

## 组建新政府后的阿富汗将何去何从

◎ 文少彪

塔利班临时政府面临诸多严峻挑战，只有通过实际行动积累信誉，改善自身形象，才能突破国际社会的外交“否认”防线。

2021年8月，塔利班接管了喀布尔后，并没有立刻宣布其执政蓝图，而是拖了三周才成立看守政府。9月7日，阿富汗塔利班宣布组建临时政府，并向外界公布了“阿富汗伊斯兰酋长国”的政府建构。从临时政府成立的时间上看，塔利班已经显示出耐心和谨慎的一面，但塔利班仍面临诸多严峻挑战，其执政难题才刚刚开始。

### 塔利班临时政府面临多重挑战

塔利班临时政府基本延续了其旧政府的底色。塔利班临时政府起用了塔利班过去的权力班底，大部分任命的代理职务都是20多年前担任过类似职务、经验丰富的骨干，这也表明塔利班保守的伊斯兰意识形态和陈旧的权力结构没有大的改变，“政教合一”的国体得以延续。目前，它正在努力调适其临时政府角色，通过试探性的组阁获取外界反馈，进而完善政府职能，缓解其与阿富汗内部、国际社会的紧张关系。塔利班组建的临时政府

还远远没有定型，未来，塔利班还需不断完善政体的构成，以此来动态灵活地适应阿富汗内外局势的变化。

塔利班面临严峻而复杂的挑战。首先，塔利班临时政府在强化伊斯兰权

威的过程中，其政治包容性受到质疑。塔利班已经初步建立了伊斯兰政府，但其包容性并没有呈现出来，其内阁中没有女性，妇女需要在伊斯兰教原则范围内生活、学习、工作，过去所享有的权利正在减少。非普什图族以及前政府官员很少被纳入内阁，其政治代表性严重不足，究其原因在于塔利班担心建立一个包容性政府可能会削弱其绝对威望和内部凝聚力。对他们来说，更重要的是由有权势的人领导他们的政府，这样他们就可以压制潜在的抵抗运动。此外，他们还拒绝政



>> 阿富汗塔利班进入并控制首都喀布尔以来，当地经济状况持续恶化。图为2021年9月15日，阿富汗民众在喀布尔街头吃早餐 新华社/发

治多元化，担心“多党派将为宗派战争铺平道路”。

其次，塔利班临时政府面临合法性不足的挑战。美国国务卿布林肯表示，塔利班必须从国际社会获得合法性。在很大程度上，美国的表态影响了其他西方国家对塔利班临时政府的态度。阿富汗周边国家基本也持观望态度，即便愿意与塔利班临时政府保持合作，但也不急于承认其合法性。此外，鉴于塔利班过去与恐怖组织之间的密切联系，外界对临时政府的承认仍需时日。

再次，塔利班临时政府面临

经济和民生问题挑战。由于塔利班临时政府还没有得到国际社会的普遍认可，仍然遭受一些外部制裁，导致其获取海外资产和外部资源的难度加大。阿富汗长期积贫积弱，在民生保障方面对外部援助依赖很深，失业率、贫困率居高不下，且当前面临新冠肺炎疫情的严重威胁，经济与民生问题仍将是塔利班临时政府面临的棘手挑战。

### 将采取更加务实的执政思路

塔利班在阿富汗的执政思路和治理方式将成为外界关注的焦点。尽管新政府与塔利班过去的意识形态和立场保持一致，但如今的新政府又与以往不同，它将越来越多地信奉实用主义。塔利班临时政府执政后，第一要务是恢复生产，改善民生，促进就业。只有经济社会得到发展，塔利班临时政府才能获得更广泛的民意支持，提高其合法性。此外，塔利班需要适应环境的变化，即阿富汗将从战时状态向有序治理状态过渡。在这一趋势下，塔利班有必要对庞大的武装力量进行整编和改组。与此同时，塔利班临时政府应在全国范围内建立起警察系统，以此来维护社会安全稳定。

塔利班临时政府的外交政策目标主要有三点。一是积极争取国际社会的承认，早日解除外部制裁。塔利班临时政府的国际合法性不足，将严重制约它从外部获得外交、经济等资源，导致它

在国际舞台上寸步难行。二是积极争取外部援助和投资，帮助临时政府渡过难关。塔利班临时政府无法独自面对百废待兴的阿富汗，因此不得不依靠外部援助和投资来进行战后重建，这就需要临时政府开展大量的外交活动来增信释疑。三是与周边国家进行密切的沟通合作，共同遏制恐怖主义活动的外溢。阿富汗周边国家极为关注恐怖主义势力的动态，希望塔利班临时政府彻底切断与恐怖组织的联系，并加入到上合组织的联合反恐行动中来，促进地区安全和稳定。

### 仍未获得国际社会广泛承认


塔利班在宣布组建临时政府后表示，将确保阿富汗“持久和平、繁荣与发展”，愿在相互尊重的基础上与周边国家及世界各国发展稳定健康的关系。但目前大部分国家对塔利班政权持观望态度，塔利班临时政府仍未获得国际社会广泛承认。

中国在阿富汗问题上发挥了积极的建设性作用。2021年9月8日，国务委员兼外交部部长王毅在首次阿富汗邻国外长会上，宣布向阿富汗提供2亿元人民币援助，并指出阿富汗邻国可为阿富汗“稳局重建”提供良好外部环境，呼吁各方就疫情防控、口岸开放、难移民管控、人道主义援助、反恐、禁毒等六个方面开展协调合作。中国愿意助力阿富汗重建，同时也高度关切塔利

班能否真正地践行承诺，成为一个与邻为善、温和包容的执政者。

以美国为首的西方国家拒绝承认塔利班临时政府，强调后者“以实际行动换承认”。拜登明确表态：“距离承认阿富汗塔利班政府还很远。”此外，拜登政府试图将“承认”作为一种“悬而未决”的外交工具，诱导或施压塔利班履行承诺。美国主导的七国集团发表声明，表示将推迟承认塔利班新政权，直到塔利班表现出对人权保护承诺的遵守以及同意不向恐怖组织提供保护伞。

俄罗斯目前还不承认塔利班政权的合法性。塔利班依然被俄罗斯视为恐怖组织，这阻碍了俄罗斯对塔利班政权合法性的承认。2003年，塔利班被俄罗斯政府列入极端和恐怖组织名单中。俄罗斯外长拉夫罗夫表示，塔利班如何落实其此前作出的声明和承诺，将决定其是否获得外部承认。尽管俄罗斯目前不承认塔利班政权，但一直在与其进行沟通。

与恐怖组织的联系、糟糕的历史记录、保守的意识形态等因素叠加在一起，导致塔利班临时政府难以在短期内获得大国的普遍承认。塔利班只有通过实际行动积累信誉，改善自身形象，才能突破国际社会的外交“否认”防线。

（作者为上海外国语大学中东研究所助理研究员）

---

■ 本栏责编：徐玲 翟健  
✉ E-mail: ssbgzw@126.com

---