

黎巴嫩问题对叙黎关系及中东局势的影响

肖凌

内容提要 叙利亚与黎巴嫩有着极深的历史渊源。黎巴嫩前总理哈里里遭到暗杀后,黎巴嫩问题成为继巴以争端、伊拉克问题之后的中东又一热点。黎巴嫩问题的走向深刻影响着叙黎关系及中东局势甚至美国的中东战略。叙利亚在整个事件中处于较为被动的地位,国内局势基本按美国意图向前发展以配合其“大中东”战略构想,尤其在美、法的联合打压下,叙陷入严重的政治外交困境之中。

关键词 叙利亚;黎巴嫩;哈里里;美国;地区战略

作者简介 肖凌,硕士,北京第二外国语学院阿拉伯语系讲师(北京100024)。

Abstract The relationship between Syria and Lebanon owns very deep historical origins. After Hariri's death, Lebanon problem became another hot problem of Middle-East affairs besides Palestine-Israel conflict and Iraq problem. The United States used Lebanon problem as an excuse to realize its Middle-East strategy. The trends of Lebanon problem deeply influences the relationship between Syria and Lebanon and the situation of Middle-East Area as well. The situation of Middle-East Area mainly develops in accordance with American strategy. In above, Syria was thrown into a great passivity.

Key words Relationship; Syria; Lebanon

一、黎巴嫩问题概况

(一)叙黎关系概述

历史上叙利亚、黎巴嫩曾属一个国家,二战期间,在法国操纵下才相继独立。叙一向认为叙、黎分成两个国家是殖民主义制造的一个历史错误,强调同黎的“特殊关系”。^①叙黎一直未互设外交代表机构,两国间具体事务由叙黎最高委员会负责。

1975年黎内战爆发,经第8届阿拉伯首脑会议批准,叙于1976年5月以“阿拉伯威慑部队”名义派3万部队进驻黎。1983年5月17日,美撮合黎、以达成和解协议,把叙从黎撤军作为以军撤出黎的条件。当时,黎政府试图借助以、美力量摆脱叙的控制。叙遂支持黎穆斯林民兵进攻基督教区,迫使黎政府于1984年4月宣布废除黎以协议。随后,在叙的直接干预下黎成立了民族联合政府。

叙于1985年底迫使黎主要三派民兵——希望运动、德鲁兹民兵和黎巴嫩力量在大马士革达成协议,规定黎的阿拉伯属性体现为同叙的特殊关系,黎须在军事、政治各方面同叙实行牢固的协调和一体化。该协议遭到黎基督教派别的强烈反对。1986

年1月15日,长枪党武装把在“三方协议”上签字的“黎巴嫩力量”司令胡贝卡赶下台,使“三方协议”告吹。

1987年2月,黎穆斯林各派民兵在贝鲁特西区发生严重军事冲突,叙遂增派7000名叙军进驻西区。

1989年黎各派在沙特塔伊夫达成《塔伊夫协议》,要求叙军在两年内帮助黎政府在全境恢复行使主权,在总统选举、成立民族和解政府后撤至贝卡地区,此后其驻军人数和期限由双方政府商定。

1990年10月,叙利亚用武力铲除黎前政府军司令奥恩势力后,继续支持赫拉维政权推行“大贝鲁特计划”,并于1991年4月按照《塔伊夫协议》采取收缴黎各派民兵武器和解散民兵的行动。

1991年5月21日叙、黎两国政府签署了《兄弟关系合作与协调条约》和《安全与防务条约》。

1996年7月,以色列提出“黎先行方案”,表示愿从黎撤军,但须保证其北部边境地区的安全。叙黎两国拒绝接受,强调叙黎两线并轨解决。

2000年,叙总统阿萨德去世后,黎国内要求叙撤军的呼声日趋强烈。巴沙尔总统加快调整对黎政策,2001~2002年先后三次重新部署驻黎军队,将军队撤至山区、边界等边远地带。

^①见《简明西亚北非百科全书(中东)》,赵国忠主编,中国社会科学出版社出版2000年12月第一版,第590页。

2002年2月,巴沙尔总统对黎进行国事访问,成为历史上叙总统首次对黎进行的正式访问。2003年2月,叙再次从黎巴嫩北部撤出4000人的部队,重新部署到叙黎边界贝卡谷地。

(二) 两个决议

1. 安理会 1559 号和 1595 号决议

2004年9月,亲叙的黎总统拉胡德谋求修改宪法以延长任期,以法国为首的西方国家反应极为强烈,法美联手促成了安理会1559号决议的出台。拉胡德虽延长了任期,但修宪事件成为1559号决议的直接成因和黎巴嫩问题的开端。

2004年9月1日,美法两国不顾黎政府的强烈反对,向安理会提交了一项要求叙利亚尊重黎巴嫩的政治独立并立即从黎撤出所有军队的决议草案。9月2日,安理会通过了这项决议案,亦即1559号决议。该决议呼吁尊重黎的主权和政治独立,并要求所有外国军队从黎撤出;重申应完全尊重黎主权、领土完整、统一和政治独立;支持黎根据不受外来干预和影响制定的宪法,自由、公正地举行总统选举;呼吁解散黎境内的所有民兵组织。该决议通过后遭到黎叙的强烈反对。

2005年2月14日黎前总理哈里里遇害,这对叙黎及中东地区局势造成了严重影响,围绕黎巴嫩问题的斗争迅速激化。安理会通过1595号决议,决定成立国际独立调查委员会调查哈里里遇害案。叙成为美、法矛头的指向,其外交陷入困境。

黎前总理哈里里遇害后,应安理会的要求,安南秘书长于2月25日派遣以菲茨杰拉德为首的调查小组赴贝鲁特对哈里里遇害案展开调查。该调查小组在3月底提交给安理会的一份报告中指出,黎政府组织的调查未按照国际标准进行,建议对哈里里遇害案进行独立的国际调查。此后,在黎反对派和国际社会的强烈要求下,安理会于4月7日通过了由美、英、法三国联合提交的1595号决议,授权成立一个独立的国际调查委员会,对哈里里遇害案展开为期3个月的全面调查。决议规定,国际调查委员会将协助黎政府查明哈里里遇害案的制造者、支持者和组织者;调查委员会应得到黎当局的全面合作,有权接触所有的相关档案、证词和物证,并对黎政府官员进行问讯。调查委员会成员在黎境内享有行动自由和豁免权;调查委员会应在决议通过

后的3个月内完成调查,并向安理会提交报告。

2. 两个决议的执行情况

黎巴嫩问题的主线是安理会1559号和1595号两个决议。这两个决议的执行情况牵动着黎巴嫩问题的走向。

哈里里遇害事件迫使叙加快撤军步伐。叙已于今年4月底完成全部撤军,但美法指责其在黎保留了一定数量的情报人员。联合国调查小组的调查报告肯定叙撤出了全部军队,但对情报人员的存留未做结论。这给美敲打叙留下了借口。

以梅利斯为首的国际独立调查委员会6月开始调查工作,规定9月中下旬正式递交调查报告,现已延至10月20日。其间调查工作发生重大变化,8月下旬调查委员会在向安理会通报情况时,指责叙未对调查工作给予充分配合,造成了对叙不利的舆论。随后委员会询问并正式起诉4名前黎巴嫩高级安全官员涉嫌谋划并实施了暗杀行动,这4人均属亲叙人物。

总体而言,两决议的执行情况对叙极为不利。

二、美国的中东地区战略

哈里里遇刺后,美国在黎巴嫩问题上加大对叙挤压力度,对此问题的处理上又反映出其对中东地区战略思想。

1. 确保伊拉克战略重点,扫除干扰因素

多年来美国一直把叙利亚列为支持恐怖主义的国家,2002年又将其定为必欲铲除的“邪恶轴心”国之一;伊战期间美曾指责叙为萨达姆藏匿大规模杀伤性武器,战后又指责其放纵反美武装人员进入伊拉克。^①美在伊政治重建陷入困境后,更将叙视为解决伊拉克问题的主要障碍之一。去年9月美促成安理会通过了1559号决议,将安理会决议的利剑悬在了叙头顶。美为确保其目前中东战略重点伊拉克,对叙采取了一系列打压策略,以扫除对伊政治重建过程中的障碍。美虽对叙采取高压政策,但为确保其中东战略重点,在短期内尚不会对叙采用武力。

2. 推进中东国家民主改造,实行民主选举

2005年1月9日的巴勒斯坦民族权力机构选

^①《美国务卿再次警告叙利亚控制住叙伊边境地区》,福建热线,2005年6月23日,<http://news.fjii.com/2005/06/23/318336.htm>。

举、1月30日的伊拉克大选都体现了符合美国推进“大中东”民主化改造的意向。伊大选结果更被美称为是一次“惊喜”，给美在伊重建进程打了一针政治“强心剂”。即使是局势依然混乱的阿富汗，在2004年10~11月的选举后，以绝对优势获胜的卡尔扎伊总统权力得到了巩固，反叛活动明显减弱。埃及和沙特两个地区大国也分别举行了带有民主化色彩的总统选举和地方选举。这些都是美国“大中东”计划逐步展开的标志。在今年6月举行的黎议会选举中，反对派在历史上首次登台，美视之为中东地区民主化改造的又一次胜利，甚至一度称为“雪松革命”，当作东欧、中亚“颜色革命”的延续。

3. 单边行为有所收敛，开始借助、联合西方盟友

在美国借黎巴嫩问题乘机打压叙的同时，该问题也受到法国的高度关注。法国向来将黎巴嫩视为传统势力范围，希拉克与哈里里关系也非常密切，对叙干预黎内政极为不满，想利用安理会调查来打压、整治叙且将其彻底排挤出黎境内。自“9·11”以来，美国在中东国际问题上奉行单边主义，“美国官员过去曾对法国想在中东运用有别于美国的影响力表示愤怒”^①，但在黎巴嫩问题上，尤其在推动联合国两个决议的执行等问题上，却取得了自伊战以来少有的一致。可见，美国已开始重视借助甚至联合包括法国在内的欧洲盟友的力量。

三、美叙在哈里里遇害调查工作上的交锋

哈里里遇害独立调查委员会自6月开展工作以来，其进展情况一直极为保密，美叙在外交层面上显现出针锋相对的态势。

1. 伊朗保守派总统内贾德上台后，叙利亚总统巴沙尔成为首位访伊的外国元首，双方表示将共同抵御外来压力，颇有结盟的势头。伊朗核问题因强硬派内贾德上台而使不测因素增多，美认为叙、伊两大地区反美势力联手，已使伊核问题更趋复杂，叙直接站在美、欧的对立面。

2. 9月初联合国在纽约举行首脑会议期间，叙

将巴沙尔总统的与会视为宣传、改善国家形象以及扭转在调查中不利局面的绝好时机。但美通过拒签、冷遇等手段设置重重障碍，迫使叙取消了此次访问。同时，美又举行支持黎的国际会议且冷遇黎总统拉胡德，使联大成为美对叙施压造势的舞台。

四、对叙利亚的影响

1. 陷入严重外交困境

叙利亚在强大的外部压力下，被迫结束在黎长期的军事存在，并对两国关系进行重大调整。叙在政治上付出的代价甚为沉重，叙一直想收回被以色列占领的戈兰高地。失去黎这张战略牌，在今后与以的领土谈判中，叙就失去了一个重要的筹码。

叙可能会受到安理会决议的长期牵制，调查报告结果将会造成直接的影响。美法很可能继续在哈里里遇害问题上做文章，对叙保持高压，并谋求在安理会框架内对叙实施制裁。若调查报告提交产生对叙不利的结果，那必将给美、法有足够的借口对叙施压，清除叙在黎的残留势力。同时，美、法也有可能根据局势的发展推动安理会通过新的决议，对叙的施压长期化、合法化。但从目前看，美、法施压手段将以外交、经济为主，尚不至于动用武力。

2. 处境孤立

叙外交将面临相对孤立困境。黎巴嫩问题使叙欧关系倒退，去年底双方虽然草签了伙伴关系协议，但协议的正式签署仍有阻碍，年内已无可能。叙同以沙特为首的海湾国家关系也趋于冷淡，且难以取得埃及、约旦等亲美国家的支持。

3. 叙黎关系面临进一步调整

黎在经济上对叙有一定依赖性。叙一贯重视叙黎特殊关系和黎的战略纵深作用。两国关系的短期走向取决于调查报告的结果，但两国国内对立情绪不断加剧，短期内不易疏通。黎的亲叙势力将面临重压，给双方关系的改善构成障碍。

4. 外交环境好转的可能性

叙外交处境仍有好转的可能。美叙的根本分歧是，美希望叙配合其地区战略，首先是在伊拉克政治重建和安全局势上发挥正面作用，确保地区战略重点；其次是停止对巴反对派、黎真主党等激进势力的支持，推进反恐战略；再次是在地区民主化进程中顺应美的意志，为地区民主化改造扫清障碍。可见，美叙之间仍有一定回旋空间。(下转第48页)

^①凤凰网，2003年10月1日，
<http://www.phoenixtv.com/home/news/world/200306/04/70629.html>。

安全性,反而会使整个中东地区安全受到威胁。因而,建立一个有效的中东地区安全机制是必要的,但中东国际关系仍基本上处于自发作用状态,要建立一种有法律效率的调控机制还有很长的路要走。

3、中东石油安全与中东地区安全的相互依存关系将不断加强。在全球化浪潮不断推进的过程中,中东石油安全面临着严峻挑战。中东是目前世界上最大的产油区,中东石油价格相对低廉,许多石油消费大国宁愿保存自己的石油资源而去购买中东石油。然而,中东绝大多数国家并没有建立起独立的国民经济体系,几乎是单一的石油经济型,人们正不得不思考这样一个问题:如果中东石油在若干年后被消耗殆尽,中东怎样发展?中东产油国是目前世界上最富有的一类国家,石油安全直接关系到它们的生存与发展。从宏观的国际关系层面看,世界各主要力量关注中东安全状况,并积极试图在中东建立起安全调控机制,根本的出发点就是为了获得中东石油利益,一旦中东石油资源枯竭,中东的战略地位也会急剧降低,中东地区的国际关系很可能重新陷入自发调控状态。

~~~~~

(上接第 23 页)

## 五、中东局势发展方向

### (一)、黎国内形势更趋复杂

黎国内的政治派别林立,政治矛盾和社会问题错综复杂。拉胡德总统通过修宪连任,使黎国内民族情绪和反叙情绪空前高涨。更棘手的是,哈里里遇刺一案在错综复杂的矛盾中又添加了叙利亚问题。2005年6月20日,黎议会选举终于反映了内部政治势力的重新分化组合,反对派通过议会选举上台,但政局仍受美、法、叙等多股势力影响,黎实现国内政治局势的稳定还需要相当长的时间。

### (二)、对报告结果的展望——对叙不利

舆论和调查工作开展的情况都对叙十分不利。出于各方压力,以及从以往有关黎巴嫩问题的报告结论看,梅利斯委员会的工作报告不会为叙开脱责任,即使不确定叙的直接责任,美、法及黎巴嫩反叙势力都将继续针对叙施压;美、法等西方国家已开始酝酿下一步对叙行动。有报道称美、法等掌握了确凿证据,计划对叙实施制裁,特别是美对叙预谋已久。布什政府去年推出的大中东改造构想,今

中东地区安全还直接关系到中东石油安全。一个稳定的中东政治新格局可以避免中东石油的损害性消耗。中东产油国大笔石油收入用于发展军备,增加了石油的非建设性消耗,而各国间的冲突又导致了許多油田被毁。如果在中东建立起良好的安全机制,中东的石油总量消耗将相对减少。从经济角度看,中东地区安全决定着中东地区经济发展环境,中东产油国能否在中东经济环境下建立起独立的国民经济体系,将从根本上解决中东石油安全问题。但从当前实际情况来看,中东地区资源单一,要通过在中东各国建立独立的国民经济体系来保障中东石油安全的前景不容乐观。

总之,美国在中东推行石油地缘战略是为其全球战略服务的,但美在中东攫取石油利益时却无视中东石油安全问题,而且它的单边主义使中东地区安全机制难以真正建立起来。在未来的中东国际关系的发展与演变过程中,如果中东石油安全同中东地区安全没有得以协调发展,那必将对整个世界的和平与发展产生严重影响。

(责任编辑:杨阳 责任校对:李意)

年发表的“国情咨文”以及在安理会接连推动通过的决议,都表明它将坚持对叙施压的态势,以迫使叙改变内外政策,配合美地区战略。在未来一段时间内,叙不作出相应调整将很难扭转不利局面。

## 六、小结

黎前总理哈里里遇刺,被许多媒体喻为“一石激起千层浪”。哈里里死后,黎巴嫩问题成为继伊拉克、巴以问题之后又一中东热点。黎巴嫩问题的走向,不仅影响着叙黎关系的未来,也体现了美在中东地区的战略部署,并关系到中东局势的发展。如果说伊拉克战争已经改变了中东的政治版图,那么黎巴嫩问题的产生则标志着中东进入了一个动荡、多变的历史阶段。美正利用各种方式来实现其改造中东的意图,在萨达姆政权垮台后,叙利亚已成为美国在阿拉伯世界最难啃的一块“硬骨头”,预计在今后相当长的一段时间内,美国将利用黎巴嫩问题来压缩叙的生存空间,恶化其安全环境,使之更加孤立;叙则将很难在短期内摆脱黎巴嫩问题所带来的负面影响。(收稿日期:10月9日)

(责任编辑:李意 责任校对:杨阳)