

# 中国与阿拉伯国家合作之路越走越宽

中国-阿拉伯国家合作论坛研究中心理事 丁俊

7月10日,习近平主席出席中国-阿拉伯国家合作论坛第八届部长级会议开幕式,并发表讲话,第三次对阿拉伯世界作重要政策宣示。那么,本届中阿合作论坛部长级会议有何亮点?中阿合作前景如何?本版编辑特请专家做详细解读。



丁俊

**1** 问:中阿合作论坛是在什么背景下诞生的?14年来,取得了哪些成果?

**答:**中阿合作论坛成立于2004年,是中国与阿拉伯国家着眼21世纪相互关系长远发展、有效推进双方集体对话与务实合作而采取的重大战略举措。进入21世纪后,世界进入后冷战时期,美国一超独大,国际政治格局及中东地区形势发生深刻变化。美国在中东地区于2001年和2003年接连发动了阿富汗、伊拉克两场战争,搅动和打破了中东地区脆弱的安全格局,导致该地区陷入持续不断的动荡与战乱。2004年,美国又借两场战争之势,强力推行“大中东民主改造计划”,向该地区输出西式民主,扶植民主样板。在美国主导的“反恐战争”及“大中东民主改造计划”推进过程中,阿拉伯国家普遍遭受空前压力,伊斯兰文明也受到不公对待。

在此形势下,中国于2001年底成立中阿友好协会,2002年设立中东问题特使机制,2004年成立中阿合作论坛,不断巩固与阿传统友谊,强化与阿对话合作。中阿合作论坛成立14年来,坚持对话、合作、和平、发展的宗旨,已形成涵盖政治、经济、文化众多领域、建有10多项交流合作机制的中阿集体对话合作平台。论坛成立以来,中阿双方元首互动频繁,特别是中共十八大以来,阿拉伯国家领导人接连访华。

2016年1月,习近平主席出访中东,并在开罗阿盟总部发表重要讲话。元首外交为中阿双、多边合作发挥出显著的战略引领作用,同时,论坛框架下各项政治对话机制有序运行,已成功举办7届部长级会议、14次高官会和3次高官级战略政治对话会,有效推进了中阿政治互信与集体合作。14年来,中阿经贸、能源、高新科技、社会发展、人文交流等各领域合作快速发展。中阿贸易额、中国对阿直接投资流量及在阿新签承包合同额等均有大幅增长。2004年,中阿贸易额为367亿美元,2017年达1913.52亿美元,同比增长11.9%,中国已成为阿拉伯国家第二大贸易伙伴。

双边合作水准获全方位提升

## 2 共建“一带一路”天然合作伙伴

问:目前中阿合作的现状如何?发展前景怎样?中阿合作具有怎样的现实意义?

**答:**目前,中阿合作处于升级换挡、提速发展的阶段,双方合作潜力巨大,发展前景广阔。“一带一路”倡议为新时代中阿合作注入强大动力,阿拉伯国家是共建“一带一路”的天然合作伙伴。2014年6月,习近平主席在中阿合作论坛第六届部长级会上的讲话中提出了中阿共建“一带一路”倡议,2016年1月在阿盟总部的演讲中再次强调中国愿与阿拉伯国家开展共建“一带一路”行动,共同推动中阿两大民族复兴形成更多交汇。“一带一路”倡议得到阿拉伯国家热烈反响,众多国家积极谋划战略对接,如埃及“振兴计划”、沙特“2030愿景”、科威特丝绸新城建设等。“一带一路”建设为新时期中阿务实合作打造了新

平台,增添了新动力,创造了新机遇。中国已与多个阿拉伯国家签署了共建“一带一路”协议,中阿共建“一带一路”已成为当下中阿集体合作的鲜明时代特色,且已初步形成新的合作格局,即以能源合作为主轴,以基础设施建设和贸易投资便利化为两翼,以核能、航天卫星、新能源三大高新领域为突破口的“1+2+3”合作格局。

中国特色社会主义进入新时代,阿拉伯国家也处于变革自强的关键期,本届部长级会议的召开恰逢其时,意义重大。阿拉伯国家普遍面临经济转型发展、探索现代化之路的重任;中国特色社会主义进入新时代,意味着“拓展了发展中国家走向现代化的途径,给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全

新选择,为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。”中国与阿拉伯国家同属发展中国家,双方经济总量占世界经济总量的1/8,面积占世界的1/6,人口占世界的1/6,双方具有相同、相似的历史命运。长期以来,中阿人民在维护民族尊严、捍卫国家主权的斗争中相互支持,在探索发展道路、实现民族振兴的道路上相互帮助,在深化人文交流、繁荣民族文化的事业中相互借鉴。阿拉伯国家也是与中国同舟共济、共建人类命运共同体的天然合作伙伴。新时代的中阿合作,已成为分享中国经验、推进中东治理、提升中国影响力和塑造力、推动构建新型国际关系及人类命运共同体的伟大实践,不仅具有重要的地区意义,而且具有重要的全球意义。

## 3 习主席政策宣示作战略引领

问:本届部长级会议有何亮点?重点聚焦哪些方面?中国对阿拉伯世界的政策有何宣示?

**答:**本届会议亮点很多,最大亮点是习近平主席在开幕式上的讲话,这是2014年以来的5年间习近平主席第3次面向阿拉伯世界作重要政策宣示。其他亮点还有:会议计划通过《中阿合作共建“一带一路”行动宣言》《2018-2020年行动执行计划》等多份成果文件,内容涵盖10多个合作领域,详尽清晰地规划出未来中阿合作、共建“一带一路”的路线图。本届会议是中阿双方着眼于新的历史方位,共同谋划未来合作发展大计、推进中阿合作论坛建设的一次盛会,涉及议题广泛,涵盖众多领域。会议重点聚焦三个方面:一是新时期中阿合作的方向与顶层设计;二是中阿共建“一带一路”新局面;

三是促进中东和平发展。习近平主席在讲话中对这三方面都作了明确阐释,高屋建瓴,统揽全局,既是对未来中阿合作的战略引领,也是对阿拉伯世界的政策宣示。

第一,关于新时期中阿合作方向与顶层设计,习主席宣布:中阿双方一致同意建立“全面合作、共同发展、面向未来的中阿战略伙伴关系”,这一关系的确立,明确了新时期中阿合作的方向,将中阿关系定位提升到新的高度,标志着中阿友好合作站在了新的历史起点。

第二,关于中阿共建“一带一路”新局面,习主席表示,中方愿同阿方加强战略和行动对接,携手推进“一带一路”建设,抓住互联互通龙头,广泛开展能源、经贸、金融、基础设施建设、高新科技、互联网等各领域务实合作,加快建设网上丝绸之路,开展文

明交流互鉴,推动中阿人民情感交流、心灵沟通,让两大民族复兴之梦紧密相连。

第三,关于促进中东和平发展,习主席阐述了推动中东治理的中国方案,强调要坚守主权原则,反对搞分裂割据;倡导包容性和解,反对搞压制性妥协;反对恐怖主义,加强综合施策,抓好民生建设。习近平指出,发展是解决中东治理问题的关键,发展的潜力要通过改革来释放,进步的动力要通过开放来提升。巴勒斯坦问题是中东和平的根源性问题,中方支持探索创新中东促和机制,以“两国方案”和“阿拉伯和平倡议”为基础,推动巴以和谈尽快走出僵局。各方要为中东和平发展提供正能量,共同打造共同、综合、合作、可持续的安全架构,准确把握历史大势,真诚回应人民呼声,一起推动中东地区走出一条全面振兴的新路。

## 4 勇当“桥头堡”上海迎重大机遇

问:上海在助力中阿合作、服务国家“一带一路”建设方面有何优势和作为?

**答:**上海在国家对外交流合作中优势突出,成绩显著。中阿合作各领域取得的成就中也有上海的功劳。在服务国家战略、助力“一带一路”方面,上海已做出全面规划和战略布局,制定出台了“上海服务国家‘一带一路’建设、发挥桥头堡作用行动方案”等一系列政策举措,通过推进贸易投资便利化、金融开放合作、增强互联互通功能、科技创新合作、人文合作交流、智库建设等专项行动,助力“一带一路”建设。习近平主席在讲话中提出的关于中阿共建“一带一路”的一系列政策举措,为上海参与对阿合作带来重大机遇。中阿在油气、低碳、港口、物流、科技、金

融证券、海洋产业、自贸区建设、空间信息走廊建设等方面的合作,都是上海发挥自身优势、参与对阿合作的重要领域,新时代上海与阿合作大有可为。习主席还在讲话中欢迎阿拉伯国家参加今年11月在上海举办的首届中国国际进口博览会,表示将在今后5年实现阿拉伯国家参加博览会及贸易和投资综合展全覆盖。

上海已在众多领域广泛参与对阿合作,不少企业在阿投资兴业。2017年5月,第一届中阿北斗合作论坛在上海成功举办;2017年4月,习近平主席倡议建立的“中阿改革发展研究中心”也在上海成立,落户上海外国语大学,并被列入“桥头堡”方案。中心已成功举办4届阿拉伯国家官

员研修班,取得良好效果,研修班官员通过对上海商飞公司、金山工业园等工厂企业及松江清真寺等的实地考察参观,对中国经济发展、社会和谐与民族团结的局面赞不绝口。习近平主席在讲话中特别提到了“中阿改革发展研究中心”,他说:“我倡议成立的中阿改革发展研究中心运作良好,已成为双方交流改革开放、治国理政经验的思想平台。今后,中心要做大做强,为双方提供更多智力支持。”这不仅是对中阿改革发展研究中心工作的肯定,更是对上海服务国家战略、助力中阿合作的鞭策和鼓舞。相信在未来的中阿合作中,上海将以其独特的优势发挥更好更优的作用,做出更多更大的贡献。

美国总统特朗普定于10日开始其上任后第五次欧洲之行:出席北约峰会,首访英国以及与俄罗斯总统普京会面。访问前夕,特朗普批评欧洲国家在军费开支上“不出力”、在贸易问题上“占美国便宜”,此次到访被认为“来者不善”。

在当前美欧贸易摩擦可能升级的背景下,欧洲方面最为担心的是,特朗普可能进一步在贸易问题上对欧盟施压,包括把贸易和安全问题挂钩,或与单个欧洲国家达成双边协定等,对欧洲“分而治之”。

访英期间,特朗普将与英国首相特雷莎·梅讨论英国脱欧后与英达成自由贸易协定的前景。美国驻英国大使约翰逊此前表示,特朗普的立场非常清楚,“他喜欢达成双边协定。”当前,英国和欧盟之间的脱欧谈判陷入停滞,而公开支持英国脱欧的特朗普放出要与英国达成自贸协定的消息,显然有向欧盟

# 特朗普访欧引发欧洲多重焦虑

叫板的意味。特朗普反对欧盟,视其为美国强有力的经贸竞争者,希望能对欧洲“分而治之”,甚至私下敦促法国总统马克龙退出欧盟,与美国签署一项更有利的双边贸易协定。特朗普上台后,要求北约成员国多分担防务费用,还不断批评北约的欧洲成员国“不守信用”“缺少团结”,甚至多次扬言退出北约,这让美国的北约盟友们对未来忧心忡忡。北约峰会前,英国《经济学人》杂志用“不友善”“有毒”来形容美国和欧洲伙伴们之间的氛围。慕尼黑安全会议主席伊申格尔担忧,此次北约峰会可能重现七国集团峰会的尴尬局面,恐难达成一份各方签字认可的联合公报。目前,最大分歧源自特朗普不断提及的

防务开支问题。在他看来,北约各成员国的“公平”付出可以简化成一个数字,即到2024年各国防务开支要占到本国国内生产总值(GDP)的2%。上个月,特朗普政府给德国、比利时等8个北约国家发出“催款函”,继续就防务开支施压。然而,北约的欧洲成员国内部也非“铁板一块”,不同国家出于各自安全关切对北约的倚重程度也各有不同,因此其分担防务的意愿也有所差异。北约东扩后,后加入的一些欧洲小国更为重视北约且依赖美国,如波兰、爱沙尼亚等国已经达到了2%的标准。《华盛顿邮报》上月报道,五角大楼正在重新评估在德国驻军,

有意撤军或者移往已经达到军费标准的波兰。分析人士担忧,这一做法可能会加大北约内部分歧,从整体上弱化北约。特朗普定于16日与普京在芬兰首都赫尔辛基举行会谈。由于“特普会”紧接着北约峰会,欧洲方面担心,如果特朗普与普京达成某种协议,可能会牺牲欧洲国家的战略利益,损害欧洲安全。有欧洲外交官向媒体透露,“特普会”在筹备阶段完全把欧洲排除在外,欧洲要为出现最糟糕的情况做准备。比如,特朗普可能宣布冻结在欧洲地区的军演或者从波罗的海国家撤出美国军队,以此作为与普京“交易”的筹码。新华社记者 张伟 柳丝