

伊拉克大选及其影响

拱振喜

伊拉克独立选举委员会2月13日宣布,什叶派政党联盟伊拉克团结联盟在1月30日举行的大选中共获407.5万张选票,支持率为48%,得票率稳居第一。库尔德政党联盟和临时政府总理阿拉维领导的参选团分别获得217.5万张选票和116.8万张选票,二者支持率分别为25.4%和13.6%。伊选举委员会17日确认大选结果并公布了各参选政党和联盟在过渡国民议会中所获的席位,上述三大竞选联盟分别在过渡国民议会获得140席、75席和40席。此外,现任临时政府总统亚瓦尔领导的伊拉克人党只获得15万张选票,支持率仅为2%,获得5个席位,其余15个席位由另外8个政党及联盟分得。

伊拉克全国约有846万人参与投票,投票率为59%。大选总体上获得成功。联合国秘书长安南表示,此次大选是伊拉克走向民主的第一步。美国总统布什则认为,选举是“一项具有历史意义的巨大成就,伊拉克人让选举取得了巨大成功”。阿拉伯联盟(阿盟)秘书长穆萨发表声明指出,伊拉克大选对伊发展与重建具有重要意义。欧盟国家领导人也对大选结果表示赞赏和肯定。

大选的特点

对于这次选举,伊拉克什叶派、逊尼派和北部的库尔德人采取了截然不同的态度和对策。

由于占全国人口60%的什叶派在萨达姆统治时期被“边缘化”,什叶派把此次大选视为一个将人数优势转化为政治权力的难得机会。去年12月,在伊拉克什叶派宗教领袖西斯塔尼的支持下,伊拉克什叶派组建了由23个党派组成的“伊拉克团结联盟”,并公布了228名竞选国民议会议员的候选人名单。虽然该联盟在大选中获得近半数选票,但并没有达到预期60%的选票。

在萨达姆执政时期,伊拉克逊尼派阿拉伯人是最大的受益者。萨达姆政权垮台后,该派别一部分人成为伊拉克境内的反美武装的一支重要力量。对此次大选,占全国人口20%的逊尼派阿拉伯人感到

忧心忡忡。因为他们担心什叶派可能利用这次选举的机会独揽大权。此外,逊尼派穆斯林多居住在安全局势混乱的中部地区,一些选民不愿或无法参加投票,从而导致逊尼派候选人得票率偏低,使他们在未来的政治格局中处于更加不利的地位。因此,逊尼派政党多次要求推迟大选,在这一要求未能得到满足的情况下,逊尼派最大的政党“伊拉克伊斯兰党”以安全形势恶化为由宣布退出大选。逊尼派长老会联合60个团体抵制大选。不过,临时政府总统亚瓦尔领导的伊拉克人党和伊前外长帕沙希领导的独立民主运动以及沙德希领导的国家民主党都代表逊尼派阿拉伯人参加了选举,但逊尼派阿拉伯人聚居地区投票率只有29%,其中安巴尔省的投票率仅为2%。

对于占全国人口21%的库尔德人(多属逊尼派)来说,此次大选至关重要,除了选举伊拉克全国过渡议会的议员外,还要推选库尔德自治区议会成员。巴尔扎尼领导的库尔德民主党和塔拉巴尼领导的库尔德爱国联盟以及其它9个党派组建了“库尔德联盟”,集体参选。

为了避免内部竞争分散选票,库尔德领导人还就大选问题达成了默契,巴尔扎尼主要争取库尔德自治区3省的自治区议会选票,塔拉巴尼领衔争取国家过渡议会的选票。库尔德人是这次大选中最大的获益者,他们不仅在过渡国民议会选举中获得了超过他们在伊拉克总人口中所占的比例的选票,而且在石油重镇基尔库克所在的塔米恩省地方委员会选举中也获利甚丰。这个一直没有在伊拉克政权中占有过统治地位的族群,在此次大选中看到了希望——塔拉巴尼有望出任伊拉克过渡政府总统。

伊拉克政局走向

一、成功举行伊拉克大选,是伊拉克从大乱走向大治的一个重要步骤,也是伊拉克实现稳定和重建的重要环节。但从目前情况看,伊拉克摆脱动乱的局面仍需要较长的时间,伊拉克政治重建仍面

临重重困难,发生重大逆转的危险性依然存在。

综观伊拉克政局的发展,我们可以看出,2004年6月28日美国向伊拉克临时政府移交形式上的主权是伊拉克从大乱走向相对稳定的开端,而这次大选则是该进程的第二个步骤。此次大选的重要性在于实现了伊拉克政权由美国任命到民选的转变,为过渡议会选出过渡政府和今年8月15日前制订出一部永久宪法铺平了道路。如果永久宪法如期于今年10月15日前付诸全民公决并得以通过,伊拉克就可以根据永久宪法在今年年底前选举出正式的议会和政府。只有伊拉克建立真正属于自己的正式的立法机构、行政当局和司法体系,它才能有效地行使国家主权,消除各派间的分歧,推动民族和解与团结,结束战后的无序状态,逐步改善目前严峻的安全形势。然而,伊拉克安全部队至少还需要一年时间才能发挥保障国家安全的作用,今年美国也不可能从伊拉克大规模撤军,因此,伊拉克安全形势短期内不可能有根本性的好转。

二、各派角逐将围绕过渡政府的组建展开。这次大选对于伊拉克未来的政治格局走向具有至关重要的意义,也是一次新的权力分配。未来三大竞选联盟将围绕过渡政府的总统、副总统、总理和内阁部长以及过渡国民议会议长展开。以什叶派政党伊拉克伊斯兰革命最高委员会和伊拉克达瓦党为主体组成的“伊拉克团结联盟”已经表示,该联盟推举一名候选人必须在新政府中担任总理职务。现任副总统易卜拉欣·贾法里已成为该联盟中最有希望获得提名的总理候选人。哈基姆领导的伊拉克团结联盟得到西斯塔尼的支持。该联盟承诺,将建立一个世俗的伊拉克政府。这个联盟与伊朗的关系十分密切。现任临时政府总理阿拉维在选举后第一次公开表态中显得有些悲观。他说,他已经“不想继续当总理了,但是还会继续从事政治事业”。他预测下一届政府是一个重教的政府,而不是一个世俗的政府。他说:“虽然伊拉克团结联盟中有一些人是开明的自由派,但绝大多数是宗教人士。”他认为,伊拉克需要的是自由派的统治者,而不是政教合一的政权。库尔德斯坦联盟宣称,该联盟将要求其推举的候选人库尔德爱国联盟总书记塔拉巴尼担任新政府的总统或总理。塔拉巴尼已成为呼声较高的总统候选人。分析人士预测,根据大选的结果,三大派别达成的妥协可能是库尔德人当选总统,什叶派人当选总理,逊尼派阿拉伯人被任命为过渡国民议会议长。

12

三、逊尼派虽然在大选中失利但不会被完全“边缘化”。因各种原因导致逊尼派无缘在大选中取胜,但他们已在不断调整策略。一些抵制大选的逊尼派阿拉伯人政党2月5日宣布:“这些没有参加选举的政党的代表决定原则上参与制定永久宪法进程。”在逊尼派中具有巨大影响力的穆斯林长老会领导人5日与联合国特使阿什拉夫·卡齐会谈后说,在宣布外国军队撤离伊拉克的时间表后,该组织将参加制宪。问题在于这份撤军时间表能否出台。根据政治重建进程,新宪法须交付全民公决,只要伊拉克18个省中有任何3个省的2/3选民在全民公决中投反对票,宪法将无缘通过,从而引发宪法危机。为了使逊尼派积极参与制宪,共同制定一部永久宪法,完成政治进程,伊拉克各派将与逊尼派在新政府的权力分配的问题上达成某种妥协的可能性是存在的。

四、美国近期内不会从伊拉克大规模撤军。美军在大选前达到15万人,美军还着手在伊拉克修建10多个军事基地。伊拉克大选结束,将促使美国在何时撤军问题上做出抉择。布什总统多次表示,在伊拉克新政府站稳脚跟之前,美军将一直留驻伊拉克。但伊临时政府官员表示,以美国为首的联军应该在一年半内撤离伊拉克,因为到那个时候,伊拉克完全可以依靠自己的力量维持安全,不再需要外国军队的帮助。美国在阿富汗和伊拉克每月花费大约50亿美元,国会为今年拨款250亿美元,布什还要求追加800亿美元。虽然这些支出都列在预算外,但对于面临削减巨额财政赤字的布什政府来说,这无疑是一个沉重的负担。美国从伊拉克撤军还受到伊拉克军队和警察接管能力的制约。布什政府称,美国的撤军时间取决于伊拉克的安全形势,但是美国训练伊拉克军警的进展缓慢。五角大楼称美国迄今训练了15万名伊拉克军警。但民主党人士指出,这些数字都是夸大的。分析人士估计,伊拉克安全部队至少还需要一年的时间才能发挥保障国家安全的作用。因此,美国近期不会从伊拉克大规模撤军,但在今后的一段时间内,美国将驻伊美军保持低于大选前的规模,然后逐步削减,最终以军事基地的形式保持军事存在。

伊拉克大选的影响

伊拉克大选后什叶派掌权,无疑将加速两伊走向和解,并对海湾六国产生一定影响。较为激进的什叶派主政并不符合美国将伊拉克树立为“民主样板”的初衷。这些预示着美国新的战略困境的开始。

布什在他的第二任期内的中东外交重点将放在收拾伊拉克的残局和推动中东和平进程方面。

此次大选是伊拉克独立 70 多年来举行真正意义的多党民主选举,其结果导致了什叶派掌权。伊拉克什叶派与伊朗什叶派有着千丝万缕的联系,以哈基姆为首的伊拉克伊斯兰革命最高革命委员会大本营原本设在伊朗,曾得到伊朗的大力资助。双方甚至互为高级领导人的庇护所。西斯塔尼拥有伊朗国籍。由什叶派主政的伊拉克过渡政府难以摆脱伊斯兰色彩,这将增强伊朗今后对伊拉克乃至中东地区的影响力。但是,未来的伊拉克政府短期内不会成为伊斯兰政府。

逊尼派占统治地位的埃及、约旦以及海湾六国普遍认为,伊拉克战争的最大受益者是什叶派大国伊朗。他们担心,伊拉克占多数的什叶派掌权会鼓励其他阿拉伯国家什叶派穆斯林对占统治地位的逊尼派穆斯林发起挑战。约旦国王阿卜杜勒最近访问了华盛顿,向美国表明了该地区占多数的逊尼派的这种担忧。海湾小国巴林 75% 的人口属于什叶派,但处于权力的弱势地位。沙特的什叶派人口在 15% 左右,没有获得与其人口比例相适应的权力。科威特什叶派人口约占 1/3,在科议会 50 个席位中,仅占 6 个席位。

美国攻打伊拉克前夕,布什总统曾表示,要使伊拉克民主政权“成为该地区其他国家鼓舞人心的

榜样”。然而,民主化就像被打开的“潘多拉盒子”想在关上就难了。去年 10 月 19 日,布什发表谈话说,如果通过公正自由的选举,伊拉克人民选出了一个伊斯兰政府,他会感到失望,但美国接受这一结果。他说:“民主就是民主,如果那是人民的选择,那就是人民的选择。”布什这么解说貌似大度的民主思想,实际暴露出美国对伊拉克现实的一种无奈。

“9·11”事件后,美国的战略重点转向了中东地区,以伊拉克战争为标志,美国开始对中东阿拉伯国家实施“民主化”改造战略。反对恐怖主义和消除大规模杀伤性武器的扩散成为美国改造中东的切入点。萨达姆政权的存在,使伊拉克、伊朗和叙利亚等反美国家连成一片。美军占领伊拉克,使伊朗和叙利亚面临腹背受敌的局面,它们同美国进行战略抗衡的空间大为压缩。因此,萨达姆政权的崩溃使中东地缘版图重组是美国中东战略的重大突破,而伊拉克选举导致什叶派的崛起,则是美国在中东地区陷入战略困境的开始。美国能够推行“大中东民主计划”,但它却不能确定阿拉伯国家进行民主化改造所出现的格局。为了应对新的战略困境,布什不得不反思他在第一任期的所作所为。展望布什新的一任,美国将把重点放在收拾伊拉克的残局和推动中东和平进程方面,因为这将有助于缓解它在中东的战略困境。

(作者是新华社高级记者)

XXXXX XXXXX XXXXX XXXXX XXXXX XXXXX XXXXX

(上接第 23 页)联盟将成为过渡议会中的第二大政治力量,这将大大加强库尔德人在伊拉克政坛上的地位。不容忽视的是,伊拉克三大派别围绕如何制宪、组建政府、权力分配及石油利益分割等方面,都将展开激烈的“讨价还价”,这对伊未来政治、经济重建产生不可低估的影响。

对伊拉克逊尼派、什叶派和库尔德人来说,大选是获得和体现自身利益的一种手段,伊拉克要完成从民族到民主国家的转型,恐决非易事。新的权力重组正在引发三大教派间新的权力纷争。逊尼派与什叶派隔阂已加深。按照临时宪法,无论过渡议会各派比例组成如何,临时政府内部都将严格依据三大派别的比例分摊权力,使未来伊政府能维持多党联合执政格局。这种各派权力“共享”虽可避免“一党独大”及由此引发的内乱与分裂,但逊尼派无疑会因实权大幅“缩水”而加深对什叶派的敌意。其次,什叶派内部教派众多,政见不一。“伊拉克

团结联盟”政治目标是伊“主权、统一和伊斯兰身份”,尽快结束美军占领;而“伊拉克人党”则主张世俗、亲美,延长美军驻留等;什叶派参选联盟内部也并非铁板一块。如“伊拉克团结联盟”中,哈基姆领导的伊拉克伊斯兰革命最高委员会即主张建立多党民主制的联邦国家,达瓦党则主张建立伊斯兰什叶派政权;此外,什叶派中的世俗派与宗教党严重对立。如许多世俗派对西斯塔尼将 40% 席位分给宗教政党不满。第三,库尔德人离心倾向加重。库尔德人自 1991 年起在北部建立自治区,并兼并石油资源丰富的基尔库克。此次,库尔德两大政党联袂组成“库尔德联盟”角逐大选,并提出保持库族自治地位,否则就分裂出去。而西斯塔尼从一开始就反对库尔德人自治,并反对将基尔库克划归库尔德人的逊尼派阿拉伯人和土库曼人纳入“伊拉克团结联盟”麾下。什叶派与库尔德人之间的矛盾已经开始显露。