

大选中的伊拉克教派纷争

李 意

伊拉克是一个以阿拉伯人为主的多民族国家,在近44.2万平方公里的土地上,生活着2600万伊拉克人,其中阿拉伯人约占73%,库尔德人约占21%。伊拉克的官方语言是阿拉伯语,北部库尔德地区的官方语言是库尔德语。作为一个伊斯兰国家,伊拉克境内除少数人信奉基督教或犹太教外,全国有95%的人信奉伊斯兰教,其中什叶派穆斯林占54.5%,逊尼派穆斯林占40.5%。北部的库尔德人也信仰伊斯兰教,他们多属逊尼派。历史上,逊尼派、什叶派和库尔德人历来是影响伊拉克政坛的三个主要教派。

面对多变的国际局势,这三大教派出于各自的利益考虑,态度各异,尤其是在美英联军发动伊拉克战争后,彼此纷争不断。萨达姆政权垮台使居统治地位的逊尼派及执政的复兴党受到强烈冲击,地位一落千丈。逊尼派穆斯林因此痛恨美英联军的占领,他们成为伊境内反美的主要力量。长期受压抑的什叶派和库尔德人则对美英联军大多持欢迎态度。什叶派虽在人口、组织性和民兵武装上占优,但一直保持克制。随着伊战后重建工作迟缓、社会治安持续恶化及失业率增加,绝大多数的什叶派穆斯林开始对美英占领表现出强烈不满。此外,库尔德人将萨达姆的倒台作为自己获得自治的契机。

今年初,伊拉克举行了大选,其时间是:1月30日开始进行投票选举,选出的275名议员组成的国民议会将于2月20日选出由总统和两位副总统组成的国家元首委员会,该委员会3月6日前任命总理,新总理4周内组建过渡政府,新宪法草案在8月15日前出台,10月15日前进行全民公决,12月15日将选举新政府,12月31日新政府履职。大选产生的权力重组引发新的利益纷争,三大政治力量各怀心机,盘算着自己的利益,在伊拉克政治舞台上演绎不同的角色。

一、逊尼派——前伊拉克时期的执政者

占穆斯林人口少数的逊尼派长期处于统治地位,他们主要生活在伊拉克中部和西北部地区。据

悉,伊拉克近期大多数暴力事件是由他们制造的,因为逊尼派明白,选举将彻底改变他们先前的掌权地位将被。面对选举,逊尼派“一分为二”:现实派和逊尼至上派。现实派认识到,什叶派教徒和库尔德人在挣脱枷锁后已不会愿意再被逊尼派统治了,逊尼至上派则宁愿战死或离开祖国,也不愿接受一个由库尔德人和什叶派教徒统治的社会。无论选举多么成功,他们都将继续抵抗。逊尼派的主要政党除由前伊拉克外长帕沙希领导的独立民主运动和纳塞尔·沙德希领导的逊尼派政党国家民主党外,伊拉克伊斯兰党是一个主要政党。它成立于1960年,与埃及穆斯林兄弟会联系密切。在萨达姆时期,曾因激进的伊斯兰主张,遭到当局的压制,其不少成员流亡国外。萨达姆政权被推翻后,伊拉克伊斯兰党开始再次公开活动,积极参与伊拉克战后重建活动。去年7月伊拉克临时管理委员会(简称“临管会”)成立,该党总书记穆赫辛·阿卜杜勒·哈米德成为临管会25名成员之一。

伊拉克伊斯兰党在伊逊尼派穆斯林世界中享有很高威望。2003年4月美英联军占领伊拉克后,地处巴格达以西的费卢杰小镇多次发生袭击美军事件,成为伊反美武装的重要基地,费卢杰因此遭到美军的多次围攻。为缓解费卢杰紧张局势,伊拉克伊斯兰党高级官员曾充当驻伊联军与反美武装冲突的调停人,并促成驻伊联军与反美武装一度达成停火。

二、什叶派——伊拉克新政权的得利者

什叶派穆斯林主要分布在伊拉克南部和巴格达西部地区,他们长期处于被统治的地位,被排除在国家政治生活之外。伊斯兰教虽是伊拉克国教,但伊拉克实际上长期以来奉行政教分离的政策。在萨达姆时代,当局迫害什叶派人,暗杀什叶派主要政治和宗教领袖,禁止宗教干预政治,对什叶派宗教研校、宗教出版物严加控制和检查。什叶派穆斯林对萨氏政策十分不满,形成过一批什叶派穆斯林抵抗组织,主张通过伊斯兰革命推翻复兴党的统

治,但均遭到伊前政权的严厉打击和镇压。伊拉克什叶派内有三大派别:以西斯塔尼为首的传统派、由哈基姆领导的伊斯兰革命最高委员会和由萨德尔领导的派别。长期以来,由于人口结构与权力分配的失衡,什叶派与逊尼派长期不和。

20世纪70年代,受伊朗伊斯兰革命的影响,一批什叶派穆斯林抵抗组织在伊拉克兴起,主张通过伊斯兰革命推翻复兴党的统治。当时,萨达姆政权对要求自治与独立及从事反政府活动的什叶派进行了残酷镇压。1974年和1977年,伊当局曾两次派军警袭击和驱赶参加反政府示威游行的什叶派穆斯林,数百人被捕,许多人被判刑或处决。此后,仍不断有什叶派穆斯林宗教领袖遭萨达姆政权杀害。1991年海湾战争后,伊南部地区什叶派穆斯林的大规模反政府活动也被伊政府镇压。

美英联军发动伊拉克战争后,什叶派穆斯林起先对推翻萨达姆政权表示支持和欢迎。可是由于战后重建工作迟缓,社会治安持续恶化以及失业率增加,伊拉克并没有出现美国宣称的“一个民主、自由和富裕的新时代”,绝大多数的什叶派穆斯林开始对美英的占领及其政策表现出强烈不满。2004年3月31日,联军占领当局以煽动暴力倾向为由,关闭什叶派的一家报社,并逮捕萨德尔的一名高级助手。此举引起什叶派穆斯林的愤怒,导致4月4日什叶派穆斯林与驻伊联军发生武力冲突,造成大量人员伤亡。目前这种冲突仍未彻底平息。

伊拉克什叶派参选的是伊拉克团结联盟,它由什叶派等政党组成,实力最强,得到什叶派宗教领袖大阿亚图拉·西斯塔尼的支持,该联盟主要包括伊斯兰革命最高委员会、伊拉克伊斯兰达瓦党、伊斯兰达瓦党伊拉克组织、伊拉克国民大会、伊斯兰品德党、土库曼伊斯兰联盟、伊斯兰行动组织。

三、库尔德人——渴望独立的少数民族

库尔德人是西亚最古老的民族之一,是中东地区仅次于阿拉伯、突厥和波斯民族的第四大民族,总人口约3000万。他们信仰伊斯兰教,多属逊尼派,讲库尔德语。库尔德文的书写在伊拉克和伊朗用阿拉伯文字母,在土耳其和叙利亚用拉丁字母。历史上,在奥斯曼帝国瓦解后,库尔德人主要分布在土耳其、伊朗、伊拉克、叙利亚、黎巴嫩、阿塞拜疆和亚美尼亚,其中伊拉克境内的库尔德人占伊人口总数的五分之一,是伊人口最多的少数民族。他们有着强烈的民族独立愿望,曾多次与中央政府

形成对峙、冲突。伊拉克的库尔德人聚居在伊北部地区包括杜胡克、苏莱曼尼亚和埃尔比勒省以及基尔库克、摩苏尔和迪亚拉省地区,面积约8万平方公里,人口约400万。那里地势险要,石油产量占伊全国一半以上,而且农、牧产品丰富,有“谷仓”之称。库尔德人一向以农牧业为生,石油工业兴起后,有部分库尔德人成为石油工人。1958年伊拉克共和国成立后,库尔德人同伊政府进行过多次自治谈判。1970年3月,伊政府与库尔德民主党签订和平协定,规定4年内给予自治,但库尔德人认为伊政府在4年中只给了他们有限的自治。1975年3月,库尔德人和伊政府达成协议,建立了包括苏莱曼尼亚等三个自治省在内的伊拉克北部自治区。

伊北部库尔德地区主要有“库尔德民主党”(“库民党”)和“库尔德斯坦爱国联盟”(“库爱盟”)两大组织,它们为控制该地区争斗了20多年。1991年海湾战争结束后,在外国势力的怂恿下,开展了大规模反政府武装活动,一度夺取了重要石油产地基尔库克等城镇。后遭到政府军队的镇压,大批库尔德人逃往伊朗和土耳其。美、英、法在伊北部建立“安全区”后,“库民党”和“库爱盟”两派曾达成分权的协议,伊北部局势一度出现缓和。但1994年后,两派又因权力分配不均多次发生武装冲突。1992年5月,“库民党”和“库爱盟”曾举行历史上首次选举,6月成立议会,7月组成政府,但未得到伊中央政府的承认。2001年1月,双方进一步达成有关相互减少对峙兵力、提供交通便利等协议,签订了关于加强安全合作的联合公报。同年11月,萨达姆也曾表示愿同库尔德人以对话方式解决问题。美发起“倒萨”运动后,美国一度寄希望利用库尔德人帮助推翻萨达姆政权。

四、权力重组将引发三大教派间新的利益纷争

2月17日,伊拉克选举委员会公布了大选的最终结果,同时宣布了过渡国民议会的议席分配方案。在此次大选中,伊拉克什叶派穆斯林成功地将“人口优势”转化成为“权力优势”,在即将成立的过渡议会中占据了大“半壁江山”。另外,伊拉克团结联盟还要求由自己一方提出过渡政府总理的人选。由于伊拉克团结联盟得到了什叶派穆斯林宗教领袖西斯塔尼的支持,联盟的领导层又大多是宗教界人士,已有不少人担心未来的伊拉克会出现宗教化倾向。此外,库尔德人此次赢得了过渡会议席总数的四分之一,库尔德政党(下转第13页)

布什在他的第二任期内的中东外交重点将放在收拾伊拉克的残局和推动中东和平进程方面。

此次大选是伊拉克独立 70 多年来举行真正意义的多党民主选举,其结果导致了什叶派掌权。伊拉克什叶派与伊朗什叶派有着千丝万缕的联系,以哈基姆为首的伊拉克伊斯兰革命最高革命委员会大本营原本设在伊朗,曾得到伊朗的大力资助。双方甚至互为高级领导人的庇护所。西斯塔尼拥有伊朗国籍。由什叶派主政的伊拉克过渡政府难以摆脱伊斯兰色彩,这将增强伊朗今后对伊拉克乃至中东地区的影响力。但是,未来的伊拉克政府短期内不会成为伊斯兰政府。

逊尼派占统治地位的埃及、约旦以及海湾六国普遍认为,伊拉克战争的最大受益者是什叶派大国伊朗。他们担心,伊拉克占多数的什叶派掌权会鼓励其他阿拉伯国家什叶派穆斯林对占统治地位的逊尼派穆斯林发起挑战。约旦国王阿卜杜勒最近访问了华盛顿,向美国表明了该地区占多数的逊尼派的这种担忧。海湾小国巴林 75% 的人口属于什叶派,但处于权力的弱势地位。沙特的什叶派人口在 15% 左右,没有获得与其人口比例相适应的权力。科威特什叶派人口约占 1/3,在科议会 50 个席位中,仅占 6 个席位。

美国攻打伊拉克前夕,布什总统曾表示,要使伊拉克民主政权“成为该地区其他国家鼓舞人心的

榜样”。然而,民主化就像被打开的“潘多拉盒子”想在关上就难了。去年 10 月 19 日,布什发表谈话说,如果通过公正自由的选举,伊拉克人民选出了一个伊斯兰政府,他会感到失望,但美国接受这一结果。他说:“民主就是民主,如果那是人民的选择,那就是人民的选择。”布什这么解说貌似大度的民主思想,实际暴露出美国对伊拉克现实的一种无奈。

“9·11”事件后,美国的战略重点转向了中东地区,以伊拉克战争为标志,美国开始对中东阿拉伯国家实施“民主化”改造战略。反对恐怖主义和消除大规模杀伤性武器的扩散成为美国改造中东的切入点。萨达姆政权的存在,使伊拉克、伊朗和叙利亚等反美国家连成一片。美军占领伊拉克,使伊朗和叙利亚面临腹背受敌的局面,它们同美国进行战略抗衡的空间大为压缩。因此,萨达姆政权的崩溃使中东地缘版图重组是美国中东战略的重大突破,而伊拉克选举导致什叶派的崛起,则是美国在中东地区陷入战略困境的开始。美国能够推行“大中东民主计划”,但它却不能确定阿拉伯国家进行民主化改造所出现的格局。为了应对新的战略困境,布什不得不反思他在第一任期的所作所为。展望布什新的一任,美国将把重点放在收拾伊拉克的残局和推动中东和平进程方面,因为这将有助于缓解它在中东的战略困境。

(作者是新华社高级记者)

XXXXX XXXXX XXXXX XXXXX XXXXX XXXXX XXXXX

(上接第 23 页)联盟将成为过渡议会中的第二大政治力量,这将大大加强库尔德人在伊拉克政坛上的地位。不容忽视的是,伊拉克三大派别围绕如何制宪、组建政府、权力分配及石油利益分割等方面,都将展开激烈的“讨价还价”,这对伊未来政治、经济重建产生不可低估的影响。

对伊拉克逊尼派、什叶派和库尔德人来说,大选是获得和体现自身利益的一种手段,伊拉克要完成从民族到民主国家的转型,恐决非易事。新的权力重组正在引发三大教派间新的权力纷争。逊尼派与什叶派隔阂已加深。按照临时宪法,无论过渡议会各派比例组成如何,临时政府内部都将严格依据三大派别的比例分摊权力,使未来伊政府能维持多党联合执政格局。这种各派权力“共享”虽可避免“一党独大”及由此引发的内乱与分裂,但逊尼派无疑会因实权大幅“缩水”而加深对什叶派的敌意。其次,什叶派内部教派众多,政见不一。“伊拉克

团结联盟”政治目标是伊“主权、统一和伊斯兰身份”,尽快结束美军占领;而“伊拉克人党”则主张世俗、亲美,延长美军驻留等;什叶派参选联盟内部也并非铁板一块。如“伊拉克团结联盟”中,哈基姆领导的伊拉克伊斯兰革命最高委员会即主张建立多党民主制的联邦国家,达瓦党则主张建立伊斯兰什叶派政权;此外,什叶派中的世俗派与宗教党严重对立。如许多世俗派对西斯塔尼将 40% 席位分给宗教政党不满。第三,库尔德人离心倾向加重。库尔德人自 1991 年起在北部建立自治区,并兼并石油资源丰富的基尔库克。此次,库尔德两大政党联袂组成“库尔德联盟”角逐大选,并提出保持库族自治地位,否则就分裂出去。而西斯塔尼从一开始就反对库尔德人自治,并反对将基尔库克划归库尔德人的逊尼派阿拉伯人和土库曼人纳入“伊拉克团结联盟”麾下。什叶派与库尔德人之间的矛盾已经开始显露。