

# 英国穆斯林政治参与对英国中东政策的影响

汪波, 李立

(上海外国语大学 中东研究所, 上海 200083)

**摘要:** 英国穆斯林群体作为英国第一大少数族裔, 在英国相对开放的多元文化模式中, 一直积极致力于政治参与活动来维护自身利益。出于宗教信仰和文化认同的原因, 英国穆斯林群体对于伊斯兰国家集中的中东地区极为关注, 并试图通过政治参与来影响英国政府处理中东地区事务的政策。在英国社会的政治环境中, 穆斯林群体政治参与的方式涉及政党政治、选举政治、社团政治、媒体政治等多种形式, 对中东问题的关注主要集中于巴以冲突、伊拉克战争、穆斯林朝觐等不同方面。多年来, 英国穆斯林群体的政治参与丰富了这一概念的内涵, 并取得了一定成效。

**关键词:** 英国; 穆斯林; 政治参与; 中东政策

中图分类号: D81

文献标识码: A

文章编号: 1009-3060(2016)02-0040-08

二战结束后, 由于战后重建和经济发展的需要, 大批来自伊斯兰国家的移民进入英国。经过半个多世纪的发展, 这些移民及其后代构成的英国穆斯林群体, 已经成为英国国内最大的少数族裔。由于宗教信仰和生活方式的共同性, 英国穆斯林群体始终对于作为伊斯兰世界中心的中东地区极为关注, 并希望英国政府在处理中东事务时, 能够实行更有利于穆斯林的政策。英国政府长期实行的“多元文化模式”的移民政策, 则为穆斯林群体参与政治和影响英国对外政策提供了一定的政治空间。近年来, 欧洲穆斯林问题由于种种原因引起了国际社会的广泛关注。然而, 在当前有关欧洲穆斯林问题的研究中, 人们在关注穆斯林群体的极端主义倾向时, 却很少注意到穆斯林群体正常的政治参与活动及其影响。本文主要是以少数群体的政治参与理论为依据, 来研究英国穆斯林的政治参与及其对英国处理中东事务政策所产生的影响。这一研究不仅将涉及英国穆斯林的政治参与实践, 而且也能为研究欧洲穆斯林问题开辟一个新的领域。

## 一、穆斯林群体政治参与的背景

英国是一个以盎格鲁·撒克逊民族为主体的国度, 其居民多信仰基督教。但在过去的几十年中, 随着大批穆斯林移民的涌入, 英国的人口结构出现了显著的变化。这主要是因为第二次世界大战结束后, 英国像欧洲其他国家一样都面临着战后重建与经济恢复的重任。在战后重建过程中, 英国国内经济快速增长, 创造了大量工作岗位, 同时也造成了大量劳动力的短缺。因此, 英国政府决定通过吸收海外移民的方式来弥补国内劳动力的不足。在选择移民来源国时, 英国政府首先想到的是那些在历史上与自己有着紧密联系的南亚次大陆伊斯兰国家。此时的南亚次大陆地区, 由于经济发展迟缓, 导致了当地劳动力的大量失业。在两方面因素的相互作用下, 大批来自南亚次大陆国家的穆斯林人口开始前往英国寻找工作。起初, 穆斯林移民来到英国的目的只是为了寻找工作和改善生活, 并没有长期定居

收稿日期: 2015-06-20

基金项目: 教育部人文社科重点基地重大项目“欧洲穆斯林群体及其对欧洲国家中东政策的影响研究”(项目编号: 14JJD810013); 上海高校智库及上外优秀博士学位论文资助基金项目“欧洲穆斯林群体与欧洲大国的外交政策”。

作者简介: 汪波, 上海外国语大学中东研究所教授, 博士生导师。

的打算。但此后由于多种原因,劳工的暂居渐渐演变为移民的永久居留。经过半个世纪的发展,英国的穆斯林人口已经达到约280万。<sup>①</sup>

从人口构成来看,英国穆斯林的种族成分非常多元,地域来源也很多样。由于历史上与殖民地的联系,再加上二战后的劳工输入偏好,英国穆斯林移民大约68%来自南亚地区。其中38%是巴基斯坦人,20%是孟加拉人,还有10%是印度人。<sup>②</sup>其他的则来自阿富汗、波斯尼亚、伊朗、土耳其、塞浦路斯、马来西亚和非洲部分地区。在目前的英国穆斯林人口中,47%出生在英国。<sup>③</sup>同时,英国穆斯林的居住地也非常集中,76%的穆斯林居住在伦敦、布拉德福德(Bradford)、伯明翰(Birmingham)和曼彻斯特(Manchester)等大型城市或工业区附近。另外,英国穆斯林整体的社会经济地位也远远低于英国平均水平,属于英国收入水平以及社会经济地位最低的宗教少数族群。近年来的人口普查结果显示,英国穆斯林教育水平低,住房标准差,失业率高。在英国监狱的服刑人员中,穆斯林也占据相当高的比例。不过,人口年轻化是英国穆斯林的一个显著的特点。根据2011年的人口普查结果,大约48%的英国穆斯林年龄在25岁以下,其人数约为130万;88%的穆斯林在50岁以下,达到240万;只有4%的穆斯林人口年龄在65岁以上。<sup>④</sup>

从理论上来说,英国穆斯林群体通过政治参与来维护自身利益和影响英国政府处理中东问题政策的行动,本身就体现了政治参与理论的发展和实践。所谓政治参与,是指普通公众通过一定的方式去直接或间接影响政府决定和行动的公共政治生活领域的政治行为。对于普通公众来说,政治参与的方式主要是政治选举和政治组织,其动机主要是维护自身利益和社会公平。对于政治参与这一影响广泛的政治学概念,美国著名政治学家西德尼·维巴(Sidney Verba)曾对其内涵做出过权威定义:“政治参与指的是公民个人为影响政府挑选官员的结果而采取的直接或间接的行动。”<sup>⑤</sup>维巴的定义中有两层含义值得关注:其一是政治参与的主体是公民个人,其二是政治参与的内容主要是指选举、投票等影响政府决策的活动。然而,随着时间的推移,西方国家移民群体政治参与的情况正变得越来越普遍,维巴将政治参与主体限定为个人的定义显然过于狭窄。当前有关政治参与的研究表明,西方国家内部移民群体的政治参与,主要取决于其移入国在特定时间里提供的政治机会结构(Structure of political opportunities)。不同国家在不同时期采取的政策,也使得移民群体在移入国获得参与政治的机会不尽相同。同时,移民群体在移入国参与政治的程度还取决于移民群体的主观因素,尤其是其政治观点和价值观念,另外还有他们对移入国的归属感以及经济地位、教育程度、年龄结构等。

对于英国穆斯林群体政治参与的研究表明,英国穆斯林这个参与主体显然具有明显的自身特性。从性质上来说,英国穆斯林群体虽然属于一个族群,但却具有强烈的宗教特性。对于族群这个概念,英国学者安东尼·史密斯(Anthony D. Smith)将其定义为“一个具有名称的,有着共同祖先、传说、共有记忆和文化因素的人群”<sup>⑥</sup>。但对于英国穆斯林群体这个特定族群来说,其属性中尤其重视的是其内在的

<sup>①</sup> The Muslim Council of Britain, “Rooted in Britain, Connections Across the Globe,” <http://www.mcb.org.uk/british-muslims>, 2015-04-30.

<sup>②</sup> Office for National Statistics, “Full story: What Does the Census Tell us About Religion in 2011?” <http://www.ons.gov.uk/ons/rel/census/2011-census/detailed-characteristics-for-local-authorities-in-england-and-wales/rpt-religion.html>, 2013-05-16.

<sup>③④</sup> Ceri Peach, “Muslim Population of Europe: A Brief Overview of Demographic Trends and Socioeconomic Integration With Particular Focus on Britain,” *Muslim Integration: Challenging Conventional Wisdom in Europe and the United States*, Center for Strategic and International Studies, September 2007.

<sup>⑤</sup> Sidney Verba, *Participation and Political Equality — A Seven Nation Comparison*, Cambridge: Cambridge University Press, 1978, p. 46.

<sup>⑥</sup> Anthony D. Smith, *The Ethnic Sources of Nationalism, Ethnic Conflict and International Security*, Princeton: Princeton University Press, 1993, p. 28.

宗教信仰因素,并且以此联系具有同样宗教信仰的族群形成一个广泛群体。这种联系虽然并不表现为具体的物质利益,但却关系到文化上的共性、宗教上的认同以及意识形态上的情结。随着多年的发展,穆斯林已经成为英国第一大少数群体,伊斯兰教也是英国继基督教之后的第二大宗教。多年来,英国采取的较为宽松的移民政策,不仅赋予少数民族个人合法的生存权利,而且还给予他们一定的政治活动空间。因此,英国穆斯林长期以来对政治事务都极为关心。特别是英国穆斯林移民中的第二代和第三代,他们出于宗教认同的原因,特别关注英国对待中东伊斯兰国家的政策,并总是试图通过各种政治参与方式对英国政府处理这些问题的政策施加影响。

## 二、英国穆斯林的政治参与方式

通常来说,移民群体政治参与的方式一般分为传统参与方式(conventional forms)和非传统参与方式(less conventional forms)两大类。传统政治参与方式又分为选举政治、议会政治和咨询政治等三种。而其中的选举政治,则是移民群体参与政治活动的最主要形式。在移民群体的非传统政治参与方式中,主要有政党参与、工会政治(union politics)、压力集团和少数族群动员等四种。在历史上,工会政治曾在移民群体的政治参与中发挥过重要作用。但近年来随着欧洲工会的影响力日渐衰落,移民群体通过工会的途径参与政治的情况已逐渐减少。目前看来,英国穆斯林参与政治的方式主要有政党和选举政治、建立伊斯兰组织以及发挥传媒和舆论影响等三种方式。

### 1. 通过支持政党和选举政治来表达政治诉求

早在 20 世纪 70 年代,英国穆斯林就开始参与政党政治活动。起初,他们主要是以选票的方式来影响政府执政党的政策。英国 280 万穆斯林人口虽然仅占英国总人口的 4% 左右,但他们一半以上有英国国籍,拥有投票权。再加上穆斯林喜欢聚居,因而穆斯林选民在穆斯林人口集聚地对于任何政治候选人都具有非常重要的作用。与其他主要政党相比,英国工党(The Labour Party)在移民政策、少数族群融入、多元文化以及反歧视立法等问题上都表现积极,因此长期以来受到英国穆斯林选票的支持。从 20 世纪八九十年代开始,70% 以上的穆斯林都在大选中把选票投给了工党。例如在 1997 年的大选中,就有 84% 的孟加拉裔和 80% 的巴基斯坦裔穆斯林给工党投了票。<sup>①</sup>除了选票支持外,穆斯林与工党的关系也非常密切。不仅许多穆斯林都是工党成员,而且工党也会在选举时推出穆斯林候选人来争取选票。对此有学者指出:“在拥有大量穆斯林人口的地区,许多工党的地方组织已经处于穆斯林的控制之下。”<sup>②</sup>

然而,英国穆斯林与工党的密切联系却因 2003 年的伊拉克战争而受到严重削弱。由于英国工党政府决定参与对伊拉克的军事行动,英国穆斯林对工党的支持率也直线下降。2004 年的一项民意调查显示,穆斯林对工党的支持率已从上次大选时的 75% 下降到 38%。<sup>③</sup>由于对工党的失望,英国穆斯林开始组建自己的政党来参与政治。2004 年 1 月 25 日,英国穆斯林建立了他们的第一个名为“尊重团结联盟”(Respect-The Unity Coalition)的政党。这个政党的群众基础主要是伦敦东区(East London)、伯明翰(Birmingham)和布拉德福德(Bradford)等地的穆斯林聚居区。政党建立后,通过大规模动员活动,不仅扩大了自己的影响,而且在地方政府和议会下议院选举中得到了越来越多的穆斯林民众支持。2012 年,“尊重团结联盟”候选人乔治·加洛韦(George Galloway)在布拉德福德西区(Bradford West)的补选中以 56% 的选票而获胜。在此前的几十年中,这些选区一直都支持工党。2012 年穆斯林政党在

<sup>①</sup> Kevin Maguire, “Wake-up Call for Party That Took Votes for Granted,” *The Guardian*, 2002-06-19.

<sup>②</sup> Kingsley Purdam, “Settler Political Participation: Muslim Local Councilors,” W. A. R. Shadid, and P. S. van Koningsveld eds., *Political Participation and Identities of Muslims in Non-Muslim States*, Kampen, the Netherlands: Kok Pharos, pp. 129-143.

<sup>③</sup> Ajala Imene, “French and British Muslims’ Interests in Foreign Policy,” 8<sup>th</sup> Pan-European Conference on International Relations, 19 September 2013, Warsaw.

选举中取得的胜利,也是他们对工党强烈不满的表现。近年来,“尊重团结联盟”在历次选举中都有所突破,这在英国盛行的“赢家通吃”(winner takes all)的选举体系中是极其不易的。

在建立政党的同时,英国穆斯林还继续运用选举投票方式来表达他们的政治观点。在 2010 年的英国大选中,许多穆斯林都把选票投给了反对伊拉克战争并支持巴勒斯坦人民事业的英国自由民主党(The Liberal Democratic Party)。目前看来,英国年轻一代穆斯林如今已经开始懂得如何运用手中的选票作为他们表达政治意愿的工具。以前英国穆斯林通常都会集中支持某一个政党,而现在他们的选票则开始分散。在布拉德福德西区 2012 年的补选中,只有 40%的穆斯林选民把选票投给了三个主流政党。这种情况表明,英国年轻一代穆斯林在参与选举政治时,更加看重的是各个政党的具体表现。

## 2. 通过组建穆斯林组织和社团来参与政治

在参与政党和选举的同时,英国穆斯林也积极建立和发展自身的伊斯兰组织。由于英国穆斯林群体成分多元而且来源地域多样,因而出现了多个不同的穆斯林组织和社团。20 世纪 90 年代中期,英国已经有大约 950 个穆斯林组织,<sup>①</sup>其中比较知名的有穆斯林组织联盟(Union of Muslim Organizations,简称 UMO)、英国穆斯林协会(Muslim Association of Britain,简称 MAB)、英国穆斯林公共事务委员会(Muslim Public Affairs Committee of the United Kingdom,简称 MPACUK)、英国穆斯林理事会(the Muslim Council of Britain,简称 MCB)等。由于这些穆斯林组织的背景、宗旨、目标都不尽相同,因此他们影响英国政府政策的方式和途径也各不相同,概括起来有以下四种模式:

第一种模式是直接参与政府的外交事务,采用这种方式的主要是穆斯林组织联盟。穆斯林组织联盟成立于 20 世纪 70 年代,曾经是英国最大、最负盛誉的穆斯林组织,在英国穆斯林和政策制定者的圈子中颇受尊敬。<sup>②</sup>穆斯林组织联盟从成立伊始就非常关注中东事务,1995 年曾在成立 25 周年的报告中总结了其参与的外交事务。其中包括:推动 1990-1991 年海湾危机的和平解决以及解除对伊拉克的制裁;派遣使团在两伊战争结束后赴巴格达参与国际和平会议;派遣使团赴突尼斯与巴勒斯坦领导人会晤;派遣使团赴北塞浦路斯(Turkish Cyprus)推动北塞浦路斯与英国的贸易联系;等等。<sup>③</sup>

第二种模式是通过地方选举来表达其对中东穆斯林的支持,采取这种方式的主要是英国穆斯林公共事务委员会。英国穆斯林公共事务委员会的目标主要是鼓励英国穆斯林进行策略化投票,用选票来淘汰那些对中东伊斯兰国家不友好的英国议会候选人。在 2005 年的英国大选中,英国穆斯林公共事务委员会就发起了反对工党议员罗娜·菲茨西蒙斯(Lorna Fitzsimons)的运动。该组织在其宣传手册中明确宣称:“菲茨西蒙斯是犹太人,是犹太复国主义分子,不会为巴勒斯坦人服务。”在 2010 年的国会议员选举中,英国穆斯林公共事务委员会又发挥积极作用,导致六位对中东伊斯兰国家态度不友好的议员落选。<sup>④</sup>

第三种模式是组织大规模游行示威以表述对政府的中东问题决策不满,英国穆斯林协会在伊拉克战争前后组织的大规模反战游行就属于这种。英国穆斯林协会成立于 1997 年,因其在 2003 年伊拉克战争期间组织和领导大规模反战游行而为人所知。该组织采取所谓“局外人策略”(outsider strategy),把自身置于政府的对立面。通过组织大规模示威游行,来表达对于英国参与伊拉克战争的反对态度。2003 年,英国穆斯林协会组织的多次大规模反战游行,虽然未能阻止英国参与对伊拉克的军事行动,但也给当时的英国工党政府造成了巨大的政治压力。

<sup>①</sup> Steve Vertovec, “Muslims, the State, and the Public Sphere in Britain,” Gerd Nonneman, Tim Nibolck, and Bogdan Szajkowski eds, *Muslim Communities in the New Europe*, New York: Ithaca Press, 1996, pp. 169-185.

<sup>②</sup> 贾建苹:《英国宗教与英国穆斯林》,载《世界宗教文化》,2014 年第 2 期,第 85 页。

<sup>③</sup> Liat Radcliffe, “A Muslim Lobby at Whitehall? Examining the Role of the Muslim Minority in British Foreign Policy Making,” *Islam and Christian-Muslim Relations*, 2004, 15(3), p. 368.

<sup>④</sup> Soeren Kern, “Europe’s Muslim Lobby,” <http://www.gatestoneinstitute.org/1817/europe-muslim-lobby>, 2011-01-20.

第四种模式是与政府密切合作和积极沟通,通过这种方式来表达穆斯林群体对英国外交政策的诉求,采用这种方式的主要是英国穆斯林理事会。英国穆斯林理事会成立于 1997 年 11 月,目的是要成为一个能够与英国政府进行沟通的穆斯林代表机构,并在这方面取得了很大成功。根据英国穆斯林理事会网站提供的最新信息,这个理事会现在已经成为一个英国全国范围的穆斯林代表机构。理事会拥有 500 多个下属机构,包括国家、区域和地方等各不同层次的群众组织、清真寺、慈善机构和学校。<sup>①</sup> 经过近 20 年的发展,英国穆斯林理事会已成为英国最具影响力并与政府关系最为紧密的穆斯林组织。英国穆斯林理事会采取所谓“内部人策略”(insider strategy),把自己定义为与英国政府合作的组织,并努力扮演政府内部人的角色。为此,这个组织与英国政府部门的负责人建立了紧密联系,并在英国政府与穆斯林群体之间积极发挥桥梁作用。

### 3. 通过媒体传播和公众舆论来影响政府决策

在当前世界上,媒体的政治影响作用正日益凸显。因此,通过媒体对政府施加影响,也是英国穆斯林采取的重要手段。英国穆斯林对媒体的运用主要表现在三个方面:第一种方式是不断加强自身的网站建设,例如英国穆斯林公共事务委员会就建立了英国最大的穆斯林网站。在其网站上,还专门开辟了国际事务版块。这些版块经常会对中东地区伊斯兰国家的有关问题发表自己的看法,并为其他各种媒体提供相关信息。第二种方式是创办和发行穆斯林报纸《穆斯林新闻》(Muslim News),传播英国穆斯林对中东问题的看法。《穆斯林新闻》是英国穆斯林 1989 年创办的月刊,并且还发行电子版。这家报纸目前已发展成英国最大的少数民族报纸,为穆斯林群体发表自己的观点提供了一个很好的平台。现在,网站的点击率每月已高达 150 多万次。<sup>②</sup> 第三种方式是运用社交媒体来发表穆斯林群体和个人的意见。随着信息技术和社交媒体的普及,这已经成为英国穆斯林尤其是年轻一代穆斯林参与和影响政府政策的重要手段。其中,视频网站(YouTube)、脸书(Facebook)、推特(Twitter)等社交媒体都是年轻一代穆斯林发表其观点的重要载体。

## 三、穆斯林政治参与影响的具体表现

作为一个以宗教为基础的文化民族,世界各地的穆斯林都会把自己看作是整个世界的一部分。对于英国穆斯林来说,同样也极其关注伊斯兰世界的事务。他们不仅对英国政府有关中东问题的政策高度关注,而且还积极参与政府处理中东事务的过程。为此,他们一方面利用手中的选票,把英国各政党对待中东伊斯兰国家的态度和政策作为投票的重要参考指标,使这些政党在制定中东政策时不敢忽视国内穆斯林的诉求;另一方面,他们还利用自己的穆斯林身份,在英国政府与伊斯兰世界打交道时积极发挥桥梁作用,特别是在公共外交领域为政府提供各种咨询和协调服务。近年来,英国穆斯林群体对英国政府中东政策的关注主要集中在三个方面:

第一,英国穆斯林对中东事务最为关心的是巴以冲突问题。在这个引起整个伊斯兰世界关注的中东问题上,英国穆斯林积极向英国政府表达自己的意见和诉求,努力使英国政府处理巴以问题的政策和措施朝着有利于巴勒斯坦的方向发展。为了维护巴勒斯坦人的利益,英国穆斯林理事会在其网站上明确要求:“结束对巴勒斯坦领土的占领,拆除犹太人的非法定居点,遣返巴勒斯坦难民等都完全符合联合国决议。”<sup>③</sup> 与此同时,英国穆斯林理事会还为争取和维护巴勒斯坦人民的利益采取了很多行动。在 2000 年巴勒斯坦人民第二次大起义期间,英国穆斯林理事会为了谴责以色列的暴行和维护巴勒斯

① The Muslim Council of Britain, "About MCB," <http://www.mcb.org.uk/about-mcb>, 2015-04-30.

② Wikipedia, "The Muslim News," [http://en.wikipedia.org/wiki/The\\_Muslim\\_News](http://en.wikipedia.org/wiki/The_Muslim_News), 2015-02-24.

③ Ajala Imene, "French and British Muslims' Interests in Foreign Policy," 8<sup>th</sup> Pan-European Conference on International Relations, 19 September 2013, Warsaw.

坦人民的合法权利,曾采取了多种方式向英国政府施压。包括:组织英国穆斯林民众上街游行,给英国政要以及时任联合国秘书长的安南写信,与各国政府官员会面阐述其立场,等等。此后,2008年12月至2009年1月以色列在加沙地带采取军事行动期间,英国穆斯林宗教领袖和学者再次发表声明,强烈谴责以色列的军事行动,并把这次以军的军事行动称为“大屠杀”(genocide)。英国穆斯林理事会还强烈要求英国政府向欧盟施压,对以色列实行全面制裁。

第二,在军事安全方面,英国穆斯林群体对于英国参与美国2003年发动的伊拉克战争更是强烈反对。英国穆斯林理事会还在其网站上明确表示:“这场战争毫无疑问将会伤及伊拉克无辜平民,而且会对已经动荡不堪的中东地区造成难以估量的后果。”<sup>①</sup>英国穆斯林理事会领导人还写信给时任英国首相布莱尔,极力陈述伊拉克战争的潜在后果,希望他不要让英国卷入这场战争。2003年9月,英国穆斯林协会与反战联盟联合组织的大规模反战游行,共有大约150万到200万英国民众参加,成为英国历史上规模最大、参与人数最多的公共示威游行。英国穆斯林理事会还发布了一系列公告,表明对英国政府决定参与伊拉克战争的强烈不满,并宣称英国政府的参战行动在国内外都缺乏支持和法理依据。<sup>②</sup>

第三,在公共外交方面,英国穆斯林还积极参与英国政府对穆斯林朝觐活动的管理。穆斯林朝觐是世界上最大的年度朝圣活动之一,英国每年平均有23,000名穆斯林前往沙特的圣地麦加朝觐,是整个西欧国家中人数最多的。因此,英国首都伦敦被称为欧洲的“朝觐之都”(The Hajj Capital of Europe)。<sup>③</sup>从20世纪80年代开始,英国穆斯林就试图在朝觐问题上向英国地方政府施加影响。但鉴于当时的政治环境,其影响力十分有限。1997年,英国工党政府上台后,为了争取更多的穆斯林选票和维护英国社会的和谐稳定,开始吸纳穆斯林成员参与政府的朝觐管理。随着政治环境的改变,英国穆斯林团体也明确要求政府协助解决英国穆斯林在沙特朝觐时遇到的困难。为此,英国穆斯林还成立了英国朝觐协会(The Association of British Hajj)。协会一方面要求英国政府在朝觐期间为英国穆斯林提供更多的支持与帮助,另一方面则指导英国穆斯林前往沙特朝觐时应注意的健康和安全事项。与此同时,英国朝觐协会还积极推动英国政府成立英国朝觐代表团(British Hajj Delegation),强调英国作为西方世界第一个派遣朝觐代表团的国家将会取得的外交优势。在英国朝觐代表团正式成立以前,英国政府曾邀请英国穆斯林理事会成员进行讨论并参与相关的准备工作。英国穆斯林理事会领导人伊科博尔·萨克莱尼(Iqbal Sacranie)作为代表团成员,还和英国驻沙特大使馆成员一道与沙特政府就英国穆斯林朝觐期间的后勤工作进行磋商。不仅如此,英国穆斯林理事会还参与了英国朝觐代表团成员的挑选工作。2000年,英国外交和联邦事务部(The Foreign and Commonwealth Office)部长彼得·海恩(Peter Hain)在英国穆斯林理事会举办的招待会上,正式宣布英国驻沙特特别朝觐领事馆成立。对于英国政府来说,成立英国朝觐代表团和建立驻沙特特别朝觐领事馆,也是维护其国内外利益的一种策略。这不仅有利于提高英国国内穆斯林群体对英国政府的认同,而且有助于改善英国与中东伊斯兰国家的关系。对于英国穆斯林来说,这也是他们影响和参与英国政府中东外交的典型成果。

穆斯林对英国政府中东外交参与的结果,还体现为协调营救在中东伊斯兰国家被拘留的英国公民。1999年,8名英国国籍的穆斯林在也门被拘留,也门政府指控他们从事与恐怖主义相关的活动。对此,英国穆斯林理事会立刻做出反应,迅速与英国政府进行沟通,要求英国驻也门大使馆关注被拘留英国穆斯林的人身安全。事件发生后,英国国内民众纷纷指责英国政府处理这一事件应对迟缓。为此,布莱尔首相还写信给穆斯林协会领导人伊科博尔·萨克莱尼,让他向英国穆斯林组织以及有关人员

① Bunglawala Inayat, “The Real Victims of the Rhetoric,” *The Daily Express*, 2002-08-17.

② Ajala Imene, “French and British Muslims’ Interests in Foreign Policy,” 8<sup>th</sup> Pan-European Conference on International Relations, 19 September 2013, Warsaw.

③ Robert R. Bianchi, *Guests of God: Pilgrimage and Politics in the Islamic World*, Cambridge: Cambridge University Press, 2004, p. 63.

家属解释政府为营救被拘留英国公民所做的努力。<sup>①</sup> 2007 年 11 月,英国女教师吉莉安·吉本斯在苏丹授课时遭到警方指控与拘捕,因为她允许学生用伊斯兰先知穆罕穆德的名字命名一只泰迪熊,从而触犯了苏丹这个伊斯兰国家的大忌。在英国政府与苏丹政府的谈判过程中,英国穆斯林理事会的两位领导人以他们的穆斯林身份与苏丹方面进行了交涉,最终说服苏丹总统下令释放了这位女教师。在这个事件的处理过程中,英国穆斯林显然已成为英国政府与伊斯兰国家进行外交谈判时可以运用的一笔颇具价值的外交资产。

#### 四、穆斯林影响英国中东政策的限制因素

英国穆斯林虽然一直以来都对英国的中东外交政策极为关心,并试图更大程度地参与和影响英国的中东政策,但由于一些现实存在的负面因素,也使得穆斯林对英国中东政策的影响受到一定的限制。

首先,英国穆斯林自身较低的经济与社会地位,影响了他们发挥政治作用的能力。英国穆斯林虽然是英国国内最大的少数民族,但是其人口只占英国总人口的 4%。特别是,英国穆斯林受教育程度普遍不高。统计数据显示,在英国没有技术资格证书的适龄工作人群中,1/3 以上是穆斯林。<sup>②</sup> 由于教育程度的影响,英国穆斯林的失业率在英国所有少数民族中也最高,达到 15%,是英国国内平均失业率的 3 倍。<sup>③</sup> 这种教育程度低和失业率高的情况导致的直接后果,就是英国穆斯林群体的经济收入较低,这也决定了穆斯林群体在英国较低的经济和社会地位。这也造成了英国穆斯林大多数处于社会的底层,在获取住房、就业、教育和医疗资源方面处于劣势,因而被主流社会日益边缘化。<sup>④</sup>

其次,英国穆斯林来源国的多样性,也使得他们在影响英国制定伊斯兰国家外交政策时难以用同一个声音说话,从而也限制了他们能够发挥的影响力。英国穆斯林来源于几十个不同的国家,他们使用不同的语言,隶属于不同的种族和宗教团体,因此在英国难以形成一个强有力的、统一的穆斯林群体。在这个松散的群体中,来源国、语言以及代际的差异,使得英国穆斯林难以用一个声音说话。此外,穆斯林群体内部的差异还造成了他们对英国外交的关注点不尽相同,所以穆斯林群体在影响英国对待伊斯兰国家的外交政策时还面临着一个关注点的选择问题。对于他们来说,所有穆斯林似乎都会关注伊拉克战争问题和巴以冲突问题。但是这种关注点的选择也在客观上造成穆斯林参与和影响英国对外政策范围的缩小,使得穆斯林发挥影响的能力受到限制。

最后,英国主流社会对穆斯林群体的负面认知,也限制了英国穆斯林对政府外交政策发挥影响的能力。1989 年的拉什迪事件、2001 年的“9·11 事件”以及 2005 年 7 月 7 日的伦敦地铁爆炸案,都加强了英国主流社会对穆斯林的排斥,引发了他们的“伊斯兰恐惧症”。1989 年,英籍印度裔小说家萨曼·拉什迪因发表带有讽刺先知穆罕默德和《古兰经》的小说《撒旦诗篇》而被伊朗宗教领袖霍梅尼判处死刑。英国政府为维护言论自由的原则,对拉什迪的人身安全加以保护。但英国穆斯林在这一问题上却与伊斯兰世界的态度完全一致,支持对拉什迪判处死刑。英国穆斯林和政府以及主流社会在这一问题上的分歧,加深了英国社会对穆斯林的不信任感。2001 年“9·11 事件”后,英国穆斯林立刻开始面临更大的压力,几乎所有穆斯林都被怀疑为恐怖分子。当时英国政府通过了一项法令,规定任何涉嫌参与恐怖活动的人,无须提供任何证据就可逮捕并无限期关押。这一法令签署后,英国警方为此逮捕的人多数是穆斯林。<sup>⑤</sup> 2005 年 7 月 7 日的伦敦地铁爆炸案,又进一步把英国主流社会与穆斯林群体的紧张关系推

① Liat Radcliffe, “A Muslim Lobby at Whitehall? Examining the Role of the Muslim Minority in British Foreign Policy Making,” *Islam and Christian-Muslim Relations*, 2004, 15(3), p. 375.

②③ Eren Tatari, and Renat Shaykhtudinov, “Muslim and Minority Politics in Great Britain,” *Journal of Muslim Minority Affairs*, 2014, 34(1), p. 23.

④ 许燕:《英国穆斯林移民研究》,中央民族大学博士学位论文,2011 年,第 62 页。

⑤ 洪霞:《英国的穆斯林问题》,载《南京大学学报》(哲学与社会科学版),2006 年第 2 期,第 61 页。

到了顶点。由于这次地铁爆炸案发生在英国国内,受害者都是英国民众,因而英国社会的反应空前强烈。很多英国民众认为,恐怖分子正是利用了英国相对宽松的移民政策和英国人的善良,因而对英国展开无耻的攻击。<sup>①</sup> 事件发生后,越来越多的英国人要求政府对恐怖主义活动的调查和跟踪工作集中针对穆斯林群体。当时,持这种观点的英国人占总人口的 60%。<sup>②</sup> 在英国主流社会对穆斯林这种消极和负面看法的背景下,英国穆斯林对英国处理伊斯兰国家外交政策的影响更是难以发挥。

## 五、结 论

英国穆斯林群体作为一种独特的政治参与者,他们过去几十年来的政治参与实践从理论上进一步丰富了政治参与概念的内涵,将政治参与者从个人层面扩展为包括群体在内的两个不同层面。英国穆斯林群体作为二战后主要来自南亚地区伊斯兰国家的移民劳工及其家属构成的英国人数最多的少数民族裔,在英国社会提供的“多元文化模式”这种相对宽松的政治环境中,主要是通过参加政党、组织社团和建立媒体三种政治参与方式来维护自己的政治利益。由于宗教信仰和文化认同的影响,英国穆斯林群体对于中东伊斯兰地区的事务极为关注,并试图通过政治参与的方式来影响英国政府处理中东地区事务的政策。在巴以冲突问题上,他们极力促使英国政府采取更多倾向于巴勒斯坦人的政策;在伊拉克战争问题上,他们极力反对英国政府派兵参战;在穆斯林朝觐问题上,他们积极推动英国在沙特建立朝觐领事馆来处理欧洲穆斯林前往麦加朝觐的事务。然而,由于英国穆斯林群体本身教育程度不高,因而处于社会底层的地位,再加上英国穆斯林群体内部存在的分歧,另外还有欧洲伊斯兰极端主义分子制造的恐怖主义事件引发的“伊斯兰恐惧症”,也使得英国穆斯林群体通过政治参与对英国中东政策施加的影响受到了一定程度的限制。

### British Muslims' Political Participation and Its Influence on British Foreign Policy to the Middle East

WANG Bo, LI Li

(The Middle East Studies Institute, Shanghai International Studies University,  
Shanghai 200083, China)

**Abstract:** As the largest ethnic minority in Britain, the British Muslim group has been devoted to political activities to maintain its self-interest in the relatively open multi-cultural political environment in Britain. Due to religious belief and cultural identification, British Muslims always pay close attention to the Middle East region, which consists mainly of Islam nations, and try to affect the British government policy towards the Middle East through various forms of political participation. In the British political environment, the British Muslim group makes full use of party politics, election politics, organization politics and media politics and concentrates on the Middle East affairs such as Israeli-Palestinian conflicts, the Iraq war and Muslim hajj. In the past years, the British Muslim group's political participation has enriched the meaning of the concept of political participation and obtained some results.

**Key words:** Britain; Muslim; political participation; Middle East policy

(责任编辑:周淑英)

① 洪霞:《英国的穆斯林问题》,载《南京大学学报》(哲学与社会科学版),2006年第2期,第61页。

② 李可:《英国穆斯林何去何从》,新华网转载《国际先驱导报》,http://news.xinhuanet.com/herald/2005-07/14/content\_3218308.htm.