

试析中国与沙特阿拉伯的石油合作

张立哲 周云亨

摘 要：沙特阿拉伯是世界第一大原油生产国和出口国，中国是世界第二大石油消费国和消费量增长最快的石油进口国。沙特需要为其巨大的能源储量寻找新的市场，中国需要海外能源满足经济增长的需要。因此，两国在能源领域存在着相互依赖关系。正是这种相互依赖关系推动着中沙关系的稳步发展，本文力图运用政治经济学的分析法对中沙石油合作做出理性分析与判断。

关键词：石油安全；中沙关系；政治经济学；相互依赖

作者简介：张立哲，上海外国语大学中东研究所 2005 级硕士研究生（上海 200083）；

周云亨，上海外国语大学国际关系与外交事务研究院 2005 级硕士研究生（上海 200083）

文章编号：1673 - 5161 (2007) 05 - 0034 - 06

中图分类号：F371

文献标识码：A

沙特石油的剩余探明储量占世界总储量的 22%，高居世界首位，产量也是世界第一。^[1]作为新兴的经济大国，中国以市场为导向的经济改革引发了对能源需求的成倍增长，但中国的能源产量、尤其是国内石油产量，难以跟上经济高速发展的步伐，供需矛盾紧张迫使中国日益依赖海外的石油资源。因此，中沙两国间利益是互补的：沙特需要为其巨大的能源储量寻找新市场，中国则需要海外能源满足经济增长的需要。本文拟采用国际政治经济学理论中自由制度主义所倡导的相互依赖理论，对中沙两国间的石油合作进行分析与判断。

一、石油安全的政治经济学分析方法

石油安全问题是一个跨学科、兼具理论性和现实性的复杂问题，涵盖了经济学、国际政治学等相关领域的内容。经济学家往往关注国际市场，认为国家及公司可通过市场获取所需的石油资源，权力因素只应限于如何有效地维护市场机制的运作，政府过多地干预将会起到适得其反的作用。^[2]¹⁰⁶⁻¹¹⁵国际政治学家则认为，国家石油安全系数与国家对外事务的外交和军事影响力成正比，与该国石油需求的对外依存度成反比。一国石油对外依存度越大、对外军事外交影响力越小，则该国石油安全系数就越低、不安全的风险就越大。^[3]²¹⁵

但国际政治经济学学者对上述两种理论都不满意。对他们而言，在保障一国石油安全的手段中，市场与权力两者缺一不可。如果撇开权力因素分析国际石油市场，将会导致经济理论解释乏力，甚至导致误判形势。同理，尽管权力可以干预市场，但这种干预行为也要通过市场起作用。国际市场实际上是石油领域国家权力达到稳定状态的产物，这种稳定状态是利益相关的各方通过竞争、合作、谈判等方式在能源生产、交换、消费、分配问题上实现的暂时妥协。^[4]⁷⁰在国际经济运行层面，能源产业链条中不同行为体之间存在一个既相互依存又相互竞争的利益关系。从国际政治经济学的视角看，石

油进口国与出口国之间的相互依赖是无法回避的现实，这一点也体现在对“石油安全”的定义上。

自石油安全问题于上世纪七十年代出现以来，世界已经发生了巨大的变化。但相对于对石油安全重要性的认识而言，人们对其含义的理解并不十分一致。一种被学者广为引用的石油安全定义是“以不中断经济进程的方式和价格水平满足需求的流动。”^[5]不过这仅仅是从进口国的立场上看问题，它指的是石油的“供应安全”。对于出口国而言，石油安全主要指“需求安全”——占据足够的市场份额与消费群体，以确保良好的投资回报率与国家收入。如表 1 所示，能源出口国与进口国之间关系的实质是相互依赖：没有稳定的进口就不可能有稳定的出口。^{[6] 49}

表 1：石油出口国与进口国各自的石油安全

分析出发点	安全理念	安全状况变化标识	规避风险手段
石油出口国经济	稳定的出口市场；价格不急剧下滑	价格；运输通道	建立长期供货机制；出口对象多元化；向进口国开放上游市场；参与进口国下游市场投资；通过国有石油公司影响市场；建立稳定的政治、军事关系
石油进口国经济	稳定的进口来源；价格不急剧上升	价格；运输通道	建立长期购买机制；进口来源多元化；参与出口国上游市场开发；向出口国的非石油经济领域投资；提供官方发展援助；通过国有/国营石油公司影响市场；建立稳定的外交、军事关系

当石油出口国或进口国在与他国交往时能够很好地在石油成本与收益之间保持一种稳健的平衡时，这个国家便成功地维护了本国的石油安全。不过这种情形在现实世界中相当罕见。因为现实中各国所处的政治、经济以及军事环境错综复杂，各种不确定因素使得一国难以掌握平衡，由此就会危及石油安全。尽管如此，我们大致还是可以得出这样的结论，即对于石油进口国抑或出口国而言，一项合理的能源政策应该能够更好地维护国际能源市场的稳定。为了维护国际油价的稳定，双方都应致力于建立一种长期多元化的石油贸易机制。从经济安全角度看，石油出口国希望与各个需求方同时进行交易，这样既可促进石油进口国之间的相互竞争，又可同时牵制它们。多方能源合作不仅将促进本国资源的开发，而且还能增大对利益风险的保险系数。同理，石油进口国不希望石油进口集中于少数国家，而是寻求在确保供应的基础上尽量实现进口来源的多样化，以规避因突发因素而引起石油供应危机的风险。历史经验表明，多元化原则有助于降低石油出口国以及进口国的敏感性与脆弱性，进而维护国际石油市场的稳定。

二、中沙两国石油政策的特点及合作现状

1. 沙特石油政策的沿袭与变迁

作为石油高储采比^②国家，沙特注重中长期利益，力求以稳健的方式长期开采石油，获取稳定的石油收益，抑制替代能源及其他地区石油生产的竞争，以在储采比允许的期限内逐步发展起国家的其他经济部门，其石油政策主要通过国家与国际组织两大层面来执行：在国家层面上，沙特的石油外交主要包括：“以石油换安全”，亦即换取与美国的盟友关系，同美国发展密切的传统关系；^[7]在国际组织层面上，20 世纪六十年代，沙特与委内瑞拉等国一道将分散的、以争取提高石油税率为目标的石油斗争转变为联合的、有组织的、维护自身利益为目标的石油斗争，并创建了欧佩克，沙特在欧佩克石油政策的历次重大战略转变中都起到了举足轻重的作用。在沙特的领导

①资料来源：Philip Andrews-Speed, Xuanli Liao and Roland Dannreuther, *The Strategic Implications of China's Energy Needs*, London: The International Institute for Strategic Studies, 2002, pp. 16-17.

②储采比即探明储量与当年的产量之比，以年表示。储采比越高，潜力越大。

下，海湾国家主要奉行一种温和、适中的油价政策，即稳定地提高油价，使油价逐步接近或达到替代能源的价格水平，以获取最大的收益。同时，沙特的油价政策也间接反映了西方的利益需求。

“9·11”事件后，沙特的优势地位开始面临一系列重大挑战：美沙关系恶化，美国逐步远离沙特，减少了从该国的石油进口；欧佩克一方面面临被美国等西方国家瓦解的风险，另一方面又面临俄罗斯等非欧佩克产油国的有力竞争。对此，在2003年美国攻打伊拉克前夕，沙特允诺保持油价稳定，以巩固美沙关系。与此同时，沙特还积极加强与欧盟以及俄罗斯的能源合作与协调，以减少对美依赖，维护自身能源大国地位。此外，沙特还加快实施能源出口多元化战略，以便为本国庞大的产能寻找可靠的市场（见表2）。而东亚国家尤其是中国经济的持续快速增长，能源需求量日渐提高，自然备受沙特关注。

表2：1996年以来沙特的石油生产量、需求量及出口量（单位：千桶/日）

	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
生产量	9299	9482	9502	8853	9491	9209	8928	10164	10638	11114	10859
需求量	1336	1391	1492	1504	1536	1551	1572	1684	1805	1891	2005
出口量	7963	8091	8010	7349	7955	7658	7356	8480	8833	9223	8854

2. 中国石油安全现状及对策

随着中国经济的高速发展，能源问题也变得越来越重要，很多地方出现了油荒、油价上涨等问题。据美国能源部能源情报署（EIA）的预测，中国日均石油消费量将从2004年的640万桶增至2030年的1570万桶，年均递增3.5%，高居所列国家与地区之首。^{[8]88}

为满足国内旺盛的石油需求，中国首选的策略是在国内采取石油增产方案。不过，国内石油生产增长的前景却并不令人乐观：大庆、胜利、辽河三大主力油田都已具有40多年的开发历史，面临着生产成本上升、油藏压力下降、含水率较高等诸多困境，产量持续下降；新疆、东海和南海的石油储备并没有达到预期的目标，大幅度增产的潜力有限。据统计，从1996至2006年的10年间，中国年石油产量增速仅为1.5%。1996年中国日产石油317万桶，2001年略高于330万桶，2006年达到368万桶。^②这样，中国国内石油产量与需求量的缺口将变得越来越大（见表3）。中国的经济发展将不得不依赖海外石油。

表3：EIA对中国石油生产量、需求量及进口量的回顾与展望（单位：百万桶/日）

	1990	2004	2010	2015	2020	2025	2030
生产量	2.8	3.6	3.8	3.7	4.2	4.6	4.9
需求量	2.3	6.4	9.4	10.5	11.9	13.6	15.7
进口量	-0.5	2.8	5.6	6.8	7.7	9	10.8
对外依存度	-21.7%	43.8%	59.6%	64.8%	64.7%	66.2%	68.8%

为满足未来几十年快速增长的能源需求，中国政府正在政治和经济上进行重新定位。在2003年11月29日中央经济工作会议的闭幕会上，胡锦涛主席分析了中国的经济形势，首次将石油安全摆在了国家经济安全的核心议事日程上。此后，“十一五”规划强调了能源形势的严峻性，在明确设定的两项发展目标中，就有一项要求到2010年实现单位国内生产总值能源消耗比2005年降低20%。^[9]

①数据来源：BP Statistical Review of World Energy, 2007.

②根据 BP Statistical Review of World Energy 2007 数据整理而成。

③数据来源：Energy Information Administration: *International Energy Outlook 2007*, p.187, p.88.

在中国的石油需求“路线图”中，俄罗斯与中亚地区一度占据显赫位置。毕竟，俄罗斯和中亚的能源可以帮助中国减轻对中东的依赖，且陆上输油管道的安全性要比海上石油生命线高。然而，上述地区石油的开采和运输成本要比中东高得多，而俄罗斯和里海的石油储量尚未达到全球储量的10%。更为重要的是，俄罗斯在“安大线”、“安纳线”以及“泰纳线”之间摇摆不定的立场动摇了中国将俄罗斯视为替代海湾地区石油来源的信心。

除俄罗斯、中亚地区外，中国政府及其三大国有石油公司与东南亚、非洲以及拉美等地的产油国和当地的能源公司积极接触，并达成不少协议。但上述地区要么由于开发成本过高、要么由于储量有限，对中国能源需求短缺问题只能起到部分缓解作用。对中国“走出去”战略的重要性而言，海湾地区依然是任何其他地区所不能比拟的，而沙特凭借着独一无二的地位更是被中国视为本国石油外交的重中之重。

3. 中沙两国石油合作的现状

由于种种原因，中国与沙特直到1990年才建立外交关系。尽管两国建交时间不长，但双边关系发展得相当迅速。1999年，江泽民主席访问沙特，建立起战略中沙石油合作伙伴关系并签署了一份石油合作协议。协议规定，沙特将向中国开放国内油气市场，允许中国公司进入石油勘探和生产领域；中国同意向沙特开放国内石油加工及消费市场，这为两国间的经贸和能源合作创造了有利的条件。2005年，中沙双边贸易额为160.7亿美元，同比增长56%；中国从沙特进口原油2218万吨，金额82.4亿美元，占进口原油总量的17.5%。^[10]与此同时，中国吸引到了沙特的投资，合资企业扩大了中国的炼油规模并提高了中国的炼油水平。^①2006年4月，胡锦涛主席对沙特进行国事访问，能源问题自然是两国首脑的重要议题。双方签署了一系列合作协议，其中一项是中石化与沙特国家石油公司签订的能源框架合作协议，双方承诺将加强合作共同开采天然气，并计划合作开采石油。

三、中沙两国石油合作的动力与挑战

中沙能源合作之所以能如此迅速地发展得益于下列几个因素：

首先，中沙两国的石油政策具有极强的互补性。沙特对外石油政策的基本目标是：稳定石油价格，发展强有力并富有竞争力的、国内外一体化水平极高的石油工业，以保证稳定的财政收入。^[11]¹⁷⁶沙特奉行稳健的石油政策，寻求与石油消费国的合作，以减少油价波动，降低风险。在沙特看来，中国未来很有可能成为世界最大的石油市场，为获得中国市场份额，沙特愿为中国提供一些优惠，包括低于市场价格的石油和获得沙特更高质量的、低硫原油的特权，甚至可优先于现有的欧美客户。正如沙特国家石油公司的一位高级官员所解释的那样：“我们需要中国的市场，我们要像得到日本和美国市场那样得到中国的市场，手段是通过积极的营销资助方法。”^[12]²⁴³中国加强与沙特的合作更多是基于战略考虑。中东是美国传统势力范围，中国在该地区的影响力还比较有限，但该地区却是中国进口石油的主要来源地。中国担心一旦台湾海峡爆发冲突或者当国际原油供应出现中断时，美国基于自身利益考虑将会阻碍中国获取中东石油。^[13]³⁵在中国看来，美国发动伊拉克战争且推翻萨达姆政权增强了这种可能性，而与沙特建立牢固的双边关系有助于中国获取所需的石油。

其次，沙特政局相对稳定性以及中国经济发展的可持续性有助于双方的长期合作。沙特虽是一个君主制国家，但由于国内中产阶级的形成与发展依托于王室和王族，这使得形成中的中产阶级不仅不会成为沙特王室统治的严重威胁，反而是其统治得以持续的重要社会基础，有助于社会的稳定。^[14]²⁷⁸此外，相比伊朗、苏丹等国，沙特与西方国家保持着良好的关系，中国与沙特的合

^①中国以往的炼油厂可以炼制来自阿曼和也门的低硫原油，而难以处理来自诸如伊朗、伊拉克、沙特阿拉伯和科威特这类国家的高硫原油。

作无需冒太大的政治风险。而中国经济的高速增长已推动石油消费量节节攀升，石油的消耗量早已超过了石油生产量。在可预见的将来，中国的经济仍将保持强劲的增长态势。中东国家以及那些渴望进入中国市场的中东石油公司，自然不希望错过中国经济发展带来的巨大机遇。为此，沙特积极参与中国炼油厂的建设，并承诺供应充足的原油。

再次，中沙良好的政治关系也为双方的合作铺设了坦途。2006年1月，阿卜杜拉国王登基后首次出访便选择了中国。同年四月，胡锦涛主席对沙特进行回访。在如此短的时间内，两国元首实现互访，这在中国和阿拉伯国家关系史上尚属首例。两国的首脑外交，有助于消除分歧，达成谅解与共识，迅速而有效地决定某些重大的外交问题。首脑亲自出访，既出于两国当前的战略需要，也将推动双方关系取得突破性的进展，为两国间的政治互动营造了良好的国际国内环境，为双方的经贸往来奠定了坚实的基础。

尽管中沙能源合作前景看好，但双方的合作也面临着诸多挑战。

第一，尽管中沙两国在石油领域存在着相互依赖关系，但并非是一种完全均衡的相互依赖，也不意味着必定有利于中国。在中沙两国存在石油贸易前，沙特的石油政策对中国经济发展几乎不产生什么影响。在围绕沙特石油资源争夺而展开的外交斗争中，中国可以保持比较中立或者超然的态度。但在中国成为石油进口大国后，并且进口石油主要来自沙特时，沙特可能会因能源上的不对称相互依赖性而对中国产生一些政治诉求，如希望中国在联合国支持沙特或其他阿拉伯国家，帮助沙特维护其中东地区的重要地位。如果中国支持某些有损沙特利益的政策，必然遭到沙特的反对，继而破坏两国的石油贸易。鉴于中东各国冲突不断，各种矛盾错综复杂，中国被迫卷入该地区事务并且面临外交上的两难处境并非不可想象。

第二，尽管中沙两国都希望维护国际石油市场的稳定，但这并不表明双方对“何种油价是合理的”持有相同的见解。作为石油进口大国，中国优先追求的目标是保证石油的可靠供应，其次是尽可能取得比较廉价的石油。中国反对无节制的高油价，因为这样会引起通货膨胀，进而妨碍本国的经济增长。而沙特则力求避免油价持续低迷，因为沙特国内人口激增，需要提供大量的工作、水、电、教育和医疗设施，且债台高筑。如果没有大量的石油和有利的市场条件，沙特的经济前景将暗淡无光。^{[15] 16}

第三，中沙两国日益密切的石油合作可能引起美国的不安。美国是全球最大的石油生产国之一，但由于消费量超过产量的一倍，又成为最大的石油进口国。为确保石油进口的来源和运输安全，美国有时甚至采用排他性的手段，被其视为战略竞争对手的国家更容易成为美在海外石油活动中排斥的对象。^{[16] 7} 尽管“9·11”事件后，美沙关系一度陷入低谷，但两国间“石油换安全”的关系仍然存在。美虽已减少对驻沙军事基地的依赖，美能源巨头也愿意降低自沙特进口石油的份额，但这并不表明美乐于见到中国填补自己所留下的利益真空。因此，早在“9·11”事件前，就有美国学者担心中国对石油的欲望可能导致“西方最糟糕的噩梦：‘伊斯兰教与儒家思想’的联合”^{[17] 60}。

第四，中国企业市场化程度不高和国际竞争力弱也限制了中沙两国在石油领域的进一步合作。中国石油企业于1993年才开始参与国际石油资源再分配，在技术、管理、经验等方面都存在着不足。然而在石油领域，技术革新仅次于市场的力量，是影响公司和国家占领市场份额的重要因素。沙特对石油资源实行国有化后，为保持外部世界技术的源源流入，就曾以开放本国部分油气资源为筹码，换取跨国公司继续转让技术和人才。因此，就技术领域而言，中国石油公司对于沙特尚缺乏一定的吸引力。

四、结语

从市场的角度看，中国庞大的需求与沙特优质而丰富的油源，对彼此而言都有着巨大的吸引力，双方的合作符合彼此的利益诉求；从综合国力看，中国的实力远超过沙特。但从特定的能源

领域看,沙特的权力远大于中国。由于相互依赖关系的存在,中沙在某种程度上达到了稳定状态,这对推动两国经济发展起到了积极的推动作用。但是中国的石油安全仍存在着一定的隐患,中方应高度重视,尽力消除消极因素,努力维护本国的能源安全。

[参考文献]

- [1] BP Statistical Review of World Energy [J] , 2007.
- [2] Mao Yushi. Politics vs. Market [J] .China Security, Summer 2006.
- [3] 张文木. 世界地缘政治中的中国国家利益分析 [M] .济南: 山东人民出版社, 2004.
- [4] 管清友. 加入预期因素的多重均衡模型: 市场结构与权力结构——国际市场油价波动的政治经济学分析 [J]. 世界经济与政治, 2007 (1).
- [5] V. D. Ladoucette. Security of supply is back on the agenda [J] .Middle East Economic Survey, 2002 (18).
- [6] 查道炯. 能源依赖进口并不可怕 [J] .世界知识, 2006 (9).
- [7] John P. Miglietta. American Alliance Policy in the Middle East, 1945-1992: Iran, Israel, and Saudi Arabia [M] . Lexington: Lexington Books, 2002.
- [8] Energy Information Administration: International Energy Outlook [M] .Washington DC, 2007.
- [9] 中华人民共和国中央人民政府网站 [EB/OL] .[2007-08-13].
http://www.gov.cn/ztl/2006-03/16/content_228841_2.htm.
- [10] 中华人民共和国外交部网站 [EB/OL] . [2007-06-15].
<http://www.fmprc.gov.cn/chn/wjb/zzjg/xybfs/gjlb/1409/default.htm>.
- [11] 斯·日兹宁. 国际能源政治与外交 [M] .强晓云, 等, 译. 上海: 华东师范大学出版社, 2005.
- [12] 保罗·罗伯茨. 石油的终结 [M] .吴文忠, 译. 北京: 中信出版社, 2005.
- [13] Bruce Blair, Chen Yali and Eric Hagt. The Oil Weapon: Myth of China's Vulnerability [J] .China Security, Summer 2006.
- [14] 安维华, 钱雪梅. 海湾石油新论 [M] .北京: 社会科学文献出版社, 2000.
- [15] 马修·R·西蒙斯. 沙漠黄昏 [M] .徐小杰, 等, 译. 上海: 华东师范大学出版社, 2006.
- [16] 王海滨. 美国因素对中国石油安全的影响 [J] .石油大学学报(社会科学版), 2006 (3).
- [17] Robert A. Manning. The Asian Energy Factor: Myths and Dilemmas of Energy, Security, and the Pacific Future [M] .New York: Palgrave, 2000.

Analysis on Sino-Saudi Arabia Petroleum Cooperation

ZHANG Lizhe ZHOU Yunheng

Abstract Ranking the first in petroleum output, Saudi Arabia is the largest petroleum exporter in the world. China is the second largest petroleum consumer with the fastest growth of demand. Saudi Arabia needs to find new markets for its huge petroleum reserves, while China needs energy abroad to meet the demand of its economic growth. There is a kind of interdependent relationship between the two countries in the energy industry. And it is this interdependence that underpins the steady development of Sino- Saudi Arabia relationship. The methodology of International Political Economy is more convincing in analyzing Sino-Saudi Arabia petroleum cooperation.

Key Words Oil Security; Sino-Saudi Relations; International Political Economy; Interdependence

(责任编辑: 杨 阳)