

新安全观视野下的中阿安全合作

钱学文

内容提要 新安全观包括政治、经济、军事、文化、信息及生态安全等多种内涵，主张尊重对方的利益，在实现自身利益的同时，为对方安全创造条件，实现共同安全，最终达到“双赢”和“多赢”的目的。中国政府所倡导的以“互信、互利、平等、协作”为核心的和平外交新理念，不仅适用于应对传统安全威胁，也适用于应对非传统安全威胁。依照新安全观积极开展中阿安全合作符合双方利益，也有利于维护世界和平。中阿关系是一种经过时间考验的、真诚的、彼此信赖的关系，这是中阿合作的历史财富，也是继续合作的坚实基础。

关键词 新安全观；中阿；安全；合作

作者简介 钱学文，上海外国语大学中东研究所副研究员（上海 200083）

Abstract The new security concept includes the variety of political, economic, military, cultural, information and ecological security. It advocates the mutual respect of the security interests of the others, the realization of mutual security on the condition that realizing the self security interests while creating the conditions for the security of the others, and the pursuit of “win-win” and “multi-win”. China’s new concept of peace diplomacy which is focused on “mutual trust, reciprocity, equality and coordination” and the construction of “harmonious world” is suitable in dealing with non-traditional security threats as well as dealing with traditional security threats. The Sino-Arabic security cooperation in accordance with the new security concept benefits the maintenance of the world peace. The Sino-Arabic relationship has gone through long-term test, featuring sincerity and mutual trusts. It is the historical accumulation of Sino-Arabic cooperation as well as the basis for continuous and deep cooperation in the future.

Key words New Security Concept; Sino-Arabic; Security; Cooperation

阿拉伯国家一直是我们长期合作与依靠的同盟军。在恢复中国在联合国的合法席位、台湾问题、西藏问题及人权等问题上，中国曾得到阿拉伯国家的大力支持。当今国际安全形势已发生巨变，非传统安全日益凸现，中阿双方更需加强合作。近年来，中国通过建立“中阿合作论坛”方式，把与阿拉伯国家的对话与合作提高到了一个新的历史水平。

一、传统安全与非传统安全

传统安全威胁主要是指国家主权与领土完整所面临的军事威胁和威胁国际安全的军事因素。20世纪七八十年代以来，人们把以军事安全为核心的安全观称为传统安全观，把军事威胁称为传统安全威胁，把军事以外的安全威胁称为非传统安全威胁。传统安全的主要参考指标是国家间的军事实力差，彼此具有互斥性，因此世界各国便视他国的强大军事实力为威胁，一些国家甚至视他国为对手或敌人。

相对于传统安全威胁而言，非传统安全威胁是指军事威胁以外对主权国家及人类生存发展构成威胁的因素，如恐怖暴力活动、大规模杀伤性武器扩散、贩毒走私、严重传染性疾病的蔓延、海盗活

动、跨国犯罪、非法移民及生态环境、经济金融、信息和资源安全等，亦即经济、社会、文化及环境安全等。非传统安全是国家所面临的新型安全问题与国民权利与意志在国内政治生活中不断上升的一种表现，是国家安全观随国际关系发展而不断完善

的必然表现之一。^①近年来，中国政府倡导的以“互信、互利、平等、协作”为核心来构建“和谐世界”的和平外交新理念，不仅适用于应对传统安全威胁，也完全适用于应对非传统安全威胁。

旧安全观以牺牲他国的利益来谋求自身的“绝对安全”，突出少数大国或大国集团的利益，把安全看成是一场“零和游戏”，甚至不惜以环境为代价。新安全观包括政治、经济、军事、文化、信息及生态安全等多种内涵，主张尊重对方的利益，在实现自身利益同时，为对方安全创造条件，实现共同安全，最终达到“双赢”和“多赢”的目的。新安全观主张树立和落实科学发展观，实现可

^①安宏滨：“军事观察：单极霸权下的非传统安全”，人民网//军事//强军论坛，<http://military.people.com.cn/GB/1078/3621121.html>。

持续发展,通过科学发展谋求安全,最终树立综合安全、共同安全及合作安全等新理念,以妥善应对各种非传统安全威胁。

新世纪人类仍面临不安全因素的严峻挑战,一方面霸权主义、局部战争等传统安全威胁仍影响着世界的和平与稳定,另一方面日益凸显的非传统安全威胁如“9·11”事件、非典、禽流感及海啸等灾难威胁着人类的生存与发展。因此,只有树立新安全观,才能应对日益增多的非传统威胁。

二、产生阿拉伯安全问题的历史背景及其原因

在经济全球化条件下,国际资本改变了传统的积累和扩展模式,凸现为从对领土的“直接占有”到重视市场控制和价值观念渗透的“有效控制”的过渡。军事实力虽仍是辅助经济竞争的重要条件,但资本在实现国家利益的过程中却占据了更为直接和显著的地位。当西方经济模式楔入经济全球化进程时,资本的全球性扩张造成了各国经济地位的不平等与发展机遇的不平衡,国家安全受到的威胁便更加广泛,从而造成非传统安全问题的激增。

相比较而言,非传统安全问题主要具有以下特点:一是超越了以各国疆界为主的地理空间,具有跨国性;二是超越了主要限于军事领域的模式,具有多样性;三是改变了由矛盾积聚到冲突爆发的渐进方式,具有突发性;四是无论贫富,不同国家都直接或间接地面临威胁,具有普遍性;五是与传统安全威胁相伴而生,甚至可能相互转化,具有互动性;六是既有人为因素,也有不可抗力的作用,具有成因不确定性;七是须通过国际合作予以解决,具有解决之道的必然性。阿拉伯国家所处的中东地区历来是世界大国激烈争夺的重点,地区矛盾错综复杂,局势诡谲莫测,力量消长无常,产生和形成阿拉伯地区安全问题的历史背景和原因较为复杂,大致包括以下四个方面:

1. 在阿以冲突中,由于阿拉伯方面一直得不到公正对待,因而存在着大量的历史遗留问题和地区矛盾,为地区局势的恶化留下了严重的安全隐患。二战后,中东地区共爆发了五次阿以战争。以色列在以美国为首的西方世界的支持下,越战越强,领土越战越大。阿拉伯方面则越战越弱,人心越战越散,伊斯兰教固有的凝聚力在阿拉伯兄弟国家间日渐式微。由于个别大国在阿以冲突中长期奉

行双重标准,严重损害了阿拉伯国家和民族的权益,导致一些弱势群体采取极端手段进行抗争。国际秩序不公,结出恐怖主义恶果为势所难免。

2. 经济发展不平衡,导致更多不安全因素。面对经济全球化时代的有限机遇与更多挑战,阿拉伯国家间的贫富差距不断加大,有些国家甚至陷入了边缘化的漩涡而不能自拔。对现实强烈不满的情绪,催生了某些民众的绝望心理与铤而走险的心态,从而为恐怖主义的滋生和蔓延创造了条件,提供了赖以生存的土壤和空间。亦即,资本的全球性扩张与发展机遇不平衡是当代阿拉伯国家许多非传统安全问题产生的根源所在。若无广泛、平等且有效的国际安全协作机制制约,阿拉伯国家非传统安全领域潜在的巨大风险恐怕终究难以消除。

3. 全球化浪潮使传统的阿拉伯伊斯兰文化不得不面对西方强势文化的强烈冲击。阿拉伯-伊斯兰文化与世界其他文化的关系,本应相互沟通与互补,而非对立与排斥,但要超越宗教和种族偏见决非易事,特别是对于一个自以为是的超级大国更是如此。结果,文化上的差异造成价值观的严重对立,思想上的僵化导致行为上的盲从与激进,从而诱发出更多的安全问题。

4. 防范机制不健全,各种非传统安全威胁长期得不到遏制。全球化给阿拉伯国家经济发展带来机遇的同时,也带来了负面影响,如经济金融风险此起彼伏,跨国犯罪日益猖獗,天灾人祸频频发生,传染性疾病传播范围和速度明显增大等。尽管阿拉伯国家为此付出了巨大努力,但至今仍未形成系统的防范机制。在一些经济落后、政治动荡、战乱频繁的国家,经济发展基本失调,制度建设尚不健全,宗教纷争与民族分裂严重,这些问题严重困扰着国家安全,甚至导致国家权力失效。这些国家或地区在战乱、贫困、环境污染等威胁国民基本生存权利的问题得到解决前,非传统安全性因素不会对国家政策的制定产生重大影响力,政府对维持政权稳定、加强对武装力量的控制远超过对其他问题的考虑。这些国家或地区便易成为世界范围内非传统安全问题的主要策源地。

不难看出,阿拉伯国家的安全问题特别是非传统威胁具有明显的跨国蔓延性,它突破了单纯的国家安全范畴,表现为安全的区域化;其次,由于威

胁来源的隐蔽、多样与复杂，爆发时间和地点不确定，因而具有极大的破坏力和极强的蔓延性，凭一国之力恐难对付，必须相互合作，共同应对危机和挑战。从以往的经验看，一国处理非传统安全问题能力的提升一定程度上有利于其他成员国，属“双赢模式”。在中东，这一模式基本确立了安全协作化在反恐活动中的基础性地位。

阿拉伯国家非传统安全威胁不断加剧的原因，一是经济发展不平衡；二是伊斯兰教被妖魔化。在经济发展领域，阿拉伯国家非传统安全的一个突出表现是经济发展不平衡，贫富差距日渐扩大。一些自然资源条件较差的国家在经济上长期得不到良性发展，经济成效很不理想。而且，只要世界上存在贫穷、边缘化和被排斥的国家和弱势民族，和平与安全就存在隐患。解决此问题的有效途径就是要加强国际合作，采取切实措施促进世界经济秩序合理化，给予贫穷国家平等利用资源和分享财富的权利，帮助贫穷国家发展社会经济；阿拉伯人的传统宗教及其社会文化被西方强势传媒不断妖魔化，显然是中东地区非传统安全问题不断加剧的重要原因。对于中东地区频发的暴力恐怖袭击事件，若不加分析地、武断地将其全归咎于宗教，显然有失偏颇。伊斯兰教在中东地区延续了 1400 多年，其文化传统根深蒂固。阿拉伯人民在世代繁衍生息的土地上应该有权选择自己的宗教信仰、政治制度和生活方式，有权继承并发扬伊斯兰文明。阿拉伯人民的宗教信仰、政治制度和生活方式理应得到最起码的尊重，而不能不顾阿拉伯国家的民意强制推行西方式民主甚至欲替代原有的传统。这种做法只能使中东局势更复杂，不利于中东安全局势的改善。世界文化应该是丰富多样的，不同的文化和文明没有高下之分，也不存在相互冲突的必然性。不同文明间只要能以平等和兼容的精神相处，就有可能实现和谐共处。各种文化和文明都有权在遵守现代法制和尊重其他文化和文明的前提下，保持自己文化的特性和独立性，非传统威胁才能得到缓解。

三、中阿安全合作

中阿安全合作的重心是在非传统安全领域，这是双方合作发展到一定阶段的必然结果，也是时代赋予双方的责任和义务。其宗旨和目标是，让中阿双方成为平等互信、对话协作的合作伙伴。通过树

立“互利、互信、平等、协作”的新安全观，以对话增进互信，以协商化解矛盾，以合作谋求稳定，共同应对各种传统安全威胁和非传统安全威胁，维护世界和平。^①

当前，非传统安全合作正在逐渐改变旧安全观，中国政府倡导的以“互信、互利、平等、协作”为核心的新安全理念也在进一步落实和推广。胡锦涛主席在一些重大国际场合所阐述的建设“和谐世界”的构想，受到了阿拉伯国家领导人的高度评价。中阿双方在许多重大国际问题上立场一致，中国又一直在为维护世界和平与安全做不懈的努力。中国领导人从东方文明的传统思想出发，提出富有创见性的“和谐世界”构想，为未来国际社会勾画出了祥和、繁荣、安宁的美好远景。这一切为中阿安全合作奠定了良好的基础。^②

1、合作动因

在全球化大背景下，安全协作占首要地位。处在历史重要关口的阿拉伯国家是中国周边战略的组成部分，在经济现代化和错综复杂的安全需求驱使下，快速推动区域一体化的协作进程成为当务之急。当前，阿拉伯地区面临的非传统安全威胁主要有：恐怖暴力活动（兼具传统安全性质）、核生化武器扩散、环境污染、水资源短缺、跨国性非法人口流动、难民安置、石油走私、海盗、艾滋病等问题。阿拉伯国家认为，阿拉伯地区的安全问题——无论传统安全与非传统安全问题，长期得不到合理有效的解决，是由多种不合理因素造成的，因而希望能够建立一个广泛、平等而有效的国际安全合作机制。它们还认为，作为世界未来的中坚力量之一，中国政府理应对全世界的发展负有责任。而中国欲建设“和谐世界”的构想正体现了其作为一个负责任大国主动承担更多国际责任的意愿，^③阿拉伯国家愿在“求同存异”的原则下与中国谋求共识，并在此基础上积极实践，共同为更加美好的未来不断努力。作为发展中国家的大国，中国一直在为世界和平与发展做着各种积极的努力。

^①“胡锦涛主席在亚洲峰会上的重要讲话——与时俱进，继往开来，构筑亚非新型战略伙伴关系”，载《人民日报海外版》，2005年4月23日。

^②刘箴：《“和谐社会”——当代国际关系理念的升华》，载《光明日报》2006年2月19日。

^③同上。

2、合作方式

由于阿拉伯各国的意识形态、政经体制和文化传统烙有强烈的伊斯兰特性,它们应对非传统安全问题时不能照搬西方国家的合作模式。国际合作应在充分尊重阿拉伯国家主权与伊斯兰文明的前提下,采取因地制宜的方式。此外,阿拉伯国家的非传统安全问题由来已久,有较深的历史积淀和自身的根源,要解决这些问题也必须考虑阿拉伯国家宗教文化的共性与阿拉伯各国的国情。处理好非传统安全问题不容易,但朝此方向作不懈的努力定会有助于中阿团结合作共同发展。可以相信,开展非传统安全领域的合作不仅有利于解决自身的威胁,加强彼此之间的联系、沟通、理解与信任,也有利于强化中国与阿拉伯国家的关系,促进中阿关系的正常发展。^①

3、合作典范

阿拉伯国家原本就有多种合作模式,其中的海湾阿拉伯国家合作委员会便兼具传统安全与非传统安全的合作性质。多年来,在中东地区,由于国际制衡力量相对薄弱,尤其是美国单边主义的价值取向及强行输出美式价值观和在处理中东问题时采用双重标准等做法,不仅使中东局势更趋动荡,也引起了阿拉伯国家的强烈不满。阿拉伯各国为加强国际合作、共同应对非传统安全问题,有着与中国加强合作的强烈愿望。面对新形势,中阿双方都深感有进一步加强合作的必要,希望成为相互尊重与相互支持的合作伙伴。几经努力,“中阿合作论坛”现已成为中阿双方进行集体对话与多边合作的有效机制,为双方共同应对非传统安全威胁提供了新的合作线路和契机。

根据中阿双方签署的有关文件,中阿合作论坛的主要任务是,一、致力于世界和平与安全的实现,以及国际关系的民主化;二、在各种国际组织和国际场合就共同关心的问题加强政策和立场的协调与配合;三、积极有效地应对全球化问题;四、开展文明对话,促进相互理解与沟通。值得指出的是,在非传统安全合作方面,中阿双方采取了求同存异的做法,如在“中阿合作论坛”的宣言中,中国坚持删去阿方草案中“将恐怖主义与人民反抗占领的

权利区分开来”的表述,但保留了“拒绝将恐怖主义同特定民族或宗教相联系”的内容。^②李肇星外长在十届全国人大二次会议举行的记者招待会上说,真正的朋友可以“和而不同”。^③另外,考虑到中阿安全合作事关双方的政治、经济和文化的合作,因此都特别强调,既要加强在国际事务中的协调与合作,共同维护地区与世界的和平与稳定,又要大力推动中阿在能源、教育、文化、新闻、人力资源、科技、医疗卫生、环境等领域的交流与合作,促进中阿的共同发展。过去存在的一个突出问题是,不同文化或文明之间缺乏有效的沟通和对话,缺乏相互理解与交流。不同文化或文明间的巨大鸿沟,使阿拉伯-伊斯兰文明长期遭到误读与妖魔化。“中阿合作论坛”的建立显然为伊斯兰文明与儒家文明的沟通和交流提供了一种可靠的平台和方式。

近两年,随着双边交往的加强,中阿在安全方面的共同利益明显增多,除需要一致对付民族分裂主义和恐怖主义威胁外,中国公民在阿拉伯国家的安全问题也应受到重视。2004年中国公民在伊拉克、苏丹等国遇到的绑架案和枪杀案曾一度成为中国媒体关注的一个焦点。今后,随着中阿合作的不断拓展和深化,赴阿拉伯国家的中国人会越来越多,他们或旅游,或工作,或参与投资开发,其人身安全和国家的海外利益应该得到基本保障。

四、结束语

历史证明,中阿关系是一种历经时间考验的、真诚的、彼此信赖的关系,这是中阿安全合作的宝贵历史财富,也是今后继续开展合作的坚实基础。

(责任编辑:马丽蓉 责任校对:李意)

^①刘箴:《“和谐社会”——当代国际关系理念的升华》,载《光明日报》2006年2月19日。

^②【埃】侯赛因·伊斯梅尔:《中阿合作论坛成立 变幻世界中的阿中关系》,载《阿拉伯世界》2004年第1期,第4页。

^③外交部网站新闻,“李肇星就中国外交工作和国际问题回答中外记者提问”,<http://www.fmprc.gov.cn/chn/zxxx/t71602.htm>。