

第三次阿富汗邻国外长会上形成的一系列成果，为推动阿富汗局势向稳、支持帮助阿富汗人民提供了“邻国方案”，向国际社会传递了“邻国声音”。

“邻国方案”为解决阿富汗问题带来希望

◎ 文少彪

2022年3月30日至31日，由中国主办的第三次阿富汗邻国外长会在安徽屯溪举行。会议发表了《第三次阿富汗邻国外长会联合声明》，通过了《阿富汗邻国关于支持阿富汗经济重建及务实合作的屯溪倡议》(以下简称《屯溪倡议》)。这些会议成果为推动阿富汗局势向稳、支持帮助阿富汗人民提供了“邻国方案”，向国际社会传递了“邻国声音”。

阿富汗重建面临多重挑战

塔利班执掌阿富汗政权已半年有余，其在执政理念、获取国际承认等方面仍面临较大挑战。阿富汗的重建之路面临诸多困难，经济社会危机不断加剧。

当前，阿富汗面临严重的人道主义危机，经济重建举步维艰。据联合国世界粮食计划署统计，95%左右的阿富汗人缺乏足够的食物。该机构2021年10月发布的报告

显示，有2280万阿富汗人面临严重粮食安全问题，有320万5岁以下的阿富汗儿童严重营养不良。干旱、冲突、新冠肺炎疫情和经济危机带来的综合冲击，使阿富汗一半以上的人口面临创纪录的严重饥饿。塔利班临时政府急需资金应对经济与人道主义危机，然而美国对其冻结的70亿美元阿富汗资产挪作他用，加剧了阿富汗的经济困境。

阿富汗临时政府面临获取国际承认和解决内部矛盾的双重挑战，目前仍难以获得国际社会的

承认与信任。国际社会仍不急于承认塔利班“伊斯兰酋长国”的合法性，其原因不仅在于追随美国、欧洲政策的国家不承认阿富汗塔利班临时政府，塔利班自身的历史记录、妇女政策等方面也存在诸多瑕疵。国际社会鼓励塔利班践行承诺，但塔利班现在还没有足够的完成好“答卷”。

“邻国方案”为解决阿富汗问题提供指引

当前，阿富汗局势处于由乱及治的关键时期。习近平主席向第三次阿富汗邻国外长会发表书面致辞时强调，阿富汗邻国要支持阿富汗人民开创美好未来。会上形成的一系列成果给阿富汗民生改善与人权保障指明了方向，对阿富汗战后重建起到了积极引领作用。

第一，确立阿富汗战后重建的基本政治原则。与会各方重申尊重阿富汗独立、主权和领土完整，



>> 2022年4月初，中国政府对阿富汗人道主义援助的第五批粮食运抵阿富汗。图为2022年4月23日，阿富汗民众在喀布尔领取中国援助的粮食 新华社/发

支持“阿人主导、阿人所有”的基本原则。这些基本政治原则是国际社会处理阿富汗问题的最大公约数，是弥合各方分歧、凝聚各方共识的指导精神。

第二，为阿富汗发展赋能。会议通过的《屯溪倡议》，其宗旨是通过具体合作项目帮助阿富汗走出战后困境，恢复经济社会秩序，早日实现自我造血功能。为此，阿富汗邻国承诺在人道援助、互联互通、经贸农业、能源、能力建设等6个领域作出各自的贡献。各方决定进一步向阿富汗提供人道主义援助，帮助其恢复资金流动性，避免阿富汗出现人道主义灾难。只要各方逐步落实《屯溪倡议》的承诺，阿富汗将获得一定的发展动能，并因此改变战后百业待兴的基本面貌。

第三，为阿富汗和平发展提供助力，确保其不再成为恐怖主义策源地。《屯溪倡议》为促进阿富汗恢复秩序提供了一揽子方案，包括政治外交、经济人道、反恐安全、难民和机制建设等方面。这些议题既符合阿富汗人民的利益，也是国际社会的共同关切。“邻国方案”旨在帮助阿富汗构建持久和平与增添发展动力，创造一个增进阿富汗各族团结与人民福祉的大环境。

中国为阿富汗重建贡献智慧和力量

作为阿富汗最大邻国，中国一贯尊重阿富汗的主权、独立、


领土完整，致力于支持阿富汗实现和平稳定发展。中国高度重视阿富汗重建，引导推动各方携手为阿富汗早日走上正轨添砖加瓦。

首先，积极参与多边外交机制建设，努力凝聚支持阿富汗重建的国际合力。中国作为主办方，为第三次阿富汗邻国外长会作出了重要贡献，推动了阿富汗邻国外长会的创新。中国积极推动邻国外长会议的扩大，塔利班临时政府代理外长穆塔基首次参会，形成“邻国+阿富汗”外长对话会模式。此外，此次会议建立了有利于阿富汗长远发展的机制，比如启动阿富汗邻国阿问题特使（特别代表）定期会晤机制，建立政治外交、经济人道、安全稳定三个工作组等。可以说，此次会议的成功举办是阿富汗重建进程的一次重要的多边外交机制创新。

其次，与阿富汗临时政府保持沟通，建立双边工作机制。中国高度重视与阿富汗临时政府保持沟通。自2021年7月塔利班高级代表团到访天津以来，国务委员兼外交部部长王毅、外交部阿富汗事务特使岳晓勇已与阿富汗临时政府领导人在多哈、喀布尔等地举行多次高层会晤，促进中阿相互理解与合作。目前，中国外交部与阿富汗临时政府外交部之间已经形成中阿人道援助、经济重建两个工作层联络机制，这种衔接将进一步推动双方的务实合作。

再次，为阿富汗提供多边与

双边人道主义和经济援助。在双边援助方面，中国借助第三方对阿富汗进行人道主义援助。自2021年以来，中国南南合作援助基金向联合国难民署、世界粮食计划署等国际组织捐赠资金，以间接方式缓解阿富汗人道主义危机。另一方面，中国积极通过双边渠道，直接帮助阿渡过难关。中国已向阿富汗提供了包括越冬物资、粮食、医药、疫苗等在内的价值近3亿元的人道援助，通过“松子空中走廊”进口1400多吨阿富汗松子，助力阿富汗民众创收增收。中国还将与联合国等相关机构合作，向阿富汗提供200万美元粮食援助，并落实好中国领导人已宣布的10亿元人民币双边发展援助。

最后，敦促塔利班兑现承诺，改善形象。基于阿富汗的历史与长远发展，中国敦促塔利班在阿富汗组建一个包容性政府，奉行温和稳健的内外政策，尊重妇女权利，同各国特别是周边国家友好相处。中国希望塔利班坚决打击各类恐怖势力，确保“阿富汗领土不会被用于威胁邻国安全”。这是阿富汗邻国的正当合理关切，也是阿富汗实现长治久安的基础。来自中国持续的、合理的关切，有助于敦促塔利班临时政府兑现承诺和赢得外交承认。

（作者为上海外国语大学中东研究所助理研究员）

本栏编辑：徐玲
E-mail: ssbgzw@126.com
