

整体考察美国的中东政策^①（上）

王京烈

摘 要：无论在冷战时期还是后冷战时代，中东地区因其拥有丰富的能源和特殊的地缘政治地位而成为美国全球战略中的重要部分。依照美国中东政策的源起、美在中东的利益、冷战和后冷战时期的美国中东政策等历史线索和逻辑关系，本文对美国中东政策进行了系统梳理与整体考察，构建了“分析美国中东政策的框架”。其中，作者多年前提出的“考察美国中东政策的坐标”在实证研究中是可行且有效的。冷战后，中东成为美国全球战略重点“两洋战略”的“连接点”和“支撑点”，具有“不可替代性”，从而与“两洋战略”遥相呼应，构成强有力的“哑铃态势”，加强了“两洋战略”。此外，美国发动了海湾战争、阿富汗战争和伊拉克战争等三场有重大影响的战争，进一步说明中东地区对美来说不仅有着无法割舍的利益需求，而且还是实现其战略目标的重要舞台。

关键词：美国的中东政策；考察坐标；哑铃态势

作者简介：王京烈，中国社会科学院西亚非洲研究所研究员（北京 100007）

文章编号：1673 - 5161 (2007) 05 - 0003 - 08

中图分类号：D371

文献标识码：A

一、美国中东政策的源起

19世纪初，随着资本主义的迅速发展，新兴的美利坚合众国不仅完全摆脱了英国的统治，而且迅速对外侵略、扩张。在其独立后一百年左右的时间内，领土几乎扩大了10倍。美国工业产值从1860年到1894年期间增长4倍，由过去占世界第四位一跃而居首位。^{[1]261}美国以“后起的，爆发的”帝国主义^{[2]1389}而成为具有世界影响力的大国。作为后起的帝国主义，美为了在瓜分世界的宴席上争得一杯羹，于19世纪末提出所谓的“门户开放政策”（尽管这一政策是针对在中国争夺势力范围而提出的，但美将其普遍应用于同老殖民主义争夺势力范围和经济利益的争斗中），强调机会均等，自由贸易，使美国势力向外扩张，资本进入亚非拉地区广大殖民地半殖民地国家。美政府为了进一步扩大自身的影响，积极参与中东事务。第一次世界大战后，在商讨战后安排的巴黎和会上曾经提出过建立巴勒斯坦国的建议，在威尔逊总统就战后秩序问题提出的十四点建议中也涉及到奥斯曼帝国的政治前途和要求达达尼尔海峡国际化等问题；二战中也曾派军队前往中东，占领了伊朗部分地区，控制了横贯伊朗的铁路线南段和伊朗的港口；二战末期，美在中东的影响力仍十分有限，当时英国和法国仍在中东事务中占主导地位。

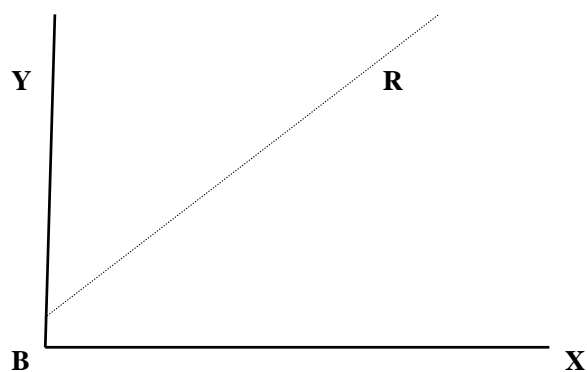
第二次世界大战使世界政治格局发生了重大的变化。战败的德、意、日三个法西斯帝国从此一蹶不振，英、法虽是战胜国，但战争严重削弱了其实力地位。战争使英国国民财富损失了四分

^①本文系作者于2007年5月在西亚非洲研究所“中东学术沙龙”上的发言稿，也是对自己多年以来美国中东政策研究的学术总结。

之一，为了维持战争期间的军费开支，英出售了 42 亿英镑的海外资产，海外投资减少一半，船舶吨位减少了四分之三。战争结束时，英外债高达 34 亿英镑。英国等西欧列强已不再是世界一流强国，近现代史上欧洲大国控制世界、决定国际关系的中心地位已不复存在。取而代之的是美、苏两大国的崛起。美国在两次世界大战中都是先采取“中立”立场，后又参战。在战争期间大做军火生意，大发战争财，同时又刺激了国内经济的发展。美实力地位在大战期间得到迅速发展，到 1945 年美国武装部队总人数已达 1200 多万，国防预算超过 800 亿美元，并拥有强大的空军和海军，有 1200 艘战舰和 5 万艘登陆艇及供应补给船在役。此外，美国商船队的总吨位已超过其他资本主义国家的总和，因而成为世界头号海洋大国。1947 年 6 月英国外交大臣贝文感慨地说，“拿破仑战争结束时，英国掌握了全世界财富的 30% 左右，而今天，美国则掌握了大约 50%。”^{[3]23} 二战后，美一跃成为资本主义世界的霸主，争夺中东便成为其全球战略的重要组成部分。大国自身实力地位的变化必然要影响到其在中东竞技场中的地位。尽管日益衰落的英、法殖民帝国不愿退出在中东的势力范围，但在战后民族解放运动蓬勃发展的中东地区却愈发难以为继。当时以苏联为首的社会主义阵营在逐渐壮大，在中东的影响力也在增长。正是在这种背景下，1947 年 2 月 21 日，英国驻美国大使馆向美国国务院递交了照会，宣布英已无力继续向希腊和土耳其提供经济和军事援助。美国政府“立即意识到……大不列颠此刻已把世界的领导权，连同其一切负担和光荣，移交给了美国。”^{[4]160} 这是大国在中东势力发生历史性重大转变的重要时刻，标志着老殖民主义者在中东的势力由此进入衰退期，并逐步让位于处在上升期的美国。这对于正在中东寻找机会进行扩张的美国来说如同“天赐良机”。此后，美政府做出了一系列有关中东问题的重大决策，迅速取代英、法在中东的地位，成为对中东最有影响力的大国。

大国对中东地区的长期争夺使其对该地区的影响成为分析中东问题时不可忽略的重要因素。那么如何分析大国对中东地区的政策呢？根据对中东问题的多年研究，我们在 10 年前提出了考察美国中东政策的分析框架或称之为定位美国中东政策的坐标（见表 1）。^{[3]24-25}

表 1. 考察美国中东政策的坐标



纵坐标 (Y - vertical axis) —— 美国中东政策的历史连续性（鉴于美国是司法制度比较健全的国家，其重大政策制定后一般都具有稳定性和连续性）；

横坐标 (X - horizontal axis) —— 美国全球战略中的中东战略（作为一个世界性的超级大国，中东战略只是美国全球战略的一部分，并服从全球战略）；

基准点 (B - basic point) —— 美国在中东的利益（这是美国制定其中东政策的基本出发点，历届政府都以此为基础制定其具体中东政策的）；

修正线 (R - revision coefficient) —— 受不同党派利益集团（包括犹太院外集团）势力

掣肘和国际关系、国际环境变化等因素影响导致的政策调整。

借助这一分析框架，我们能够比较准确地把握美国的中东政策及其发展态势，本文对美国中东政策的分析也主要依此框架展开分析的。另外，虽然这一分析框架是用于考察美国中东政策的，但其思路和分析方法对考察其他大国的中东政策也不无借鉴意义。

二、美国在中东的利益

美国和其他大国的中东政策无一例外都以其自身在中东的利益为基石的，且根据不同时期的利益变化进行调整。因此，考察美国的中东政策就必须首先廓清其在中东的基本利益。

冷战时期美国在中东的基本利益主要由以下几部分组成：

1.安全战略利益。冷战时期美国在中东的安全战略利益包括两个方面：抗衡苏联，阻止苏联在中东地区的扩张；削弱地区强权势力和激进的民族主义势力。冷战时代，美国从其全球战略利益和中东特殊利益出发，其安全战略的重点主要集中在前者，即遏制苏联的扩张。二战后，美国仰仗其在战争中膨胀起来的经济、军事实力企图称霸世界，创立所谓的“美国世纪”。苏联则怀着比老沙皇更大的野心，在支持被压迫民族的解放运动等幌子下，向一切可以伸手的方向扩张，同时加快核军备的步伐，问鼎世界霸权。战后的欧洲可以说是泾渭分明，大部分国家要么加入北大西洋公约组织，要么成为华沙条约组织的成员国，构成冷战时代东、西方两大阵营的最主要力量。而广大亚非拉地区则成为美、苏争霸过程中不明朗的“中间地带”，也是美、苏争夺的主要地区。由于其特殊的地缘政治条件，中东地区成为沟通亚、非、欧三洲的枢纽地带，在美、苏全球战略中均有极为重要的意义。美国认为苏联在中东地区的扩张不仅是对北约组织及其盟友的威胁，也构成对美全球战略和政治、安全利益的威胁。^{[5]58-62}美国遏制苏联在中东的扩张，不仅是从安全战略利益出发，同时也是为了维护其在中东的其他利益，这一因素贯穿了整个冷战时代。在美、苏都拥有核武器的条件下，两霸在激烈的争夺、对抗中又都避免直接的军事对抗，中东遂又成为美、苏冲突的缓冲地带。

2.保证以色列的生存与安全。以色列在美国中东政策中具有特殊地位。美国前驻埃及大使约翰·巴迪尤（John Badeau）认为，“以色列代表了我们在该地区最持久的直接利益”，“使以色列继续成为一个独立国家当然就成为美国外交政策的基本承诺”^{[6]27}。美国认为以色列在意识形态、政治制度、甚至建国史上均与其有共同点。与美国同为移民国家，以色列追求“民主”与“自由”，采取民主议会政治，被资本主义世界看作是在东方和“封建专制社会”包围中的“西方国家”^{[5]62-63}。以色列也把美国视为靠山，在联合国和国际论坛中追随美的外交政策，与美保持战略一致。美国则把以色列看成遏制苏联的堡垒，与土耳其、伊朗、沙特等国构成对苏联的半月形包围态势。以色列在军事战略上的价值是美其他盟国无法替代的，美可通过以色列实现其在该地区的政治、军事战略意图。例如1967年战争后，以色列占领了西奈半岛和苏伊士运河沿岸的部分地区，从美国对苏战略来看，便可以遏制苏联通过苏伊士运河沟通印度洋的补给线。以色列在军事战略情报方面的合作使美国大为赏识。1979年伊朗巴列维国王垮台后，以色列的价值进一步提高，成为美在该地区唯一可完全依赖的战略资产。美国前总统里根认为，“如果没有以色列这一政治、军事资产，我们的地位将被削弱……”^[7]。美国历届政府都非常重视美以关系，上世纪八十年代美国先后同以色列签订了《战略谅解备忘录》等文件，将美以特殊关系确认为“战略伙伴关系”。

冷战结束后，以色列在美国战略棋盘上的地位和作用并没有完全消失。因为在中东国家中，从意识形态、价值观念和社会制度等方面来看，以色列是与美国最接近的，它是构成冷战后美国构想的中东安全的重要因素之一，对保持地区均势、抗衡民族主义激进势力、打击恐怖主义、实现美国的中东战略利益均有着重要的作用。

3.控制石油资源、使美国及其盟友获取廉价的石油。中东地区蕴藏丰富的石油资源，其储量

约占世界石油储量的 66.42%，达 907.6 亿吨。美国是世界上开采石油历史最长的石油大国，早在成为资本主义世界盟主之前，美石油资本家就把触角伸向了中东地区。到二战前，美已获取了巴林和沙特全部、科威特 50%、伊拉克 23.75% 的石油资源控制权。^[8]到六十年代美已有 20 家石油公司在中东地区开展业务，其投资额达到 15 亿美元。石油投资为美带来了极为可观的丰厚利润，每年的利润收入高达 10 亿美元。1973 年以来两次石油危机对世界经济的影响和世界政治的冲击说明，石油已不仅仅是一种重要的能源，同时也是一种具有重要政治意义的战略资源。曾任美国防部长、能源部长的施莱辛格认为，在将来，西方各国仍然依赖于能否得到中东地区的石油资源。在世界石油消费量日益增长的情况下，它们对中东石油的依赖与日俱增。目前美国石油消费的 26.9%，日本的 64.6% 和西欧的 52% 均来自中东地区。也就是说一旦失去了中东石油，美国社会生活、国民经济部门的四分之一、日本、西欧国家的一半以上都将陷于瘫痪。难怪老布什总统称中东石油为“真正重要的利害关系”，“全世界运作的关键”。^[9]控制石油资源，无论在冷战时代还是冷战后时代均具有重要意义，特别是后冷战时代苏联因素消失后，石油利益成为美在中东利益的核心部分。它不仅可以保证美得到廉价石油，还可以通过控制石油供应、干预石油销售价格等手段来对付竞争对手在政治、经济领域里的挑战和竞争；拉拢合作伙伴，扩大自身在国际事务中的影响力。

4. 经济、贸易方面的利益。早在一战前，美国在中东就有重要的经济、贸易利益。二战后，中东国家纷纷独立，它们均以发展民族经济作为维护民族独立的重要手段，先后制定了一些规模庞大的社会经济发展计划。由于中东国家尚处于由落后的农业社会向现代工业社会过渡的转型时期，工业基础十分薄弱，自然条件也极为恶劣，大部分国家从粮食到一般工业品尚无法完全自给，更不用说成套机械设备、电子仪器等高科技产品，所以这些社会经济发展规划的实现在很大程度上要依靠进口设备和物资。美国正是以此为契机，迅速拓展与中东国家的经贸关系，如 1947 年至 1967 年期间，美对海湾国家的出口额增长了 4 倍。^{[5]68}特别是近 20 年来中东石油生产国通过大规模开采石油，获取了巨额石油美元，消费水平和购买力迅速提高，中东成为一个具有广阔前景的商品和劳务市场。多年来美对中东地区的出口额均在百亿美元以上，并呈上升趋势。1990 年美对中东地区的出口额为 174.98 亿美元，1991 年为 221.1 亿美元，1992 年 1~7 月份达到 138.6 亿美元，比上年同期增长了 15%。海湾战争后，科威特重建项目浩繁，其费用高达 600~1000 亿美元。美国各大公司包揽了重建项目的 70%^[10]，仅此一项就使美获利颇丰。

军火贸易是一种特殊的商品交易，在中东军火市场上美国也有十分重要的利益。据统计，八十年代中东各国军费开支总额高达 6000 亿美元，中东武器交易额占世界军火贸易的三分之二，是世界最大的武器销售市场。军火工业在美经济中一直占有十分重要的地位，其生产主要集中在 10 个州，军火工业的衰退与否与数百万人的生计息息相关。冷战结束后，华约组织解体，欧洲国家大量削减军备。为了维持国内庞大的军火工业和赚取丰厚的利润，美国与西方国家在中东军火市场上展开了激烈的竞争。从 1990 年底到 1992 年初，美就向中东地区出售了价值 190 亿美元的军火。此后，美还同中东许多国家签订了上百亿美元的供货合同。

美国在中东的上述重大利益从根本上来说是相互关联、相互渗透、相互包容的。在二战后近半个世纪的冷战时代，美在中东的重大利益基本上没有变化，只是在不同时期侧重点有所不同。里根总统在 1987 年向国会提交的《美国的国家安全战略》报告中就再次强调了“我们在中东的主要利益包括：保持地区稳定，遏制和减少苏联的影响以及由国家策划的恐怖活动，维护以色列和我们在这个地区其他盟友的安全，保持我们和盟国按合理的条件获取石油的局面。”^[11]冷战结束后，随着东西方对抗的结束，美国安全战略的重点自然地由遏制苏联转向削弱地区强权势力和激进的民族主义势力，以维护美国在全球的战略安全和海外利益。其中，石油因素占有越来越重要的地位。

三、冷战时期美国中东政策

系统的美国中东政策基本上是第二次世界大战后产生、发展的^{[5]55-57}，其产生是随着美经济、军事力量的增长，顺应美全球战略和全球利益特别是在中东地区的特殊利益和需要，并根据其利益需要、国际形势和世界格局的变化有所调整。其中，杜鲁门主义被视为战后美中东政策的发端。

二战结束后，美国登上了资本主义世界盟主的宝座，推出了全球战略。“美国的战略利益使美国迫切需要重建欧洲，稳定东地中海地区的政府和经济局势，进行全球性的援外计划，承担联合国无力完成的集体安全义务。”^{[4]161}从那时起，中东在美全球战略中的地位就排在仅次于欧洲之后。在整个冷战时期，美中东政策的基本点是：把中东纳入美全球战略，使其成为遏制、抗衡苏联的前沿阵地；与其他大国争夺中东，控制中东的石油资源，争取更多的现实和战略利益。由于国际环境的变化，尽管美历届政府所采取的具体措施不尽相同，但都是以此为核心展开的。

1. 杜鲁门主义和艾森豪威尔主义。战后初期美国在中东地区的主要政策目标是：排挤英、法在中东的势力，把中东纳入全球战略范围，遏制包围苏联。为此，美政府采取的主要措施是：扶植、支持建立以色列；以经援和军援为手段，扩大势力范围；在中东筹建军事集团，遏制苏联。杜鲁门上台伊始就决心通过犹太难民问题来干预巴勒斯坦问题，并以此为契机插手中东事务。杜鲁门先是派哈里逊前往欧洲考察犹太人问题，然后在1945年7月24日向丘吉尔发出一份备忘录，“要求英国政府撤消白皮书中对犹太人迁入巴勒斯坦所做的限制。”同年8月31日，又致函英国新当选的首相艾德礼，要求英政府允许十万犹太难民立即迁往巴勒斯坦。1946年10月4日，杜鲁门又发表“赎罪日声明”，支持犹太建国协会在一个适当的区域范围内建立一个犹太国家的要求。美国的支持加快了犹太复国主义组织的建国步伐，后者一方面加紧在巴勒斯坦的军事、组织工作，另一方面与美政府频繁磋商，取得美在政治上的进一步支持。1948年5月14日以色列宣告成立，美仅在16分钟之后就宣布承认以色列，其速度之快在外交史上实属罕见。英国甚至据此认为，以色列“这个新国家……可以说是在纽约诞生的。”^{[12]461}以色列建国后，美国为了自身利益一贯坚持在政治、军事、经济方面扶植以色列的作风。从1949年到1983年美对以色列的各种援助和赠款额高达250亿美元，其中提供各类军备达165亿美元，各类经济援助为85亿美元。^{[5]101}在漫长的阿以冲突中，特别是历次阿以战争中以色列面临生死存亡的紧要关头时，都是美以其雄厚的实力挽救了以色列。对于这一点，以色列政府也是公开承认的。

二战后中东出现了声势浩大的反帝反殖、争取民族独立和解放的大规模群众运动。苏联以支持民族解放运动为幌子，于1945年支持伊朗北部苏联占领区成立了“阿塞拜疆民族政府”、支持库尔德人成立了“库尔德共和国”，并趁机向土耳其提出割让领土和共管黑海海峡的要求。战后，英、法等老殖民帝国的衰落已无法继续维持其在中东的势力范围和统治。1947年2月21日，英国驻美大使馆向美国国务院递交了照会，宣布英已无力继续向土耳其和希腊提供经济和军事援助。美政府认识到，英已把世界的“领导权”，连同一切负担和一切光荣移交给了美国。3月12日，杜鲁门总统在向国会提交的国情咨文中提出所谓的“杜鲁门主义”，宣布土耳其和希腊已处于共产主义的威胁之下，要求国会批准向土、希提供4亿美元的紧急援助。美认为，“邻近苏联的土耳其，是苏联从波罗的海到黑海周围一带剩下来的唯一独立国家。”如果土耳其不能保持“独立”，“从达达尼尔海峡到地中海，并向着西到大西洋水域……就会出现一个共产党连锁反应的可能性”^{[12]62}。同年7月和8月，美国分别同土耳其和伊朗又签订了军事援助协议。1948年土耳其接受了马歇尔计划后又与美国签订了经济合作协议，并得到美提供的2亿美元的援助。1949年1月20日，杜鲁门在连任就职演说中又提出了“第四点计划”，以经济、技术援助为名，排挤老殖民主义势力并遏制苏联的影响，进而从政治、经济上控制受援国。埃及、伊拉克、以色列、约旦、黎巴嫩、沙特和伊朗等主要中东国家均被列入受援国家的名单。美国国会1951年10月通过的“共同安全法”进一步明确，要“以军事、经济和技术援助的办法来促进美国外交政策的实现”^[9]，要为了美国

的利益去开发不发达国家的资源，毫不掩饰地道出了“美援”的实质。随着美援进入受援国，美国的势力也扩及中东许多国家。美取得了在土耳其、伊朗、沙特建立或使用军事基地的权力。当英、法势力逐渐退出中东，特别是1956年勾结以色列入侵埃及失败后，艾森豪威尔认为，“中东出现了真空，美国一定要在苏联之前填补这个真空。”^{[13]52-54}1957年1月5日，他提出了后来被称之为“艾森豪威尔主义”的关于中东政策的特别咨文。他认为，“这个地区一向是东半球各大陆的枢纽，”是“欧洲、亚洲和非洲之间的门户”^{[13]52-54}。因此建议国会授权总统在中东实行“军事援助和合作计划”，在给予中东国家经济援助时，为“保护”中东国家甚至可以动用美国军队。为了推行艾森豪威尔主义，美国在1956年底和1957年初先后邀请突尼斯总统和沙特国王访美，又派当时的副总统尼克松访问摩洛哥，总统特别助理詹姆斯·理查兹作为特使出访中东及其毗邻的15国^①，企图以此来扩大和巩固其在中东的势力范围。美还积极筹组区域性军事联盟，借以控制整个中东局势，阻止苏联军事力量进入地中海和波斯湾。1951年10月13日，美、英、法和土耳其4国联合发表了成立“中东司令部”的宣言，强调中东防务对自由世界是十分重要的，要防止共产主义和苏联的侵略。宣言要求成员国的军队隶属于一个联合司令部，其军事基地等设施由联合司令部支配，成员国之间驻扎军队不受边界限制等。后由于中东各国的反对而未能实现。为了确保遏制苏联的前沿阵地，美国于1952年2月把土耳其拉入了北约组织，1952年10月又抛出了筹建“中东防御组织”的计划，但遭中东各国的反对而流产。美并未就此罢休，为了拼凑从大西洋到地中海、红海、印度洋的抗苏防线，经多方努力在1955年2月促使伊拉克和土耳其缔结了互助合作条约，并在此基础上成立了“巴格达条约组织”（1959年伊拉克宣布退出后，该组织更名为“中央条约组织”）。美国实际控制着该组织的一切活动，以为其全球战略目标服务。

从战后初期到60年代，美国主要是采取上述措施来实现其排挤英、法，遏制苏联进而控制中东的目标。这一时期，美成功地取代了英、法在中东的地位，但在与苏抗衡和争夺的过程中，却有得有失。

2. 尼克松主义。美国大力支持以色列的举动引起阿拉伯国家的不满，并进而影响了美、阿关系，苏联于是乘机将势力在五十年代中至六十年代末大规模渗入中东。为保全其趋于衰落的霸权地位，美国在全球战略中又采取保证重点地区的收缩战略。尼克松总统在1969年7月和1970年2月先后抛出了“新亚洲政策”和美国外交政策的三项原则——“伙伴关系、实力、谈判”，将之视为持久和平大厦的支柱。美国在亚洲一些地区实行收缩战略，加强在中东地区同苏联的争夺，并试图通过改善与阿拉伯国家的关系和与苏联的“谈判与缓和”来牵制苏联在中东的扩张势头。

1970年4月，尼克松派负责中东事务的助理国务卿约瑟夫·西斯科赴中东斡旋，同阿以双方商讨恢复停火的解决办法。同年6月25日，又由罗杰斯提出一项政治解决中东问题的方案，即所谓的“罗杰斯计划”。在海湾地区，尼克松则采取了所谓“双柱政策”（Twin Pillar Policy）。^{[5]69}当英国势力从海湾地区撤出后，在尼克松新亚洲政策的框架下，美国没有像艾森豪威尔时代那样去直接填补真空，而是扶植代理人，将伊朗和沙特作为实现其海湾政策目标的两大支柱，特别是支持伊朗成为“保卫”海湾的主要力量。除了政治支持和经济援助外，美还向海湾国家提供了大量的军备，并对人员进行训练。尽管如此，美丝毫也没有改变支持以色列的一贯立场，即使是在1973年10月战争的后期，苏联威胁要出兵中东时，美国仍没有改变这一立场，而是针锋相对地命令美国在世界各地的武装力量进入战备状态，形成威慑。这是被称为自1962年古巴导弹危机以来最困难的一次危机，美为了以色列的生存甚至不惜冒着与苏联直接冲突的风险。危机过后，基辛格又穿梭中东，促成阿以之间达成了停火协议。调整对阿拉伯国家的政策之后，美国所取得的最重要成果就是利用苏联、埃及关系恶化的时机，于1974年2月恢复了与埃及中断了多年的外交关系。

①这15国分别是：阿富汗、伊朗、伊拉克、黎巴嫩、利比亚、沙特阿拉伯、土耳其、也门、苏丹、以色列、突尼斯、摩洛哥和毗邻中东的希腊、巴基斯坦、埃塞俄比亚。

同年6月，尼克松又与埃及总统萨达特签署了美埃关系的合作协定。

卡特主义和里根主义。为了巩固在埃及取得的成果且进一步抵消苏联的影响，卡特执政后把解决中东问题作为其外交重点之一，提出了“全面解决中东问题”的构想。在对以立场上，卡特政府仍同以往历届政府一样支持以色列，同时主张“以色列大大减少对目前领土的控制”，承认必须为“巴勒斯坦难民提供一个家园”。^{[13]161,203}为开创全面解决中东问题的局面，卡特上台后不久就派国务卿万斯出访以色列、埃及、叙利亚、沙特和约旦，后又邀请埃、以、约三国首脑相继访美。此后，美又在埃、以之间反复斡旋，卡特在戴维营会谈中还以调解人身份亲自参加会谈，最终促使埃、以达成了戴维营协议。为最终促成埃、以缔结和约，美国对埃以双方软硬兼施，在施压的同时又许诺5年内给双方提供54亿美元的经济和军事援助，促使萨达特和贝京最终在和约上签字。

美国在协调解决阿以冲突问题上取得了令人瞩目的突破，但海湾和北层地带的形势发展却难遂其愿。1979年巴列维政权垮台后，伊朗发生了180度的政治转向，霍梅尼政权视美国为“大恶魔”，美国的双柱政策顿失“半壁”；1979年底苏联出兵阿富汗，南下之势咄咄逼人，卡特将此举称为“自第二次世界大战以来对世界和平的最大威胁。”^[14]面对苏联在中东的进攻态势，美国政府也不甘示弱。1980年1月9日，卡特在国会发表的国情咨文中提出了“卡特主义”，宣称“任何外部力量企图控制波斯湾的尝试都将被视为对美至关重要利益的进攻，（美国）将使用包括军事力量在内的一切必要手段击退这种进攻。”^{[13]203-204}数日之后，美又宣布了对苏联采取制裁措施。

里根入主白宫后，认为美国在外交方面遇到的麻烦皆是由于美国的软弱和苏联的阴谋。为扭转在美苏争夺中的颓势，里根政府采取了更为强硬的政策，奉行增强实力、谋取战略优势，对苏联进行全面遏制的“里根主义”，主张在第三世界部署大量军队，进行更多的干预，把苏联的势力挡回去，认为“美国在中东的最高利益是防止这个地区落入苏联的统治之下”^[15]。里根政府采取的主要措施是：

(1) 拉拢亲美的中东国家组成抗苏的“战略一致”(Strategic Consensus)，以取代20世纪七十年代的双柱政策，并加强同中东国家的军事合作，先后与埃及、摩洛哥成立了军事协调委员会和混合军事委员会，帮助土耳其军队实现现代化，向沙特阿拉伯提供了先进的预警飞机和大批F15、F16战斗机。

(2) 更加倚重以色列。巴列维政权垮台后，美国更加重视以色列的作用，称其为“最可靠的战略资产”。通过签订战略合作、防御计划等文件，美、以结成了正式的战略合作伙伴关系。20世纪八十年代以色列从美国得到的军事、经济援助每年约为30亿美元。

(3) 加强美国在中东的军事存在。1983年1月1日美国正式成立了“中央司令部”，主管中东地区19个国家和红海、波斯湾两个战略海域，所辖兵力约为30万。为加强战时对“快速部署部队”的指挥，同年12月又在驻波斯湾的“中东部队”(由5艘舰艇组成)旗舰上设立了“前线指挥所”。

(4) 进行低烈度战争和有限的军事打击。为确保美国在中东的利益，并打击反美势力，里根政府不惜付诸武力。先是支持以色列入侵黎巴嫩，后美国军队又开进贝鲁特进行干预。同利比亚关系恶化及在锡德拉湾发生军事冲突后，又在1986年对利比亚进行两次较大规模的空袭，并对利比亚采取了一系列制裁措施。以保护石油通道为名，美在1987年和1988年多次击伤、击沉伊朗军舰，甚至击落了一架伊朗民航客机，借此打击伊朗的反美势头。

(5) 推动中东和平进程，减少苏联的影响。为了“独揽”和平进程，美国先后抛出了“里根方案”和“舒尔茨计划”，并派国务卿舒尔茨穿梭中东，试图把中东和平进程纳入美战略构想。1988年12月美与巴解组织代表在突尼斯开始了首次对话，打破了长期坚持不与巴解接触、谈判的局面，也使美在中东和平进程中拥有了更多的发言权。

卡特主义和里根主义的强硬政策在一定程度上遏制了苏联的扩张势头，也使两个超级大国在中东的争夺日趋激烈。

[参考文献]

- [1] 中山大学历史系.世界简史 [M] .广州: 广东人民出版社, 1974.
- [2] 毛泽东.毛泽东选集之为什么要讨论白皮书 [M] .北京: 人民出版社, 1969.
- [3] 王京烈.动荡中东多视角分析 [M] .北京: 世界知识出版社, 1996.
- [4] 布鲁斯特·丹尼.从整体考察美国外交政策[M] .北京: 世界知识出版社, 1988.
- [5] Benard Reich. The Powers in the Middle East [M] .New York: Praeger Publishers, 1987.
- [6] Foreign Affairs [J] , January, 1958.
- [7] Washington Post [N] , 1979-08-15.
- [8] 陈悠久.美国对海湾石油的依赖和石油战略 [J] .西亚非洲, 1991 (6) .
- [9] 王京烈.美国中东政策的演变与发展 [J] .西亚非洲, 1993 年 (4) .
- [10] 王京烈.论综合国力中的外交因素 [J] .西亚非洲, 1997 (6) .
- [11] National Security Strategy of the United States,1987 [EB/OL] . [2007-04-02] .
<http://www.au.af.mil/au/awc/awcgate/ssi/cntrinsr.pdf>.
- [12] 乔治·柯克.1945—1950 年的中东 [M] .复旦大学历史系世界史教研组, 译. 上海: 上海译文出版社, 1980.
- [13] George Lenczowski. American Presidents and the Middle East [M] . Durham and London : Duke University Press, 1990.
- [14] New York Times [N] , 1980-01-21.
- [15] 近东报道 [N] , 1983-06-10.

Examining U.S. Middle East Policy As A Whole

WANG Jingle

Abstract Whatever in time of Cold War or post-Cold War, the Middle East region that possesses plenty energy and occupies exceptive geopolitical position has been one important part of U.S. global strategy. According to historical clues and logical relations of origin of U.S. Middle East Policy, its interests and its policy to Middle East in cold war and post-cold war, “the theory of analyzing U.S. Middle East policy” has offered after systematic carding, examining and analyzing whole. And also, “the coordinate system for examining U.S. Middle East policy” established many years ago, has proved valid and effective. Post-cold war, the Middle East has become “connect point” and “under-prop” with irreplaceable in U.S. global strategy emphasis namely “Strategy of Europe-Atlantic and Asia-Pacific”, forming a strategic posture as “dumbbell” and echo each other at a distance, thereby strengthening strategy of Europe-Atlantic and Asia-Pacific. After the Cold War, U.S. has launched three wars with great influences: Gulf war, Afghanistan war and Iraq war, it further attests to that the United States has the great interests in the Middle East which can not be easily abnegated. And also shows that this area is an important stage which the United States could archive its strategic goal across the world.

Key Words U.S. Middle East Policy; the Coordinate System for Examining; Dumbbell

(责任编辑：马丽蓉)