

## 阿拉伯国家绿色经济：发展、困境与中国角色<sup>\*</sup>

王 佳 [埃及]艾哈迈德·哈桑

**摘 要：**进入 21 世纪后,绿色经济成为国际社会的主流话题,多个阿拉伯国家相继提出了绿色经济转型的战略目标。阿拉伯国家绿色转型过程中的决定因素主要由其作用主体、金融投资、绿色科技及绿色理念构成。在这些因素的主导下,近年来多个阿拉伯国家在绿色经济发展上取得了长足进展,但也面临着转型困境,需要解决国家优先事项议程、产业平衡及中小企业发展滞后、技术转让需求增加和技术创新能力不济、可持续发展财政拨款和社会融资贫乏等问题。中国在阿拉伯国家绿色转型过程中扮演了重要角色,其绿色经济发展的经验与策略为阿拉伯国家提供了较好的示范作用,主要体现在战略应和、技术转移、对外投资和智库交流四个方面。伴随阿拉伯国家绿色经济转型的不断深入,中国与阿拉伯国家在该领域的合作也呈现出前所未有的机遇。

**关 键 词：**阿拉伯国家;绿色经济转型;中国角色;绿色发展

**作者简介：**王佳,博士,湖南师范大学外国语学院讲师(长沙 410081); [埃及]艾哈迈德·哈桑,博士,湖南师范大学外国语学院讲师(长沙 410081)。

**文章编号：**1673-5161(2024)03-0031-40

**中图分类号：**D815

**文献标识码：**A

---

<sup>\*</sup> 本文系 2022 年度湖南省哲学社会科学基金青年项目“贸易新业态对湖南省与北非地区经贸互动的影响研究”(22YBQ032)的阶段性成果。

气候变化、资源危机、环境恶化是 21 世纪人类发展面临的巨大挑战之一。为更有效地应对这些危机,世界各国开始着眼于绿色发展,并将其视为实现可持续发展和消除长期贫困的重要战略,绿色经济则是绿色发展战略中的核心议题。所谓“绿色经济发展”,主要是指与环境保护、生态健康密切相关的经济盈利行为,可以在经济发展过程中同时产生环境效益和经济效益的所有经济实践活动。<sup>①</sup> 因此,绿色经济是将生态与经济发展相融合而衍生出的生态经济模式,其范畴主要包括低碳经济、循环经济、生物经济、环境经济等多个方面。作为全球能源供应的核心枢纽,海湾阿拉伯国家因面临着相近的经济转型与社会治理课题,对绿色发展有着较为一致的理念认同与政策契合。<sup>②</sup> 北非阿拉伯国家因水资源短缺和土地荒漠化威胁,农业生产面临严峻考验,也在积极“降碳求绿”。在此背景下,多个阿拉伯国家相继出台了不同的绿色经济发展战略,以期借绿色发展来维护生态安全、实现经济多元化转型与确保社会长治久安。

当前,国内外对中东绿色经济发展已积累了一定的研究成果,主要集中在以下三个方面:一是中东能源转型和中阿能源合作。有学者认为部分阿拉伯国家希望通过能源战略转型实现自身经济转型升级,但由于发展计划自身存在缺陷,以及国内外的多种掣肘因素,其能源转型面临的挑战多于机遇。<sup>③</sup> 也有学者将能源转型与中阿能源合作相联系,提出在应对气候变化挑战和能源转型风险过程中,中国与中东国家是携手共进的合作伙伴,同时地缘政治复杂、转型承诺虚高、技术对接不畅和全球油气结构调整等因素限制了中国与中东国家能源转型合作资源的有效整合,双方协同效益难以全面释放<sup>④</sup>;二是经济改革和发展。这类研究常将某一阿拉伯地区或国家作为研究对象,探究其绿色经济的发展和现况,既

---

① 王玲玲、张艳国:《“绿色发展”内涵探微》,载《社会主义研究》2012 年第 5 期,第 144 页。

② 刘畅:《海湾阿拉伯国家绿色发展战略述评》,载《阿拉伯世界研究》2022 年第 6 期,第 154 页。

③ 王然:《“2030 愿景”背景下沙特能源战略转型》,载《当代世界》2017 年第 11 期,第 69-72 页。

④ 吴磊、赵跃晨:《碳中和目标下中国与中东国家的能源合作》,载《西亚非洲》2022 年第 6 期,第 64-66 页。

有从水务、新能源电力产业<sup>①</sup>、绿色城市建设等领域<sup>②</sup>观察海湾地区绿色经济的发展及其困境<sup>③</sup>,也有从金融、货币政策维度探析北非地区绿色经济发展经验的研究<sup>④</sup>,同时还出现了绿色经济理论及政策实践研究,明确了绿色经济的概念和其重要性,提出了绿色数字经济转型的要求<sup>⑤</sup>,认为绿色经济是实现可持续发展的切入点<sup>⑥</sup>和应对多重危机的手段<sup>⑦</sup>。还有学者将绿色发展作为专题进行综述研究,从战略考量和机遇前景等方面对海湾阿拉伯国家绿色发展战略进行了评析,认为全球能源绿色低碳化转型将是主流趋势,海湾地缘经济与政治形势总体向好<sup>⑧</sup>;此外,绿色经济转型过程中的挑战与有益经验也是该研究的重要组成,其中既有对阿拉伯国家整体绿色经济困境的概括性研究,指出融资问题是当前转型的最大障碍<sup>⑨</sup>,也有以国别为案例分析<sup>⑩</sup>或回顾一些发达国家和先行国家在向

① 李晓莉:《“一带一路”背景下中国在沙特阿拉伯的投资推进》,载《江苏商论》2017年第12期,第38-43页。

② 唐雪梅、马吉德:《中国与海湾阿拉伯国家绿色城市建设合作机制研究》,载《中阿科技论坛(中英阿文)》2022年第7期,第1-4页。

③ Mohamed Abdel Raouf and Mari luomi, *The Green Economy in the Gulf*, London and New York: Routledge, 2015.

④ [埃及]霍瓦伊达·阿卜杜勒·阿齐姆·阿卜杜勒·哈迪:《绿色经济和经济增长:非洲经验》(阿拉伯文),阿拉伯国家联盟行政组织处2014年版,第61页。

⑤ [阿尔及利亚]阿卜杜勒·穆尼姆·易卜拉欣·纳吉拉:《大数据和数字经济作为促进发展中国家经济起飞的科学依据:机遇、挑战和前景》(阿拉伯文),国际数字虚拟论坛,瓦德大学,2022年6月18日, <https://dspace.univ-eloued.dz/server/api/core/bitstreams/810e5b94-ba66-4906-8309-6afd7d09587b/content>,上网时间:2023年7月1日。

⑥ [科威特]阿卜杜拉·布吉拉:《绿色发展是实现可持续发展的路径》(阿拉伯文),载《发展桥梁》2023年第162期,第1-20页。

⑦ [阿尔及利亚]卡哈姆·瓦希巴、[阿尔及利亚]沙尔卡尔·萨米尔:《应对环境挑战和创造就业机会的绿色经济:阿尔及利亚的绿色经济项目》(阿拉伯文),载《经济与财政研究杂志》2016年第2期,第435-455页。

⑧ 刘畅:《海湾阿拉伯国家绿色发展战略述评》,第133-154页。

⑨ [埃及]萨拉·哈米德·穆罕默德·哈桑:《发展中国家绿色经济转变:机会与挑战》(阿拉伯文),载《国际法律、裁决和立法杂志》2023年第2期,第465-520页。

⑩ [阿曼]阿里·拉瓦希:《绿色经济的挑战——以阿曼苏丹国为例》(阿拉伯文),马斯喀特:阿曼新闻广告出版社2020版。

绿色经济转型领域的经验<sup>①</sup>, 以为阿拉伯地区内绿色经济转型提供一定的借鉴; 三是可持续发展与气候合作。这方面研究既有对阿拉伯国家当前面临的气候和可持续发展挑战的论述<sup>②</sup>, 也有对中阿气候领域合作前景的展望, 认为在中阿“双碳”目标约束下, 更加符合各自资源和技术禀赋特点的提升化石能源能效、氢能、碳捕捉与封存技术, 将成为未来双方合作的重点。<sup>③</sup>

上述研究成果为我们认识中东绿色发展、能源转型和经济改革等方面提供了重要基础, 但对阿拉伯国家绿色经济的现状发展和其中中国角色的系统性研究稍显不足, 而美西方国家对此较为关注。<sup>④</sup> 本文尝试从绿色经济转型发展的关键要素入手, 研究阿拉伯国家绿色经济发展的进展及其困境, 并指出可供借鉴使用的中国经验, 突出中阿绿色经济发展合作中的中国贡献, 希冀能为相关研究提供全面准确的研究视角。绿色经济所涉议题较广, 包括节能减排、能源结构调整、清洁交通、循环经济、生物多样性、农业与食品、耕地与森林保护、绿色金融等多学科多领域。由于篇幅所限, 本文仅涉及经济类相关议题。

## 一、绿色经济转型的关键要素

绿色经济转型是当前世界经济发展的主要前进方向, 多个阿拉伯国家已相

---

① [埃及]阿卜杜勒·莫赫森·阿卜杜勒·萨拉姆·纳萨尼、[埃及]阿卜杜拉·本·穆罕默德·阿尔马利基:《绿色经济转型:国际经验》(阿拉伯文),载《阿拉伯管理杂志》2017年第4期,第167-196页。

② 马帅:《气候变化与阿拉伯国家可持续发展的挑战》,载《新经济》2022年第1期,第72-76页。

③ 康晓:《中国与沙特阿拉伯应对气候变化南南合作探析》,载《阿拉伯世界研究》2022年第2期,第3-24页。

④ Ossman Elnaggar, “China’s Growing ‘Green’ Engagement in MENA: Across the Region, China has Made Targeted and Strategic Investments in Major Renewable Energy Projects,” *The Diplomat*, September 19, 2019, <https://thediplomat.com/2019/09/chinas-growing-green-engagement-in-mena/>; Osamah Alsayegh, “How Arab-Chinese Cooperation Could Impact the Global Energy Transition,” *Rice University’s Baker Institute for Public Policy*, December 7, 2022, <https://www.bakerinstitute.org/research/how-arab-chinese-cooperation-could-impact-global-energy-transition>; Nurettin Akcay, “Beyond Oil: A New Phase in China-Middle East Engagement,” *The Diplomat*, January 25, 2023, <https://thediplomat.com/2023/01/beyond-oil-a-new-phase-in-china-middle-east-engagement/>, 上网时间:2023年7月1日。

继提出了绿色经济转型的战略目标,并聚焦于重点绿色项目和相关技术的开发与应用,努力实现工业发展提质增效与生态环境和谐统一。绿色转型与经济发展具有内在的统一性,既要注重政策引领,也要各领域协同,还要推广绿色生产理念及其方式,这一过程包含了主体、基础、保障动力和支撑四个关键要素。

第一,各国政府、国际组织、非政府组织、产业巨头、科研机构等都是绿色经济转型的重要作用主体,其中政府是核心力量。绿色经济的核心实际上就是转变经济发展方式,加快产业结构调整升级,从高投入、高消耗、高污染的粗放型增长转向依靠科技进步、创新驱动、节能减排的集约型经济增长。<sup>①</sup>从政府对绿色经济发展的作用定位来看,服务是它的核心,这一职能通过提供一个科学与合理的竞争环境与氛围,维护稳定的经济秩序,制定基本经济活动的规则而实现。<sup>②</sup>阿拉伯国家政府是其绿色经济转型中的主体,通常以自上而下的绿色增长战略规划与执行体系引领绿色经济转型的方向,并提供必要的服务和便利。早在2012年1月16日,阿联酋就已启动了阿联酋绿色增长战略(UAE Green Growth Strategy),提出了“绿色经济促进可持续发展”的口号,旨在通过该战略成为全球绿色经济的领导者。<sup>③</sup>2014年6月16日,卡塔尔国际商会举办研讨会,为企业、机构、政策制定者和社会制定、制定和实施政策和举措以实现“绿色经济”的指导方针,提出了十项条件和建议作为讨论向绿色经济转型的一揽子相互关联的政策和行动的框架。<sup>④</sup>2021年10月23日,沙特王储穆罕默德·本·萨勒曼宣布了包含60多个计划和项目的一揽子计划,以期实现沙特绿色倡议的总体目标。作

<sup>①</sup> 徐志彪:《发挥政府主导作用,加快绿色经济发展》,载《中国浦东干部学院学报》2010年第4期,第80页。

<sup>②</sup> 邬关荣、周维强:《绿色经济发展中政府的作用定位》,载《科学学与科学技术管理》2002年第12期,第56页。

<sup>③</sup> “UAE Green Growth Strategy,” *Ministry of Cabinet Affairs, United Arab Emirates the Cabinet*, <https://uaecabinet.ae/en/details/prime-ministers-initiatives/uae-green-growth-strategy>, 上网时间:2023年7月6日。

<sup>④</sup> “Green Economy Roadmap for Qatar Launched,” *Qatar Foundation*, June 18, 2014, <https://www.press.qf.org.qa/green-economy-roadmap-for-qatar-launched/>, 上网时间:2023年7月6日。

为沙特绿色倡议下的第一个一揽子倡议,沙特对绿色经济的投资价值超过 7,000 亿里亚尔(1,860 亿美元)。<sup>①</sup> 除海湾国家外,北非阿拉伯国家也正致力于绿色经济转型,由政府主导实现经济发展的转型。2020 年 9 月 29 日,埃及发行了首支价值 7.5 亿美元的绿色融资债券,开创了向绿色经济转型的先例,将其绿色经济转型的重心置于开拓绿色经济项目以及可再生和清洁能源上。<sup>②</sup> 与此同时,阿尔及利亚和摩洛哥也在不同政府机构的引领下开启了绿色经济转型之路。国际组织是另一支绿色经济转型中的重要力量,但其作用仍以督促政府行为为主,阿拉伯银行联盟(Union of Arab Banks)<sup>③</sup>秘书处研究部编写的一份题为《地区绿色经济的前景》的研究报告,呼吁阿拉伯国家在各层面开展合作,以确保有利于绿色经济增长的环境,制定国家战略并投入为支持环境和可持续发展的活动和政策提供财政和物质激励,并提到政府是绿色经济发展中最重要的一方,因为政府有制定法律 and 政策的权限,能为绿色经济的工作提供条件和环境。<sup>④</sup> 阿拉伯行政发展组织(Arab Administrative Development Organization)总干事纳赛尔·哈特兰·卡塔尼(Nasser Al Hatlan Al Qahtani)在有关可持续发展的论坛中致辞,呼吁各国政府重点关注可持续环境和经济目标,并督促各国政府制定明确且具有约束力的战略,其中也涵盖了鼓励投资绿色经济。<sup>⑤</sup>

第二,绿色技术创新是绿色经济转型的前提和基础。绿色科技实质是一种保持人类可持续发展的科技体系,是对科技为经济社会与生态环境和谐发展服

---

① “Saudi Green Initiative,” *Saudi Vision 2030*, <https://www.vision2030.gov.sa/v2030/v2030-projects/saudi-green-initiative/>, 上网时间:2023 年 7 月 6 日。

② [埃及]艾哈迈德·苏勒坦:《绿色经济:概念、挑战及埃及所取得的进展》(阿拉伯文),埃及观察站网,2022 年 3 月 4 日, <https://marsad.ecss.com.eg/68549/>, 上网时间:2023 年 7 月 6 日。

③ 阿拉伯银行联盟(UAB)是一个负责促进阿拉伯银行之间合作、发展阿拉伯金融业务以及增强阿拉伯银行在阿拉伯世界的融资作用的组织,成立于 1974 年 3 月 13 日,总部位于黎巴嫩,在埃及、苏丹和约旦设有三个主要区域办事处。

④ 阿拉伯银行联盟:《地区绿色经济的前景》(阿拉伯文),载《阿拉伯银行联盟刊》2016 年第 429 期,第 56-60 页。

⑤ 阿拉伯行政发展组织(ARADO)成立于 1961 年,是阿拉伯国家联盟的专门组织之一,承担阿拉伯地区行政发展的责任。该组织的目标任务是以服务于全面发展问题的方式为阿拉伯国家实现行政发展做出贡献。

务的方向性引导和生态化规范。<sup>①</sup> 绿色经济发展与绿色科技创新是相互促进、相互支撑的,只有依靠绿色科技创新,才能推动产业向价值链中高端跃进,提升经济增长的整体质量;才能培育世界市场竞争优势,使经济发展的空间更加广阔;才能突破资源环境的约束,增强发展的可持续性。<sup>②</sup> 阿拉伯国家在绿色经济转型过程中也意识到绿色创新和绿色科技的重要性,并在多个场合强调绿色科技的关键作用。2011年11月22日,在阿拉伯环境与发展论坛(Arab Forum for Environment and Development)召开期间,与会者们强调了学术机构和研究中心在绿色经济转型和发展当地有竞争力的绿色技术上的作用,呼吁阿拉伯环境与发展论坛为阿拉伯国家各部门转向绿色经济提供技术援助。2019年7月29日至31日,西亚经社会技术中心(ESCWA Technology Centre)在安曼举办了关于绿色技术转让、适应以及实施与可持续消费和生产相关的可持续发展目标所需的投资的双重会议,与会者讨论了绿色技术最突出的优先事项,旨在减轻人类活动对该地区环境的影响,黎巴嫩环境部环境工作组(Environment task force at the Lebanese Ministry of Environment)协调员拉米亚·曼苏尔(Lamia Mansour)还表示,“绿色创新和技术将我们置于全球和未来框架中,这对该地区的经济、社会和环境非常重要”。<sup>③</sup> 摩洛哥对于采用绿色技术也有着明确的愿景。2019年1月30日,能源、矿业和可持续发展部秘书长穆罕默德·加扎利(Mohammed Ghazali)在绿色建筑国际学生竞赛“非洲太阳能十项全能”第一届非洲分会研讨会第二期会议开幕式上指出,摩洛哥已经认识到创新作为企业和摩洛哥经济竞争力基本赌注的重要性,摩洛哥正在努力创建一个包括创新公司、项目、大学、投

---

① 包庆德:《生态哲学视域:绿色科技的时代规范与研究进展》,载《社会科学辑刊》2008年第2期,第22页。

② 杜林远、高红贵:《绿色科技创新与绿色经济发展》,载《党政干部学刊》2017年第1期,第49页。

③ “A Step Further Towards Tapping into Green Technology in the Arab Region,” ESCWA, July 31, 2019, <https://www.unescwa.org/news/step-further-towards-tapping-green-technology-arab-region>, 上网时间:2023年7月6日。

资资本组织和技术发展在内的生态系统,用以发展其绿色经济。<sup>①</sup>

第三,绿色金融和投资是绿色经济转型的保障与动力。可持续发展需要金融的大力支撑,金融的健康发展则依赖于经济的可持续增长。金融以经济的可持续发展为基石,可持续发展是金融业长效繁荣的基础。<sup>②</sup>一方面,绿色金融在优化国家宏观经济结构、提升微观经济效率的同时,也与传统环境保护规制、税收及碳排放权交易等经济政策形成互补,从而进一步促进经济的绿色发展;另一方面,绿色金融也会影响行业间的资金流动和企业决策,使得资金向污染小、资源利用率高的行业流动,改变投资风向,进而加速绿色经济转型。近年来,阿拉伯国家逐步意识到绿色金融和投资的重要性,举办了多次区域会议和论坛探讨该议题。2019年3月4日至6日,黎巴嫩西亚经社中心和气候和网络技术中心(CTCN)与黎巴嫩国家科学研究委员会(CNRS)合作,组织了题为“投资绿色技术和获得可持续融资的机制”的联席会议,旨在讨论支持各国获得阿拉伯地区可持续技术融资机会的机制,以促进对可持续发展目标中对绿色或气候技术和创新金融的理解,向阿拉伯地区引入可用的融资机会。<sup>③</sup>阿拉伯环境与发展论坛(AFED)在其新的年度报告中也讨论了阿拉伯世界可持续发展的融资问题及其面临的挑战,认为阿拉伯国家需要大量资金来实现可持续发展。2019年11月中旬,该论坛在贝鲁特举行的年度会议上以“为阿拉伯国家的可持续发展融资”为题推出了新报告,探讨了向可持续增长过渡的融资需求、实施联合国可持续发展目标等问题。<sup>④</sup>阿拉伯货币基金组织也十分关注阿拉伯国家发行的与可持续活动相关的绿色债券和伊斯兰债券,尤其关注阿拉伯国家绿色融资的活动、金融和

---

① 《摩洛哥拥有采用绿色技术的明确愿景》(阿拉伯文),*Map Ecology*,2019年1月30日,<https://rb.gy/b3slr>,上网时间:2023年7月6日。

② 西南财经大学发展研究院、环保部环境与经济政策研究中心课题组:《绿色金融与可持续发展》,载《金融论坛》2015年第10期,第30页。

③ “Green Technology Investments and Access to Sustainable Financing in the Arab Region,”*ESCWA*, March 6, 2019, <https://www.unescwa.org/events/green-technology-investments-and-access-sustainable-financing-arab-region>,上网时间:2023年7月6日。

④ 《阿拉伯国家就可持续发展进行融资》(阿拉伯文),哈马德·本·哈利法大学,2019年1月19日,<https://shorturl.at/OXZ12>,上网时间:2023年7月6日。



银行机构在引导企业家进行可持续项目和投资方面的作用。<sup>①</sup>

第四，“绿色命运共同体”理念是绿色经济转型与合作的支撑。绿色发展作为一种新的发展理念正在为世界各国所认同。“绿色命运共同体”既符合当前世界各国的价值理念，能产生一定的经济利益，能防止由于生态危机引发的社会问题，还能促进世界范畴内的生态治理合作。<sup>②</sup>近年来，阿拉伯国家对于“绿色命运共同体”的理念认同越来越强烈，不仅为绿色经济转型提供必要的理论支撑和研究资源，而且成为阿拉伯国家绿色转型和对外合作的支撑，助力中阿绿色经济发展合作。中国和阿拉伯国家在绿色发展理念上存有较大共识，中国提出了2030年碳达峰并开始下降、2060年实现碳中和、最大限度减少排放等目标，阿拉伯国家也普遍面临着改善能源消费结构、推动绿色转型、实现多元化发展的迫切需要。因此，“绿色共同体”理念是中国与阿拉伯国家合作共建“一带一路”新的增长点，并得到了阿拉伯国家的普遍认同。埃及金字塔政治与战略研究中心研究人员在首届中阿峰会后发表的评论文章指出，中国支持阿拉伯国家的各项绿色举措，支持了沙特王国发起的“绿色中东”倡议、阿联酋筹备主办的《联合国气候变化框架公约》第二十八届缔约国会议，以及推动了构建新时代中阿命运共同体。<sup>③</sup>2022年11月29日，由中阿改革发展研究中心和科研与知识交流中心联合主办的《中阿携手推进全球发展倡议——第三届中国—阿拉伯国家改革发展论坛发言汇编》发布会在上海、利雅得成功召开，贯彻了中阿“绿色命运共同体”的理念，使之逐渐转为实践。

尽管绿色经济转型仍在发展之中，但阿拉伯国家对于绿色转型的愿景已经形成，其主体框架是以阿拉伯各国政府、国际组织为主导，非政府组织、产业巨

---

① 《2022年阿拉伯国家绿色债券总发行额达55亿美元》(阿拉伯文)，*al-Arabiya*，2023年4月26日，<https://shorturl.at/rLMUZ>，上网时间：2023年7月6日。

② 陈慧：《绿色发展视阈中“人类命运共同体”的构建》，载《广西社会科学》2018年第2期，第138页。

③ 《中阿峰会：构建中阿命运共同体》(阿拉伯文)，金字塔政治与战略研究中心，2022年12月26日，<https://acpss.ahram.org.eg/News/17703.aspx>，上网时间：2023年7月6日。

头、科研机构等各类主体共同参与,以绿色科技创新为基础,加大绿色金融和投资,为绿色经济发展提供保障和动力,以“绿色共同体”理念引领绿色经济发展与合作的经济改革活动。而在这场经济改革活动中,中国则扮演了不可或缺的角色。

## 二、阿拉伯国家绿色经济的特点与进展

2008 年,联合国启动了绿色经济倡议。作为众多倡议之一,该倡议旨在解决对世界产生影响的多重且相互关联的全球危机。<sup>①</sup> 为应对全球性金融危机、食品危机和气候危机,绿色经济概念开始兴起。近年来,绿色经济概念已经发展并扩展到各领域,不再局限于气候变化和减少碳排放上,同时绿色概念经济举措已从实现短期绿色经济增长演变为战略性举措,<sup>②</sup>各国开始制定绿色经济发展模式,以实现长期可持续发展。

### (一) 阿拉伯绿色经济规划的特征

阿拉伯国家积极响应联合国的倡议,在绿色经济发展浪潮中逐渐找到符合自身定位的发展策略,当前阿拉伯国家的“绿色经济”规划主要呈现以下三大特征。

第一,阿拉伯国家对绿色经济转型认知的前沿性。“绿色经济”源自“绿色发展”这一说法,最早在英国环境经济学家皮尔斯(( David Pearce) 1989 年出版的《绿色经济蓝图》(Blueprint for a Green Economy)一书中提到,但直到 21 世纪才引起世界各国的关注。2008 年底,联合国环境规划署提出了旨在应对全球金融危机和气候变化的“绿色经济”和“绿色新政”的倡议<sup>③</sup>。2011 年,联合国环境署

---

<sup>①</sup> UN-CEB, *Green Economy Initiative (GEI)*, November 2009, pp. 1-2.

<sup>②</sup> UN-ESCWA, LAS and UNEP, *Green Economy in the Arab Region: Overall Concept and Available Options*, May 2011, pp. 1-23.

<sup>③</sup> 辛春林、张婷婷、李梦柔:《绿色发展的起源、概念和评价》,载《化工管理》2018 年第 2 期,第 1 页。

(UNEP)发布了《绿色经济报告》，再次指出绿色经济是可以促成提高人类福祉和社会公平，能够显著降低环境风险与生态稀缺的经济，<sup>①</sup>随后世界各国开始兴起绿色经济研究浪潮，其中也包含阿拉伯世界。2007年，阿拉伯环境与发展论坛成立，并成为区域环境领域的主要参与者，此后该论坛提出了区域企业环境责任(CER)计划、阿拉伯绿色经济倡议(AGEI)等多项倡议。2009年5月，阿拉伯环境与发展论坛启动了阿拉伯绿色经济倡议，旨在促进政府和企业向更加环境友好的做法转型，并在2011年发布了题为《绿色经济：不断变化的阿拉伯世界中的可持续转型》的报告，正式开启了阿拉伯地区的绿色经济转型之路。而这一时间相较于联合国环境规划署的“绿色经济”概念及2019年推出的《欧洲绿色协议》更早，体现了阿拉伯国家在绿色经济发展上的前沿性。

第二，绿色经济转型倡议与国家愿景的一致性。近年来，诸多阿拉伯国家陆续发布了国家愿景和长期发展规划，以海湾国家最具代表性，其国家愿景中常将绿色发展作为长期规划的一部分，或是将其与绿色经济等其他倡议组合实施。2021年启动沙特提出了绿色倡议，绿色倡议与2016年公布的《2030愿景》紧密结合、相互补充，完善了沙特整体全盘发展计划。同时，沙特还启动了“绿色中东”倡议(MGI)，并于2022年11月宣布建立专门的MGI秘书处，拨款25亿美元用于支持MGI项目和治理。2019年10月，卡塔尔交通和通讯部长贾西姆·赛义夫·艾哈迈德·苏莱蒂(Jassim Saif Ahmed al Sulaiti)在第六届卡塔尔可持续发展峰会开幕式中表示，卡塔尔将通过其2030年国家愿景，在可持续发展的各个组成部分之间建立了平衡，其中包括社区发展、经济发展和环境可持续性，同时强调卡塔尔主权财富基金将致力于鼓励和促进绿色投资活动。<sup>②</sup>这也使绿色经济发展成为了其国家愿景的三大主要构成之一。此外，阿曼的《2040愿景》和科威特2035计划中也都提及了绿色发展和绿色经济内容，将其作为未来发展的方

<sup>①</sup> 陈慧：《绿色发展视阈中“人类命运共同体”的构建》，第138页。

<sup>②</sup> “Qatar to Boost Investments in Green Economy,” *Qatar Tribune*, October 28, 2019, <https://www.qatar-tribune.com/article/175519/FIRSTPAGE/Qatar-to-boost--investments-in-green-economy>, 上网时间：2023年7月7日。

向之一。

第三,海湾地区在区域绿色经济转型上具备典型性。相较于区域内其他国家,沙特、阿联酋、卡塔尔、阿曼等海湾国家的绿色经济转型计划更系统、更宏大、更前沿,因而也成为了中东地区内绿色经济转型的典范和中心。2010年,阿联酋发布了阿联酋《2021 愿景》,将可持续发展与绿色经济列为国家未来发展核心,开启了海湾地区绿色经济转型之路。2015年1月,阿联酋内阁批准了“2015~2030年阿联酋绿色议程”,将其作为绿色经济行动的总体框架,并于2015年6月成立了阿联酋绿色发展委员会,负责协调和监督绿色议程的实施,这也预示着绿色经济行动正式成为阿联酋一项重要的国家战略。<sup>①</sup>2021年3月,沙特提出“绿色沙特”倡议。同年10月,沙特召开了首届“绿色中东”倡议峰会,推动地区绿色发展。与此同时,卡塔尔、阿曼、科威特等国都先后宣布了其绿色经济转型目标和实现路径,将绿色转型作为国家战略发展方向之一。而除海湾地区以外的其他阿拉伯地区,虽也开启了这一进程,但仍较为零散,未形成系统性、全面性的绿色经济转型策略,例如约旦哈希姆王国政府制定了约旦国家绿色增长计划(NGGP),将绿色政策和投资作为指导绿色增长项目的手段,以实现国家发展目标。<sup>②</sup>埃及也将绿色经济作为国内全面发展计划的重要途径,将“绿色管理”纳入国家综合发展目标之中,从而服务其环境发展和国家战略。<sup>③</sup>摩洛哥则具体指出了未来绿色经济发展面临的关键问题,提出了部分解决途径,<sup>④</sup>但至今尚未实施。总体来看,阿拉伯地区绿色经济转型初步形成了以海湾为中心、其他国家相对边

---

<sup>①</sup> UAE Ministry of Climate Change and Environment, *UAE Green Agenda 2015 – 2030*, January 2015, <https://moccae.gov.ae/assets/download/dbcb99d6/The%20UAE%20Green%20Agenda%20Programs%20-%20English.pdf.aspx>, 上网时间:2024年4月15日。

<sup>②</sup> Ministry of Environment, “A National Green Growth Plan for Jordan,” May 2017, p. 2, <https://www.greenpolicyplatform.org/sites/default/files/A%20National%20Green%20Growth%20Plan%20for%20Jordan.pdf>, 上网时间:2023年7月1日。

<sup>③</sup> Inas Ahmed, “Green Economy Policies and Sustainable Development in Egypt,” *The Egyptian Cabinet Information and Decision Support Center*, 2021, p. 1.

<sup>④</sup> United Nations Economic Commission for Africa Office for North Africa, *The Green Economy in Morocco*, p. 4.

缘的分布格局。

## （二）科技创新驱动下的绿色科技进展

绿色技术通过利用自然资源并减少其对环境的影响,为经济和社会发展做出贡献,这是推动绿色经济的关键要求。与全球水平相比,能源、水利、交通等各领域绿色技术应用仍低于要求水平,但近年来在各界的努力下,也取得了一些进展。

在能源领域,遵循《2030年阿拉伯可再生能源发展战略》的引导,阿拉伯可再生能源技术领域取得了一定进展。20个阿拉伯国家先后宣布了可再生能源目标,尤其是埃及和摩洛哥,近年来专注于建立当地的绿色氢生产能力和创新,以确保能源安全并以可持续能源支持其国内制造业,同时减少对国外石油进口的依赖,增强能源了独立性。目前,埃及各地正在规划14个绿色氢气生产和出口项目,摩洛哥也积极与国际能源公司合作,两国都居于世界氢气生产前沿,从长远来看,阿拉伯国家将受益于这些能源转型项目,增强其在该领域的竞争力。<sup>①</sup>在水务领域,海湾合作委员会国家拥有世界近一半的海水淡化能力,除一些使用反渗透技术的工厂外,阿联酋还使用热脱盐作为其生产海水可饮用的主要工艺,当前阿布扎比能源部正致力于提高海水淡化厂的效率,以加强该国的水安全议程。阿布扎比污水处理和服务公司(ADSSC)开展的重要项目之一是战略隧道增强计划(STEP),该计划旨在收集和处理阿布扎比住宅、商业和工业建筑排放的废水,以提高废水收集和处理能力废水处理新技术,包括水质监测设备提升、创新节能的海水淡化技术、替代海水淡化盐水管理技术、高效储水设备、尖端制水技术、增强和捕获降雨的技术等。<sup>②</sup>在交通运输领域,阿拉伯各国政府采取措

---

<sup>①</sup> “Green Hydrogen Projects Expand in Arab Countries,” *Fanack*, June 8, 2023, <https://fanack.com/climate/features-insights/green-hydrogen-projects-expand-in-arab-countries~262330/>, 上网时间:2023年7月12日。

<sup>②</sup> “United Arab Emirates — Country Commercial Guide,” *Official Website of the International Trade Administration*, December 25, 2023, <https://www.trade.gov/country-commercial-guides/united-arab-emirates-clean-tech-and-environmental-technologies>, 上网时间:2023年7月12日。

施向“绿色”交通部门过渡,包括采用替代绿色交通方式,电动汽车等技术。为了大力推动电动汽车发展,沙特与西门子已签订协议,确保电动汽车基础设施技术等落地沙特。此外,沙特阿拉伯也正在设计其第一座直接空气捕获工厂,并已启动八个试点项目,以测试氢在交通领域的使用。在其他领域,阿拉伯国家也在持续发力,实现技术创新进步,如沙特阿美公司与美国阿斯彭技术公司(Aspen Technology)合作推出碳捕获和利用(CCU)经济解决方案。

### (三) 可持续发展需求下的绿色金融增长

“绿色金融”是现代金融业发展的一个重要趋势,对保护生态环境、发展经济以及金融机构自身发展都有重大意义,是实现经济、社会、环境协调进步及经济可持续发展的需要,也是金融机构自身发展的必然要求。<sup>①</sup> 在各国政策的引导下,阿拉伯国家政府和融资机构开始大力发展绿色金融和绿色投资,并取得了一定成就,对绿色经济转型产生了直接或间接的影响。

阿拉伯国家“绿色金融”增长主要呈现以下特点:第一,金融主体突出。阿拉伯国家在各自绿色倡议和国家愿景框架下开始积极发展绿色产业,并为其发展提供资金支持,而政府在绿色融资和投资中的主体作用尤为突出。2021年,沙特塞卡凯太阳能光伏项目电站以300兆瓦的容量全面投入运营,实现了包括舒伊巴光伏独立电站在内的多个太阳能光伏电站项目的融资,同时启动了旨在推动可再生能源投资的国家基础设施基金(NIF)<sup>②</sup>。2021年,卡塔尔市政与环境部推出投资门户“机遇”(FORAS),其提供的投资项目优先考虑与环境、可持续和废物回收处理相关的项目,以促进卡塔尔可持续发展目标实现。<sup>③</sup> 阿联酋政府也宣布了将投资1,630亿美元用于清洁和可再生能源及关键技术,同时启动价值

---

<sup>①</sup> 何建奎、江通、王稳利:《“绿色金融”与经济的可持续发展》,载《生态经济》2006年第7期,第78页。

<sup>②</sup> 《能源项目》,2030愿景网能源部,2021年5月18日,<http://www.moenergy.gov.sa/zh/Projects/Pages/default.aspx>,上网时间:2024年4月15日。

<sup>③</sup> 《卡塔尔市政与环境部推出投资门户网站促进政府和社会资本合作》,中国驻卡塔尔大使馆经济商务处,2021年8月24日,<http://qa.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202108/202108-03191235.shtml>,上网时间:2024年4月15日。

270 亿美元的迪拜绿色基金。<sup>①</sup> 此外,埃及计划和经济发展部长哈拉·赛义德(Hala ElSaid)也证实,埃及计划将国家投资计划内实施的绿色项目数量增加到总投资的约 50%~60%。<sup>②</sup>

第二,投资领域广泛。当前阿拉伯国家为绿色经济转型积极探寻多元化实现路径,投资领域广泛。一方面,融资服务开始逐渐偏向数量更多的中小企业。据沙特国家发展基金媒体中心发布的季报显示,该组织将推出中小企业银行业务,将加大融资力度,以期缩小中小企业领域融资缺口;另一方面,绿色融资和投资所涉行业广泛,既有新能源领域,也有农业发展和粮食安全领域,还有环境、交通等领域。如沙特国家发展基金与 NEOM 公司签署了绿色氢能融资协议,以建立全球最大的绿色氢能生产工厂,并服务于可持续发展和绿色发展的目标;卡塔尔投资门户 FORAS 投资项目重点则包括工业、旅游、公共服务、食品安全、环境、市政服务和体育七个领域,此外埃及也在近年启动多项国家投资项目。2021 年 3 月 29 日,埃及政府宣布执行“新三角洲”国家计划,旨在建设农业生产领域的工业综合体。由此可见,当前阿拉伯国家在绿色经济转型中各有侧重,项目融资和投资领域多样。

第三,投资规模增大。伴随着阿拉伯国家愿景规划的不断细化和深化,各国在绿色发展上呈现出不同的特色,但都提供了大量资金支持绿色产业发展。在 2021 年沙特外来投资大会上,时任能源大臣穆罕默德·本·萨勒曼亲王表示,沙特循环经济计划的资金将在 10 年内达到 100 亿美元。<sup>③</sup> 截至 2019 年 2 月,沙特

---

① 《阿拉伯地区“绿色经济”转型的挑战》(阿拉伯文),未来高级研究中心,2016 年 11 月 21 日, <https://shorturl.at/ACEFU>, 上网时间:2023 年 7 月 13 日。

② 《埃及初创企业在绿色经济中的投资:广阔机遇与市场挑战》(阿拉伯文),Wamda, 2022 年 11 月 2 日, <https://www.wamda.com/ar/2022/11/egyptian-greentech-startups-between-challenges-and-opportunities-arabic>, 上网时间:2023 年 7 月 13 日。

③ 《新研究呼吁阿拉伯国家投资于绿色经济以实现可持续发展》(阿拉伯文),载《阿曼日报》2019 年 2 月 21 日, <https://shorturl.at/djEKR>, 上网时间:2023 年 7 月 13 日。

政府已拨款超过 7,000 亿里亚尔的投资用以发展“绿色经济”。<sup>①</sup> 根据理特管理咨询公司 (Arthur D. Little) 发布的数据显示,2022 年阿联酋针对环保项目的绿色和可持续融资发行量比 2021 年增长了 32%。<sup>②</sup> 彭博社资本市场排名表的数据显示,2022 年海湾合作委员会国家的绿色债券和伊斯兰债券发行量创下历史新高,共 15 笔交易,金额达 85 亿美元,而与此相对 2021 年的绿色债券和伊斯兰债券发行量为 6 笔,金额为 0.56 亿美元。<sup>③</sup> 同时据波士顿咨询集团称,2016 年至 2020 年间,中东绿色债券发行量增长了 38%,仅 2020 年,中东政府就主导了 97% 的绿色债券发行,高于四年前的 13%。<sup>④</sup> 这些数据都从不同维度显示了当前阿拉伯国家在绿色金融规模的增加。

### 三、阿拉伯国家绿色经济发展的困境

绿色经济是实现经济全面均衡发展的手段之一,但绿色经济转型并非一蹴而就,尤其是处于现代化进程中的发展中国家。联大第 65 届主席约瑟夫·戴斯 (Joseph Deiss) 在“绿色经济:当今可持续发展之路”论坛上指出:“走向绿色经济的道路,我们等待的时间越长,解决我们所面临的环境挑战就越困难,成本也越高,尤其对发展中国家来说极具有挑战性。”<sup>⑤</sup> 尽管近年来阿拉伯国家将绿色经济作为国家发展战略之一,但大多数阿拉伯国家在绿色经济转型上仍面临着一系

---

① 《穆罕默德·本·萨勒曼透露了绿色经济的投资价值,并致力于将利雅得转变为可持续发展城市》(阿拉伯文), *CNN*, 2021 年 10 月 23 日, <https://arabic.cnn.com/business/article/2021/10/23/mbs-green-economy-riyadh-sustainable>, 上网时间:2023 年 7 月 13 日。

② 《银行服务不断增长,阿联酋绿色融资发行量增长 32%》(阿拉伯文),载《中东经济》,2023 年 2 月 28 日, <https://shorturl.at/1JUY8>, 上网时间:2023 年 7 月 14 日。

③ John Benny, “GCC Green Bond and Sukuk Issuances Hit a Record in 2022,” *The National*, Jan 4, 2023, <https://www.thenationalnews.com/business/markets/2023/01/04/gcc-green-bond-and-sukuk-issuances-hit-a-record-in-2022/>, 上网时间:2024 年 4 月 16 日。

④ Hadi Khatib, “UAE’s Green and Sustainable Finance Issuance Grows 32% Amid Rising Participation,” *Middle East Economy*, February 28, 2023, <https://economymiddleeast.com/news/green-finance/>, 上网时间:2024 年 4 月 15 日。

⑤ UNEP, “Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication,” *Nairobi Kenya Unep (2017)*.



列挑战,其中最突出的问题集中在以下六点。

### (一) 国家优先事项议程、产业平衡及中小企业发展问题

绿色经济转型需要国家政策的引领,当前阿拉伯国家发展水平各异,所面临的优先事项也不同,对于绿色经济的支持力度也会呈现差异化,所面临的挑战主要表现在以下三个方面。

首先,各类基础性难题与绿色发展优先性的问题。根据西亚经社会 2023 年 2 月发布的《阿拉伯地区经济和社会发展调查》,2022 年海湾阿拉伯国家经济实现高速增长,各类经济指标普遍位于阿拉伯国家前列,<sup>①</sup>受益于较高的能源收入,海湾国家在经济多元化和绿色发展的道路上具有更多的可能性。与此相对,其他阿拉伯国家仍面临着复杂的安全问题和社会民生问题,经济发展面临着诸多挑战,根据世界银行 2023 年 1 月发布的《全球经济展望》(*Global Economic Prospects*),2022 年埃及、约旦、摩洛哥、突尼斯的财政赤字占 GDP 比重分别为 3.5%、7.0%、4.9%和 10.3%;2022 年 11 月,埃及的城市通胀率同比达到 18.7%,摩洛哥的通胀率超过 8%,为 20 世纪 90 年代以来的最高水平。<sup>②</sup>除海湾阿拉伯国家外,其他阿拉伯国家自身经济下行所带来的压力使得其普遍面临脆弱的社会经济状况。为实现自身稳定发展,这些国家也需要在各类基础社会民生问题和绿色发展上做出优先项选择,而这一选择也必然影响到本国绿色经济转型进程。

其次,绿色经济所涉领域的复杂性和多样性问题。绿色经济的发展不是单一的经济问题,还涉及到绿色城市建设、能源转型、有机农业、可持续交通系统、自然生态系统等多个领域,其内在的内涵包含了各领域、各层面的绿色发展。一方面,海湾阿拉伯国家在制定本国绿色发展战略时,仍以能源转型和气候治理为

---

<sup>①</sup> UN ESCWA, “*Survey of Economic and Social Developments in the Arab Region 2021–2022*,” February 2023, <https://www.unescwa.org/publications/survey-economic-social-development-arab-region>, 上网时间:2024 年 4 月 15 日。

<sup>②</sup> World Bank Group, *Global Economic Prospects*, June 2023, <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/c7292ee84f0635b28721419e3b367d0e-0350012023/related/GEP-January-2023-Analysis-ME-NA.pdf>, 上网时间:2023 年 7 月 19 日。

主要方向,在其顶层设计中突出清洁能源发展规划和其技术应用、氢能可持续发展等<sup>①</sup>,对于其他领域虽稍有涉及,但关注不足;另一方面,其他阿拉伯国家受“阿拉伯之春”“新冠疫情”“俄乌冲突”等多个事件冲突,加之本身工农业落后、人口膨胀、生态恶化,社会各领域都面临着发展困境,因此在其绿色经济发展战略选择中无法全面兼顾各层面和各领域。

再次,中小企业政策倾斜度问题。中小型企业在整个中东地区的生产单位和就业岗位中占比最大。以迪拜为例,2019 年其中小型企业贡献了迪拜生产总值的近 50%,占酋长国总劳动力的 52%。<sup>②</sup> 到 2020 年中期,阿联酋已有 35 万家中小企业,占该国所有运营公司的 94%。<sup>③</sup> 因此,中小企业在绿色经济转型中具有非常重要作用,但当前阿拉伯国家普遍缺乏对中小企业的支持。阿拉伯可持续发展政策和规划专家鲁巴·阿尔祖比 (Ruba Al-Zu'bi) 指出,中东地区从事绿色行业的中小企业面临着多重挑战和日益激烈的竞争的威胁,未来仍需要政府机构、商业协会和非政府组织在协调各部门绿色增长优先事项方面发挥更大作用。<sup>④</sup>

## (二) 技术转让需求增加和技术创新能力不济

绿色技术在绿色经济转型中发挥着基础性作用,阿拉伯各国政府积极鼓励社会各界在该领域研发投资,但阿拉伯国家在绿色技术创新上的数量仍十分有限,且创新技术领域多集中在能源技术开发上,而在农业、水务、交通等领域的绿色技术仍存有较大差距<sup>⑤</sup>,这也直接导致了阿拉伯本土整体绿色技术创新能力的

---

① 刘畅:《海湾阿拉伯国家绿色发展战略述评》,载《阿拉伯世界研究》2022 年第 6 期,第 136 页。

② Dubai SME, “The State of Small & Medium Enterprises (SMEs) in Dubai,” *Mohammed Bin Rashid Establishment for SME Development*, 2019.

③ “The United Arab Emirates’ Government Portal,” *Small and Medium Enterprises (SMEs)*, Telecommunications and Digital Government Regulatory Authority (TDRA), <https://u.ae/en/information-and-services/business/small-and-medium-enterprises>, 上网时间:2023 年 7 月 19 日。

④ MedRiSSE Project, *Promoting the Role of SSE in Developing the Green Economy in Jordan Policy Brief*, September 1, 2023, p. 3.

⑤ Bashaar Ammary, *Promoting Green Technology in Arab Countries*, Al-Balqa Applied University, 2023.

严重不足。STATISTA 数据显示,<sup>①</sup>以信息通信领域技术( ICT)、技能、工业、研发和金融 5 个指标为标准,高收入国家和中低收入国家在绿色科技转型上存在明显的鸿沟,其中大多数阿拉伯国家处于中后位置。<sup>②</sup>究其原因,一方面是由于阿拉伯国家在各个基础学科领域研究匮乏,所有阿拉伯国家的科学研究成果的数量甚至不超过伊朗的研究数量;另一方面是由于阿拉伯各国的科技研发支出较低。<sup>③</sup>而这一现象的间接影响则是阿拉伯国家对于技术转让需求的增加,使得阿拉伯国家在解决技术落后问题时都会将缔结技术转让的国际贸易协定作为路径选择。但大部分情况下,该路径选择只是缓解本国技术能力匮乏的手段,而并非根本解决方案。

### (三) 可持续发展政策财政拨款和社会融资的不足

作为绿色经济转型的保障与动力,绿色金融是实现绿色转型的重要手段,但阿拉伯国家当前在该领域仍面临着诸多挑战。

第一,新兴国家所获取的绿色投资融资下降,可持续发展政策财政拨款中阿拉伯国家受益有限。虽然部分阿拉伯国家开始发起债务可持续性联盟,用以帮助新兴国家为绿色项目融资并管理资金,努力弥补绿色项目的融资缺口,降低放贷成本,但针对新兴国家的绿色投资融资仍呈下降趋势。国际能源署署长法提赫·比罗尔(Fatih Birol)认为:“在许多新兴和发展中经济体,排放量正在上升,而清洁能源投资却步履蹒跚,这在全球实现气候和可持续能源目标的努力中形

---

<sup>①</sup> Statista 于 2007 年在德国成立,是一个全球数据和商业智能平台,广泛收集来自 170 个行业 22,500 个来源的 80,000 多项主题的统计数据、报告和见解。

<sup>②</sup> Anna Fleck, “Which Countries Are Best Prepared For The Green Tech Transition?,” *Statista*, April 21, 2023, <https://www.statista.com/chart/29789/map-of-countries-preparation-for-frontier-technologies/>, 上网时间:2024 年 2 月 3 日。

<sup>③</sup> [伊拉克]萨巴·努韦什:《世界贸易组织协议中的技术转让》(阿拉伯文),载《半岛报》,2015 年 4 月 19 日,<https://shorturl.at/kBNU7>, 上网时间:2023 年 7 月 20 日。

成了一条危险的断层线。”<sup>①</sup>根据世界银行的数据,在约为 330 亿美元的绿色待完成贷款中,发展中国家目前仅占 16 亿美元,但该市场正在快速增长,在短期内已超过了绿色债券市场的增长。<sup>②</sup> 现任埃及财政部长穆罕默德·马伊特 (Mohamed Maait) 在针对埃及绿色融资的讲话中也提到,由于全球利率大幅上升,以及绿色投资融资下降,目前融资方面面临很大困难。这反映出包括阿拉伯国家在内新兴市场融资与发展速度的不平衡问题,凸显了阿拉伯市场在其中受益的有限性。

第二,各渠道援助资金国别单一,加剧阿拉伯国家绿色经济发展的不平衡。在气候变化、水资源短缺、能源市场不稳定和废物量增加相关的环境风险上升的背景下,国际社会各渠道援助资金向绿色经济已有所倾斜。例如 2022 年 7 月 21 日,埃及国际合作部发表声明称,欧盟已向埃及提供 1.179 亿欧元赠款支持埃及政府的水资源和能源预算,以支持埃及农业、交通运输、水资源、可再生能源、社会建设等多领域发展;<sup>③</sup>世界银行也是支持阿拉伯国家绿色发展的重要组织,它是首批支持摩洛哥“绿色一代”战略的捐助者之一,主要通过两个项目资助了近 40 亿迪拉姆;<sup>④</sup>此外,欧洲复兴开发银行行长也强调支持约旦经济和绿色转型,助力其国家发展,2012 年至 2023 年间,欧洲复兴开发银行在约旦的投资组合已超过 20 亿欧元,为 71 个项目提供了融资,并与当地金融机构联合推出绿色融资

---

① “It’s Time to Make Clean Energy Investment in Emerging and Developing Economies a Top Global Priority, IEA,” *International Energy Agency*, June 9, 2019, <https://www.iea.org/news/it-s-time-to-make-clean-energy-investment-in-emerging-and-developing-economies-a-top-global-priorit>, 上网时间:2023 年 7 月 27 日。

② “What You Need to Know About Green Loans,” *The World Bank*, October 4, 2021, <https://shorturl.at/BKLQR>, 上网时间:2023 年 7 月 27 日。

③ 《欧盟向埃及提供 1.179 亿欧元水资源和能源扶持资金》,国际在线,2022 年 7 月 22 日, <https://news.cri.cn/20220722/5c26faca-c0bd-b020-9985-1efdbaae321b.html>, 上网时间:2023 年 7 月 30 日。

④ 《世界银行支持摩洛哥农业“绿色一代”战略实施》,中华人民共和国商务部,2022 年 9 月 30 日, <http://ma.mofcom.gov.cn/article/tzzn/202211/20221103365472.shtml>, 上网时间:2023 年 7 月 30 日。

倡议。<sup>①</sup>但除了上述国家外,其他阿拉伯国家所获得专项资金援助匮乏,一方面由于海湾地区经济实力较为雄厚,对于国际援助资金需求小,另一方面则是其他阿拉伯国家绿色转型进程较为缓慢,国际社会对其关注较小,但这一客观现象无疑加剧了阿拉伯国家在绿色经济发展上的不平衡化,使之更加两极化。

#### (四) 依附型经济结构与绿色经济自主发展的矛盾

健康的经济能够有效促进经济结构的转型,当前阿拉伯国家在绿色经济转型中面临的另一困境是其依附型经济结构与绿色经济自主发展的悖论,这一矛盾限制了其绿色经济发展的空间,抑制了绿色经济发展活力。阿拉伯国家依附型经济结构与其绿色经济自主发展的矛盾主要体现在三个方面。

第一,产业结构单一与绿色经济多领域的矛盾。尽管近年来阿拉伯各国都在努力实现经济多元化,但不可否认的是,大部分阿拉伯国家的产业结构仍十分单一,产油国严重依赖石油作为主要收入来源,其他阿拉伯国家则以旅游产业、油气资源和农业为主要产业,或经济增长依赖石油国家,通过工人汇款、发展援助以及阿拉伯投资和贸易等渠道发展本国经济。<sup>②</sup>而绿色经济的发展则牵扯到多个产业的协调发展,不仅包括能源领域,还与循环经济、生物、农业、金融等多各产业相关,阿拉伯国家单一的产业结构必然会使得其绿色转型之路备尝艰辛。

第二,高新技术的高依附性与绿色技术的高需求性矛盾。《全球创新指数2023》数据显示,科威特、卡塔尔、阿联酋等海湾阿拉伯国家在全球创新指数中排名中居于第38至70位之间,其他较贫穷的阿拉伯经济体也表现出类似的表现不佳模式,整个地区的知识和技术产出都较为低下。<sup>③</sup>而绿色经济转型则对绿色科技有着较高的需求,阿拉伯国家创新能力的不足及科技产出能力的缺失必然会

---

<sup>①</sup> “EBRD President Stresses Support to Jordan’s Economy, Green Transformation,” *The Jordan Times*, March 29, 2023, <https://jordantimes.com/news/local/ebrd-president-stresses-support-jordans-economy-green-transformation>, 上网时间:2024年4月15日。

<sup>②</sup> Said El-Naggar, *Economic Development of the Arab Countries*, Washington, D.C: International Monetary Fund, Publication Services, 1993.

<sup>③</sup> Soumitra Dutta, Bruno Lanvin, Lorena Rivera León and Sacha Wunsch-Vincent, *Global Innovation Index 2023*, World Intellectual Property Organization, 2023.

影响其绿色经济转型的效率。

第三,消费依赖进口与可持续发展的矛盾。当前,阿拉伯国家出口高度集中在少数一些产品和贸易伙伴中,参与全球价值链的程度较低,同时该地区限制性非关税措施较多,2000~2020 年其措施数量几乎翻了一番。<sup>①</sup>这也反映出过度依赖进口对其国家经济产生的风险较大,不利于自身经济的可持续发展,其绿色经济的发展也会存在贸易壁垒等风险,对于其转型有一定的阻碍。

### (五) 阿拉伯国家内外经济环境复杂性突出

稳定是经济发展的前提条件,中东地区长期动荡不安,地缘政治风险影响了阿拉伯各国的政治经济决策,同时也打击了市场信心和资本流入,进而影响了各国的经济发展,也阻碍了其绿色经济的转型。从内部经济环境来看,自中东剧变以来,阿拉伯地区地缘政治风险不断上升,叙利亚、利比亚、也门先后爆发战争,伴随着新冠疫情的暴发,伊拉克、黎巴嫩等国经济遭受重创。2023 年以来,苏丹国内局势失控,数百万人逃至邻国,埃及的通货膨胀屡创新高,经济下行压力加大。与此同时,阿拉伯国家之间还存在着广泛竞争,例如沙特与阿联酋在能源、国家品牌等领域的博弈、北非两个最大的电力生产国摩洛哥和阿尔及利亚间的复杂关系等政治僵局长期阻碍了跨境合作和能源贸易。埃及作为可再生能源电力贸易的潜在合作伙伴,却因被利比亚与其他北非邻国隔绝,使得利用埃及电网进行区域电力传输变得举步维艰。从外部经济环境来看,美国和伊朗的冲突或有升级,巴以冲突经年累月持续不断,域内大国与域外大国的纷争叠加域内各国之间的摩擦使得该地区的外部经济环境愈发复杂化。内外经济环境的不稳定既遏制了企业和投资者的商业行为,放缓了投资和技术创新,深刻影响着阿拉伯国家对绿色产业的投资和绿色科技的创新,还会波及就业,造成剩余劳动力的增加,进而影响社会稳定和经济稳定发展,国家经济发展的放缓无疑也会对绿色经

---

<sup>①</sup> [黎巴嫩]纳赛尔·赛义迪、[印度]阿提拉·普拉萨德:《海湾国家可以促进中东北非地区扩大贸易,推动该地区融入全球贸易体系》,国际货币基金组织商业中东,2023 年 9 月, <https://www.imf.org/zh/Publications/fandd/issues/2023/09/a-mercantile-middle-east-nasser-saidi-aathira-prasad>,上网时间:2024 年 4 月 16 日。

济转型形成消极影响。

## 四、阿拉伯国家绿色经济发展中的中国角色

近年来,阿拉伯国家一直致力于实现绿色经济的转型,旨在减缓气候变化对其经济和社会的影响,并实现可持续发展的目标。在这一过程中,中国扮演了不可或缺的重要角色,既从政策、技术、金融和交流等方面做出了贡献,也在协同发展、技术创新、财政体系和绿色认知提升等方面提供了借鉴。

### (一) 阿拉伯国家绿色经济发展中的中国贡献

#### 1. 政策支持

阿拉伯国家所提出的绿色经济转型愿景与中国的绿色“一带一路”有诸多相通之处。无论从双边合作意愿、合作基础、合作机制和合作领域来看,中国都在其绿色经济转型发展中发挥着重要作用。近年来,中国一直在积极应和阿拉伯国家的绿色经济发展战略,并扮演了不可或缺的角色。2015年中国—阿拉伯国家环境保护合作论坛期间,环境保护部与阿盟秘书处签署了中国与阿盟《环境合作谅解备忘录》,就可持续发展问题达成了共识。2017年,中国与阿联酋签署了《关于加强产能与投资合作的框架协议》,有效促进了两国绿色产业发展和投资合作。2021年埃及国家遥感空间科学局与中国农科院农业资源与农业区划研究所线上签署关于中埃农业绿色发展联合实验室合作备忘录,以期通过中埃农业绿色发展联合实验室的建设共同推动农业现代化发展。<sup>①</sup> 2022年12月7日至9日,习近平主席访问沙特期间发表的联合声明显示,中方欢迎沙特发起的“绿色沙特”和“绿色中东”倡议,双方同意继续加强能源政策协调,利用碳循环经济管理排放以实现气候目标,并敦促发达国家正视自身历史责任,认真兑现承诺,提前大幅减排,通过资金、技术支持和能力建设切实帮助发展中国家提高应对气候

---

<sup>①</sup> 《中国与埃及签署农业绿色发展联合实验室合作备忘录》,新华社,2021年12月2日,[http://www.news.cn/2021-12/02/c\\_1128125580.htm](http://www.news.cn/2021-12/02/c_1128125580.htm),上网时间:2023年7月9日。

挑战的能力。<sup>①</sup> 这些举措都是在双边合作机制下,中国战略方向与阿拉伯国家发展愿景的融合,从政策上展现了中国对于阿拉伯国家绿色经济转型的支持和合作意愿,也为后续中阿在绿色经济上的合作奠定了基础。

## 2. 技术转移与合作

阿拉伯国家在发展创新绿色技术的进程中,中国扮演着不可或缺的重要角色,主要体现在以下几个方面。

第一,大量技术合作。近年来,中国积极拓展同阿拉伯国家在绿色科技上的合作,以清洁能源领域最具代表性,双方先后建立了中阿清洁能源培训中心、中埃(及)可再生能源联合实验室,实施了卡塔尔哈尔萨光伏项目、186 兆瓦埃及本班光伏产业园光伏发电项目、165 兆瓦(直流)埃及光伏电站 EPC 项目等大量合作项目。<sup>②</sup> 同时中国企业与阿联酋、沙特、苏丹等国还签署了和平利用核能的协定,并在铀矿勘探、核燃料供应、核电站运维等多个领域达成合作意向,双边绿色科技合作不断取得进展。根据中阿合作论坛 2020~2022 年执行计划和首届中国—海湾国家合作委员会峰会精神,未来几年中国与海湾国家将加强氢能、储能、风电光伏、智能电网等清洁低碳能源技术合作和新能源设备本地化生产合作,设立中海和平利用核技术论坛,共建中海核安保示范中心,为海合会国家培养 300 名和平利用核能与核技术人才。<sup>③</sup>而这也预示着中阿在新能源领域上的技术合作也将不断加深和拓展。

第二,前沿技术转移。中阿技术转移合作中心是中国绿色科技转移的主要载体,该中心先后与阿拉伯国家有关机构共建了阿盟、沙特、阿联酋(迪拜)等 8

---

① 《中华人民共和国和沙特阿拉伯王国联合声明》,央视新闻,2022 年 12 月 10 日,<http://news.cctv.com/2022/12/10/ARTIwnVm1Wlu3TsYTeU0lprp221210.shtml>,上网时间:2023 年 7 月 9 日。

② 《中国—阿盟能源合作》,“一带一路”能源合作网,2022 年 12 月 17 日,<http://obor.nea.gov.cn/pictureDetails.html?id=3174>,上网时间:2023 年 7 月 12 日。

③ 《中国与海合会国家将构建能源立体合作新格局、加强风电光伏等清洁低碳能源技术合作!》,中国低碳网,2022 年 12 月 12 日,<http://www.ditan360.com/forum/info-177321.html>,上网时间:2023 年 7 月 12 日。



个双边技术转移中心,构建了以云计算、互联网等技术为支撑,以“一站、三库、六系统”为基本框架的综合信息服务平台,形成了近 5,000 家成员的技术转移协作网络<sup>①</sup>,包括绿色智能节水装备在内的多个领域,签订了多项转移合作协议,主要是在实施农业物联网、绿色智能控制节水等方面,如宁夏大学与阿曼马斯喀特苏瓦迪(Suwadi)农场的节水设备技术转移协议、中国—阿拉伯国家(约旦、迪拜)技术转移中心框架合作协议等。

第三,固定技术培训。人才培养作为技术合作和技术转移的补充,也是近年中阿在绿色技术合作上的新成就,所涉及的领域仍以绿色农业和清洁能源为主。2018 年 7 月 10 日,国家能源局与阿盟秘书处正式签署了《中华人民共和国国家能源局和阿拉伯国家联盟秘书处关于成立中阿清洁能源培训中心的协议》,中阿清洁能源培训中心正式成立。截至 2023 年,已累计举办 20 多期跨国技术人才培训班,培养了一批具有“种子”效应的国际技术转移人才,累计培训学员 2,100 余名,培养硕士、博士 1,800 多名,<sup>②</sup>在包括现代农业、新能源、新材料、环境保护等领域与相关国家开展合作 20 余项,实现了互惠共赢发展。此外,还有中国—阿拉伯国家现代农业节水技术国际研修班、阿拉伯国家太阳能风能应用技术培训班、阿拉伯国家防沙治沙技术培训班等固定培训班也已举办多期,有效提升了阿拉伯地区智能节水灌溉理论与技术、风光互补节水灌溉系统原理与应用;水肥一体化技术与应用、节水灌溉技术发展与创新、可再生能源政策和国际太阳能等可再生能源科技、防沙治沙技术等,促进了阿拉伯国家绿色科技技术的进步。

### 3. 金融合作与对外投资

绿色金融合作也是中阿绿色经济合作的动力。中国是全球第一个对绿色金

---

<sup>①</sup> 王迎霞:《承前启后 继往开来 前三届中阿技术转移与创新合作大会硕果累累》,中国科技网,2021 年 8 月 19 日,[https://www.stdaily.com/index/kejixinwen/2021-08/19/content\\_1214070.shtml](https://www.stdaily.com/index/kejixinwen/2021-08/19/content_1214070.shtml),上网时间:2024 年 4 月 16 日。

<sup>②</sup> 《铺就中阿科技交流新丝路——记第四届中阿技术转移与创新合作大会》,澎湃新闻,2021 年 8 月 20 日,[https://m.thepaper.cn/baijiahao\\_14135032](https://m.thepaper.cn/baijiahao_14135032),上网时间:2023 年 7 月 12 日。

融进行顶层设计的国家,<sup>①</sup>在绿色金融领域取得了跨越式发展,与阿拉伯各国在该领域实现了互利共赢。保尔森基金会<sup>②</sup>的研究表明,在中东和北非地区推广“绿色”金融的过程中,中国正发挥着越来越大的作用,<sup>③</sup>而这一作用和意义主要体现在两个方面。

第一,促进了阿拉伯国家绿色经济转型。自绿色“一带一路”理念提出以来,中国与阿拉伯国家在绿色金融领域积极合作,以期推动双边绿色发展,在这一过程中,中国金融机构和中国企业无疑在阿拉伯国家绿色经济转型上具有一定的推动作用。中国金融机构在阿拉伯绿色产业金融政策上具有惠企性。中国银行将绿色金融列入集团“八大金融”重点深耕领域,积极支持阿拉伯国家碳中和政策及能源战略改革,通过境内外机构联动,创新绿色产品服务,参与支持阿拉伯地区重大绿色项目建设,以实际行动助力经济绿色转型发展。<sup>④</sup>同时,中国银行还依托其跨境金融实力,为迪拜光热光伏发电项目融资制定专属方案。此外,中国银行还为中东首个清洁燃煤电站项目迪拜哈翔电站项目提供金融服务,支持电联产项目沙特吉赞气化发电项目等,在中阿峰会期间与沙特电力与水务公司(ACWA Power)签署了合作备忘录,致力于将绿色金融推向更高层次更深领域发展,并荣获了汤森路透国际项目融资杂志(PFI)颁发的全球最佳融资交易奖、2021 年中东地区最佳项目融资交易奖等,为阿拉伯地区的绿色转型贡献了金融机构的支撑力量。不仅如此,中国企业的出海投资使阿拉伯绿色经济发展更加

---

① 《我国绿色金融体系建设取得显著阶段性成效》,中国政府网,2019 年 8 月 5 日,[https://www.gov.cn/xinwen/2019-08/05/content\\_5418769.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2019-08/05/content_5418769.htm),上网时间:2024 年 4 月 16 日。

② 保尔森基金会是一家无党派、独立的、“知行合一”的智库,由美国前财长亨利·保尔森于 2011 年创建,总部位于芝加哥,并在华盛顿和北京设有办事处。该基金会致力于在快速演变的世界格局下培育有助于维护全球秩序的美中关系,探寻美中两国的合作机会,在具有共同利益的领域建立联系,并为两国利益相关者提供前瞻性思考。

③ [美国]奥斯曼·埃尔纳加:《中国不断加强在中东和北非地区的“绿色”参与度》,保尔森基金会,2019 年 9 月 26 日,<https://paulsoninstitute.org/green-finance/green-scene/chinas-growing-green-engagement-in-mena/>,上网时间:2023 年 7 月 15 日。

④ 《中国银行以高质量金融服务促进中阿友好合作》,经济观察网,2022 年 12 月 12 日,<http://www.eeo.com.cn/2022/1212/570600.shtml>,上网时间:2023 年 7 月 15 日。

多元化。其中,中国能建是较有代表性的企业,目前该公司已在埃及签约实施项目 10 余项,主要聚焦新能源、新基建、新产业的融合发展,发挥其全产业链和投建营一体化优势广泛参与埃及绿色能源、绿色建筑等领域的投资建设,推动了埃及绿色经济的发展。2022 年 3 月,中国和阿尔及利亚两国的四家公司签署了一项价值近 70 亿美元的协议,在阿尔及利亚开发阿首个磷酸盐一体化项目,其中阿方股东占比 56%,中方股东占比 44%。2023 年 5 月,中国宝武钢铁集团有限公司旗下宝钢股份与沙特国家石油公司(以下简称沙特阿美)、沙特公共投资基金在沙特达曼沙特阿美总部正式签约,共同在沙特建设全球首家绿色低碳全流程厚板工厂,也使得中国与阿拉伯本土共同融资发展绿色经济的思路更加成熟。

第二,推动了其他领域的双向投资。伴随着中阿战略伙伴关系的不断深化,双边合作形式愈加多样化,高科技和绿色成为了中阿合作关键词,赋予了中阿命运共同体建设新的内涵。中国和阿拉伯国家当前都处于绿色发展转型的关键阶段具备合作的基础和动机,伴随着绿色产业投资的增加,相关基础设施领域、培训领域的投资也随之增多,推动了双向投资数额持续增长。2023 年 3 月 8 日,在中国能建国际集团党委书记、董事长吕泽翔拜会埃及总理穆斯塔法·马德布利期间,双方就以 2022 年首届中阿峰会为契机,提出继续深化能源方面投资,并将设立埃及自由贸易区和多项贸易协定的签署为投资者创造了便利的国际贸易条件,以期吸引更多中国投资,从而推进“一带一路”倡议与埃及 2030 愿景深度对接。也有部分中资企业基本形成了全链条投资项目,具备较强的“一站式解决方案”的能力,绿色金融领域的融资和投资与其他领域投资相互促进发展,共同作用,致力于中国与阿拉伯国家的双边共赢。

#### 4. 智库交流与知识分享

阿拉伯国家在绿色发展上的研究方向和内容与中国对阿拉伯地区绿色经济研究有诸多共通之处,既有对绿色经济理论本身的剖析和阐释,也有对阿拉伯绿色经济转型重要性和必要性的论证,还有对阿拉伯绿色经济转型的路径探索,这些共通点是建立中阿在绿色经济合作的思想理论基础。

为进一步打造“绿色命运共同体”理念,近年来中阿智库开始频繁交流和互动,并形成了较有影响力的观点和看法。其中具有代表性的智库交流活动如中阿改革发展研究中心同沙特科研与知识交流中心的系列活动,它是中国与沙特学术交流的重要舞台,“绿色中东”议题也是其中的重要话题之一。沙特智库科研与知识交流中心研究员阿卜杜拉·瓦迪伊表示,沙中两国均致力于大力发展清洁和可再生能源,并积极推进相关国际合作,为国际社会合力推动绿色低碳发展、共同应对人类面临的各种挑战和全球性问题树立了良好范例。<sup>①</sup>有学者认为,中阿双方有必要把绿色作为疫后复苏的底色,为实现减排目标、构建人类命运共同体做出更大贡献。<sup>②</sup>与此同时,埃及国家遥感空间科学局与中国农科院农业资源与农业区划研究所关于中埃农业绿色发展也建立了联合实验室,推动了中埃遥感和农业领域合作。此外,中国智库与其他阿拉伯国家智库也有着密切交往。总体而言,中阿智库在双边的交流合作中,对于阿拉伯国家绿色经济的转型起着不可忽视的作用,且这一作用相较于其他因素更为深远,它不仅从理论层面推动了阿拉伯绿色经济的转型进程,而且统一了双边思想立场,为深化合作奠定了坚实的基础。

## (二) 阿拉伯国家绿色经济困境下的中国经验

### 1. 和谐共生: 中国经验下的“全链条”协同发展

第一,坚持和谐发展观,促进国家经济、社会、环境协同发展。为解决发展与社会矛盾间的关系,中国提出了和谐发展理念,以期实现人与人、人与社会和人与自然的和谐共同发展。这一理念与大部分阿拉伯国家国情相符,一方面绿色经济发展是当前阿拉伯国家经济改革的方向和目标,另一方面许多阿拉伯国家社会矛盾尖锐,需要平衡各个矛盾间的关系,和谐发展观能为阿拉伯国家绿色经

---

<sup>①</sup> Adel M. Ghanem and Yosef A. Alamri, “The Impact of the Green Middle East Initiative on Sustainable Development in the Kingdom of Saudi Arabia,” *Journal of the Saudi Society of Agricultural Sciences*, Vol. 22, No. 1, 2023, pp. 35-46.

<sup>②</sup> 李雪婷:《中阿绿色发展前景广阔》(阿拉伯文),开罗 24 网,2022 年 12 月 8 日, <https://www.cairo24.com/1707387>, 上网时间:2024 年 3 月 31 日。

济转型提供有益且可靠的理论基础。同时,生态文明建设理论也是阿拉伯国家可持续发展的另一个理论基石。自党的十八大以来,生态文明建设取得了显著成效,是符合当前国际情势下的新思想和新观念。阿拉伯国家在该理论上可进一步其完善顶层设计和规划引领,统筹发展和安全的关系,实现国家经济、社会、环境的协同发展,优先考虑更具有协同效益、经济社会效益和环境效益,同时又能带来低碳的策略和措施。

第二,政企协同推动中小企业健康发展。近年来,中小企业绿色化转型步伐明显加快,在绿色经济转型中扮演着举足轻重的作用,中国各级政府针对中小企业的转型和发展都出台了相应的政策,以期推动中小企业的健康发展。如2022年7月6日工信部发布的《“十四五”促进中小企业发展规划》,青岛市先后制定出台助企纾困政策42条、稳增长89条等,贵州省工业和信息化厅和贵州省财政厅联合印发了《贵州省中小企业信贷通设立方案》等,竭力改善中小企业的政策环境。阿拉伯国家中小企业是其绿色经济转型中主体,更需要政企协同助力提升其政策环境,一是要制定惠企政策,鼓励中小企业积极实现绿色转型;二是要推动政策落地,保证政策直达快享;三是要提高服务效能,完善中小企业公共服务体系,努力发挥各类政府机构的作用;四是加大对中小企业的政策回访,可采用第三方评估,推动各项政策的完善与评估。

## 2. 平衡相长：技术创新与转让的共进之道

第一,贯彻落实创新驱动发展战略。中国政府高度重视科技创新工作,“十四五”后先后发布了《中华人民共和国科学技术普及法》《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《全民科学素质行动规划纲要(2021-2035年)》,编制了《“十四五”国家科学技术普及发展规划》,明确了下阶段国家科学技术发展的主要目标、重要任务和保障措施。<sup>①</sup> 同为

<sup>①</sup> 《“十四五”国家科学技术普及发展规划》,中华人民共和国科学技术部,2022年8月4日,[https://www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgknr/fgzc/gfxwj/gfxwj2022/202208/t202208-16\\_181896.html](https://www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgknr/fgzc/gfxwj/gfxwj2022/202208/t202208-16_181896.html),上网时间:2023年7月21日。

发展中国家,阿拉伯世界首先应从政策层面对科学技术创新进行总体规划和部署,细化工作任务,努力实现包括绿色技术在内的科学技术发展。为更好地贯彻和落实创新驱动发展战略,阿拉伯各国可从以下两方面着手:一是重视科学研究,鼓励绿色发明和绿色科技,为相关制造业提供一切便利政策措施;二是保证实施技术转让计划所需的财政拨款,在保证本国经济发展的同时尽可能实现技术突破。

第二,加强阿拉伯域内技术攻坚合作。近年来,中国各省市积极推进绿色技术创新,但仍存在关键核心技术、颠覆性技术缺乏,成果转化不畅等问题。<sup>①</sup> 与其他技术相比,绿色低碳技术具有研发周期长、投入产出比低等特征,跨区域协同攻关关键技术成为发展绿色技术的有效手段之一。经过不断探索和发展,中国已形成了具有代表性的跨区域合作范例,如长三角科技创新共同体联合攻关计划、东西部科技合作项目、京津冀绿色节能低碳技术交流会等成熟样板。阿拉伯各国虽为独立主权国家,但因历史文化背景,大多数阿拉伯国家具有合作的政治基础、平台基础和民间基础,尤其是海湾阿拉伯国家一体化进程的不断加速使得彼此间技术合作更具优势,加强创新技术联合体既能使多元资本优势更加凸显,也能利于关键技术的攻关和应用。因此,阿拉伯国家在借鉴中国区域合作经验的基础上,需充分发挥资本、区位、人才等基础优势,建立绿色经济合作平台,主动攻克绿色低碳关键技术,推动重点产业链核心技术的自主可控,为推进经济社会发展全面绿色转型提供有力的科技支撑。

第三,重视创新人才培养和绿色技术培训。人才是国家科技创新力的根本源泉,面对绿色经济发展的新要求,中国绿色科技人才的培养主要以职业教育为主,教育部发布的新版《职业教育专业简介》,明确提出了“前瞻布局培养学生掌握数字技能、绿色技能等未来职业能力”,这一论述使绿色技能成为职业教育的新目标和方向。阿拉伯国家基础阶段教育也设置了职业教育专业,可以参照中

---

<sup>①</sup> 尚勇敏:《依靠创新联合体,长三角绿色低碳技术如何攻关》,澎湃新闻,2023年5月5日,[https://m.thepaper.cn/newsDetail\\_forward\\_22951142](https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_22951142),上网时间:2023年7月21日。

国相关人才培养范式,创新其人才培养模式,为绿色经济转型培育后备力量。此外,也可与国内外科研机构合作,为相关领域人员开设技能培训班,优化人才队伍,为绿色经济转型提供技能人才支撑。

### 3. 支持保障：中国模式下的特色财政体系建设

近年来,中国在可持续发展上财政政策日趋完善,可供借鉴的经验主要归结于以下几点:首先,优化财政支出结构,加强重点产业的补贴机制。协调不同层面、不同领域的平衡发展,同时要有重点地对重点绿色产业进行补贴。当前可再生能源发电项目、新能源汽车、绿色农业等都是我国重点扶持的产业,出台了一系列财政政策。如中央财政对可再生能源发电实行基于固定电价下的补贴政策,财政部官网发布三部委印发的《可再生能源电价附加资金管理办法》,财政部、工业和信息化部、发展改革委、交通运输部四部门发布的《关于支持新能源公交车推广应用的通知》、《财政部关于做好2021年农业生产发展等项目实施工作的通知》等,都使财政支持政策得到了落实,并取得了重要进展。<sup>①</sup>

其次,完善绿色金融和财税价格政策,除国有银行外,应将商业银行作为攻克重点,加快绿色金融创新,推出符合各国绿色经济发展的融资需求特点的产品和服务。当前,中国金融市场的绿色金融产品不断充实,如建设银行创新的“碳优贷”“碳排放权质押贷”“碳足迹挂钩贷”产品,兴业银行推出的针对绿色资产的不动产投资信托基金(REITs)等,都是在该体系下的有益实践。

最后,发挥财政政策的普及宣传作用,号召各领域各行业参与到绿色经济发展中。积极宣传惠企惠民政策能使全社会切实参与到绿色经济发展中,提高对可持续发展理念的认识和理解,有利于推动绿色生产和绿色消费。在社会融资上,则要积极拓宽多渠道筹措资金,既要引导并发挥非政府机构组织的力量,也要争取国际金融组织贷款,还要争取地方立项,发挥地方财政和金融作用,尽可

<sup>①</sup> 姜雨彤、包婕、施懿宸:《各领域可持续发展需要财政政策积极推动》,财经网,2023年3月16日,<https://www.nbd.com.cn/articles/2023-03-16/2713406.html>,上网时间:2023年8月1日。

能拓宽筹措资金渠道,获取最大资金支持。

#### 4. 认知引领:“多渠道”“全方位”助推公民绿色经济认知提升

近年来,包括阿拉伯国家在内的世界各国都在着力从不同角度和领域提升公民对于绿色经济重要性的认知水平,中国在此方面已积累了部分经验,提出了一些富有建设性的建议可供借鉴。

第一,合理借助大众媒体的舆论引导作用,强化大众媒体的社会责任感。大众媒体具备有别于其他媒介的宣传优势,有助于推广绿色产品和绿色消费方式,使大众树立绿色消费观念。如 2023 年 2 月北京广播电视台、首都文明办联合市生态环境局与市志愿服务联合会举办“V 蓝北京—新年新愿望 低碳新生活”的绿色消费主题宣传活动,努力将绿色可持续理念注入百姓衣食住行,带动更多市民群众投身首都生态文明建设。<sup>①</sup> 凤凰卫视董事局主席兼行政总裁徐威在 2022 年 9 月举办的“凤凰湾区财经论坛”上也强调,凤凰卫视正在致力讲好绿色发展故事,传播生态文明理念,凭借独特的全媒体优势,充分发挥环球新闻报道能力,在全球广泛传播绿色发展理念。<sup>②</sup> 此外,这也是大众媒体社会责任感的重要体现,能够彰显当前社会的主流价值观,推动绿色经济的转型。

第二,企业适时举办绿色经济主题活动,普及绿色产业行为。主题活动具有较强参与感,可以提升群众的绿色“获得感”,使大众切实感受到绿色经济发展带来的生活变化,有利于绿色经济政策的落地。如上海市经信委与临港集团举办的“低碳临港,绿色未来”主题专场活动,聚焦绿色低碳发展主题,旨在全面总结推广绿色低碳典型案例和经验做法,使群众感受绿色经济与生活息息相关。临沂市多单位与临沂铁路建设投资集团有限公司也曾开展“积极应对气候变化,推动绿色低碳发展”主题宣传活动,为引导和带动全社会绿色发展作出积极贡献,此外还有多场主题活动都取得了较好的反响,提升了大众绿色经济的参与感与

---

<sup>①</sup> 《“V 蓝北京”伴您开启“新年新愿望 低碳新生活”》,北京市人民政府,2023 年 2 月 22 日,<https://www.beijing.gov.cn/shipin/Interviewlive/874.html>,上网时间:2023 年 8 月 2 日。

<sup>②</sup> 徐威:《凤凰卫视致力讲好绿色发展故事,传播生态文明理念》,凤凰卫视,2022 年 11 月 1 日,<https://tech.ifeng.com/c/8KaMac4vXi6>,上网时间:2023 年 8 月 2 日。



获得感,是普及绿色发展和绿色经济理念的有效尝试。

第三,发挥教育在绿色经济转型中的作用。一方面要加强绿色消费教育,使全社会意识到绿色经济转型的必要性和迫切性,并树立正确生态观;另一方面也要加强绿色发展相关的法律法规宣传教育,杜绝可能出现的各类纠纷。如江苏省生态环境厅开展的“云普法”活动、甘肃省“绿色税制”惠企利民主题教育活动以及相关书籍、论文的出版等,都从不同程度提升了公民对于绿色经济的认识,使绿色经济转型的惠及面以更加系统、全面的形式展现出来,增加了社会各界对“绿色转型”的理解。

#### 5. 内外纾解：兼顾经济改革与国际合作

当前,阿拉伯国家既面临着产业结构单一和过度依赖进口等困境,还处于纷繁复杂的国际形势中,这要求阿拉伯国家在绿色发展中不仅要深化内部经济改革措施,也要关注外部国际合作。自改革开放以来,中国已在这一方面形成了诸多可供借鉴的经验与策略。中国产业结构单一并不是全域问题,而是个别区域的问题,如东北、西北的部分城市。近年来,为改善当地产业结构,东北各地都进行了有益尝试,积累了部分经验,主要归结为以下几点:一是在保持生产能力的基础上,提高产品的附加值和技术含量;二是积极发展新兴产业,鼓励各企业产业升级,加大对新兴产业和中小企业的扶持机制;三是拓宽融资渠道,力推产融结合。而降低进口依赖的根本办法则是要本国生产的跟进,一方面要加强自主创新步伐;另一方面要增强各产业基础设施和运行环境的建设,从基建、法规、金融等方方面面进行改进,打造国产制造的能力。

同时,中国也面临着百年未有之大变局,一方面,供给侧结构性改革正深入推进,去杠杆攻坚战如火如荼,加之新冠疫情后经济亟待恢复;另一方面,中美战略竞争加剧,贸易摩擦时有发生,俄乌冲突尚未结束。在这一背景下,中国经济发展也面临着较大的压力,绿色经济也随之受到影响。为妥善应对这些挑战,近年来,中国在经济上的主要措施分为以下几点,或可为阿拉伯国家借鉴:一是扩大内需,加快外贸增长方式转变,扩大高科技附加值产品和绿色产品,推动加工

贸易转型,把握宏观政策的调控力度,防止外部经济变化对中国经济产生较大冲击;二是通过市场监管、增加有效供给、调节进出口、健全大宗产品和关键商品的预警,防范海外通膨压力传导国内;三是强化金融监管,严格控制外资变动,避免输入性金融风险;四是倡导宏观调控上的国际合作,共同防范国际市场可能形成或溢出的风险。

### (三) 阿拉伯国家绿色经济战略下的中国机遇

#### 1. 强化中阿中小企业的绿色合作

在中阿日益加强的经济联系中,中小企业发挥着日益重要的作用,尤其是在绿色发展的背景下,中小企业的合作已经成为双方共同关注的焦点。一方面,中小企业绿色外向型经营有利于加快转变经济发展方式,助力企业可持续发展。中小企业是经济活动中不可忽视的重要主体,但因资金、技术、政策等多因素限制,在实现绿色转型时不具备先发优势,与阿拉伯国家中小企业的合作,有助于加快转变经济发展方式,增强中小企业绿色发展动能;另一方面,中阿绿色中小企业的合作有利于中国中小企业更高质量“走出去”。中小企业是实体经济的主体,联合国项目事务署中国首席代表罗响认为,未来的商业机会将在三个方面比较集中,其中一项便是清洁能源<sup>①</sup>,这也意味着未来中国能源企业面临着大量“走出去”机会。在中国绿色“一带一路”倡议的推进下,中阿中小企业的合作既能使中小企业获取到一定的融资资金,助力其发展,同时也会助力绿色“一带一路”的建设,实现更高质量的“走出去”。

为更好地发挥中国中小企业在中阿绿色经济上的作用,在既有措施和政策基础上,还可从以下几点进行优化。首先,推进中小企业合作平台规范化。2008~2013年,中阿中非中小企业合作论坛连年举办,取得了良好的社会反响,但此后数年中小企业合作论坛中道而止,中阿中小企业论坛常作为中国国际中

---

<sup>①</sup> 罗响:《利用联合国渠道资源,推动一带一路新能源投资可持续发展》,中国能源网,2018年5月3日,<https://m.in-en.com/article/html/energy-2267881.shtml>,上网时间:2023年8月13日。

小企业博览会或中小企业国际合作高峰论坛的下设峰会形式进行双边对接活动。加强推进中阿中小企业合作平台规范化有益于创造双边直接对话机会,进而为中阿双边绿色经济转型的发展、中小企业的可持续化提供动能。合作平台规范化和机制化要求双边既要恢复中小企业合作论坛机制,并打通双边对话通道,还要制定相应的政策和规章制度,成立组织机构进行管理和协调经贸活动,设置绿色经济促进办等特色办公室,专人专项负责贸易新业态往来。

其次,积极开展中小企业绿色专题培训,加强中小企业品牌建设。绿色专题培训的开展应注重内外双向培训。一方面加强企业观念和领导的绿色化,要将绿色发展融入到企业生存和发展目标中,制定相对应的方案,形成系统、全面的绿色经营理念,并贯彻到实际的生产贸易活动中;另一方面要提升中小企业的绿色竞争力,对阿拉伯当地绿色发展需求进行调研,有的放矢地开展绿色贸易,同时也要关注绿色生产能力的提升,提高企业生产效率和竞争力。

最后,引导培育一批中阿绿色企业合作典范,发挥引领作用。绿色经济合作作为中阿合作的新增长点和未来发展方向,虽已有部分合作成果,但仍新发于硎,处于摸索阶段,树立良好的合作典型有助于发挥示范引领作用,推动彼此互学互鉴。除采取设置“中阿绿色经济进步奖”“绿色经济国际奖”等称号的传统手段外,还可利用两地新媒体资源积极宣传先进典型的成果及绿色理念,尤其要善用市场占比率较大的短视频社交软件等。

## 2. 健全绿色技术转移与输出体系

伴随全球对环境保护和可持续发展关注的不断增加,绿色科技作为推动经济转型升级的重要力量,在中阿双边交流中展现出了巨大的合作潜力。而阿拉伯国家对于绿色技术转移需求的增加与中国当前技术输出主要内容十分契合,能在一定程度上弥补中国在绿色能源和绿色科技开发成本并取得经济利益,进而促进技术更新,其中蕴含的可合作机遇主要体现在以下几个方面。

第一,创新新能源汽车业务模式。近年来,新能源汽车成为中国技术输出的主要内容和重要方向。面对阿拉伯国家能源及绿色经济转型背景下的新需求,

中国新能源汽车也面临着前所未有的发展机遇,这有助于改善中国新能源汽车企业的外部市场环境和竞争格局,有利于形成新的角色分工,创新其业务模式。同时,通过开展技术输出、联合开发等手段,还能有效扩大产品的影响力,开拓更多海外市场机会。

第二,打造“中国制造”新名片。以阿拉伯国家为窗口,实现绿色科技的输出与合作,既能去掉“中国代工”的传统标签,也有助于摆脱“低端制造”的刻板印象,还能形成“中国技术”的深远影响。

第三,推进技术输出体系发展。虽然中国技术转移体系已初步健全,其规模也在不断扩大,但仍存在一些问题亟待解决,如技术转移机构服务能力不足、共享机制匮乏等。与阿拉伯国家在绿色科技的合作有助于实现实践检验输出体系的各个环节,累积有益经验,帮助形成完善的技术输出体系,促进未来技术输出的速度、规模及效益。为更好地把握这些机遇,推动中阿绿色科技领域上的合作,可采取以下措施。

首先,健全技术转移的政策。中国已有多项针对技术转移的政策法规,但仍要健全政策衔接和风险防范等方面的规定。既要对核心技术和关键技术进行审查,防范可能出现的风险因素,还要积极推动各政策之间的有效衔接,监督政策的落地和贯彻情况,保障中阿技术转移管理上的合法合规。

其次,加强对绿色科技输出企业的支持。一方面要对在中阿绿色技术合作上有较大贡献的企业给予适当的税收等奖励政策;另一方面要支持其他企业创新绿色科技,可从金融、人力等层面给予一定的支持。同时也可与部分阿拉伯国家进行协商,对进行绿色技术输出的中国企业予以政策性优惠。

再次,培育优质技术转移机构。通过培育一批具有较高标准的技术转移机构,用以支持技术转移过程中的配套服务,充当好双边科技合作交流的纽带。同时鼓励科研机构、高等院校等参与这一过程,努力提升技术转移管理的协同创新体系,推动绿色技术成果的快速转化,提高中国绿色科技的国际应用率。

最后,加强国际技术转移交流与合作。包括绿色科技在内的技术转移还需

要吸取国际先进经验,学习相关市场规则,熟悉国际技术转移管理过程,尤其是阿拉伯国家在这一方面的法规制度,在此基础上,可适时举办双边技术交流论坛,及时修正技术转移过程中出现的各个问题。

### 3. 促进中国绿色金融与海外金融服务发展

阿拉伯国家绿色金融与投资的缺口是阿拉伯国家在绿色转型中亟待解决的问题,但该问题也为中国金融对外开放提供了新机遇。中阿在绿色金融与投资合作上的机遇主要体现在两个层面:从企业层面看,中阿绿色金融与投资合作可以通过金融规模的扩大,降低中国企业对外投资的融资成本,增加其金融配置的效率,提高资金的使用率,进而提升企业的绩效。同时,双边合作还有利于破除中阿金融市场双方信息的不完善与不对称,能够有效降低投资风险。从国家层面看,中阿在绿色金融上的合作有助于加快我国金融机构海外布局,提升金融“一带一路”服务水平,加快海内外联动,能实现与实体企业并驾齐驱“走出去”。同时,中阿绿色金融合作有助于打造绿色金融产品和服务信息共享平台,进一步促进双边绿色经济转型,助推“一带一路”高质量发展。为实现中阿绿色金融的合作,坚实绿色经济发展的保障需要双方共同努力,可采取以下措施。

第一,搭建中阿金融信息共享平台。中阿双方仍要继续完善中阿金融信息平台的搭建,在既有的平台基础上加强整合双边资源资金,互享金融信息,规避双边绿色投资风险,同时也可借助平台,打造中东北非地区绿色筹融资中心,为符合条件的绿色企业提供优先政策和优惠政策。

第二,拓展海外投资多元融资渠道。一方面,加大中国绿色企业的对外投资活动,支持企业根据自身发展和市场情况借助境外资本市场实现并购等行为;另一方面,也鼓励企业发挥自身的技术优势、品牌优势、业务优势等获取适当的外资支持,扩大资本的双向开放。

第三,增强国内对外直接投资的能力。既要从过往经验中学习,也要培养专业人才,提供后备有生力量,还要积极与国外相关机构组织进行交流,学习其现金管理经验,了解国际金融市场的最新动态,提高在绿色产业上的投资质量和

效益。

#### 4. 建构中国绿色发展国际话语权

阿拉伯社会对“绿色转型”重要性认识不足的本质是对“绿色经济”了解的匮乏,作为当前经济贸易的新业态之一,引入绿色经济的概念到社会整体层面的接受、践行需要一个日渐月染的过程。在这一过程中,中国面临着绿色发展国际话语权的新突破点。长久以来,中国已形成了较为系统全面的绿色发展理念,但也面临大国战略竞争的挑战,而与阿拉伯国家在绿色发展领域内的达成观念共识,传播我国绿色发展理论,争取“新中间地带”国家的支持则成为中国建构绿色发展国际话语权的新突破口。为塑造更为广阔的中阿绿色合作空间,中国在阿拉伯国家绿色发展国际话语权的构建路径可参考以下策略。

首先,善用外交场合宣扬中国绿色发展理念。外交场合是从宏观上准确地表达中国在包括绿色转型在内的绿色发展议题上的立场和态度,能够最为有效的将中国绿色发展观传递到阿拉伯政府官方层面,利于后续顶层设计。外交场合也不应受限于高层会见,可以包括新闻发布会、各类峰会、论坛、使馆活动等。

其次,深入中阿绿色合作前沿,挖掘生动案例。现实例子是观念理论的有力支撑,可利用国际媒体、新媒体等资源打造中阿绿色合作前沿的案例,报道传播中国当前的绿色转型观点和中阿绿色经济合作的成果,从微观上展示真实、立体的中国绿色发展观。

最后,加大相关著作成果外译及推广力度。当前,一方面阿拉伯语译著总量较少;另一方面,译著类别仍以文学类为主,针对中国绿色理念的论著外译成果极为有限。为改变这一现状,既要支持阿拉伯语专业复合型人才培养,也要对相关出版社给予项目资助,设立专项资金奖励等,还可以鼓励中阿双边学者互访互学,扩大传播影响力。

#### 5. 打造中阿命运共同体和丝路共建范式

阿拉伯国家处于“一带一路”沿线,与中国有着共同的利益,也都面临着来自外部环境的压力。中阿在国际经贸中的互动与合作有助于改善双方外部经济环

境,促进经济发展。对于中国而言,其潜在机遇主要体现在三个方面:第一,中阿共同合作,抵御风险,有助于增强中国在阿拉伯地区的地缘政治影响力,通过与阿拉伯国家建立更为紧密的经济和政治联系能在一定程度上瓦解中美战略竞争压力;第二,保障中国能源安全,在中国能源对外依存度不断上升而阿拉伯产油国寻求稳定可靠的能源出口市场的背景下,推动建立能源命运共同体,既能保障中国能源安全,也能助力阿拉伯国家经济稳定发展;第三,有利于发展“绿色丝路”,双方在多领域的互动往来附加绿色经济合作,有助于打造“绿色丝路”,成为中国对外合作的示例与典型,为“绿色丝路”共建提供范式。在此背景下,可采取的以下措施。

首先,继续深化中阿全面战略伙伴关系。中阿友好交往史源远流长,同时也在国际舞台上并肩战斗,在经济发展上互利共赢,为共同改善外部经济环境。未来,还应继续深化全面战略伙伴关系,增加高层互访,积极构建双边对话平台和合作机制。

其次,深化中阿命运共同体概念内涵。命运共同体理念的建构能有效推动中阿关系提质升级,为促进中阿间的关系、区域间的国际关系注入信心和力量。一方面可以加大公共外交力度,深化民心互通;另一方面可利用新媒体和传统媒体对该价值观进行深度传播,增加互信互通。

再次,突破原有能源行业合作模式。能源合作始终是中阿关系中核心和基础的合作领域,除原有合作模式外,可以就数字化管理、支付结算方式、运输路线等进行创新和突破,一方面助力阿拉伯国家提升传统优势行业的竞争力和技术性;另一方面在大国竞争背景下为中国设定更多的选择权。此外,还要继续探索和开发新的合作领域,例如航空航天、体育、生物医学、金融等领域,利用现有合作机制加强双边交流与合作,由点至面式逐渐实现“一带一路”的高质量发展。

最后,核心议题上继续相互扶持。中方应继续坚持自身立场,反对外部干涉阿方内政,反对一切形式的霸权主义和强权政治,尤其是在巴以问题和沙特与伊朗间的博弈议题上,主张尊重和支持各国的自主选择。

## 五、结语

绿色经济作为绿色发展战略的核心议题,既是包括阿拉伯国家在内新兴国家的未来发展方向,也是当前国际生态环境提出的必然要求。通过研究发现,过去十年间,中国与阿拉伯国家在绿色经济领域展开了深层次、多领域的合作,互鉴互赏,建立了有效的机制平台,构建了基础营商环境,加强了人才交流与培训,取得了一系列成果,中国在阿拉伯国家绿色经济转型过程中扮演了举足轻重的重要角色。但随着绿色经济转型的不断走深走实,阿拉伯国家也面临着一系列挑战。加之纷繁复杂的国际局势和与日俱增的经济下行压力,中国在与阿拉伯国家互动交流时应避免过度单向输出,适时平衡双边政治经济关系,加强国际话语权和精准传播能力。

绿色经济是未来经济发展的重要趋势,对于阿拉伯国家绿色经济发展现状和趋向的研究有助于为跨国区域合作建设提供新思路和新路径,拓展当下双边经济互动的研究范畴,增加区域国别研究资源。同时,也能发掘中阿经贸合作的新契合点和增长点,促进双边合作高质量发展,推动双边经济产业结构升级。总之,对于阿拉伯国家绿色经济的发展及其政策调整、阿拉伯国家对华绿色经济认知以及中阿在该领域的合作等议题,仍需学界作进一步研究。

(责任编辑:赵 军 责任校对:李 意)