

## 印度与以色列战略伙伴关系的进展、动力及前景

武 琼

**摘 要：**近年来，受决策者、国家、地区和国际因素等要素变化的影响，印度和以色列关系呈现出全面性、战略性、伙伴性的发展态势。2017年印度和以色列明确宣布将两国关系提升至“战略伙伴关系”。此后，两国深入拓展在政治、军事、经济、人文四大领域的合作与交流，政治关系日益密切，军事合作不断深化，经贸关系提质加速，人文交流日益活跃。未来一段时期内，印度和以色列可能在军事、反恐以及经贸等领域进一步加强合作。然而，受国内因素、地区和国际因素的影响，未来印度和以色列关系发展仍存在诸多变数，双方在短期内无法结成同盟关系。

**关 键 词：**印度；以色列；印以关系；战略伙伴关系；莫迪

**作者简介：**武琼，南京大学国际关系研究院、中国南海研究协同创新中心2019级博士研究生（南京210023）。

**文章编号：**1673-5161(2021)02-0096-21

**中图分类号：**D815

**文献标识码：**A

自2008年全球金融危机爆发以来,欧洲发达国家普遍面临经济增长乏力、社会治安混乱等困境,全球权力格局呈现出“东升西降”的基本态势。与此同时,中国和印度的综合实力快速增长,两国的国际战略地位日益上升。在此背景下,世界经济重心加速东移,特别是印太地区<sup>①</sup>成为全球最具经济活力的地区。自“阿拉伯之春”爆发以来,受国内政治斗争、地区秩序重构、大国战略博弈等因素的影响,中东地区局势陷入持续动荡。在内外因素的作用下,阿拉伯国家和以色列等非阿拉伯国家纷纷“向东看”<sup>②</sup>,谋求与亚洲主要经济体间的合作。

纳伦德拉·莫迪(Narendra Modi)上台后,将辛格政府的“西望”政策升级为“西联”战略。在“西联”战略的框架内,莫迪政府以政治、经贸、防务和人文为四大抓手,将以色列、阿联酋、沙特和伊朗作为战略支点,多管齐下绑牢印度与中东国家的利益纽带。<sup>③</sup>其中,以色列成为印度“西联”战略的重要组成部分。在莫迪的带领下,印度摒弃对以色列的历史包袱和意识形态分歧,两国关系实现了自1992年1月建交以来的新一波高潮。<sup>④</sup>基于美国综合实力的相对下降以及对美国能否履行防务承诺的疑虑,以色列希望在维系美以特殊关系的同时,继续巩固和加强与中国、印度等域外大国的战略合作关系。<sup>⑤</sup>虽然“向东看”并不等于“向印度看”,但印度的确是以色列对外关系中不可或缺的组成部分。在印度的积极推动和以色列的密切配合下,两国于2017年将双边关系定位为战略伙伴关系。“战略伙伴关系”是不结盟框架下的一种战略安排,它强调在政治、军事、经济和文化等领域展开多层次和全方位的沟通协商,寻求和挖掘本国和他国间潜在的利益共同点,扩大共同利益,从而达成伙伴间互助合作、互利互惠、互促互补、共同发

① “印太”通常指扩大的亚太地区。传统意义上的亚太主要指东亚和西太平洋地区,不包括南亚、中亚和西亚。“印太”纳入了“亚太”原先不涵盖的两个区域,即印度洋(至少是东印度洋)和印度(通常也包括孟加拉、马尔代夫等国)。参见赵青海:《“印太”概念及其对中国的含义》,载《现代国际关系》2013年第7期,第14-22页。

② “向东看”主要指随着西方发达国家经济明显放缓,国际社会日益关注并积极发展与中国、印度等亚洲新兴经济体间的合作关系。相关研究参见安惠侯:《阿拉伯国家“向东看”政策评析》,载《阿拉伯世界研究》2011年第1期,第3-9页;包澄章:《阿拉伯国家“东向”外交的动因、目标及意义》,载《阿拉伯世界研究》2019年第6期,第88-102页;Shirzad Azad, “Tapping into the Zeitgeist: Israel’s East-Looking Policy,” *Israel Affairs*, Vol. 26, No. 2, 2020, pp. 183-197。

③ 蓝建学:《印度“西联”战略:缘起、进展与前景》,载《国际问题研究》2019年第3期,第67-68页。

④ Anoop Kumar Gupta, “Modi in Israel: Diplomacy and Development,” *Begin-Sadat Center for Strategic Studies*, July 31, 2017, <https://besacenter.org/perspectives-papers/modi-israel-diplomacy-development/>, 上网时间:2019年7月26日。

⑤ 张倩红主编:《以色列发展报告(2016)》,北京:社会科学文献出版社2016年版,第182-201页;张倩红主编:《以色列发展报告(2017)》,北京:社会科学文献出版社2017年版,第70-71页。

展的和谐关系。<sup>①</sup> 战略伙伴关系的定位使得印以两国不断拓展和深化政治、军事、经济以及人文领域的合作,两国关系呈现出全面性、战略性、伙伴性的发展态势。

自 1992 年建交后至 2014 年莫迪上台前的 20 余年时间里,印度和以色列的关系虽实现了快速发展,但始终维持某种刻意的“谨慎低调”。<sup>②</sup> 莫迪上台后仅三年多,印度和以色列将双边关系升格为战略伙伴关系。探讨印以建立战略伙伴关系的动因及走向,对认识印太地区国际关系的变化,具有一定的理论价值和现实意义。

## 一、印度与以色列战略伙伴关系的新进展

受历史上遭受西方殖民统治、自身战略位置的重要性以及与周边国家的利益差异和潜在冲突等因素影响,印度政府的首要任务是巩固和增强国家实力。以色列既是中东地区的军事强国,也是印度值得信任的对象国,能够为提升印度的综合实力发挥重要的战略支撑作用。<sup>③</sup> 对以色列而言,印度自实行经济改革以来在国际社会上的地位稳步提升。以色列认识到,印度是一个崛起中的大国,一直努力提高其在印度的影响力。<sup>④</sup> 在两国的密切合作下,印以战略合作正在迈入黄金时代。<sup>⑤</sup>

### (一) 政治关系日益密切

印度和以色列新政府组建后,双方均从战略高度和长远角度看待和处理两国间政治关系的发展。2015 年 10 月,印度总统普拉纳布·慕克吉(Pranab Mukherjee)访问以色列。这是自两国建交以来印度总统首次访以,此次访问向外界释放出印度意欲进一步加强同以色列务实合作的信号。2016 年 11 月,以色列

---

<sup>①</sup> 门洪华、刘笑阳:《中国伙伴关系战略评估与展望》,载《世界经济与政治》2015 年第 2 期,第 65-90 页。

<sup>②</sup> Vinay Kaura, “Narendra Modi’s Visit to Ramallah,” *Begin-Sadat Center for Strategic Studies*, February 18, 2018, <https://besacenter.org/perspectives-papers/narendra-modi-ramallah/>, 上网时间:2019 年 7 月 22 日。

<sup>③</sup> Sunil Kumar, “Indo-Israeli Relations: A Quest for Great-Power Status Since 1991,” *Jerusalem Center for Public Affairs*, March 24, 2018, <http://jepa.org/article/indo-israeli-relations-a-quest-for-great-power-status-since-1991/>, 上网时间:2019 年 7 月 26 日。

<sup>④</sup> Efraim Inbar, “Improving Ties Between India and Israel,” *Begin-Sadat Center for Strategic Studies*, August 6, 2015, <https://besacenter.org/perspectives-papers/improving-ties-between-india-and-israel/>, 上网时间:2019 年 7 月 26 日。

<sup>⑤</sup> Alvite Ningthoujam, “India’s Promising Israel Defense Ties,” *The Diplomat*, October 13, 2014, <https://thediplomat.com/2014/10/indias-promising-israel-defense-ties/>, 上网时间:2019 年 7 月 26 日。

总统鲁文·里夫林(Reuven Rivlin)对印度进行国事访问,成为继1996年埃泽尔·魏茨曼(Ezer Weizmann)访印以来第二位访问印度的以色列总统。

2017年正值印以建交25周年。7月,莫迪对以色列进行国事访问,成为首位访问以色列的现任印度总理。对于印度总理近70年来的首次到访,以方给予了最高规格的外交礼遇,以色列总理本杰明·内塔尼亚胡(Benjamin Netanyahu)亲率内阁成员迎接。莫迪访以期间,两国发表联合声明,正式宣布将印以双边关系定位为“战略伙伴关系”。联合声明内容规划了印以在政治、军事、经济和人文等领域的合作,被认为是两国未来合作的战略蓝图。2018年1月,内塔尼亚胡对印度进行国事访问,成为自2003年阿里埃勒·沙龙(Ariel Sharon)访印以来第二位访问印度的以色列总理。对于内塔尼亚胡的访问,印方同样给予高级别外交礼遇。莫迪不仅亲自前往机场迎接,还全程陪同内塔尼亚胡在印期间的每一场活动。印以战略伙伴关系的内涵在此访中的得到充实。在双方发表的联合声明中,双方一致同意在此后的25年间努力将两国在各领域的合作提升到新的高度。

## (二) 军事合作不断深化

首先,军方高层互访日益频繁。自莫迪上台以来,印以军方高层频繁互访,两军各层级官员定期互访的机制化程度不断提高和强化。在印度方面,印度国防部长阿伦·贾特里(Arun Jaitley)、空军司令阿普鲁·拉哈(Arup Raha)、海军司令苏尼尔·朗巴(Sunil Lanba)、空军参谋长比兰德·辛格·达诺阿(Birender Singh Dhanoa)等军方高层先后访问以色列。在以色列方面,以色列国防部长摩西·亚阿隆(Moshe Yaalon)、海军司令拉姆·罗斯伯格(Ram Rothberg)、国防军总参谋长加迪·埃森科特(Gadi Eisenkot)等军方高层也先后访问印度。印以军方高层围绕军火贸易、装备研制和军事技术合作等议题进行了多轮会谈。

其次,以色列对印度的军售规模不断扩大。莫迪上台后仅六个月,印度便向以色列订购了价值高达约6亿美元的武器,超过此前三年印度政府向以色列购买的军事装备之总额。<sup>①</sup>2017年4月和5月,印以签署一项价值约26.3亿美元的军事装备供应合同。<sup>②</sup>2018年10月,两国签订总额达7.77亿美元的军火贸易

<sup>①</sup> Natalie Obiko Pearson and N. C Bipindra, “Israel Next to Consider Making Arms in India as Ties Improve,” *Bloomberg*, February 18, 2015, <https://www.bloomberg.com/news/articles/2015-02-17/israel-next-to-consider-making-weapons-in-india-as-ties-improve>, 上网时间:2019年8月10日。

<sup>②</sup> Devasena Mishra, “India-Israel Defense Cooperation Under PM Modi,” *The Jerusalem Post*, July 13, 2017, <https://www.jpost.com/Opinion/India-Israel-defense-cooperation-under-PM-Modi-499643>, 上网时间:2019年8月28日。

订单。<sup>①</sup> 2020 年 3 月,两国签署价值约 1 亿美元的军售合同。<sup>②</sup>

再次,基础和高端军事技术合作进展显著。印度不断寻求与以色列联合研发武器装备的主要目的,是利用以色列雄厚的国防科技实力来提高印度的国防工业水平和武器装备的现代化,并在美国和俄罗斯之外寻找新的军事技术合作对象。以色列则希望利用印度庞大的国内市场来扩大对印军火销售,进一步带动以色列国民经济的增长,提升国内大型军工企业对高精尖武器的研发生产和升级换代。2017 年 2 月,以色列航空工业公司 (Israel Aerospace Industries) 与印度动力技术公司 (Dynamatic Technologies Limited) 签订了关于联合研发无人机的战略合作协议。2018 年 1 月,印度布尼劳埃德集团 (Punj Lloyd) 和以色列武器工业公司 (Israel Weapon Industries) 成立军工合资企业,旨在为印军生产突击步枪、半自动狙击步枪等轻型武器。2020 年 9 月,两国成立由印度国防部(国防工业生产)联合秘书桑杰·贾朱 (Sanjay Jaju) 和以色列国防部亚太地区主管埃亚勒·加州 (Eyal California) 领导的国防工业合作工作小组 (Sub Working Group), 主要负责技术转让、联合开发和联合生产、技术安全、人工智能、创新以及联合向第三国出口。<sup>③</sup>

最后,重点军事领域取得新突破。一是“巴拉克-8”(Barak-8)防空导弹系统成功试射。该系统由印度和以色列联合研发,以色列在其中承担了关键技术的工作,印度负责最后的组装工作。2015 年 12 月,印军在“加尔各答”级防空导弹驱逐舰 (INS Kolkata) 上首次成功试射了该系统。2017 年 8 月,以色列向印度移交首枚“巴拉克-8”防空导弹系统。2019 年 5 月,印度成功对舰载型“巴拉克-8”超声速防空导弹进行首次“合作参与”测试。印度方面表示下一步会将“巴拉克-8”防空导弹系统逐步部署到海陆两军的主要作战平台。二是印度首次参加“蓝旗”(Blue Flag)空军联合演习。2017 年 11 月,印度军方派出空军特种部队参加以色列举行的“蓝旗”空军联合演习。这既是印度首次参加以色列军方组织

---

<sup>①</sup> “Israel Wins \$ 777m Indian Missile Defence Order,” *The News International*, October 25, 2018, <https://www.thenews.com.pk/print/385278-israel-wins-777m-indian-missile-defence-order>, 上网时间:2019 年 8 月 28 日。

<sup>②</sup> Shaurya Karanbir Gurung, “Defence Ministry Signs Contract for 16,479 Light Machine Guns for Frontline Troops with Israel Weapons Industries,” *The Economic Times of India*, March 19, 2020, <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/defence-ministry-signs-contract-for-16479-light-machine-guns-for-frontline-troops-with-israel-weapons-industries/articleshow/74716149.cms>, 上网时间:2020 年 8 月 28 日。

<sup>③</sup> Rajat Pandit, “India & Israel to Co-Develop Hi-Tech Weapon Systems,” *The Times of India*, September 26, 2020, <https://timesofindia.indiatimes.com/india/india-israel-to-co-develop-hi-tech-weapon-systems/articleshow/78327521.cms>, 上网时间:2020 年 12 月 28 日。

的空军联合演习,也是以色列国防军史上规模最大的空军演习,表明印以军事合作水平已提升至新的高度。

### (三) 经贸关系提质加速

首先,印以贸易和投资额显著增长。在贸易领域,两国间的贸易额不断上升。1992年,印以贸易额仅2亿美元。2011年,两国贸易额已达51亿美元。受全球经济增长放缓和国内需求疲软的影响,2012年,印以贸易额同比下降14.3%,回落至44亿美元左右。<sup>①</sup> 尽管贸易额有所下降,但其发展前景仍被普遍看好。2018年,两国贸易额达58亿美元,再创历史新高。截至2019年,印度是以色列的全球第七大、亚洲第三大贸易伙伴。<sup>②</sup> 在投资领域,两国间的相互投资日益增多。印度顶级企业通过股权购买和企业并购的方式,不断加大对以色列企业的战略投资,主要涉及水处理技术、航空航天、信息和通信技术等领域。以色列企业在印度的投资业务主要涵盖能源、电信、水处理技术等领域。<sup>③</sup>

其次,印以深化水处理和农业领域的合作。在水处理技术领域,两国的合作主要集中于水资源保护、农业废水处理、海水淡化、利用先进的水技术净化恒河和其他河流等方面。莫迪访以期间,印度和以色列签署了两项重要的水资源协议。根据协议,以色列的水处理技术被用于清洁和净化为印度三分之一以上人口提供水源的恒河。在农业领域,以色列积极帮助印度提高农业附加值,降低农业生产成本,提升农业产业化水平和市场竞争力。自2008年以来,两国先后在印度9个邦合作开设了20个农业技术卓越中心,目的是向印度农民提供以色列的滴灌节水、土壤日晒、水资源持续利用等农业技术。2017年12月,以色列和印度在泰米尔纳德邦成立了首个农业技术研发中心。预计未来几年间,两国还将开设7个卓越中心,使该研发中心的总数达到27个。<sup>④</sup>

再次,印以探索在高科技领域的合作。以色列的高科技产业源于20世纪60年代,兴于80年代,至90年代形成规模性产业,基本完成了从传统工业到高科技产业的转变。在以色列,工商业、政府、高校、民间非营利机构等各种科研机构结合在一起,增强了经济活力,有利于缩短研究成果投入市场应用以及进入人类生

<sup>①</sup> “India-Israel Relations,” *Ministry of External Affairs, Government of India*, July 2013, [http://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/India-Israel\\_Relations.pdf](http://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/India-Israel_Relations.pdf), 上网时间:2019年9月16日。

<sup>②</sup> “India-Israel Economic and Commercial Relations,” *Embassy of India in Tel Aviv, Israel*, April 2019, <https://www.indembassyisrael.gov.in/pages?id=nel5a&subid=vbmOe>, 上网时间:2019年9月16日。

<sup>③</sup> “India-Israel Relations”。

<sup>④</sup> “Israel and India: 26 Years of Friendship, Innovation, and Prosperity,” *Israel Ministry of Foreign Affairs*, January 14, 2018, <https://mfa.gov.il/MFA/PressRoom/2018/Pages/Israel-India-26-years-of-friendship-innovation-prosperity-14-Jan-2018.aspx>, 上网时间:2019年9月16日。

活的时间和过程。目前,以色列在电子光学检测系统、生物医学设备、光学玻璃纤维等方面均处于世界领先水平。然而,以色列国内市场有限,很多高科技产品不具备本地大规模生产制造的条件,大多要到国外开拓市场、寻找资本。基于迎合莫迪政府经济改革的技术需求和为国内高科技产业对外投资生产寻找目的地的考量,以色列已将印度视为推广各类高新技术的主要对象国。目前,落脚印度的以色列高科技产业主要涉及国土安全与生命科学技术等多个领域。<sup>①</sup> 例如,新型冠状病毒肺炎(COVID-19)爆发期间,印以政府高层举行会晤,就两国高科技企业使用大数据和人工智能技术快速诊断新冠肺炎开展高级别科学合作进行协商。

最后,印以加快能源合作。冷战期间,以色列油气资源匮乏,能源供应一直依赖进口。近年来,以色列在国内相继发现了塔玛尔(Tamar)、利维坦(Leviathan)以及雅姆·忒修斯(Yam Tethys)等大型气田,彻底改写了以色列天然气能源储备空白的历史,使以色列从油气资源贫乏国开始向能源出口大国转变。随着以色列油气田的勘探和开采,尤其是塔玛尔和利维坦两个油气田相继进入实质性开采阶段,这一地区正在成为印度油气进口多元化战略的重要组成部分。继以色列同约旦和埃及签署天然气供应协议后,以色列不断加快同印度能源合作的步伐。2017年12月,以色列能源部宣布向印度石油天然气公司、印度石油公司等公司授予油气勘探许可证。以色列共提供了24个区块,预计石油储量达66亿桶,天然气储量21,370亿立方米。2018年1月,印以签署能源合作备忘录,在继续巩固油气领域合作的基础上,进一步加强在太阳能热发电等新能源技术方面的商业合作。

#### (四) 人文领域日益活跃

除激发地方文化合作热情、简化签证手续便利人员往来外,印以大力推动教育和文体合作。在教育领域,印以大力挖掘在教育领域的合作潜力,以此为抓手推动两国在科研机构 and 高等人才培养等方面的合作。印度韦林卡管理发展与研究院与以色列的特拉维夫大学、本-古里安大学和赫兹利亚跨学科研究中心签署了技术、农业、考古学、生物学等领域的合作协议。以色列高校和科研机构为印度学生提供了学习微生物学、纳米技术、商业管理、信息安全等前沿学科的平台。自2012年以来,以色列高等教育委员会每年对来自中印两国的约100名学

---

<sup>①</sup> 张倩红主编:《以色列发展报告(2015)》,北京:社会科学文献出版社2015年版,第47-48页;张倩红主编:《以色列发展报告(2017)》,北京:社会科学文献出版社2017年版,第205页;张倩红主编:《以色列发展报告(2018)》,北京:社会科学文献出版社2018年版,第34-205页;张倩红主编:《以色列发展报告(2020)》,北京:社会科学文献出版社2020年版,第368页。

生提供博士后奖学金。<sup>①</sup> 在文体领域,两国将文体艺术交流作为重点合作领域。莫迪在与内塔尼亚胡会谈时大力推广瑜伽,成为不折不扣的“瑜伽宣传人”。内塔尼亚胡大力支持印度将每年的6月21日设立为“国际瑜伽日”,表示会在国内推动瑜伽运动。此外,印以双方还签署了电影合作谅解备忘录,两国互办文化节,以进一步巩固和发展两国人民的友谊。

## 二、印度与以色列建立战略伙伴关系的动力

美国学者肯尼思·沃尔兹(Kenneth N. Waltz)在其代表作《人、国家与战争》中指出,战争的爆发与三个意象密切相关,即决策者个人、国家内部以及国际体系。<sup>②</sup> 戴维·辛格(J. David Singer)认为,国际关系研究主要包括国际系统与国家两个层次。<sup>③</sup> 詹姆斯·罗斯诺(James Rosenau)则提出了包括个人、角色、政府、社会和国际系统五个方面的分析层次。<sup>④</sup> 虽然学者们看法不一,但层次分析一般包括决策者个人、国家因素、地区和国际因素三方面。受决策者、国家、地区和国际因素三方面要素变化的影响,近年来印度与以色列在政治、军事、经济、人文等领域的合作势头迅猛。

### (一) 决策者个人因素

莫迪和内塔尼亚胡两位领导人的“强强联合”,是有力推动双方关系继续向前发展的重要因素。

在印度方面,国大党历任主要领导人在与以色列的交流与合作中保持谨慎低调的态度。<sup>⑤</sup> 早在纳拉辛哈·拉奥(Narasimha Rao)总理宣布印以建交之前,时任印度内阁成员阿琼·辛格(Arjun Singh)便警告拉奥,两国建交不仅会破坏

---

<sup>①</sup> Hriday Ch. Sarma, “India-Israel Bilateral Agreements to Boost Indian Higher Education Sector,” *Digital Learning Magazine*, February 26, 2018, <https://digitallearning.eletsonline.com/2018/02/india-israel-bilateral-agreements-to-boost-indian-higher-education-sector/>, 上网时间:2019年9月22日。

<sup>②</sup> Kenneth N. Waltz, *Man, the State and War: A Theoretical Analysis*, New York: Columbia University Press, 2001, pp. 16-180.

<sup>③</sup> J. David Singer, “The Level-of-Analysis Problem in International Relations,” *World Politics*, Vol. 14, No. 1, 1961, pp. 77-92.

<sup>④</sup> James Rosenau, *The Scientific Study of Foreign Policy*, London: Frances Pinter and Nichols Publishing, 1980, pp. 100-169.

<sup>⑤</sup> Tanvi Madan, “Why India and Israel Are Bringing Their Relationship out from Under the Carpet,” *Brookings*, February 11, 2016, <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2016/02/11/why-india-and-israel-are-bringing-their-relationship-out-from-under-the-carpet/>, 上网时间:2019年9月22日。

穆斯林对国大党的支持,还会背离尼赫鲁外交政策的初衷。<sup>①</sup> 印度学者维奈·卡乌拉(Vinay Kaura)认为,2004 年印度国大党领导的团结进步联盟政府上台后,新德里一直低调处理印度和以色列的合作关系。然而,莫迪上台后打破了以往低调的惯例。在莫迪的领导下,印以双边关系蓬勃发展。<sup>②</sup> 莫迪在 2006 年担任古吉拉特邦首席部长时曾访问过以色列,意在与以色列建立密切的合作关系。莫迪上台后,印以关系迅速升温。例如,两国领导人通过在特拉维夫海滩上共度时光和莫迪亲自前往机场“熊抱”(bear hug)内塔尼亚胡等多种形式展现两人间的亲密关系,这在印以关系史上十分罕见。印度学者指出,通常而言,以压倒性优势上台的领导人往往会在国内政治和外交政策上留下鲜明的个人印记,莫迪也不例外。与前任不同,莫迪对自己的政党和官僚机构实行严格的个人控制,将自己置于决策过程的中心。由于在外交政策上拥有更大的发言权,莫迪或将会继续加强与内塔尼亚胡的个人友谊,并在此基础上继续推进两国关系的稳定发展。因此,印度对以色列态度的转变在一定程度上可以归因于莫迪因素(Modi factor)<sup>③</sup>,这主要是因为莫迪本人非常推崇古代印度政治家考底利耶(Kautilya)<sup>④</sup>的现实主义路线,并将其运用到具体的外交实践中。

在以色列方面,自 1992 年印以建交以来,以色列历届政府主要领导人对发展两国关系持积极态度。<sup>⑤</sup> 内塔尼亚胡上台后,以色列一直致力于推进两国关系的发展。内塔尼亚胡指出,几十年前和几年前,印度和以色列这种天然的伙伴关系曾一度冻结,但莫迪总理访问以色列意味着印以合作关系迈上了一个前所未有的新台阶。<sup>⑥</sup> 2020 年 5 月 13 日,以色列总理办公室发表声明,总理内塔尼亚胡当晚宣布已成功组建新一届政府。莫迪对此表示祝贺,并在推特上使用希伯来语和英语写道:“祝贺我的朋友,内塔尼亚胡在以色列组建第五届政府。”内塔尼亚

① Jyotindra Nath Dixit, *My South Block Years: Memoirs of a Foreign Secretary*, New Delhi: UBS Publishers' Distributors, 1996.

② Vinay Kaura, "Narendra Modi's Visit to Ramallah".

③ Muhsin Puthan Purayil, "Shifting Trajectory in India-Israel Relations Under Modi," *Israel Affairs*, Vol. 26, No. 3, 2020, pp. 472-479.

④ 考底利耶认为,比起追求荣耀,国家更大的责任是追求自身利益。原先的盟国现在可能变成敌国,原先的敌国也可能变为朋友。参见[美]亨利·基辛格:《世界秩序》,胡利平等译,北京:中信出版集团 2015 年版,第 252 页。

⑤ 王晋:《浅析 1992 年后印度与以色列的关系》,载《东南亚南亚研究》2014 年第 4 期,第 16 页。

⑥ "PM Netanyahu and Indian PM Modi Attend Special Event for the Indian Community in Israel," Israel Ministry of Foreign Affairs, July 5, 2017, <https://mfa.gov.il/MFA/PressRoom/2017/Pages/PM-Netanyahu-addresses-the-Indian-community-in-Israel-5-July-2017.aspx>, 上网时间:2019 年 9 月 22 日。

胡则回应道：“谢谢你，我亲爱的朋友，印度总理！我们将继续加强两国之间的重要关系。”<sup>①</sup>虽然内塔尼亚胡近年来因贪腐问题招致国内民众的不满，但他成功组建新一届政府，主要是因为以色列国内大多数选民相信奉行强硬政策的内塔尼亚胡可以带来国家安全感。紧张动荡的地区安全环境成为内塔尼亚胡获取选票并主政以色列的核心因素。<sup>②</sup>即使进入“后内塔尼亚胡时代”，以色列内外政策的变化程度相对有限。内塔尼亚胡当政十年来对以色列国内政治气氛的营造，使得新政府难以在短时间对内外政策作出大幅调整。<sup>③</sup>

## （二）国内因素

从印度方面来看，推动印以关系升温的国内因素主要体现在三个方面。

第一，印度优化对外贸易体系的需要。时任印度总理曼莫汉·辛格（Manmohan Singh）曾提出“西望”政策，旨在与中东产油国保持良好的关系，保证印度能源的安全供应，推进印度与中东地区相关国家的贸易协定谈判。然而，“西望”政策缺乏明确的路线图，更多只是口头提及，导致这一政策长期处于边缘地带。莫迪上台以来，印度将辛格政府的“西望”政策升级为“西联”战略。其中，这一战略的重要“节点国”——以色列在农业、军工、高科技等领域均取得了显著成就。以色列将印度作为重点国家来推广其国内先进技术，印度也积极欢迎以色列企业在印投资。

第二，印度人民党高调宣传和积极推进同以色列的战略合作。过去，印度国大党领导的政府主张淡化两国间的合作关系，而印度人民党掌权时则支持和深化两国间的战略合作。<sup>④</sup>这主要是因为印度人民党坚持国家利益至上的原则，淡化意识形态色彩，主张与周边国家和域外大国建立更加务实灵活的伙伴关系。<sup>⑤</sup>2014年，莫迪上台后，印度社会政治层面的主要变化是以印度教为基础的印度教民族主义（Hindu Nationalism）日益高涨。2019年莫迪成功连任后，印度教民族

<sup>①</sup> “Netanyahu Thanks Modi for Congratulatory Message on Forming New Govt in Israel,” *The Economic Times of India*, May 18, 2020, <https://economictimes.indiatimes.com/news/politics-and-nation/netanyahu-thanks-modi-for-congratulatory-message-on-forming-new-govt-in-israel/articleshow/75798055.cms>, 上网时间:2020年6月2日。

<sup>②</sup> 王彦敏:《以色列政党政治的多维考察》,载《阿拉伯世界研究》2018年第6期,第55-56页。

<sup>③</sup> 丛培影:《内塔尼亚胡时代或将终结,以色列何去何从?》,观点中国,2019年9月22日, [http://opinion.china.com.cn/opinion\\_14\\_214214.html](http://opinion.china.com.cn/opinion_14_214214.html), 上网时间:2019年10月29日。

<sup>④</sup> Jayita Sarkar, “India and Israel’s Secret Love Affair,” *The National Interest*, December 10, 2014, <http://nationalinterest.org/blog/the-buzz/india-israels-secret-love-affair-11831>, 上网时间:2020年8月5日。

<sup>⑤</sup> Ian Hall, *Modi and the Reinvention of Indian Foreign Policy*, Britain: Bristol University Press, 2019, pp. 17-149.

主义的发展态势进一步强化。在印度社会政治等层面占据优势地位的印度教,在积极推动印以关系发展方面发挥了重要作用。一方面,印度教民族主义者推崇以色列的国家模式,希望不断深化同以色列的合作。另一方面,印度教民族主义者中的亲以势力正在日益壮大。印度人民党连续赢得 2014 年和 2019 年大选,已成为主导印度政治的全国性政党。印度政坛呈现印度人民党“一党独大”的局面。这为印以关系的日益深化奠定了相对牢固的政治基础。

第三,印度借助以色列获得对印度全球大国梦的战略支持。以色列强大的军事工业和先进的高科技产业,可以助力印度提升科技实力。更重要的是,印度将以色列作为桥梁,在此基础上不断加强同美国的战略合作关系,利用美以“特殊关系”所延伸出来的美国影响力来提升自身的国际战略地位。虽然印度在国际社会上的分量日益加重,且有能力处理与美国的合作关系,但与以色列保持友好的关系有助于消除印度与美国交往时的障碍因素。印度坚信,与以色列关系的持续升温将使美国转变对印度的态度,并发挥积极的影响。<sup>①</sup>正如印度前国家安全顾问布拉杰什·米什拉(Brajesh Mishra)所言,印美关系和印以关系有一套自然的逻辑。<sup>②</sup>现实情况正如印度所愿,美印关系近年来也发展迅速。虽然美国受到战争消耗、财政赤字以及债务危机的影响,战略资源吃紧,国家实力相对衰落,但美国在政治、军事、经济和文化领域仍然保持全球领先地位。深化印以关系能为印度实现全球大国梦提供重要的助推力。

从以色列方面来看,推动印以关系升温的国内因素主要体现在两个方面。

第一,利库德集团具有较强的政治协调力和应变力,这为其推行对印政策提供了稳定的政治基础。内塔尼亚胡曾多次领导利库德集团及其右翼政党在议会选举中赢得多数席位。这得益于利库德集团的指导学说——现代修正派犹太复国主义<sup>③</sup>——它符合以色列的国情社情,对以色列产生了根本且深远的影响。然而,印度国大党对以色列的犹太复国主义历来缺乏热情,而印度人民党更容易对其产生亲近感。<sup>④</sup>2017 年莫迪在访以期间特意向以色列犹太复国主义之父西奥多·赫茨尔(Theodore Herzl)表达了感人的敬意。犹太教在以色列长期处于国教地位,在社会、政治等领域有着不可忽视的影响力。而印度人民党历来尊崇印度

① Efraim Inbar, “Israel and India: Looking Back and Ahead,” pp. 378–379.

② Siddharth Ramana, “Where Phalcons Dare India-Israel Defence Relations,” *Institute of Peace and Conflict Studies*, No. 68, May 2008, p. 2.

③ 现代修正派犹太复国主义主张竭尽全力打击恐怖主义、变革以色列经济体制、提升以色列对其国土及实际占有土地的控制力等。参见崔守军、吴诗尧:《以色列利库德党的意识形态探析》,载《当代世界与社会主义》2018 年第 2 期,第 122–132 页。

④ Herb Keinon, “Indo-Israel Ties on the March,” *The Jerusalem Post*, September 29, 2014, <https://www.jpost.com/Israel-News/Indo-Israel-ties-on-the-march-376555>, 上网时间:2020 年 8 月 8 日。

教。从宗教层面来看,内塔尼亚胡政府同莫迪政府之间对宗教之于本国政治与社会的作用具有相似立场,这对两国在政治和社会层面的相互认知产生了积极作用。正如印度国会议员萨勃拉曼尼亚·斯瓦米(Subramanian Swamy)所言,印度教和犹太教存在诸多相似之处,两个宗教应加强对话、密切合作。<sup>①</sup>同时,以色列工党在政坛地位的不断滑落,也在某种程度上确保了利库德集团对印政策的连续性。

第二,以色列需要借助印度推动经济发展。欧洲曾是以色列的主要贸易伙伴和经济腹地。时任以色列外交部长齐皮·利夫尼(Tzipi Livni)作为推进以色列与欧盟升级合作关系的幕后推手,多次强调欧洲对以色列经济的重要性。利夫尼指出,“以色列要大量参加与欧洲相关的项目。在这里(即欧洲),一切皆有可能”<sup>②</sup>。然而,欧盟成员国对以色列在2008年对加沙发起的代号为“铸铅”的大规模军事行动深感失望。对欧盟成员国而言,这标志着提高以色列的正式地位已基本不可能成为欧盟议程上的优先事项。<sup>③</sup>近年来,随着债务危机、难民危机和英国脱欧事件的持续发酵,欧盟的经济竞争力和经济治理模式面临深层次挑战,其不再是世界繁荣和稳定的榜样。<sup>④</sup>欧盟自顾不暇,市场增长乏力,在一段时期内难以彻底扭转其发展态势。

在此背景下,以色列不断加快“向东看”的步伐,越来越重视与印度等亚洲新兴经济体的合作。经过多年发展,军火贸易已成为以色列国民经济的支柱产业。以色列大力发展军事工业不仅可以维护国家安全,还可以带动国民经济的发展。其国内大型军工企业生产的防务装备不仅可以满足本国陆、海、空三军的武器需求,还大量出口至世界其他国家和地区,这对促进以色列的经济发展发挥了重要作用。2016年,以色列的武器出口系统和技术出口总额达65亿美元,亚太国家是以色列出口的主要目标,出口额达26亿美元。<sup>⑤</sup>2017年,以色列的防务防出口同比增长40%,出口额达92亿美元,创历史新高。亚太地区国家占以色列防务

---

① Bhumika Pruthi, “Hinduism and Judaism Should Come Together to Fight Islamic Terrorism,” *Hindu Existence*, August 27, 2019, <https://hinduexistence.org/2019/08/27/hinduism-and-judaism-should-come-together-to-fight-islamic-terrorism/>, 上网时间:2020年8月8日。

② Sharon Pardo and Joel Peters, *Israel and the European Union: A Documentary History*, Lanham: Lexington Books, 2012, p. 435.

③ Sharon Pardo and Joel Peters, *Uneasy Neighbors: Israel and the European Union*, Lanham: Lexington Books, 2010, p. 121.

④ 金玲:《“主权欧洲”:欧盟向“硬实力”转型?》,载《国际问题研究》2020年第1期,第73页。

⑤ Yuval Azulai, “Israel’s Defense Exports up 14% in 2016,” *Globes*, March 29, 2017, <https://en.globes.co.il/en/article-israels-defense-exports-up-14-in-2016-1001183240>, 上网时间:2019年11月14日。

产品出口额的 58%，其中，印度与以色列签订了近 20 亿美元的军售合同。<sup>①</sup> 印度已经成为以色列在亚太地区长期、稳定、可靠的经济合作伙伴。

### （三）地区和国际因素

对印度而言，中国的快速崛起和日益增强的战略自信引起了印方的高度担忧，印度意欲进一步增强与以色列的合作关系。<sup>②</sup> 进入 21 世纪以来，以国大党为首的团结进步联盟政府在长达 10 年的执政生涯中，在诸多问题上采取不与中国对抗的立场，同中国逐步发展出一套较为成熟且稳定的互动模式。<sup>③</sup> 在此背景下，印度选择与以色列合作主要是借助以色列的军事装备来打击国内的恐怖主义势力，其制衡中国崛起的色彩较弱。<sup>④</sup> 近年来，中国综合国力不断增强，国际战略地位和影响力显著提升，日益迈进世界舞台的中央。在经济上，“一带一路”倡议进展顺利，中国已同 140 个国家和 31 个国际组织签署了 204 份共建“一带一路”合作文件。<sup>⑤</sup> 在新冠疫情持续肆虐全球、世界经济增长动力减弱、单边主义和贸易保护主义四处横行的背景下，“一带一路”倡议已成为助力各国抗击疫情和促进经济发展的重要平台。在军事上，随着中国国防和军队现代化进程的快速推进，解放军积极加快自身军事装备的升级换代，其联合行动能力与海外投射能力不断增强，中国海军突破第一岛链进入印度洋海域进行实战训练已逐步实现常态化。

在此背景下，莫迪奉行对华强硬外交，将中国视为潜在威胁和主要对手。“一带一路”倡议虽然在南亚取得了积极进展，如中巴经济走廊快速推进，瓜达尔

---

① Yaniv Kubovich, “Israel’s Arms Exports Spike, Hitting Record \$9 Billion,” *Haaretz*, May 2, 2018, <https://www.haaretz.com/israel-news/israel-s-defense-export-sales-exceed-record-9-billion-1.6052046>, 上网时间:2019 年 11 月 14 日。

② Muhsin Puthan Purayil, “Shifting Trajectory in India-Israel Relations Under Modi,” p. 476.

③ 这一互动模式可概括为“全球合作、地区竞争、双边管控”。在全球问题上，中国和印度的战略利益基本一致，在诸多具体议题上都能形成共同立场。在地区层面，双方共同利益较弱，虽然存在地区影响力的竞争，但是在南亚及印度洋地区，中国的影响力相对有限。在双边层面，两国努力解决长期形成的历史“旧问题”未果。正是由于短期内难以解决，中印双方一直都是通过“搁置”或者管控分歧来处理，以此为前提，中印经济合作迅速发展。参见林民旺：《中印战略合作基础的弱化与重构》，载《外交评论》2019 年第 1 期，第 30-44 页。

④ 需要指出的是，国大党执政期的印度对中国的崛起并非毫无担忧，突出体现在印度军方多次警示印度政府，认为随着中国经济和军事实力的日益崛起，中国对印度的威胁会超过巴基斯坦的威胁。印度必须要提升军力，增强综合国力，但保持两国关系稳定仍然是两国高层的基本共识。

⑤ 《已同中国签订共建“一带一路”合作文件的国家一览》，中国一带一路网，2019 年 4 月 12 日，<https://www.yidaiyilu.gov.cn/gbjg/gbgk/77073.htm>，上网时间:2021 年 1 月 29 日。

港修复并投入使用等,但因受到印度方面的消极抵制,总体发展态势仍低于预期。<sup>①</sup>为制衡“一带一路”建设的推进,印度还提出“季风计划”“香料之路”等倡议,但此类倡议缺乏长远规划,内容空洞模糊。在军事领域,近年来持续升温的中印边界领土争端问题,使得印度坚定了通过建立强大的军事力量制衡中国日益增强的国力的政策立场。2017年6月,印度边防军非法越过锡金段边界线进入中方境内,阻挠中国边防部队在洞朗地区的正常修路计划,成为21世纪以来中印首次出现直接相互对抗的最大规模军力集结。

然而,印度的大国追求和战略独立性等因素致使印以难以结盟,印度更多是通过内部制衡来防范中国的崛起。对印度而言,若要实现该目标,寻找适合的军事伙伴来加强本国的国防实力是不可或缺的一步。作为中东地区的军事强国,以色列不断研发和改进新的武器装备和军事技术,其国防科技实力稳居世界前列。以色列航空工业公司/以色列军事工业公司等大型军工企业生产的武器涵盖轻型武器类、反导弹系统、航空侦察系统类以及电子侦察类等各个领域,具体包括主战坦克、步兵战车、地对地/空对地导弹、机载预警和控制系统、攻击直升机以及高性能战斗机等高技术军事装备。印军从以色列进口这些先进军事装备,可有效提升印度陆军对地面远程目标的装甲机动和纵深打击能力,以及印度空军对周边地区及洲际的防空作战和远距离重负荷投送能力。

莫迪上台后不断加大同以色列顶级军工企业联合研发防务装备的强度,希望引进以色列先进的军事技术来提高印度对武器装备的自主研发能力,以色列逐渐成为印度最重要的尖端武器和军事装备来源国之一。在2017年莫迪访以期间和2018年内塔尼亚胡访印期间,两国一致同意建立军工合资企业,共同研制高端防务装备。其中,以色列同意向印度转让军事技术。印度此举意在借助以色列的先进军事技术来提高本国的国防工业实力,以最大限度地制衡国力日益强盛的中国。对印度而言,强大的军事实力不仅可以提高印度的国际战略地位、国际安全事务的影响力以及军事领域的话语权,同时还能为其实现全球大国地位提供重要的战略支撑。

对以色列而言,中东局势的变动和美国中东政策的调整加快了以色列“向东看”的步伐。

第一,中东局势变动加剧地缘政治环境的复杂性。长期以来,以色列大力发展常规军事力量和“三位一体”的核力量结构,其主要战略目标是通过提升军队

<sup>①</sup> 林民旺:《“一带一路”建设在南亚:定位、进展及前景》,载《当代世界与社会主义》2017年第4期,第154-162页。

的实战能力应对阿拉伯国家正规军的进攻。<sup>①</sup> 然而,2010 年底“阿拉伯之春”爆发后,中东战略格局出现了新变化,逐渐形成了三大阵营,即以伊朗为核心的什叶派阵营,以土耳其、卡塔尔为代表的亲穆兄会阵营,以阿联酋、以色列以及沙特为核心的反伊朗、反穆兄会阵营。<sup>②</sup> 作为中东地区四大传统力量中唯一的非伊斯兰力量,以色列在阿拉伯世界面临复杂的地缘政治环境。中东变局使得以色列的安全环境更趋复杂。<sup>③</sup> 地区变局引发的不确定因素加剧了以色列的危机感,迫使以色列加快了“向东看”的步伐,寻求除美国以外其他大国的支持,以拓展在国际社会的“朋友圈”。有印度学者认为,鉴于以色列面临复杂的周边安全环境,以色列必须要加大对亚洲主要经济体的关注度,印度是其中的核心一环。<sup>④</sup> 作为正在快速崛起的新兴经济体,印度在经济规模和军事力量等方面都占据优势地位。对以色列而言,推动与印度的合作关系不仅有利于改善目前面临的周边外交困局,而且有利于彰显自身的全球影响力,凸显其军事和科技强国地位。

第二,美国中东政策的调整导致以色列改变对外政策方向。自以色列建国以来,美国和以色列之间始终保持着特殊关系。美国长期对以色列提供巨额的军事和经济援助,在国际社会偏袒以色列,以色列则长期在地缘政治竞争、军事情报搜集等方面支持美国。虽然历史上美以关系因一些议题多次发生“危机”,但总体上都能得到有效管控。<sup>⑤</sup> 例如,美国曾在以色列“定点清除”巴勒斯坦激进派别领导人、镇压杀戮巴民众、围困阿拉法特官邸等事件上长期偏袒以色列。<sup>⑥</sup> 在此情况下,以色列始终将对美关系置于主要战略位置。

然而,贝拉克·奥巴马(Barack Obama)上台后,将战略重心逐步转移至亚太地区,实行军事、经济和政治多管齐下的“亚太再平衡”战略。美国逐渐减少了对中东的战略资源投入,实行以“战略收缩”为主要特征的中东政策。受奥巴马政

---

① Tamir Libel, “Explaining the Security Paradigm Shift: Strategic Culture, Epistemic Communities, and Israel’s Changing National Security Policy,” *Defence Studies*, Vol. 16, No. 2, 2016, pp. 137–156.

② 吴冰冰:《中东地区的大国博弈、地缘战略竞争与战略格局》,载《外交评论》2018 年第 5 期,第 48–69 页。

③ 杨阳:《中东地区格局变动中的以色列》,载《阿拉伯世界研究》2014 年第 1 期,第 27–28 页。

④ Subhash Kapila, “Israel-India Strategic Partnership 2017 ‘Seizing the Future’ Strongly Reaffirmed in 2018: Analysis,” *South Asia Analysis Group*, January 22, 2018, <http://www.southasiaanalysis.org/node/2255>, 上网时间:2020 年 5 月 28 日。

⑤ 汪舒明:《美国犹太组织与美以特殊关系的“危机”》,载《西亚非洲》2017 年第 3 期,第 75–76 页。

⑥ 安惠侯:《“9·11”事件以来的美国中东政策评析》,载《阿拉伯世界研究》2016 年第 1 期,第 3–14 页。

府中东政策尤其是对伊朗政策的影响,美以关系开始出现裂痕。伊核问题全面协议的签署对美以关系造成了严重冲击,美以“特殊关系”一度降至历史冰点。奥巴马政府的中东政策削弱了美国中东政策的连续性,冲击了美国在中东的盟友体系,增强了地区盟友对美国的离心倾向。

在此背景下,以色列调整外交政策,将加强与印太国家间的合作视为外交政策的首要任务之一。在印太国家中,印度的地位尤为重要。印度不仅是南亚综合实力最强的国家,也是正在崛起的新兴经济体。印度的人口数量、经济规模、军事实力等在环印度洋地区都是首屈一指。此外,印度还是不结盟运动的发起国、金砖国家和上海合作组织的成员国,国际影响力日益增长。在这种情况下,印度自然而然地成为以色列发展战略合作的首选对象国。自唐纳德·特朗普(Donald Trump)上台以来,美国采取了全面亲以的立场,更加注重对以色列的保护。<sup>①</sup> 特朗普对以色列的支持包括承认耶路撒冷为以色列首都并将美驻以使馆迁至耶城、承认以色列对戈兰高地和西岸定居点的主权、一边倒地支持以色列的“世纪协议”等。<sup>②</sup> 虽然以色列在特朗普政府中东政策中的战略地位进一步上升,美以“特殊关系”再次得到巩固,但以色列调整对美政策、加快“向东看”的步伐已经成为现实,短期内难以逆转。

### 三、印度与以色列战略伙伴关系的前景

未来一段时期内,印以有可能在以下几个领域加强合作,推进两国战略伙伴关系深入发展。

第一,军火贸易和军事技术合作。以色列的飞机预警技术、弹道导弹防御技术、火炮坦克飞机制造技术等在上均属先进水平。<sup>③</sup> 根据斯德哥尔摩国际和平研究所(SIPRI)的研究数据显示,在2012年至2016年的五年间,以色列是全球十大武器出口国,其武器出口对象国主要是印度(41%)、阿塞拜疆(13%)和美国(5.9%)。<sup>④</sup> 多年来,印度从以色列采购的军事装备主要包括激光制导炸弹、高空无人侦察机、防空导弹系统以及坦克热像火控系统。以色列已发展为印度的

<sup>①</sup> 刘辰、马晓霖:《延续与调整:美国特朗普政府的中东政策》,载《阿拉伯世界研究》2019年第5期,第49-52页。

<sup>②</sup> 张倩红主编:《以色列发展报告(2020)》,第302页。

<sup>③</sup> 齐云平:《博弈大中东》,北京:社会科学文献出版社2015年版,第237-238页。

<sup>④</sup> Aude Fleurant *et al.*, “Trends in International Arms Transfers, 2016,” *Stockholm International Peace Research Institute*, February 2017, <https://www.sipri.org/sites/default/files/Trends-in-international-arms-transfers-2016.pdf>, 上网时间:2020年5月28日。

主要军火供应国。印度认识到,只有加强本国军工生产能力,才能实现国防军工体系中具有战略意义的独立自主。这并非意味着印度没有军工生产能力去解决这一难题,而是说明印度已无法等待其国防军工企业研发尖端军事装备的“慢速度”。考虑到印度多次订购以色列军工企业的导弹以及其他正在讨论的关于军事装备的联合开发与技术转让,以色列极有可能会成为印度军火市场的主要“玩家”。<sup>①</sup>

第二,反恐合作。2019 年 3 月,“叙利亚民主军”宣布攻下极端组织“伊斯兰国”的最后据点——巴古兹镇,“伊斯兰国”至此失去了在叙利亚和伊拉克的大部分地盘。虽然“伊斯兰国”组织在军事层面遭受重创,但其残余势力仍具有游击作战能力,伺机进行外线扩张。在南亚,“伊斯兰国”组织正在将阿富汗打造成集训训练营、指挥部和避难所于一体的基地,将其作为向中亚和南亚发展和行动的跳板。<sup>②</sup>“伊斯兰国”组织此举势必会对印度的国家安全构成挑战。以色列过去曾在打击“伊斯兰国”组织的行动中持谨慎态度,但因长期受到中东地区恐怖主义的威胁,以色列在反恐实践中形成了集反恐立法、情报搜集、边防力量、安全教育等为一体的反恐预防与应急体系。<sup>③</sup>同样,印度也深受恐怖主义之害,长期受到跨境恐怖集团的攻击。然而,印度在为国内警察开展反恐实战培训和技能训练等方面正面临重大挑战。<sup>④</sup>因此,印度希望通过学习以色列先进的反恐经验和引进尖端的反恐装备来提升本国反恐能力。

第三,经济合作。根据印度外交部消息,以色列在印度的投资项目数量超过 300 项,主要集中在高科技和农业领域。<sup>⑤</sup>在高科技领域,美国战略与国际问题研究中心(CSIS)高级顾问理查德·罗索(Richard Rossow)表示,尽管以色列是印度军事装备的主要供应国,但两国在高科技领域存在天然的协同效应。以色列的高科技企业正在寻找规模更大的生产基地,而印度的公司则希望获得比国内更胜一筹的高端技术。两国在高科技领域能够形成良好的互补关系。<sup>⑥</sup>印以

① Amit Cowshish, “India-Israel Defence Trade: Issues and Challenges,” *Strategic Analysis*, Vol. 41, No. 4, 2017, pp. 403-405.

② 魏亮:《“伊斯兰国”组织在阿富汗的发展及其制约因素》,载《阿拉伯世界研究》2019 年第 3 期,第 102 页。

③ 张波:《以色列反恐策略及启示》,载《中国刑警学院学报》2019 年第 1 期,第 45 页。

④ Ramesh Balakrishnan, “India and the Crime-Terrorism Nexus,” *Counter Terrorist Trends and Analyses*, Vol. 10, No. 9, 2018, pp. 11-17.

⑤ “India-Israel Bilateral Relations,” *Ministry of External Affairs, Government of India*, June 2019, [https://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/India-Israel\\_Relations.pdf](https://mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/India-Israel_Relations.pdf), 上网时间:2020 年 6 月 7 日。

⑥ Saheli Roy Choudhury, “India, Israel Expand Cooperation from Defense to Science, Agriculture and Technology,” *CNBC*, July 6, 2017, <https://www.cnbc.com/2017/07/06/modi-visit-to-israel-agreements-signed-in-defense-and-technology.html>, 上网时间:2020 年 6 月 7 日。

不仅在人类基因组学、先进材料与纳米技术、成像传感器和机器人、太阳能、通信与信息技术、激光与电光技术六大领域实施了重点研究计划,还计划通过成立研发基金来加强在“医疗健康大数据”和“网络空间安全性”等前沿领域的重点合作。<sup>①</sup>

在农业领域,粮食安全问题对人口高速增长的印度而言已变得至关重要。这迫使印度需要找到替代方法来养活其 12 亿人口。以色列在半干旱和干旱的气候条件下发展了农业生物技术、节水灌溉技术、温室种植技术等一系列高新农业技术以及与之相应的农村发展管理的理论和方法。以色列的成就使得印度决定选择以色列作为其合作伙伴来推动印度“绿色革命”的目标快速实现。<sup>②</sup> 以色列经济贸易代表团团长约纳坦·本-扎肯(Yonatan Ben-Zaken)认为,农业合作是两国关系中最重要和最具变革性的因素。<sup>③</sup>

在能源领域,印以合作潜力不容小觑。随着经济规模的不断壮大,印度国内对能源的需求日益增加。至 2030 年,印度有可能成为全球第三大能源消费国。<sup>④</sup> 印度本土能源匮乏,能源供应高度依赖进口。虽然海湾阿拉伯国家是印度主要的能源供应来源国,但海湾局势动荡导致油气能源价格波动,给印度的能源安全供应带来了一定的风险。为减少对海湾地区的能源依赖,增加油气进口渠道多元化,保障能源的安全供应,<sup>⑤</sup>印度选择进一步加强同以色列的能源合作关系。早在 2017 年 1 月内塔尼亚胡访印之前,以色列就已允许印度财团开采该国油气

---

① Malavika Vyawahare, “India Israel Step up Collaboration in Science and Technology,” *Hindustan Times*, July 6, 2017, <https://www.hindustantimes.com/science/india-israel-step-up-collaboration-in-science-and-technology/story-aZ3vupiZ0J6ED6bY3NAu7L.html>; “India, Israel Decided to Boost Cooperation in Science”, *Telangana Today*, December 7, 2016, <https://telanganatoday.com/india-israel-boost-cooperation-tech>, 上网时间:2020 年 6 月 7 日。

② “The Indo-Israeli Agriculture Project,” *Israel Ministry of Foreign Affairs*, [https://mfa.gov.il/MFA/mashav/Publications/Subject\\_Publications/Pages/The-Indo-Israeli-Agriculture-Project.aspx](https://mfa.gov.il/MFA/mashav/Publications/Subject_Publications/Pages/The-Indo-Israeli-Agriculture-Project.aspx), 上网时间:2020 年 6 月 10 日。

③ Vijeta Uniyal, “India-Israel Agriculture Cooperation: The Quiet Revolution,” *The Times of Israel*, March 26, 2014, <https://blogs.timesofisrael.com/india-israel-agriculture-cooperation/>, 上网时间:2020 年 6 月 10 日。

④ Saurabh Dubey, “India’s Energy Interests in Central Asia,” *The Discussant*, Vol. 3, No. 3, July-September 2015, p. 43.

⑤ 武琼:《大国战略与地区秩序:双重视角下的俄罗斯南亚外交评析》,载《印度洋经济体研究》2020 年第 6 期,第 96 页。

田,展现出两国将双边合作关系从安全领域扩大到能源领域的意愿。<sup>①</sup>此后,印以签署油气合作谅解备忘录,旨在加强两国政府部门、相关企业在油气领域的长期合作关系。

然而,印以关系的发展并非坦途一片,双方合作依然面临一系列挑战。整体而言,外因是影响印以关系的主要因素,国内政治因素对两国关系的影响有限。<sup>②</sup>

第一,地区和国际因素成为制约印以拓展战略伙伴关系的重要外部因素。

首先,伊朗和巴勒斯坦因素。印度为确保自身在中东的战略利益,除借助以色列外,还同伊朗和巴勒斯坦保持良好的关系,而以色列视伊朗和巴勒斯坦为地区对手和安全威胁。从印度与伊朗关系的角度看,印度能否与伊朗保持良好的合作关系直接关系到印度的核心利益。<sup>③</sup>特朗普时期,美国退出伊核问题全面协议,重启对伊朗的全面制裁,但印度并未追随美国的脚步,仍坚持从伊朗进口原油。<sup>④</sup>从印度与巴勒斯坦关系的角度看,印度不断加大对巴勒斯坦的援助力度。印度在 2012 年和 2015 年向巴勒斯坦先后提供了 1,000 万美元和 900 万美元的援助。<sup>⑤</sup>从以色列和伊朗关系的角度看,两国自 1979 年巴列维王朝垮台以来长期处于敌对状态。以色列认为,伊朗不仅通过发展核武器和中远程导弹技术来削弱以色列在中东的核垄断地位,还通过与叙利亚、黎巴嫩真主党等地区力量建立什叶派联盟同以色列展开激烈竞争乃至军事对抗。伊朗领导层也将美以两国视为世界上反伊朗势力的主要代表。<sup>⑥</sup>短期内,以色列和伊朗关系很难改善,矛盾会持续升级。从以色列和巴勒斯坦关系的角度看,特朗普上台后,美国政府的巴以政策以牺牲巴勒斯坦利益来换取对以色列的全面支持,进而导致巴以和谈前景不容乐观,和平进程遥遥无期。印以建立战略伙伴关系后,两国不断深化军事合作,有可能遭到伊朗和巴勒斯坦的不满和抵制,这促使印度不得不慎重行事。

其次,中国因素。印以两国对华政策的着力点明显不同。莫迪上台后,印度政府将“东向政策”升级为“东向行动政策”,其战略目标之一是牵制中国在印太

---

① 谭利娅:《在伊朗遇阻后 印度油气公司拟转战以色列开采资源》,环球网,2017 年 12 月 29 日, <https://world.huanqiu.com/article/9CaKrnK6bYF>, 上网时间:2020 年 6 月 10 日。

② 郭培清:《印以关系走势分析》,第 50 页。

③ 张书剑:《莫迪首访以色列:印度在中东的平衡外交》,载《当代世界》2017 年第 15 期,第 53 页。

④ 蓝建学:《印度“西联”战略:缘起、进展与前景》,第 68 页。

⑤ “India-Palestine Relations,” *Ministry of External Affairs, Government of India*, August 2016, [https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Palestine\\_July\\_2016.pdf](https://www.mea.gov.in/Portal/ForeignRelation/Palestine_July_2016.pdf), 上网时间:2020 年 6 月 10 日。

⑥ 于卫青:《伊朗应对“伊斯兰国”组织的政策探析》,载《阿拉伯世界研究》2017 年第 4 期,第 23 页。

地区日益上升的影响力。印度在边界问题、西藏问题上与中国搞对立,显示出印度对中国的快速崛起充满不信任感。以色列将军事力量作为维护国家安全的主要手段,此举反而导致以色列的外交处境更加孤立,安全威胁日益严重,迫使以色列寻求值得信赖的合作伙伴。其中,中国是以色列重点寻求合作的伙伴国。以色列在“一带一路”建设、亚投行申请等方面均持积极态度。2018年,以色列利用中美贸易战引发的市场契机,迅速扩大出口,第一季度以色列对华出口额跃升至15.5亿美元,较2017年第四季度(8.7亿美元)增长了80%。<sup>①</sup>2019年1月至9月,以色列和中国双边贸易额达到106.4亿美元。<sup>②</sup>

最后,美国因素。美国虽然支持印度和以色列加强合作,但美国寻求将印以合作控制在一定范围内。美国军工企业近年来越来越重视通过同印度签署军购合同向其出售军火,以从中赚取巨额利润。自2008年以来,印度已从美国购买了超过150亿美元的军事装备。然而,印以不断升级的防务安全合作阻碍了美国军工企业开拓和巩固印度军火市场。<sup>③</sup>为获取巨额利润,美国军工企业会继续进军印度这个世界上最庞大的军火市场。正如美国国防部国防安全合作局局长查尔斯·胡珀(Charles Hooper)所言:“印度庞大的军火市场引起了国际军火集团的垂涎,但美国会尽力争取印度市场,并愿意展开竞争。美国会继续加强双方之间的军火贸易关系,积极为印度的军事装备及配套产品提供一系列的维修和服务。”<sup>④</sup>

第二,国内因素一定程度上限制了印以拓展战略伙伴关系。印度国内因素主要包括国内穆斯林、军购腐败以及招标舞弊事件等。一方面,印度的穆斯林群体并不希望印度与以色列发展过于紧密的关系。印度穆斯林人口众多,为争取穆斯林选票和维护国内稳定,人民党或国大党不得不考虑穆斯林的情感需求。<sup>⑤</sup>莫迪上台后,印度通过《公民身份法修正案》。该法案将穆斯林群体排除在外,一经通过便引发轩然大波,印度各地都爆发了示威抗议。面对大规模抗议,莫迪在推特上写道:“我恳求我的德里兄弟姐妹始终维持和平和友爱。重要的是……尽快恢复和平和

<sup>①</sup> 《2018年第一季度以色列对华出口大幅提升》,中国驻以色列国大使馆经济商务参赞处,2018年7月9日,<http://il.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201807/20180702764190.shtml>,上网时间:2020年6月10日。

<sup>②</sup> 《中国—以色列经贸合作简况》,中国商务部西亚非洲司,2019年11月28日,<http://xyf.mofcom.gov.cn/article/tj/hz/201911/20191102917700.shtml>,上网时间:2020年6月10日。

<sup>③</sup> Nicolas Blarel, “Assessing US Influence over India-Israel Relations: A Difficult Equation to Balance?,” *Strategic Analysis*, Vol. 41, No. 4, 2017, pp. 396–397.

<sup>④</sup> Jim Garamone, “U. S. Officials Seek to Boost Arms Sales to India,” *U. S. Department of Defense*, September 6, 2018, <https://www.defense.gov/Explore/News/Article/Article/1621762/us-officials-seek-to-boost-arms-sales-to-india/>,上网时间:2020年6月12日。

<sup>⑤</sup> 郭培清:《印以关系走势分析》,第50页。

常态。”<sup>①</sup>可见,印度人民党在出台政策时必须考虑到国内穆斯林群体的情感需求。另一方面,印度军购腐败和招标舞弊现象严重。2015 年 3 月,印度国防部长马诺哈尔·巴里卡(Manohar Parrikar)表示,以色列航空工业公司和以色列拉斐尔公司出现在印度的腐败观察名单上,这直接导致了印度几项重要的军事采购计划被推迟。<sup>②</sup> 2018 年 2 月,印度国防部发布了一份在军事采购中涉嫌腐败的企业黑名单,以色列和俄罗斯军工企业均在列。<sup>③</sup> 这份黑名单对印以军售业务产生了负面影响。相较而言,以色列国内的限制因素较少。以色列向印度出售军事装备时往往也包括技术转让。在这一过程中,印度会利用以色列提供的军事技术来实现国防自主化目标。随着这一目标的实现,印以军事合作可能会慢慢淡化。<sup>④</sup>

#### 四、结语

受决策者、国家、地区和国际因素等要素变化的影响,近年来印度和以色列的关系呈现出全面性、战略性、伙伴性的发展态势。2017 年印度和以色列将双边关系提升为战略伙伴关系后,两国持续推进在政治、军事、经济、人文领域的合作与交流,突出表现为印以政治关系日益密切,军事合作不断深化,经贸关系提质加速,人文交流渐趋活跃。印以战略伙伴关系既是印度政府“西联”战略的重要一环,也是以色列“向东看”的关键一步。当前,印以合作仍面临不少制约因素,但从目前的发展趋势来看,两国关系在相当长一段时期内将在军事、反恐以及经贸等领域进一步加强合作。受到国内、地区和国际因素的影响,印以短期内难以结成同盟关系,双方关系也不会出现“断层”或发生剧烈变化。

(责任编辑:包澄章 责任校对:李 意)

① 陆依斐:《莫迪如何应对考验》,载《解放日报》2020 年 2 月 28 日,第 8 版。

② “Israeli Arms Companies on Graft Watch List: Parrikar,” *The Sunday Guardian*, March 14, 2015, <http://www.sunday-guardian.com/news/israeli-arms-companies-on-graft-watch-list-parrikar>, 上网时间:2020 年 8 月 9 日。

③ “India Releases Blacklist of Foreign Defense Firms Indicted for Corruption,” *Sputnik News*, February 20, 2018, <https://sputniknews.com/asia/201802201061836068-india-blacklists-defense-firms/>, 上网时间:2020 年 8 月 9 日。

④ Yiftah S. Shapir, “Israel’s Arms Sales to India,” *Strategic Assessment*, Vol. 12, No. 3, 2009, pp. 29–37.