

## 域外大国与中东

## 追求“领导性大国”： 莫迪执政以来印度的中东政策\*

曾向红 陈明霞

**摘 要：**莫迪总理自上任以来，其对印度的内政外交政策均做出较大的调整。在中东政策上，印度对中东地区的关注程度和投入力度明显加大，具体表现为拉近政治联系、扩大经贸合作、强化安全合作等三个方面。莫迪政府加大对中东地区的关注与投入有多重原因，其中既有确保能源供应安全、争取更多的侨汇收入等实用主义的考虑，又受到印度历来有之的“大国情结”的驱动。莫迪政府的中东政策具有全面布局、注重平衡、谨慎克制和务实导向等特征。总体来看，莫迪政府的中东政策在短期内拉近了印度与中东各国的关系，为印度维护与实现其海外利益提供了保障，同时亦有助于提升印度在中东地区的影响力和推进其“大国”外交。

**关键词：**印度；纳伦德拉·莫迪；中东政策；平衡外交；务实外交

**作者简介：**曾向红，博士，兰州大学政治与国际关系学院、中亚研究所教授（兰州 730000）；陈明霞，兰州大学政治与国际关系学院、兰州大学中亚研究所2016级研究生（兰州 730000）。

**文章编号：**1673-5161(2019)05-0032-14

**中图分类号：**D815

**文献标识码：**A

---

\* 本文系2017年度国家社科基金“一带一路”专项项目“中亚五国研究与数据库建设”(17VDL003)的阶段性成果，并受到2019年度兰州大学人文社科类中央高校基本科研业务费专项资金重点研究基地项目“欧亚秩序与一带一路研究”(2019jbkyjd005)的资助。

2014年5月26日,印度人民党候选人莫迪(Narendra Modi)在政府换届选举中胜出,就任印度总理。较前任国大党政府而言,莫迪政府对印度的内政外交政策皆做出了较大调整,其中对外交领域的调整尤其明显,呈现出许多新的特点与趋势,主动性与进取性明显增强。<sup>①</sup>莫迪不满足于印度在国际社会中只扮演“平衡力量”、“摇摆国家”等角色,因而对印度在全球事务中的作用提出了新的要求。如印度政府在2015年2月发布的《印度面临的任务》中称,当前的国际环境为印度提供了千载难逢的机会,世界正敞开怀抱拥抱印度,而印度也正满怀信心地走向未来。因此,莫迪要求印度外交摒弃旧观念,迅速适应新形势,并呼吁印度人民紧抓“战略机遇期”,力争使印度成为全球性领导国家。<sup>②</sup>本文将主要关注莫迪政府中东政策的新动向,以期勾勒出莫迪政府中东政策的大致轮廓。

对于印度的中东政策,国内外学术界进行了广泛探索,并取得了不少研究成果。有学者以时间为线,梳理并总结了不同历史时期印度的中东外交,主要涉及印度中东外交的政策实践、战略目标、基本原则和主要特点等。<sup>③</sup>也有学者以领域为界,重点讨论了印度与中东地区部分国家在反恐<sup>④</sup>、军事<sup>⑤</sup>、能源<sup>⑥</sup>、经贸<sup>⑦</sup>以及移民和文化<sup>⑧</sup>等不同领域的合作情况及相关政策。还有学者就印度中东政策各个方面的相关问题做了深入探讨,诸如印度中东战略的局限性<sup>⑨</sup>、印度在中东地区的利益及

① 任远喆:《印度外交理念的演进与莫迪政府外交变革初探》,载《太平洋学报》2017年第10期,第39页。

② “PM to Heads of Indian Missions,” *Narendra Modi*, February 7, 2015, <https://www.narendramodi.in/pm-to-heads-of-indian-missions-7236>, 登录时间:2018年12月1日。

③ 钮维敢:《论当代国际格局变化下的印度中东外交》,载《阿拉伯世界研究》2010年第4期;付宁:《独立后的印度中东政策之管窥》,载《国际关系学院学报》2005年第4期。

④ Mohammed Sinan Siyech, “India-Gulf Counterterrorism Cooperation,” *Middle East Institute*, December 21, 2017, <https://www.mei.edu/publications/india-gulf-counterterrorism-cooperation>, 登录时间:2018年12月1日。

⑤ Abhijit Singh, “India’s Middle Eastern Naval Diplomacy,” *Middle East Institute*, July 27, 2017, <https://www.mei.edu/publications/indias-middle-eastern-naval-diplomacy>, 登录时间:2018年12月1日。

⑥ P. R. Kumaraswamy, “India’s Energy Dilemma with Iran,” *Journal of South Asian Studies*, Vol. 36, No. 2, 2013.

⑦ 参见李益波:《印度与海合会经贸关系发展现状》,载《阿拉伯世界研究》2013年第1期;Imran Alam and Shahid Ahmed, “India- Saudi Arabia Bilateral Trade Relations: Recent Experiences and Future Opportunities,” *International Journal of Economics and Empirical Research*, Vol. 3, No. 7, 2015; Kadira Pethiyagoda, “India-GCC Relations: Delhi’s Strategic Opportunity,” *Brookings Doha Center Analysis Paper*, No. 18, 2017; Imran Alam and Shahid Ahmed, “Prospects of India-GCC Trade Relations: An Empirical Investigation,” *Foreign Trade Review*, Vol. 52, No. 5, 2017。

⑧ 参见 Rhea Abraham, “India and Its Diaspora in the Arab Gulf Countries: Tapping into Effective ‘Soft Power’ and Related Public Diplomacy,” *Diaspora Studies*, Vol. 5, No. 2, 2012; Sajitha Beevi Karayil, “Does Migration Matter in Trade? A Study of India’s Exports to the GCC Countries,” *South Asia Economic Journal*, Vol. 8, No. 1, 2007; Sandhya Rao Mehta, “Contesting Victim Narratives: Indian Women Domestic Workers in Oman,” *Migration and Development*, Vol. 6, No. 3, 2017。

⑨ Anwar Alam, “India’s Strategic Vision About West Asia and Its Limitations,” *Middle East Institute*, March 21, 2017, <https://www.mei.edu/publications/indias-strategic-vision-about-west-asia-and-its-limitations>, 登录时间:2018年12月1日。

风险<sup>①</sup>、冷战结束以来印度介入中东事务的路径与特征<sup>②</sup>、后冷战时期印度中东政策的驱动因素和影响因素<sup>③</sup>,等等。就莫迪政府的中东政策而言,最主要的研究成果集中于美国华盛顿的独立智库——中东研究所的系列研究之中。该研究系列探讨了印度与中东联系的各个主要方面,诸如地缘政治、经济纽带以及跨国网络等<sup>④</sup>,但缺少对莫迪政府中东政策的系统论述。鉴于此,本文尝试从莫迪调整印度中东政策的背景、表现、动因与特征四个方面入手,对莫迪执政以来印度的中东政策做出更全面、更系统的论述。鉴于印度是中国重要的合作伙伴和潜在的竞争对手,中东地区对于中国的能源安全又至关重要,考察印度的中东政策对中国处理与中东各国的关系具有借鉴意义,在一定程度上也有助于更好地处理中印两国在中东地区的竞合关系。

## 一、印度调整中东政策的背景

当代印度的中东外交大体上经历了冷战时期和后冷战时期两个阶段。在整个冷战时期,印度奉行不结盟、反帝反殖、不干涉内政等外交原则,故而在中东国家之间选择了“亲阿反以”的外交立场,重点发展与阿拉伯国家的关系。冷战结束后,整个国际格局发生了巨大而深刻的变化,大国力量在中东地区持续交织与碰撞,印度选择了顺势而为,对其中东外交做出了较大幅度的调整。最为显著的调整体现在印度一改此前在阿以问题上的倾向性立场,开始在阿拉伯国家和以色列之间奉行平衡外交,同步推进与双方的友好合作关系。<sup>⑤</sup>

值得注意的是,自 1947 年建国以来,尽管印度很早就因为中东地区特殊的战略位置、能源资源以及宗教信仰等因素对该地区表现出一定的兴趣,也采取了相应的外交行动来发展与中东已独立国家的关系,但从印度的整个外交全局来看,中东地区在很长一段时间里都未能得到印度应有的重视。或者更确切地说,印度对中东的

① Kabir Taneja, “Protecting India’s Interests in the Middle East: Militancy and Non-state Actors,” *Middle East Institute*, April 6, 2017, <https://www.mei.edu/publications/protecting-indias-interests-middle-east-militancy-and-non-state-actors>, 登录时间:2018 年 12 月 1 日。

② Shashank Joshi, “India and the Middle East,” *Asian Affairs*, Vol. 46, No. 2, 2015.

③ P. R. Kumaraswamy, “Realism Replacing Rhetoric: Factors Shaping India’s Middle East Policy,” *The Round Table*, Vol. 97, No. 39, 2008.

④ Pramit Pal Chaudhuri, “Think West to Go West: Origins and Implications of India’s West Asia Policy Under Modi (Part I),” *Middle East Institute*, September 26, 2017, <https://www.mei.edu/publications/think-west-go-west-origins-and-implications-indias-west-asia-policy-under-modi-part-i>; Pramit Pal Chaudhuri, “Think West to Go West: Origins and Implications of India’s West Asia Policy Under Modi (Part II),” *Middle East Institute*, October 24, 2017, <https://www.mei.edu/publications/think-west-go-west-origins-and-implications-indias-west-asia-policy-under-modi-part-ii>, 登录时间:2018 年 12 月 1 日。

⑤ 王历荣、时宏远:《论印度与中东关系的嬗变》,载《西亚非洲》2011 年第 2 期,第 27 页。

关注程度与投入力度是有限的。在印度的全球外交布局中,中东向来排在东亚、东南亚、南亚等地区之后。在具体的外交实践中,历届印度政府不愿将过多的政治和外交资源投入到中东地区。

印度对中东的高度重视始自莫迪政府执政前后。在竞选宣言中,莫迪曾提出将推行“积极外交”,以“建设一个强大、自立和自信的印度”,并称将利用一切资源推动印度在国际事务中扮演更积极的角色,以在国际社会中获得应有的地位。<sup>①</sup> 在宣誓就职时,莫迪也曾表示要为印度创造一个辉煌的未来,将印度打造成为一个强大、发达、包容、致力于推进世界和平与发展事业的国家。<sup>②</sup> 就任以来,莫迪逐步落实其竞选和就职宣言,在其全力推动下,印度的政治和经济改革皆呈现出较为强劲的发展势头。在外交领域,莫迪积极开展大国外交,全面参与地区与国际事务,加快提升印度的国际影响力,努力实现使印度从一支“平衡性力量”(balancing power)转变为“领导性大国”(leading power)的战略目标。<sup>③</sup>

在重新审视中东地区的价值与重要性,以及重新评估该地区对于提升印度国际影响力、实现“领导性大国”战略目标之意义的基础上,莫迪对印度的外交重心做出了重大调整,将中东提升为印度的三大优先外交方向之一,即加强在中东地区的存在、提升在亚太地区的影响力、巩固在南亚和印度洋地区的领导地位构成了莫迪政府的三大外交目标。<sup>④</sup> 为了实现上述目标,莫迪开始加大对中东地区的关注程度和投入力度。

## 二、印度加大对中东地区关注与投入的体现

2014年5月,莫迪正式就任印度总理。莫迪自上任第二年以来就开始频繁、密集地访问中东国家,努力提升印度与中东地区主要大国的双边关系,积极加强印度和拓展与中东各国在各个领域的联系与合作,突出体现在政治、经济与安全三个领域。

### (一) 加强政治联系

2015年8月莫迪出访阿联酋,标志着印度政府的新中东外交就此拉开序幕。阿

---

<sup>①</sup> Bharatiya Janata Party, “Election Manifesto 2014,” *Bharatiya Janata Party*, [https://www.bjp.org/images/pdf\\_2014/full\\_manifesto\\_english\\_07.04.2014.pdf](https://www.bjp.org/images/pdf_2014/full_manifesto_english_07.04.2014.pdf), 登录时间:2018年9月1日。

<sup>②</sup> “PMO Website Relunched with Modi’s Message,” *The Indian Express*, May 27, 2014, <https://indianexpress.com/article/india/india-others/pmo-website-relunched-with-modis-message/>, 登录时间:2018年9月1日。

<sup>③</sup> Ashley J. Tellis, “India as A Leading Power,” *Carnegie Endowment for International Peace*, April 4, 2016, <https://carnegieendowment.org/2016/04/05/india-as-leading-power/iwf5>, 登录时间:2018年9月1日。

<sup>④</sup> 蓝建学、宁胜男:《莫迪的“中东大棋局”》,载《世界知识》2015年第18期,第46页。

阿联酋是莫迪上任以来出访的第一个中东国家,此次出访也是继 1981 年英迪拉·甘地访问阿联酋以来印度总理对阿联酋的再次造访。在访问期间,印度和阿联酋在经济、国防、安全和文化等多个领域达成了一系列合作协议,并将双方关系提升至“全面战略合作伙伴关系”。<sup>①</sup> 以出访阿联酋为开端,莫迪陆续对中东多个国家进行了访问。

2016 年 4 月,莫迪抵达利雅得对沙特展开访问,并与沙特国王萨勒曼签署了包括反恐合作、情报分享、防务合作以及经济合作等在内的一系列双边合作协定。<sup>②</sup> 同年 5 月,莫迪访问伊朗,与伊朗总统鲁哈尼进行会谈,双方签署了包括恰巴哈尔港合作协议在内的多项投资合作协议。<sup>③</sup> 同年 6 月初,莫迪到访卡塔尔,与卡国内商界领袖进行会面,并与该国签署了多达 7 份合作协议,主要涉及两国在多个行业的相互投资。<sup>④</sup>

2017 年 7 月,莫迪访问以色列。莫迪是印度独立 70 年以来首位访问以色列的总理,此行意义重大,并受到了以总理内塔尼亚胡的极高外交礼遇。在访问期间,印以双方签署了多项合作协议,既涉及防空系统、通信系统和网络安全等高科技领域,也涉及农业生产、食品安全和水资源等民生领域。<sup>⑤</sup> 此外,双方还表示将继续加深在防务、反恐与经济方面的合作,并将印以关系提升至“战略伙伴关系”。<sup>⑥</sup>

2018 年 2 月,莫迪越过约旦河,抵达拉马拉,与巴勒斯坦领导人阿巴斯举行会谈。与出访以色列一样,莫迪也是首位到访巴勒斯坦的印度总理。在莫迪出访巴勒斯坦期间,印巴双方签署了一份价值达 5,000 多万美元的合作协议,阿巴斯还表示将邀请莫迪支持一项包括多国参与的巴以调停方案,以取代目前美国作为巴以和谈唯一调停方的身份。<sup>⑦</sup> 继巴勒斯坦之后,莫迪紧接着又访问了阿曼,并与之签署了多项

① “India-UAE Joint Statement During State Visit of the Prime Minister of India to UAE,” *Ministry of External Affairs, Government of India*, February 11, 2018, [https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm? dtl/29476/indiauae+joint+statement+during+state+visit+of+the+prime+minister+of+india+to+uae+february+1011+2018](https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/29476/indiauae+joint+statement+during+state+visit+of+the+prime+minister+of+india+to+uae+february+1011+2018), 登录时间:2018 年 10 月 31 日。

② “The Saudi Arabia Visit,” *Ministry of External Affairs, Government of India*, April 26, 2016, [mea.gov.in/the-saudi-arabia-visit/index.html](http://www.mea.gov.in/the-saudi-arabia-visit/index.html), 登录时间:2018 年 10 月 30 日。

③ “Modi to Visit Iran on May 22, Strategic Chabahar Pact on Cards,” *Hindustan Times*, May 18, 2016, <https://www.hindustantimes.com/india/modi-to-visit-iran-on-may-22-strategic-chabahar-pact-on-cards/story-JCokdS2y5ltGghhioCI0QM.html>, 登录时间:2018 年 5 月 9 日。

④ “Agreement Between India and Govt. of Qatar on Manpower,” *Ministry of External Affairs, Government of India*, <https://www.mea.gov.in/images/pdf/mou-qatar.pdf>; “Additional Protocol Agreement between India and Qatar,” *Ministry of External Affairs, Government of India*, <https://www.mea.gov.in/images/pdf/additional-protocol-qatar.pdf>, 登录时间:2018 年 10 月 30 日。

⑤ “Narendra Modi Becomes First Indian PM to Visit Israel,” *BBC News*, July 4, 2017, <http://www.bbc.com/news/world-asia-india-40489746>, 登录时间:2018 年 5 月 9 日。

⑥ 张书剑:《莫迪首访以色列:印度在中东的平衡外交》,载《世界知识》2017 年第 15 期,第 52 页。

⑦ Noa Landau, “In ‘Historic Palestine Visit,’ India’s Modi Hails Arafat as ‘One of World’s Greatest Leaders’ ”, *Haaretz*, February 10, 2018, <https://www.haaretz.com/whdcMobileSite/middle-east-news/palestinians/in-ramallah-india-s-modi-hails-arafat-as-one-of-world-s-greatest-leaders-1.5806649>, 登录时间:2018 年 5 月 12 日。



协议,其中包括两国国防部之间的一份谅解备忘录。根据这份谅解备忘录,阿曼将向印度海军提供代格姆港的使用权,届时该港口将成为印度通向西亚和东非广大地区的入口,这也使得印度在中东地区获得了一个重要的战略立足点。此外,印阿双方还表示将继续增进在海湾地区和印度洋地区的安全合作,为两国共同的安全和繁荣扫清障碍。<sup>①</sup>

## (二) 扩大经贸合作

在通过积极出访迅速拉近与中东国家双边关系的同时,印度进一步扩大了与中东各国的经贸合作。大体而言,印度与中东国家的经贸合作主要集中在能源与投资两个领域。

印度与中东国家能源合作的主要对象是沙特。近年来,随着国内经济增速和现代化进程进一步加快,印度的能源需求持续攀升。自2015年以来,印度已正式超越日本,成为继美国和中国之后的全球第三大原油进口国。沙特在很长一段时间里是印度最大的原油供应国。印度与沙特的能源合作主要集中于印度石油天然气公司(Oil and Natural Gas Corporation)和沙特阿美石油公司(Saudi Arabian Oil Company,简称Saudi Aramco)之间的相互投资及技术支持。莫迪执政后,印度与沙特之间的能源合作与联系取得了进一步发展。2017年10月,沙特阿美公司在印度开设了办事处,并承诺将进一步增加驻印度办事处的本土员工数量。此外,它还宣称将在印度打造一个完全一体化的业务体系,并将扩大与印度公司的合作规模,其中便包括为印度拟议中的西海岸大型炼油厂项目提供投资等。2018年4月,这项投资得到了初步落实,沙特阿美公司与印度石油天然气公司于4月11日签署了一项价值约440亿美元的投资协议。<sup>②</sup>该协议的签订将进一步巩固印、沙两国本已密切的能源合作关系。

印度向来因其巨大的市场和低廉劳动力对外国直接投资拥有较大的吸引力。近年来,随着国内劳动力技能的普遍提升以及营商环境的大幅改善,印度对外国直接投资的吸引力进一步增强。中东地区不仅是印度最重要的能源供应地,还是印度吸收外国直接投资的主要来源地之一。自莫迪上台以来,印度进一步加强了与阿联酋在投资领域的合作,双方共同筹建了总额高达750亿美元的阿联酋—印度基础设施投资基金,以此助力印度在铁路、公路、机场、港口以及工业走廊和工业园方面的

---

<sup>①</sup> “India Oman Joint Statement During Visit of Prime Minister to Oman,” *Ministry of External Affairs, Government of India*, February 12, 2018, [https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm? dtl/29479/india+oman+joint+statement+during+visit+of+prime+minister+to+oman](https://www.mea.gov.in/bilateral-documents.htm?dtl/29479/india+oman+joint+statement+during+visit+of+prime+minister+to+oman), 登录时间:2018年10月30日。

<sup>②</sup> 《印度炼厂进口转向沙特阿美加速布局》,中国石油新闻中心,2017年10月27日,<http://news.cnpc.com.cn/system/2017/10/27/001666275.shtml>, 登录时间:2018年5月12日。

基础设施建设。<sup>①</sup>除阿联酋之外,卡塔尔也是印度的重要贸易伙伴国,双方在多个领域的投资合作亦较为密切。在莫迪 2016 年出访卡塔尔期间,双方领导人表示有意建立合资企业以及实现相互投资,印度对卡塔尔能源领域投资,以及卡塔尔对印度基础设施建设领域的投资。<sup>②</sup>

### (三) 强化安全合作

除了拉近与中东国家的政治联系、加强经贸合作之外,印度还积极寻求深化与中东国家的安全合作来保障印度在中东地区的利益。大体而言,印度与中东国家之间的安全合作主要集中于防务合作与反恐合作两个方面。

在防务合作领域,以色列是印度在中东地区的首要合作伙伴。自 1992 年双方建交以来,开展防务合作一直是推动印以关系发展的主要动力。莫迪上台以来,印以双方的防务合作取得了更进一步的发展,尤其在武器的联合设计与制造、技术转让等方面的合作进展迅速。2016 年 3 月,印度与以色列在印度成立合资企业,专注于制造空对空导弹、防空导弹系统以及大型空浮侦察器等;2017 年 4 月,以色列航空航天公司与印度签署了价值近 20 亿美元的防卫系统研发合约。在打击克什米尔分离主义的问题上,印以双方在武器装备与战略战术方面也建立了深度合作关系。<sup>③</sup>除了以色列,阿曼也是印度在中东地区的重要防务伙伴。印阿两国曾于 2005 年签署防务合作谅解备忘录,并于 2006 年建立了联合军事合作委员会,签署了防务合作协定。莫迪就任以来,印度与阿曼之间的防务合作步入了一个全新的发展阶段。2016 年 5 月 20 至 22 日,印度国防部长帕里卡尔(Manohar Parrikar)对阿曼进行了为期三天的访问,双方签署了包括国防合作在内的四份谅解备忘录。印度还为阿曼提供了大量军事培训。此外,印度与阿曼在海洋安全领域的合作也逐渐密切。近年来,印阿双方的安全与防务互动更显频繁。仅以 2017 年为例,双方就开展了多次联合空军和海军演习,使双方的防务合作达到了一个新的高度。<sup>④</sup>

除防务合作之外,印度还与多个中东国家建立了反恐合作关系。例如,莫迪在首访阿联酋期间,两国建立了“战略安全对话”机制,涉及打击恐怖主义洗钱、贩毒和跨国犯罪等多个领域的合作。此外,双方还同意在网络安全方面加强合作,包括预防利用网络进行恐怖主义和极端主义思想传播等。除阿联酋外,印度还与沙特开展

<sup>①</sup> 《阿联酋与印度拟设立 750 亿美元基础设施投资基金》,中国经济网,2015 年 8 月 18 日, [http://intl.ce.cn/specials/zxxx/201508/18/t20150818\\_6250768.shtml](http://intl.ce.cn/specials/zxxx/201508/18/t20150818_6250768.shtml), 登录时间:2018 年 5 月 13 日。

<sup>②</sup> Nayanima Basu, “India Urges Qatar to Move Beyond ‘Buyer-Seller’ Relationship,” *Business Line*, December 3, 2016, <https://www.thehindubusinessline.com/economy/india-urges-qatar-to-move-beyond-buyerseller-relationship/article9409193.ece>, 登录时间:2018 年 5 月 13 日。

<sup>③</sup> 张书剑:《莫迪首访以色列:印度在中东的平衡外交》,第 53 页。

<sup>④</sup> Jatin Kumar and Hirak Jyoti Das, “Oman India: Vibrant Present, Merging Futures,” *Middle East*, September 23, 2018, <https://www.facenfacts.com/NewsDetails/70656/oman-india:-vibrant-present-merging-futures.htm>, 登录时间:2018 年 10 月 31 日。

反恐合作,莫迪在出访沙特时表示将加强双方的反恐合作,两国签署了开展反恐合作的相关协议。埃尔多安在2017年5月到访印度时也曾表示,土耳其将与印度在打击恐怖主义的问题上保持全面的团结与协作。<sup>①</sup>

综上所述,莫迪政府上台以来,印度开始加大对中东地区的关注程度和投入力度,具体体现在三个方面,即拉近政治联系、扩大经贸合作、强化安全合作。上述三个方面相互关联,彼此促进,共同体现了莫迪政府更为积极的中东外交。

### 三、莫迪政府调整印度中东政策的动因

莫迪政府加大对中东地区的关注与投入力度,既有实用主义的考虑,如确保中东地区的能源供应安全、争取更多的侨汇收入等,也有增强印度在中东地区的存在感与影响力等大国情结的诉求。

#### (一) 确保能源供应安全

近年来,随着经济高速增长以及现代化进程持续推进,印度已正式步入世界主要能源消费大国之列。然而,印度本土的能源存储与产量远远不能满足其巨大的能源需求,这直接导致了印度对海外能源进口的高度依赖性。近年来,印度的石油进口依存度逐年攀升,如2015~2016财年为80.6%,2016~2017财年为81.7%,2017~2018财年为82.9%,2018~2019财年为83.7%,至2019年5月则跃升至84%。<sup>②</sup> 据国际能源署2015年发布的《印度能源展望》报告的预测,印度石油进口依存度在2040年将超过90%。<sup>③</sup> 可以说,海外能源供应状况直接关乎印度的经济发展水平和现代化建设进程,为了实现经济的稳定与可持续发展,印度日益重视海外能源供应问题,并着手从国家战略的高度采取措施以确保海外能源供应安全。在外交层面,印度开始积极关注世界主要能源供应地区的政治与安全状况,在双边、多边关系中突出能源合作关系,以最大限度地确保其能源供应的安全。作为世界能源最主要的供应地,中东地区拥有世界三分之二的石油储量和三分之一的天然气储量,因此对于印度能源供应而言非常重要。介入并深耕中东地区、积极发展与中东主要能源出口国的关系,是印度确保其海外能源供应安全,进而维持其国内经济发展和社会稳定的必然选择。

<sup>①</sup> Ians Feeds, “Turkey Expresses Solidarity with India in Fight Against Terror (Roundup),” *India*, May 1, 2017, <http://www.india.com/news/agencies/turkey-expresses-solidarity-with-india-in-fight-against-terror-roundup-2088419/>, 登录时间:2018年5月13日。

<sup>②</sup> 中华人民共和国商务部:《印度石油进口依存度跃升到84%》, <http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyj1/j/201905/20190502859916.shtml>, 登录时间:2019年7月28日。

<sup>③</sup> “WEO-2015 Special Report: India Energy Outlook,” *International Energy Agency*, November 27, 2015, <https://webstore.iea.org/weo-2015-special-report-india-energy-outlook>, 登陆时间:2019年7月28日。



## (二) 争取更多的侨汇收入

早在独立初期,为推动经济发展、缓解国内就业压力,印度政府就采取了积极政策,鼓励劳务输出。目前来看,印度拥有大量海外劳工,侨汇收入多年来居世界首位。从地域分布来看,90%的印度劳工集中在中东地区,尤其是海湾地区(见表1)。海湾地区的劳工侨汇约占印度侨汇总额的一半,支撑着印度千万家庭的生计(见表2)。在此背景下,莫迪政府主动发展与中东各国的关系,一方面在国家层面向中东国家阐明印度劳工问题的重要性,另一方面又不断加强与当地侨民的联系,进一步争取侨汇持续流入,以解决印度经济建设过程中资本不足的问题。<sup>①</sup>

表 1 海湾地区印度海外人员分布情况

(统计时间截至 2018 年 12 月,单位:人)

国家	印度海外侨民	印度裔外国人	印度海外人员总数
巴林	312,918	3,257	316,175
阿曼	688,226	919	689,145
卡塔尔	691,539	500	692,039
科威特	928,421	1,482	929,903
沙特	2,812,408	2,160	2,814,568
阿联酋	3,100,000	4,586	3,104,586
总计	8,533,512	12,904	8,546,416

资料来源: Ministry of External Affairs, Government of India, "Population of Overseas Indians (Compiled in December, 2018)," Ministry of External Affairs, Government of India, [mea.gov.in/images/attach/NRIs-and-PIOs\\_1.pdf](http://mea.gov.in/images/attach/NRIs-and-PIOs_1.pdf), 登录时间:2019 年 7 月 29 日。

表 2 印度在海湾地区的侨汇收入状况(单位:十亿美元)

来源国家	收入数额	印度作为侨汇接收国的排名
阿联酋	15.69	1
沙特	8.38	1
科威特	2.95	1
阿曼	2.61	1
卡塔尔	2.29	1
巴林	0.76	1

资料来源: Alyssa Ayres, "India's Stakes in the Middle East," *Forbes*, February 26, 2014, <https://>

<sup>①</sup> Rhea Abraham, "India and Its Diaspora in the Arab Gulf Countries: Tapping into Effective 'Soft Power' and Related Public Diplomacy," *Diaspora Studies*, Vol.5, No.2, 2012, p.126.

www.forbes.com/sites/alyssaayres/2014/02/26/indias-stakes-in-the-middle-east/#384b8c4a13a5, 登录时间:2019年7月2日。

### (三) “大国情结”的驱动

印度素来有浓重的“大国情结”,主要表现为对国际地位与大国身份的极大关注,而这种关注在不同的历史时期又有着不同的目标内涵。在国势上升的历史时期,印度渴望成为国际社会上举足轻重的大国,并将获得这种大国地位视为理所当然;而在国势出现下滑的历史时期,印度唯恐并力图避免被边缘化,尤其极力避免被国际社会看作是“与巴基斯坦同等级别”的地区力量。<sup>①</sup>就目前来看,印度正值国势上升时期。在南亚地区,印度有着“地区核心国家”的自我定位,并理所当然地将自己视为整个南亚乃至更大地域范围内的中心,因而有掌控南亚、辐射周边和跻身国际一流的大国志气,这种大国定位自莫迪上台以来更趋明显。就国际环境来看,在过去的几年里,美国虽尚未形成明确而稳定的中东政策,但减少对中东地区的关注与投入是一种明显趋势。美国在中东地区的战略收缩,在某种程度上为其他国家进入中东提供了契机,其中便包括立志做“大国”的印度。可以说,印度积极介入中东地区,不仅有能源和经济等方面的务实性考虑,亦有提升国际影响力、争取大国地位的战略考虑。

## 四、莫迪政府中东政策的特征

加大对中东地区的投入是印度广泛参与国际事务、提升自身国际影响力的有机组成部分和重要表现。因此,莫迪政府的中东外交具有印度外交左右逢源、多面下注的一贯特色。与此同时,由于受到中东地区局势复杂性以及莫迪作为领袖的个人特性和行事风格等影响,莫迪政府的中东政策亦具有一定的独特性并集中体现在下述四个方面:在参与中东事务的过程中展开全面布局;在处理中东地区复杂的国家间关系时注重平衡;面对地区敏感议题与热点问题时保持谨慎克制;进一步摒弃意识形态束缚、强调务实导向。

### (一) 全面布局

由于中东地区本身的复杂性以及印度在中东利益的多样性,印度对中东事务的参与不只局限于某一个国家或某个单独的领域。相反,印度对中东事务的参与呈现出全面布局的特征。

第一,印度对中东事务的参与以阿联酋、沙特、伊朗和以色列等国为主要支点,同时全面推进与中东各国的关系。从中东各国的实力分布来看,当前的中东地区在

<sup>①</sup> 毛克疾、涂华忠:《印度的“大国情结”与中国对印战略》,载《亚非纵横》2013年第4期,第23页。

很大程度上呈现出沙特、伊朗和土耳其等国多强争斗的格局。当然,如果考虑到外部力量的介入,这种格局存在不稳定和分化组合的可能。如伊朗是否有能力经受美国退出伊朗核协议的打击、能否抵御新一轮的制裁等,均关乎中东格局的演变方向。但就目前来看,伊朗、沙特与土耳其等依然扮演着中东强国的角色。所以,印度参与中东事务以上述各国为支点,在积极拉近与上述各国关系的基础上,全面发展与其他中东国家的关系。

第二,印度对中东事务的参与涉及能源、经贸、投资和安全等多个领域。对于当前的印度来说,无论是沙特和卡塔尔等国丰富的油气资源,还是海湾地区广阔的资本市场,抑或是以色列的高技术武器装备,都是印度的战略需求。换言之,印度介入中东事务不只是为了石油和天然气,获取更多的境外投资、购买更先进的武器装备等都是其目的所在。

## (二) 注重平衡

鉴于中东地区民族与宗教关系的复杂性,以及部分中东国家与域外大国关系的复杂性,一国欲将其政治资源顺利投入中东,并成功实现相应的收益,必须首先把握好中东国家之间、中东国家与国际社会的关系。印度在介入中东事务的过程中采取了较为巧妙的平衡策略,主要体现在下述三对平衡关系之中。<sup>①</sup>

首先,保持印度与伊朗、沙特关系的平衡。如前所述,由于在能源领域所具有的独特地位,沙特对于印度的重要性不言而喻。与此同时,印度也相当看重与伊朗的战略联系。然而,沙特和伊朗关系不睦,尤其近年来在叙利亚和也门的代理人战争使得双方的对抗更趋激烈。在此背景下,如何处理与二者的关系是印度介入中东事务面临的一大考验。为此,印度在沙特和伊朗之间采取了两面下注的策略。如莫迪分别于 2016 年 4 月和 5 月先后访问了沙、伊两国,印度在与沙特签署反恐、情报和防务合作协定的同时,也与伊朗签订了多项投资合作协议等。

其次,保持印度与以色列、巴勒斯坦关系的平衡。印度历史上一直与巴勒斯坦保持着传统友谊,在巴以问题上也一直支持巴勒斯坦的主张。但近年来,以色列逐渐成为印度重要的军火贸易及安全与防务合作伙伴,双方的合作日趋广泛而密切。此外,莫迪甚至对以色列展开了历史性的国事访问,内塔尼亚胡也对印度进行了回访。然而,印度在与以色列进行亲密互动的同时,也并未降低与巴勒斯坦的友好关系。例如,莫迪在接见访问印度的内塔尼亚胡后不久,便到访了巴勒斯坦,成为首位访巴的印度总理。这种同时与以色列和巴勒斯坦交好的策略,使得印度在巴以之间保持了微妙的平衡,保障了与巴以关系的整体稳定。

再次,保持印度与美国、伊朗关系的平衡。美国是中东地区最强大的外部力量

<sup>①</sup> Shashank Joshi, "India and the Middle East," *Asian Affairs*, Vol. 46, No. 2, 2015, p. 253.

之一,也是印度在全球尤其是在亚太地区最重要的盟友之一,因此,印度在参与中东事务的过程中,不得不考虑美国的态度与反应。事实上,印度首先需要考虑的是伊朗和美国的关系。伊朗是印度参与中东事务的一个重要支点,是印度在中东地区的重要合作伙伴之一,而美伊之间多年来的针锋相对对印度发展与伊朗的关系构成了挑战。为了在维持与伊朗的能源联系和战略伙伴关系的同时,又不伤害甚至顾及到美国的“面子”<sup>①</sup>,印度的做法是左右逢源、两边通吃,一方面积极发展与伊朗的政治联系和经济合作,另一方面又积极响应并参加美国在印太地区提出的“美日印澳”四国会议机制,在美伊之间维持平衡。

### (三) 谨慎克制

中东地区民族与教派关系错综复杂,既有阿拉伯人、犹太人与波斯人之间的历史纠葛与现实恩怨,又有犹太教与伊斯兰教以及伊斯兰教内部逊尼派与什叶派之间长期难以消解的冲突与对抗。此外,中东地区又因其占据重要的地理位置,拥有丰富的能源资源而吸引了各大外部势力竞相介入,并尤以美国与俄罗斯对中东的争夺为甚。由于中东地区本身错综复杂的民族与教派关系,加之对抗性的外部势力的介入,以及其他不确定因素的影响,直接导致该地区近年来危机和冲突频发,地区秩序面临崩溃。在这一背景下,印度在介入中东地区事务的过程中表现得相当谨慎与克制。

印度在中东地区的克制首先体现在其处理地区秩序的行事方式上。由于缺乏具有领导力的大国,中东地区秩序在很大程度上受到诸如美俄等外部大国的影响乃至主导。虽然美国战略重心转向亚太已成事实,特朗普政府在中东进行战略收缩的趋势也愈发明确,但印度认识到,美国在主导中东地区秩序方面仍扮演着不可替代的重要角色,其他正在试图通过经济和军事等手段介入该地区的外部大国至多构成一种平衡性力量,尚无法替代美国成为该地区的主导性力量。基于这一认知,印度在处理中东地区的大国关系时,表现得相当克制。一方面,印度始终注意约束自身在该地区的行为,妥善处理好与地区国家的关系、维护好自身在该地区的利益,不以向地区国家输出民主为目标。另一方面,印度同时以一种非偏向性的立场来处理与域外大国之间的关系,尊重并承认其他外部大国的存在及利益,同时在处理地区事务时追求与各外部势力发展友好合作而非对抗性的关系。<sup>②</sup>

印度的谨慎态度也体现在其处理地区热点问题的政策立场上。首先,对于中东

<sup>①</sup> P.R. Kumaraswamy, “Realism Replacing Rhetoric: Factors Shaping India’s Middle East Policy,” *The Round Table*, Vol. 97, No. 397, 2008, pp. 584–585.

<sup>②</sup> “Addresss by Secretary (East) at the Inaugural Session of Second ORF-MEA West Asia Conference in New Delhi (April 27, 2015),” *Government of India, Ministry of Foreign Affairs*, April 27, 2015, [https://mea.gov.in/Speeches-tatements.htm? dtl/25131/Addresss + by + SecretaryEast + at + the + Inaugural + Section + of + Second + ORFMEA + West + Asia + Conference + in + New + Delhi + April + 27 + 2015](https://mea.gov.in/Speeches-tatements.htm?dtl/25131/Addresss+by+SecretaryEast+at+the+Inaugural+Section+of+Second+ORFMEA+West+Asia+Conference+in+New+Delhi+April+27+2015), 登录时间:2019年1月11日。

地区的教派冲突,印度竭力避免加入任何以教派为基础的地区联盟,防止自身在中东地区的外交行为被误解为带有教派或宗派性质。其次,对于地区热点问题,印度的政策立场也相当谨慎。比如伊朗核问题,印度尊重伊朗和平使用核能源的权利,维护国际核不扩散机制,并以此为基础通过谈判和平解决。又如叙利亚危机,印度支持联合国主导、充分尊重叙主权的综合性政治解决进程。对于也门战乱,印度力促所有冲突相关方以和平友善的方式解决其分歧,并呼吁各方认真遵循联合国的相关决议。<sup>①</sup>

#### (四) 务实导向

印度与阿拉伯国家之间本就有着深刻的历史、文化与文明的联系纽带,尤其在反殖民主义方面,双方具有基本共识。<sup>②</sup> 印度人、阿拉伯人以及犹太人皆有被西方国家殖民或伤害的共同经历。不过,在争取独立的过程中,印度认为以色列的建国理念与实践和印度自己的经历大相径庭。在印度看来,以色列不仅借助帝国主义为其建国目的服务,而且还牺牲了巴勒斯坦人民的利益和阿拉伯人的权益。基于这种认知,在相当长一段时间里,印度在巴以问题上长期采取支持巴勒斯坦和阿拉伯人的政策,致力于加强与阿拉伯国家的团结与合作。这种立场既有道义考虑,但更多是出于意识形态的顾虑,即历届印度政府之所以采取支持阿拉伯人、反对以色列的立场,虽有出于道义的动机,但更多地是为了顺应印度国内广大穆斯林群体的意愿。

直到莫迪执政后,印度的中东外交才进一步摒弃了传统道义和意识形态的束缚,在参与中东事务的过程中采取更为务实的态度和策略,在继续维持和推进与阿拉伯国家关系的同时,更为积极地发展与以色列的关系。事实上,莫迪执政伊始,便有诸多学者评价他是一位十足的实用主义者。此外,印度人民党总书记、莫迪的政治密友马达夫(Ram Madhav)在 2016 年 7 月出席活动时也曾直言表示,莫迪政府已经放弃外交浪漫主义情结,并转向实用主义。莫迪的实用主义既是对冷战后印度外交传统的延续,同时又是在新的地缘政治与地缘经济环境背景下,对印度自身角色与地位的再定位基础上形成的战略设计。<sup>③</sup> 就印度的中东外交而言,将巴以问题与印度对以外交“脱钩”,是莫迪政府的中东政策不同于往届政府之处,也是其务实外交思维的主要体现。事实上,务实主义也是整个莫迪中东外交的底色,如莫迪不仅积极拉近与沙特、伊朗等地区大国的关系,同时也注意加强与巴林、卡塔尔、科威特等中东小国的联系。换言之,莫迪的中东外交跨越了该区域内部的“敌友”界限,超越国家之间的“大小”区分,一切外交活动皆以服务于发展国内经济、提升国家实力

<sup>①</sup> “Address by Secretary (East) at the Inaugural Session of Second ORF-MEA West Asia Conference in New Delhi (April 27, 2015)”.

<sup>②</sup> Ibid.

<sup>③</sup> 任远喆:《印度外交理念的演进与莫迪政府外交变革初探》,第 41 页。



和影响力为核心原则,具有浓厚的实用主义特征。

如上所述,莫迪政府的中东政策保留了印度中东外交的历史传统,如不结盟与不干涉内政等原则,同时也呈现出一些新的特征,如展开全面布局、注重平衡、保持谨慎克制、以务实为导向等。尽管上述特征可被视为莫迪政府中东外交政策的闪光点,但其中亦存在一些理念上的不足与政策上的缺陷。其一,莫迪政府在中东地区的表现虽较之往届政府更为积极与进取,但仍缺乏明确的中东战略做指导,战略缺位在一定程度上导致了政策的模糊性。其二,印度与中东国家之间不断扩大与深化的经济合作与防务联系,缺乏足够的政治基础与战略纽带做支撑。<sup>①</sup>其三,莫迪政府的中东外交过于依赖外交技巧和策略性手段,这可能使中东各国在与印度打交道时,虽然表现出来的积极性与调门颇高,但同时又可能在行动上持保留和观望心态,从而导致在具体落实方面进展缓慢。从长远来看,上述外交理念与政策上的不足与缺陷,加之印度国内政治与中东地区形势的结构性限制,将有碍于印度与中东国家关系的良性发展,也不利于印度在中东地区利益的维护与实现。

## 五、结 语

莫迪政府对印度的内政外交皆做出了明显的调整,也取得了相应的成果,突出表现为国内经济振兴、政府机构改革以及外交积极进取等,其中,外交是莫迪执政的亮点。作为印度外交重要组成部分的中东地区,在莫迪政府上台以来得到的关注与投入明显增多,至于实际效果,目前虽无法对其长远影响做出清晰判断,但其短期效应正在浮现并进一步成型。莫迪对中东地区投入的增多确实拉近了印度与中东国家的关系,自然为印度维护与实现在中东地区的利益提供了一定的保障。与此同时,莫迪的中东政策对于强化印度在当地的存在感和影响力,进而对实现印度的“大国”抱负具有一定的推动作用。

展望未来,不论是出于现实需求还是出于战略考虑,印度都有可能进一步加大对中东的投入。就中印双方在中东地区的互动而言,2019年5月莫迪连任后的中印关系表现出较之以往更为复杂的一面。作为两个同时崛起的大国,中印双方在全球事务中既有竞争,又有合作。在地区层面上,双方时而友好互动,时而又产生猜忌和摩擦。对于中印在中东地区的互动,应尽量避免冲突,争取更多合作,努力实现双方在中东地区的合作共赢,进一步助推双方在中东地区乃至全球层面建立更深层次的战略互信。

(责任编辑:赵 军 责任校对:李 意)

<sup>①</sup> Anwar Alam, “India’s Strategic Vision About West Asia and Its Limitations”.