 2008-01-02.
- [11] 黄培昭.巴勒斯坦经济特点及当前的经济形势 [J] .阿拉伯世界,2001 (3) .
- [12] 李志芬.浅析以色列对被占领土的经济政策及影响 [J] .内蒙古农业大学学报 (社会科学版) ,2005 (2) .
- [13] Arie Arnon, Saeb Bamyia. Economic Dimensions of a Two-State Agreement between Israel and Palestine [EB/OL] [2008-01-08] . http://www.aixgroup.org/economic_dimensions_english_website.pdf.

Analysis on the Complementarity and the Cooperative Prospect between Palestinian and Israeli Economies

YANG Yang

Abstract While the economic development of Palestine and Israel shows tremendous gap and asymmetry, it also contains some kind of complementarity and provided potential for economic exchange and cooperation in such areas as agriculture, industry, construction and infrastructure, energy and finance.

Key Words Palestinian Economy; Israeli Economy; Complementarity; Economic Cooperation

(责任编辑:孙德刚)