

“一带一路”研究

埃及发展战略与“一带一路”建设^{*}

赵 军

摘 要: 埃及新政府提出的“振兴计划”与中国政府正在推进的“一带一路”倡议几乎同期进入落实阶段。“振兴计划”旨在通过振兴经济实现民族复兴,“一带一路”旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合的互利共赢,二者存在较强的互补性。中埃两国的政治互信、密切的经贸往来以及已有的经济合作机制等,构成了“振兴计划”与“一带一路”战略对接的基础。中埃进行战略对接进程中将会受到大国干扰和两国自身诸多因素的制约。中埃可以通过循序渐进的方式,选择多种可能的路径来实现战略对接的效度,为“一带一路”沿线国家树立典范。

关键词: 埃及“振兴计划”;“一带一路”;战略对接;中埃关系

作者简介: 赵军,博士,上海外国语大学中东研究所副教授,华东师范大学世界史博士后流动站在站博士后(上海 200083)。

文章编号: 1673-5161(2016)03-0075-15 中图分类号: D815 文献标识码: A

埃及是非洲第三大经济体和中东地区人口最多的国家,也是非盟、阿盟和伊斯兰合作组织等区域组织的核心成员国。作为传统的地区大国,埃及在非洲和中东地区乃至整个伊斯兰世界都拥有重要的影响力。埃及因其特殊的地缘位置和地区影响力而被中国视为在中东地区推进“一带一路”建设的支点国家之一。因此,如何发展与埃及的双边关系势必关系到中国在整个中东地区的竞争力和影响力。与此同时,2014年6月,埃及新任总统阿卜杜勒·法塔赫·塞西(Abdul Fattah al-Sisi)推出复兴计划,欲恢复埃及在阿拉伯—伊斯兰世界领头羊的地位。^①在此背景下,中埃两

^{*} 本文为中国博士后基金第58批面上资助项目(2015M581552)的阶段性研究成果。

^① Yousuf Basil, “Egypt’s New President Vows to ‘Correct the Mistakes of the Past,’” CNN, June 9, 2014, <http://edition.cnn.com/2014/06/08/world/africa/egypt-presidential-election/index.html>, 登录时间: 2015年12月21日。

国的发展战略能否实现有效对接,是未来发展双边合作关系的关键。

一、埃及新发展战略的提出及其实施

2014 年 3 月 26 日,塞西宣布辞去埃及武装部队总司令和国防部长职务并发表书面讲话。在演讲中,塞西谈到了对埃及未来发展战略的思考,认为埃及“要恢复引领(阿拉伯)世界的力量、实力及影响力”^①。5 月 20 日,塞西公布了其总统竞选计划,提出了改善民生、建立现代政府和恢复国际地位等奋斗目标,并提出了具体的实现路径,如调整税收和补贴方式来进行经济结构调整;建立新的政府机构;建设公路、学校、医院和其他基础设施;明确具体的产业发展目标;解决失业问题;实现全国灌溉系统现代化;重申农民的农地权利;建立新的旅游中心以及落实前所未有的城市化计划等等。^②塞西这份为竞选所准备的远景规划被媒体称为埃及的“振兴计划”。^③在 6 月 8 日的就职演讲中,塞西再次强调了埃及的复兴目标“我们要在未来建设一个强大、安全、繁荣的国家,埃及在未来的任务就是重担历史使命,维护伊斯兰世界和阿拉伯民族的稳定”,并将通过经济发展来“弥补所失去的”,“校正以往的过错”。^④作为埃及新的国家发展战略,“振兴计划”旨在使埃及摆脱近年来面临的现实困境,具体体现在以下几个方面:

第一,破解有增长但欠发展的经济困局。长期以来,埃及经济有增长但社会欠发展已成为一种常态,也是困扰历届政府的最大难题,更是近几年导致社会失序和政局不稳的主要原因。1991 年埃及接受国际货币基金组织的经济改革方案,开始加快推进私有化进程和市场经济改革。2004 年埃及正式实行价格自由化和企业重组计划,经济进入高速发展期。2005~2007 年埃及 GDP 实际增长率分别为 6.9%^⑤、7.1%、7.2%^⑥。但好景不长,全球金融危机使这一态势戛然而止。2008~2009 年,埃及经济下行趋势明显,GDP 增长率下降为 4.7% 和 5.1%^⑦。2010 年,埃及经济经

① “Sisi’s Resignation Speech in Full,” Al Jazeera, March 26, 2014, <http://www.aljazeera.com/news/middleeast/2014/03/sisi-resignation-speech-full-2014326201638123905.html>, 登录时间:2016 年 1 月 10 日。

② Scott Williamson, “Sisi’s Vision for Egypt,” <http://carnegieendowment.org/2014/06/30/sisi-s-vision-for-egypt/heid>, 登录时间:2015 年 12 月 21 日。

③ 王震《塞西的“埃及振兴计划”正在进行》载《世界知识》2014 年第 17 期,第 37-39 页。

④ 张一夫《埃及当选总统塞西宣誓就职 称要使国家“重回历史使命”》,国际在线,登录时间:2015 年 1 月 7 日;Yousuf Basil, “Egypt’s New President Vows to ‘Correct the Mistakes of the Past’”。

⑤ Central Bank of Egypt, *Annual Report 2005-2006*, p. 59.

⑥ Central Bank of Egypt, *Annual Report 2007-2008*, p. 53.

⑦ Central Bank of Egypt, *Annual Report 2009-2010*, p. 51.

历断崖式暴降,出现了历史最低点,GDP增长率仅为1.9%。^①2011年“一·二五革命”后,埃及政局反复动荡,使该国经济增长一直在低点徘徊,2011~2013年,埃及GDP增长率仅为2.2%^②、2.1%、2.1%^③。在上述时期,人口增长(见表1)、失业率(见表2)和通胀率(见表3)这三个完全抵消埃及经济实际增长率的联动指标一直如影随形,使埃及经济的有限增长根本无法满足巨大的社会需求,大批民众的收入实际上不升反降。有研究表明,上述三项指标是穆巴拉克政权更迭、穆尔西政权未能坚持长久以及影响塞西政权和埃及今后能否实现长期稳定和发展最为重要的因素,^④也是导致埃及长期陷入经济困局的主因。

表1 埃及人口数一览表(2006-2015)(单位:百万)

年份	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
人口数	72.20	73.60	75.20	76.90	78.70	80.50	82.50	84.60	86.80	90.01

资料来源:2006-2014数据埃及中央银行,参见“Population, Labor Force, Employment, Wages and Unemployment,” Central Bank of Egypt, http://cbe.org.eg/CBE_Bulletin/2015/Bulletin_2015_11_Nov/64_40_Population,_Labor_Force,_Employment,_Wages_and_Employment.pdf; 2015年数据来自埃及中央公众动员和统计局 <http://www.capmas.gov.eg/>。

表2 埃及失业率一览表(2006-2013)

年份	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
失业率(%)	8.90	8.40	9.05	9.21	10.38	12.37	13.00	13.38

资料来源: *Central Bank Annual Reports (2006-2013)*。

注:统计的失业人员年龄段为15-64岁。

表3 埃及通货膨胀率(2006-2013)

年份	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
通货膨胀率(%)	8.5	20.2	9.9	10.7	11.8	7.3	9.8	8.2

资料来源: *Central Bank Annual Reports (2006-2013)*。

第二 解决动荡频仍的社会困局。2011~2014年埃及先后经历穆巴拉克政权垮

① Central Bank of Egypt, *Annual Report 2010-2011*, p. 53.

② Central Bank of Egypt, *Annual Report 2011-2012*, p. 55.

③ Central Bank of Egypt, *Annual Report 2013-2014*, p. 55.

④ 杨光《埃及的人口、失业与工业化》载《西亚非洲》2015年第6期,第124-137页。

台、穆尔西政权被强制解散、曼苏尔临时政权移交以及塞西政权建立等政权更迭。出于社会经济或宗教诉求,每一次的政权更迭前后都伴随着持续时间较长的游行示威、占领广场、暴力骚乱、集体抗议、罢工等社会事件。在穆尔西主政时期,其支持者和反对者之间的冲突几乎从未中断过。据统计,仅在穆尔西执政的第一年中,埃及记录在案的示威游行就高达 9 400 多次,创下“自法老时代之最”;而在 2013 年上半年,埃及人平均每月示威 1 140 次,且大多数伴随暴力破坏行为。^①曼苏尔过渡政权时期,开罗、亚历山大、曼苏尔、苏伊士、卢克索、沙姆沙伊赫和伊斯梅利亚等埃及主要城市均发生了程度不同的游行示威或骚乱。仅 2013 年 8 月 14 ~ 19 日,埃及各地抗议者与防暴警察之间的冲突就至少造成 866 人死亡。^②在军方接管埃及最高权力后,埃及各地暴恐活动此起彼伏,使埃及社会出现了更多不稳定因素。据不完全统计,自军方废黜穆尔西总统后,埃及发生的较为严重的暴恐袭击事件就达数十起,死伤数百人。

第三,缓解国际地位衰落的战略困局。尽管埃及历任总统执政理念存在差异,但在谋求地区大国地位与主导阿拉伯世界以及独立自主方面的基本观念具有延续性。纳赛尔时期,埃及提出了“三个圈子”和倡导“不结盟”,即以阿拉伯圈子、非洲圈子和伊斯兰圈子为基础,奉行经济自给自足和政治独立自主的原则。根据这些原则,埃及不仅参与制定万隆会议“十项原则”,成为“不结盟运动”的发起国,还借助阿盟平台,获得在阿拉伯世界的主导权。^③萨达特时期和穆巴拉克时期,埃及尽管在一定程度上仍遵循“三个圈子”原则和“不结盟和独立自主的外交政策”以及依据国家利益制定对外政策,^④但由于埃及单独与以色列媾和,加之海合会国家的崛起,使其在阿拉伯世界的主导地位明显下降,国际影响力也衰势渐显,而这种趋势在后穆巴拉克时期更是彻底显现无遗。塞西总统在阐述“振兴计划”时,重申要发扬埃及共和国建国以来奉行的对外政策,试图将纳赛尔主义和穆巴拉克对外战略平衡思想相结合,以解决埃及面临的战略困局。因此,有评论认为,塞西对内通过激进手段稳定政治和社会秩序,对外执行完全以国家利益为导向的外交战略。^⑤

为顺利实施“振兴计划”,埃及政府出台了一系列措施。在政治改革、稳定政局和社会秩序方面,塞西积极组建新内阁,支持新议会选举,力排众议,贯彻实施《新公

① 阚大神《马尔萨斯魔咒——几乎无解的埃及》,凤凰网, http://news.ifeng.com/world/special/egyptyx-sw/content-2/detail_2013_08/15/28644152_0.shtml, 登录时间:2015 年 12 月 1 日。

② 《埃及各地爆发流血冲突已造成至少 866 人死亡》,搜狐网, <http://news.sohu.com/20130819/n384466887.shtml>, 登录时间:2015 年 12 月 1 日。

③ 赵军《埃及与阿盟的互动关系研究》,载《阿拉伯世界研究》2015 年第 5 期,第 94-100 页。

④ 王京烈《埃及外交政策分析》,载《西亚非洲》2006 年第 4 期,第 27-35 页。

⑤ Dmitry Minin, “Will General al-Sisi Be a New Nasser?,” Strategic Culture Foundation, <http://www.strategic-culture.org/news/2013/08/22/will-general-al-sisi-be-a-new-nasser.html>, 登录时间:2015 年 12 月 9 日。

务员法》;强力取缔穆斯林兄弟会活动,将其定性为恐怖组织;坚决打击恐怖主义,签署并实施新反恐怖主义法;限制西方非政府组织在埃活动,对街头游行施以高压、惩治腐败等等。在处理对外关系方面,埃及新政府积极破解外交困局,重塑外交新格局,包括恢复埃及在非盟的成员国资格;争取到沙特、阿联酋和科威特等海湾阿拉伯国家政治支持和经济援助;缓和与苏丹和埃塞俄比亚有关尼罗河水资源分配造成的紧张关系;全面调整对美、欧、俄、中政策,采取亲“东”疏“西”的“向东看”政策。在发展经济方面,作为“振兴计划”的重要内容,埃及政府实施“开源节流”的“经济发展路线图”。在开源方面,新政府通过国际援助和实行经济刺激计划,尤其是后者成为推动经济发展的核心内容和动力。塞西借上任之初的较高人气,正式启动苏伊士运河经济走廊建设计划、埃及新行政和商业首都的建设计划、高铁网建设计划以及旅游项目开发计划等四项庞大的投资计划。在节流方面,埃及新政府大幅度削减能源补贴,旨在减少居高不下的财政赤字;使用智能卡监管粮食补贴,以减少在该领域的浪费和腐败等等。

埃及政府在推进“振兴计划”的过程中,更加注重维护国内政治稳定和促进经济发展,并已取得一定成效。塞西上台后,埃及国内政局趋于缓和,对外关系得到理顺,尤其经济改革和大规模投资已产生明显的效应。2014和2015年,埃及GDP增长率实现了大幅提升,达到6.8%^①和5.5%(埃及官方估计值)^②。但是,长期困扰埃及政府的人口增长率、失业率和通胀率居高不下等现实难题依然严重。此外,我们也应看到,庞大的经济刺激计划虽在短期内使经济困境有所缓解,但其建立在完全依赖外援和不可靠的预期收入基础上的刺激计划都陷入了困境^③。2016年3月,埃及央行宣布埃镑与美元脱钩的举措就是一个明确信号。因此,“振兴计划”能否将埃及顺利带出困境,前景不容乐观。

二、“一带一路”与“振兴计划”的战略对接基础

埃及“振兴计划”与中国“一带一路”倡议几乎同期进入落实阶段。从内容上

^① Central Bank of Egypt, *Economic Review*, Vol. 55, No. 1, 2014-2015, p. 6, <http://www.cbe.org.eg/NR/rdonlyres/7F6225A2-A2EA-4CEF-90BD-21C483ECDBB6/3158/EconomicReviewVol55No1En.pdf>, 登录时间:2015年12月20日。

^② 《埃及本财年计划实现经济增长5.5%》,中国驻埃及使馆经商处网站, <http://eg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201512/20151201207429.shtml> 登录时间:2015年12月20日。

^③ 如新苏伊士运河投入使用后的收入与预计收入存在相当大的落差;旅游业收入因俄罗斯民航飞机空难而远未达到计划目标;新首都建设计划也因阿联酋房地产大亨的退出而陷入融资困境;向国际货币基金组织申请的援助贷款谈判尚未结束,等等。

看,“振兴计划”旨在通过振兴经济实现国家发展和民族复兴,“一带一路”倡议旨在促进经济要素有序自由流动、资源高效配置和市场深度融合的互利共赢,二者存在极强的互补性。众所周知,中国政府提出并推进“一带一路”倡议以来,国际社会反应不一,特别是该倡议在具体实现路径方面还存在模糊性,因此亟需中国与沿线国家在战略对接方面提供示范。当前,“一带一路”的沿线国家大致分为反对派、支持派和怀疑派三类国家。^①埃及是这三类国家中反应较为积极的中东伊斯兰国家。塞西总统曾在不同场合多次表示支持该倡议。2014年12月,塞西在首次访华期间就明确表示,“一带一路”倡议给埃及带来新的发展机遇,“埃及将竭尽所能与中国一道推动倡议的实施”^②。2015年9月,塞西来华出席世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动,再次表示积极致力于推进两国各领域的合作,愿意参与“一带一路”框架下有关合作。^③2016年1月,习近平主席访埃期间,中埃签署《关于共同推进丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路建设谅解备忘录》和《关于加强两国全面战略合作伙伴的五年实施纲要》,为双方在“一带一路”框架下开展合作提出了更加明确的方向。此外,埃及国内对中国“一带一路”倡议有着不同于其他中东国家的积极反应。^④不仅如此,埃及还用实际行动来支持“一带一路”倡议,积极申请并成为“亚投行”意向创始国。综合来看,埃及可列为共建“一带一路”示范国家的重要候选国,中埃实施战略对接存在许多的深厚合作基础。

首先,中埃政治互信度高。中埃建交60年来,双方几乎不存在影响两国合作的根本分歧和结构性矛盾,两国高层互访机制和对话交流机制不断加强,政治互信不断提升,主要表现在四个方面:一是两国高层领导人互访频繁。据不完全统计,2000~2016年,中埃两国高层领导人部长级以上官员互访达六十余次。其中胡锦涛主席访埃一次,温家宝总理访埃两次,穆巴拉克总统访华两次,穆尔西总统访华一次。塞西就任总统不到两年,已于2014年12月、2015年9月两次到访中国。2016年1月,习近平主席访问埃及。二是中埃政治合作层次不断升级。1999年4月,中埃两国建立面向21世纪战略合作关系,为两国政治合作注入新的活力。2006年6月,两国签署关于深化中埃战略合作关系的实施纲要,为进一步全面落实战略合作关系发挥了

① 郑永年《重磅演讲深度解读“一带一路”战略》,中国网,http://www.china.com.cn/opinion/think/2015-03/27/content_35169987.htm,登录时间:2015年12月20日。

② 朱小龙《塞西“一带一路”带来新机遇》,中国中央政府网,http://www.gov.cn/xinwen/2014-12/23/content_2795518.htm,登录时间:2015年12月20日。

③ 赵成《习近平会见埃及总统塞西》,载《人民日报》2015年9月2日,第2版。

④ 陈杰、徐沛雨《阿拉伯媒体视域中的“一带一路”》,载《回族研究》2015年第3期,第119-124页。

重要的推进作用。2015年9月,基于两国对发展友好合作关系的积极态度和加强合作机制建设的需要,两国决定将双边关系提升为全面战略伙伴关系。2016年1月,中埃签订《关于加强两国全面战略伙伴关系五年实施纲要》,意味着完成了双边关系未来5年发展的顶层设计。此外,中埃两国还超越双边合作,成为推动中阿合作论坛和中非合作论坛等多边合作机制的主要国家。三是建立中国人民代表大会与埃及议会交流合作的机制。2007年5月,中埃双方签署《中华人民共和国全国人民代表大会与阿拉伯埃及共和国人民议会建立定期交流机制的谅解备忘录》。双方商定每年一次会议在两国轮流举行。实践证明,两国自2007年10月启动这一机制后,定期交流机制为双方提供了直接、深入、有效的沟通渠道,成为双边政治交往的一个重要平台。四是两国在重大国际事务中的相互支持。埃及始终奉行“一个中国”的原则立场,台湾是中国不可分割的一部分,在涉及中国主权和领土完整问题上,支持中国实现统一,反对外部势力干涉中国内政。中国始终支持埃及核心利益,尊重埃及人民独立自主选择政治制度和发展道路的权利,反对外部势力以任何名义干涉埃及内政,支持埃及政府维护安全稳定。^①中国始终给予巴勒斯坦人民必要的政治和道义支持,认同埃及在解决巴以问题中的关键作用。此外,中埃两国在反恐、气候、人权和贸易等诸多国际事务中相互支持。

中埃两国在60年的历史交往中,始终在相互尊重、平等互利基础上发展两国政治关系,被誉为“南南合作的典范”。^②可以说,“一带一路”与“振兴计划”进行战略对接已存在深厚的政治互信基础,这也是双方进行和实现有效战略对接的政治前提。

其次,中埃两国经贸关系密切,直接投资稳中有升。在中阿合作论坛和中非合作论坛各项机制的推动下,进入21世纪后中埃两国不断拓展双边贸易领域,实现优势互补。在贸易领域,贸易合作是中埃经济关系的核心内容。中国当前是埃及第一大贸易伙伴。近十年来中国对埃及的出口经历短暂的起伏后,自2010年呈持续稳定增长态势,埃及对中国的出口自2012年后呈现稳中有升趋势(见表4)。中国向埃及出口多种类产品,如纺织品、手工小商品、机械设备及零件、电器设备、机动车、化工制品等。埃及对中国出口的产品类型渐趋多元,包括高档大理石、石油及衍生产品、棉绒面纱和亚麻制品等。

^① 《中国和埃及关于建立全面战略伙伴关系的联合声明》载《人民日报》2014年12月24日第3版。

^② 王昊、刘云非《综述:中埃关系——南南合作的典范》,新华网,http://news.xinhuanet.com/world/2004-01/29/content_1290591.htm,登录时间:2015年12月20日。

表 4 中埃双边贸易额(2005-2014) (单位: 百万美元)

年度	中埃贸易总额	中国对埃及出口额	中国从埃及进口额	中埃贸易差额
2005	1385.0	1339.6	45.4	1294.2
2006	2030.6	1981.6	49.0	1932.6
2007	3483.0	3308.4	175.1	3133.3
2008	3518.9	3423.5	95.4	3328.1
2009	874.7	543.6	330.9	212.7
2010	1091.8	1056.4	35.4	1021.0
2011	1112.4	1071.5	40.9	1030.6
2012	5063.2	4507.6	555.6	3952.0
2013	5473.6	4985.6	488.0	4497.6
2014	5931.5	5195.3	736.2	4459.1

资料来源: Central Bank of Egypt, *Statistical Bulletins* (2005-2014), <http://cbe.org.eg/English/Economic+Research/Publications/>.

在投资领域,中国对埃及直接投资逐年增长。2005年1月至2014年6月,中国对埃及累计完成各类直接和间接投资额达52亿美元,成为埃及第23大投资国。^①中国对埃的投资领域包括工程承包业务、直接投资生产建厂以及各类金融业务等,尤其在中非发展基金建立后,中国对埃及的非金融类直接投资有所起色,涉及水泥、玻璃、化工、纺织、电力、高铁、建材、汽车、能源等。根据埃及中央银行统计数据,2009~2014年中国在埃完成非金融类的直接投资额累计2.9亿美元,位居在埃非金融类直接投资国第16名(见表6)。^②中国在埃非金融类直接投资在2011年达到最高值,在经历2013年历史低点后,2014年中国在埃非金融类直接投资开始反弹,基本恢复到正常水平。如果不考虑通胀因素,2014年中国对埃非金融类直接投资额是2005年的76倍(见表5)。

① “The China Global Investment Tracker,” Heritage Foundation, <http://www.heritage.org>, 登录时间:2015年11月10日。

② “Net Foreign Direct Investment (FDI) in Egypt by Country,” Central Bank of Egypt, [http://cbe.org.eg/CBE_Bulletin/2015/Bulletin_2015_7_July/48_32_Net_Foreign_Direct_Investment_In_Egypt_\(FDI\)_by_country.pdf](http://cbe.org.eg/CBE_Bulletin/2015/Bulletin_2015_7_July/48_32_Net_Foreign_Direct_Investment_In_Egypt_(FDI)_by_country.pdf), 登录时间:2015年12月21日。

表5 中国对埃及直接投资净额(2005-2014)(单位:百万美元)

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
直接投资净额	0.8	8.4	17.5	60.0	26.9	48.0	73.6	48.8	6.3	60.5

资料来源: Central Bank of Egypt, <http://cbe.org.eg/English/Economic+Research/Publications/>.

中埃双方在金融领域的合作也有所突破。2013年1月,中国国家开发银行国外分支机构开罗代表处挂牌成立,成为中国金融业在北非设立的首家分支机构。同年5月,中国银行与埃及商业国际银行合作在开罗设立中国业务专柜,为在埃中资企业提供投资咨询、国际结算、账户开立及项目贷款等金融服务。2016年2月,国家开发银行实现对埃及金融机构14.25亿美元贷款发放,包括向埃及中央银行发放贷款9亿美元,向埃及国民银行发放贷款5.25亿美元,以补充埃及的外汇储备。其中,对埃及中央银行授信项目是国家开发银行首次开展对境外央行大额授信。

当前,中国的经济增长速度因经济结构调整出现下降,消费、国内投资和对外贸易能力持续走低。中国要摆脱经济下行趋势需要广阔的外部市场,埃及的经济发展需要大量资金和技术,而中国的优势恰恰是拥有大量资金和诸多实用技术的优势。这为“一带一路”与“振兴计划”的有效对接奠定了经济基础。

再次,中埃经济合作的制度建设有经验可循。中埃苏伊士运河经贸合作区建设经验为“一带一路”与“振兴计划”的有效对接提供了不可多得的制度对接基础。该合作区是高水平的全面经贸合作区,也被视为中埃合作的标志性项目,它更是中埃两国在不同政治制度、经济结构、管理模式以及文化差异背景下建立的合作典范。中埃双方在合作区建立过程中从项目合作的谈判、启动建设、招商引资、合作管理以及未来规划中均积累了大量经验。中埃经贸区已完成一期工程及招商工作。2015年12月,中埃两国完成第二期土地使用期谈判。2016年1月,习近平主席和塞西总统共同为该合作区二期工程建设启动揭牌。目前,该合作区初步形成包括石油装备产业园区、电力设备产业园区、新型建材产业园区和机械制造产业园区的高标准现代化工业新城区。^①中埃苏伊士运河经贸合作区的完全建成将成为“一带一路”与“振兴计划”战略对接的典范。

最后,中埃两国发展战略方向不谋而合。埃及是“一带一路”沿线国家,其“振兴计划”与“一带一路”在目标、宗旨、空间覆盖范围等方面存在诸多相同之处,具备战

^① 《中埃加快苏伊士经贸合作区建设落实“一带一路”构想》,中国日报中文网, http://www.chinadaily.com.cn/hqj/zxqxb/2016-01-22/content_14502485.html, 登录时间:2016年1月25日。

略对接和交融的区域基础。埃及实施的“振兴计划”尽管更注重内部发展,但其“向东看”的对外目标已经明确,且其东向战略范围涵盖的区域与“一带一路”沿线相交叠。因此,埃及在政策落实过程中,与中国进行开放性合作,能获得预期的结果。中国“一带一路”以欧亚为区域大背景,兼及东非地区,将中亚、中东作为核心,在经济发展方面不仅整合欧亚大陆国家,而且整合海陆亚非欧沿线国家,以实现欧亚经济一体化为目标。当前,中国积极主导或深度参与中东地区与外部相连的基础设施及物流建设,更加注重贸易便利化、海关、金融等相关领域的政策调整。

三、“一带一路”与“振兴计划”战略对接的路径选择

“一带一路”强调“五通”(政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通和民心相通)和“三同”(利益共同体、命运共同体和责任共同体),即通过“五通”,最终实现“三同”。鉴于埃及“振兴计划”和“一带一路”均处于初步实施阶段,在中埃双方实现战略对接的路径选择方面,可以考虑政策沟通和经济沟通先行,这两类如果能够实现有效对接,民心沟通就会水到渠成,进而才能为各类共同体的实现奠定坚实基础。因此,当前可以从以下切入点入手。

第一,建立能够使政策顺畅沟通的机制平台。中埃两国应在已有的政治共识基础上,有针对性地建立双边联合工作机制来推动双边无障碍沟通,以加强两国政府间合作,就经济发展战略和对策进行充分交流对接,共同制定推进两国合作的规划和措施,协商解决合作中的问题,共同为务实合作及大型项目合作提供政策支持。目前,中国已成立了“一带一路”建设领导小组,凭借中国的制度优势,已迅速调集资源来推动相关工作的开展。埃及新政府内阁也已设立了“中国事务组”,专门负责对华政策评估和制定解决中埃关系中出现的各种问题。两国可在现有的相关机构基础上,有针对性地建立指导委员会或管理委员会等机制,作为两国战略对接的抓手。

第二,深化贸易便利化,以实现贸易畅通。就当前而言,中埃需改变现行的经贸模式,尤其是中国应致力于改善两国严重失衡的进出口贸易关系,加大非金融类直接投资,帮助埃及全面实现产业结构升级。从长远来看,中埃应深化贸易便利化,建立起规范的贸易便利化体制机制,以实现贸易的真正畅通。贸易便利化旨在为国际贸易创造一个连续、透明和可预见的环境,从而简化和协调与贸易有关的程序和行政障碍,降低成本,推动货物和服务更好地流通。^①中埃之间应该以现存双边和多边

^① 付辰钢《〈贸易便利化〉解读》,载《中国对外贸易》2015年第2期,第35页。

合作机制为依托,逐步建立信息、通关、监管、司法和政策便利化,以实现贸易便利化。

第三,实现双赢的投资对接。埃及“振兴计划”的落实需要巨额外资和先进技术来支撑,而中国需要为资金和先进技术找到栖息地。基础设施的工程承包和非金融类直接投资应是双方战略对接的核心领域。中国企业的强项之一就是基础设施建设,拥有强大的技术优势和工程经验。当前,埃及正在落实的大开罗建设计划、苏伊士运河经济走廊建设计划、亚历山大等港口改造、从亚历山大到卢克索的五省高铁网建设计划以及旅游项目开发计划等均属于基础设施建设,且需要大量资金,中企可在港口扩建、隧道挖掘、公路铁路修建、轻轨建设、新机场建设、新城市、新农村、旅游村、工业园以及海运公司等进行工程承包,或投资与大理石、白沙、石膏、棉花等丰富原材料相关的建材类产业项目。

第四,实现金融支持与产业规划的对接。“一带一路”战略与埃及“振兴计划”的建设与对接需要资金。两国可以把丝路基金、亚投行、中非合作基金作为筹措资金的平台。亚投行正式运营将打开“一带一路”沿线国家的基础设施建设市场。埃及已正式成为亚投行的意向创始成员国,这将促进中埃以及相关国家的经济合作,增加对中东地区基础设施的投资机会。另外,中埃在“一带一路”与“振兴计划”战略对接过程中,应积极实现产业布局的有机对接,如埃及在农业、制造业、房地产业、物流运输等领域进行布局。

第五,实现智力支持的对接。要实现“一带一路”战略与“振兴计划”的有效对接,除保证上述物质层面的对接外,还应做好双边战略对接的顶层设计和合作研究工作。在顶层设计方面,2016年1月,中国政府发布的《中国对阿拉伯国家政策文件》和中埃元首签订的《关于加强两国全面战略伙伴关系五年实施纲要》两份纲领性文件可分别视为对两国战略对接的长期和短期的智力支持。在合作研究方面,中埃双方应在上述两份纲领性文件的框架下建立合作的新机制、新模式以及应对可能出现的新问题,均需要相关研究成果的支持。因此,中埃两国除政府层面的政策沟通外,还应建立各类智库交流、数据分享、成果共享等对接机制和机构。

四、“一带一路”与“振兴计划”战略对接的制约因素

尽管推进中埃两国战略衔接的基础较为深厚,对接内容丰富且互补性强,但仍存在不少变数会影响双边战略对接的效果。

首先,埃及国内政治、社会、安全、经济存在不稳定因素。一是政局不稳。塞西政权采取与军方合作的方式暂时稳定了局势,但埃及社会处于一种“亚健康”状态,

人口问题、失业问题、通胀问题及教俗矛盾问题等造成埃及动荡的根源仍未得到有效解决, 这些问题随时都有爆发的可能。二是埃及国内恐怖主义依然泛滥。“基地”组织分支和“伊斯兰国”组织分支在埃及的蔓延势头尽管得到一定的遏制, 但埃及境内尤其是西奈半岛的暴恐活动仍十分猖獗。如 2015 年 5 月 17 日, 北西奈省首府阿里什市 3 名法官遇袭身亡; 6 月 29 日, 埃及总检察长遇袭身亡。7 月 1 日, “伊斯兰国”组织极端分子袭击埃及军队, 造成 17 名士兵丧生。10 月 31 日, 俄罗斯科加雷姆航班遭恐怖分子袭击, 机上 224 人全部遇难。2016 年 1 月 9 日, 埃及发生两起恐怖袭击事件, 导致 2 名军警死亡。4 月 7 日, 西奈半岛发生爆炸袭击事件, 造成 7 人遇难, 15 人受伤。三是市场环境急需改善。在 2015 年 1 月世界银行发布的《2016 年世界营商环境报告》中, 埃及投资环境吸引力与宽松度属偏下水准, 在 189 个国家中排名第 131 位^①, 其投资市场存在的主要问题依然严峻, 包括法律和偿付体系缺乏稳定性和透明度, 外汇短缺、拖欠款项现象屡见不鲜, 就业体制僵化, 突然自行变更商业规程, 合同违约频繁, 清关过程存在问题, 对外国企业进入埃及市场限制过多等。^②

其次, 双边贸易失衡, 中国在埃投资不足并缺乏比较优势。中埃贸易长期失衡, 埃对中逆差巨大(见表 4), 而与在埃主要投资国家相比, 中国对埃非金融类直接投资规模偏小, 且整体投资缺乏比较优势。从贸易领域看, 中国是埃及第一大贸易伙伴, 埃及是中国在非洲的第三大贸易伙伴, 但仍处于中国全球第 40~50 大贸易伙伴的区间。2014 年中国对外出口额为 2.34 万亿美元, 进口 1.96 万亿美元。^③ 中国对埃及进出口额度分别为 51.95 亿美元和 7.36 亿美元, 仅占中国进出口总额的 0.22% 和 0.003%。2014 年度埃及进出口总额为 829.01 亿美元, 其中出口 220.58 亿美元, 进口 608.43 亿美元, 中国对埃及的进出口额分别占埃及对外进出口贸易总额的 3.3% 和 8.5%。^④ 2015 年 1~8 月, 中埃双边货物进出口额为 85.67 亿美元, 其中中国对埃出口 78.66 亿美元, 从埃进口仅 7.01 亿美元。^⑤ 不难看出, 两国贸易严重失衡, 埃及对中国的依存度较大, 而中国对埃及依存度几乎可以忽略不计。从对埃直接投资来

^① World Bank, *Doing Business 2016*, p. 5, <http://www.doingbusiness.org/reports/global-reports/doing-business-2016>, 登录时间: 2016 年 1 月 8 日。

^② World Bank, *Doing Business 2016, Economy Profile 2016 (Egypt)*, <http://www.doingbusiness.org/reports/global-reports/~media/giawb/doing%20business/documents/profiles/country/EGY.pdf>, 登录时间: 2016 年 1 月 8 日。

^③ 《2014 年对外贸易稳定健康发展呈现四个特点》, 中国国务院新闻办公室网站, <http://www.scio.gov.cn/32344/32345/32347/32348/zy32353/Document/1392427/1392427.htm>, 登录时间: 2015 年 12 月 21 日。

^④ Central Bank of Egypt, *Statistical Bulletins (2014-2015)*, <http://cbe.org.eg/English/Economic+Research/Publications/>, 登录时间: 2015 年 12 月 21 日。

^⑤ 《2015 年 8 月中国对埃及出口增长 42%, 进口增长 234%》, 中国驻埃及使馆经商处网站, <http://eg.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201510/20151001133470.shtml>, 登录时间: 2015 年 12 月 21 日。

看,中国远远落后于欧美国家和海湾阿拉伯国家。尽管近两年中国对埃非金融类直接投资量相对增加,但与在埃主要投资国相比,仍有巨大差距。如果中国对埃投资量为1.0,在埃主要投资国则分别为1.2~111.0不等(见表6)。从全球金融危机后的形势来看,尽管中国对埃投资在各投资国中增长速度相对较快,但从净增绝对值看,中国的投资额仍较少,如英国对埃非金融类直接投资一直雄踞榜首,金融危机后曾大幅度下降,且回暖缓慢,但2014年度仍然高达42.56亿美元,而同期中国对埃非金融类直接投资仅为0.53亿美元。

表6 在埃直接投资主要国家排名(2009-2014)

国家	排名	累积投资资金 (亿美元)	与中国对埃及直接 投资额比较(倍)	2014年各国直接投资额 (亿美元)
英国	1	284.22	111.0	42.56
比利时	2	103.32	40.3	5.20
美国	3	99.45	38.8	17.39
阿联酋	4	33.86	13.2	12.30
沙特	5	17.94	7.0	5.49
法国	6	15.91	6.2	1.49
荷兰	7	11.44	4.5	1.04
德国	8	11.19	4.4	1.51
卡塔尔	9	8.67	3.4	0.85
巴林	10	8.48	3.3	1.78
瑞士	11	7.15	2.8	1.10
西班牙	12	6.29	2.4	0.23
科威特	13	5.76	2.2	0.87
土耳其	14	2.97	1.2	0.40
日本	15	2.77	1.1	0.35
中国	16	2.56	1.0	0.53

资料来源:根据埃及中央银行公布数据整理, [http://cbe.org.eg/CBE_Bulletin/2015/Bulletin_2015_7_July/48_32_Net_Foreign_Direct_Investment_In_Egypt_\(FDI\)_by_country.pdf](http://cbe.org.eg/CBE_Bulletin/2015/Bulletin_2015_7_July/48_32_Net_Foreign_Direct_Investment_In_Egypt_(FDI)_by_country.pdf)。

另外,中国在埃的投资领域和投资主体整体上缺乏比较优势。欧美国家在资金和技术上占尽先机,处于绝对优势,长期以来主导着埃及的油气开发、汽车、通讯以及金融等行业领域,而中国在埃参与投资的领域虽然涵盖工业、建筑业、金融业、信息技术产业以及服务业,但中国企业直接投资项目的行业分布主要集中在低附加值

的纺织业、建材业、机电产品、汽车及配件业等传统产业,并在服装、鞋类、袜类、汽车装配、摩托车装配等占据着大的市场份额。与英、美、德、日、比利时、瑞典甚至韩国相比,中国生产的高科技产品及获得大型机电设备的项目就比较少。另外,有统计表明,从投资主体看,截至 2014 年 6 月,中国在埃及参与直接投资的公司及项目多达 1 192 个。^①其中,不乏像泰达、中海运、山东电力、中萨钻井、安琪酵母、巨石玻璃纤维、中国港湾和吉利汽车等大型国企或私企,但绝大多数中国在埃企业的投资主体是民营企业,而且投资规模小,也比较分散,市场的应变能力和抗风险能力不高,导致整体投资缺乏比较优势,回报率相对较低。而英、德、美、瑞典、比利时、日、韩、法和荷兰等国在埃企业数目明显低于中国在埃企业数,但其投资主体相对大而强,对埃及国家和社会产生重要影响,如埃及石油开采几乎被英国石油公司(BP)直接或间接垄断;韩国三星公司在埃投资竟能促使埃及政府成立专门委员会以解决相关问题等。综上,中埃及贸易失衡、中国对埃直接投资规模小、缺乏比较优势等问题,是“一带一路”与“振兴计划”实现进行有效对接无法回避的问题,也是必须突破的难点。

最后,中东地区域外大国可能对中埃战略对接产生消极影响。世界大国曾提出过不同版本的战略计划,这些战略规划均是为实现本国在某个地区的利益而出台的,有的与“一带一路”区域部分交叠。从内容上来说,诸多战略计划中的设想及后来的实践经验大多可以移植到中东地区进行尝试,因而存在潜在的竞争压力或负面影响,如日本的“丝绸之路外交战略”、俄印的“南北走廊计划”、印度的“季节计划”、俄罗斯的欧亚经济联盟战略、欧盟的“新丝绸之路计划”以及美国的“新丝绸之路战略”等。中埃两国在战略对接过程中,美国仍可能是最大的干扰因素。有研究表明,美国总体上对中国“一带一路”倡议存在较大疑虑,认为该倡议为中美之间带来广泛的竞争,尤其威胁美国在欧亚大陆的利益和领导地位。^②在中东地区,美国表现出同样的态度,尽管当前埃及塞西政府有些冷落美国,但事实上,美仍然试图修补同埃及的关系。美国国务卿克里曾于 2013 年 11 月、2014 年 6 月和 2015 年 8 月三次访问埃及。2014 年 6 月,美国宣布解冻对埃及 5.75 亿美元的军事援助。2015 年 3 月,美国又全面解除自 2013 年 10 月以来对埃及实施的行政禁令,允许向埃及交付 F-16 战斗机、“鱼叉”式导弹和 M1A1 坦克部件,并继续要求国会每年向埃及提供 13 亿美元的军事援助。此外,美国还一如既往地支持埃及解决卫生、边境安全和反恐等问题。

^① 《埃及复苏之路漫漫 热盼中国企业投资》,人民网, <http://world.people.com.cn/n/2015/0325/c1002-26745011.html>, 登录时间:2015 年 1 月 13 日。

^② 马建英《美国对中国“一带一路”倡议的认知与反应》,载《世界经济与政治》2015 年第 10 期,第 104-132 页。

2015年8月,美国国务卿克里访埃期间,与埃方进行六年来的首次战略对话,就埃美重启伙伴关系、打击恐怖主义等协调政策。

日本与埃及也是一对“非常牢固的友谊关系”^①。双方不仅经贸关系牢固,而且日本在埃推广官方发展援助项目(ODA)的时间长,投入大,且拥有先进而强大的技术支持。2016年2月,塞西总统在日本国会演讲时称“埃及国民在日常生活中感恩于日本的支援”^②。印度推出“季风计划”后,明确建立包括以东非、阿拉伯半岛等在内的、印度主导的印度洋秩序。^③上述域外大国的各种战略规划势必会对中国“21世纪海上丝绸之路”的建设产生冲击和压力。

五、结 语

埃及新政府提出的“振兴计划”与中国政府正在推进的“一带一路”倡议几乎同期进入落实阶段。中埃两国的高度政治互信、密切的经贸关系、相似的发展战略目标、拥有的经济合作实践经验等奠定了两国战略对接的基础。从两国推进战略对接的进程来看,经济领域将是未来双方发展战略最务实的对接点,而在此领域两国存在极强的互补性,从而为实现战略对接提供了操作的可能性。虽然两国在战略对接进程中存在大国干扰和两国自身诸多不足等因素的制约,但如果两国采取循序渐进的方式,选择多种可能的路径,注重对接的有效性,则既可为“一带一路”沿线国家树立典范,也可以实现真正的民心相通,进而为利益共同体和命运共同体建设奠定坚实的基础。

(责任编辑:李 意)

^① “Japan-Egypt Relations (Basic Data),” Ministry of Foreign Affairs of Japan, <http://www.mofa.go.jp/region/africa/egypt/data.html>, 登录时间:2016年1月8日。

^② 《埃及总统塞西首次在日本国会发表演讲》,新华网, http://news.xinhuanet.com/world/2016-03/01/c_128765503.htm, 登录时间:2016年3月5日。

^③ 陶亮《“季风计划”、印度海洋战略与“21世纪海上丝绸之路”》,载《南亚研究》2015年第3期,第96-98页。

cept and adapt for the fact that Egypt is dominated by secularism , there is always paradox in its statements and actions , and secular parties firmly believe MB's prosperity means their doom in the Egypt political arena. Third , for there is no political party and movement that could come into power by general election except the National Democratic Party , almost all of political parties have changed their political tactics and obtained political resources by approaching the regime; it's a zero-sum game for secular political parties and MB in the process.

Key Words Egypt; Muslim Brotherhood; Political Parties; Political Islam

Author YI Xiaoming , Ph. D. , Assistant Researcher , Department of Marxism Studies , Central Compilation and Translation Bureau.

43 The Hajj in World Politics and International Law

Abstract The international relations of the hajj are a fascinating interplay of power , law , and religion. Debates over hajj policy frame the struggle for power in international Islamic organizations and affect relations among Arab , Asian and African countries in the Islamic world. The hajj is an international regime based on customary international law , but it is far more. The hajj is the clearest embodiment of a worldwide religion subordinating interests of nation-states to the duty of all Muslims to comply with God's commands. Based on the hajj , supporters of modernist Islam call for a bigger global community and putting more ethics into politics , which are quite similar to those of Western writers leading the twin revolutions in international relations and international law.

Key Words International Regime; Customary International Law; International Organizations; International Relations; Modernist Islam; Global Community

Author Robert BIANCHI , Ph. D. , University of Chicago Law School.

61 People-to-people Bond between China and Islamic Countries

Abstract Islamic countries are natural allies of China in the Belt and Road Initiative. The understanding between the peoples in China and Islamic countries has not only profound historical basis but also strong realistic motives. The Belt and Road Initiative has created opportunities for the bilateral understanding while there's still a big gap between its demands and present situation. It's an important affair as well as a systematic cultural project to promote the understanding between peoples in China and Islamic countries and the dialogue between the two civilizations , which still call for in-depth research and efforts on multiple levels.

Key Words Islamic Countries; China; People-to-people Bond "The Belt and Road" Initiative

Author DING Jun , Ph. D. , Professor , Middle East Studies Institute , Shanghai International Studies University.

75 Egypt's Development Strategy and the Belt and Road Initiative

Abstract The Revitalization Plan (the Plan) put forward by Al-Sisi's government and the Belt and Road Initiative (OBOR) have entered the implementation period almost at the same time. The Revitalization Plan of Egypt aims at national revival through boosting economy while OBOR aims to promote the free flows of economic elements by rules , efficient allocation of resources , and win-win situation by market integration. The Plan and the OBOR are highly complementary. Between China and Egypt , factors such as political mutual trust , close economy and trade relations , similar strategic goals of development as well as the high degree of economic cooperation have laid a solid foundation for the strategic docking of two projects. The process of this strategic link will be inevitably handicapped by other great powers' interference and China and Egypt's internal drawbacks. Against such background , China and Egypt could choose various gradual approaches to fulfill the validity of this great link step by

step , which will set a shining example for relative countries along the Road.

Key Words Egypt's Development Strategy; "The Belt and Road" Initiative; Strategic Convergence; Sino-Egyptian Relations

Author ZHAO Jun , Ph. D. , Associate Professor , Middle East Studies Institute , Shanghai International Studies University , Postdoctoral Fellow , World History Postdoctoral Programme , East China Normal University.

90 Expansion and Constraints of the "Islamic State" in Libya

Abstract As one of the most important branches outside Iraq and Syria , the proliferation of "Islamic State" (IS) in Libya attracts little academic attention. This paper tries to analyze the traits and obstacles faced by IS in Libya. With the help of the foreign Islamic extremists , IS in Libya has expanded and developed steadily in Libyan chaos through its efforts to duplicate the past success in Iraq and Syria. However , both the clashes between the IS foreigners and "treble culture" in Libya , and the limited recourses of IS occupied Libya area , hinder IS further expansion in the country. The IS development in Libya offers us a very typical example to analyze the overseas proliferation and helps us more insightfully understand the dynamics of IS expansion.

Key Words Libya; "Islamic State"; Terrorism; North Africa

Author WANG Jin , Ph. D. Candidate , International Relations Division , School of Political Science , University of Haifa.

103 International Community's Fight Against the "Islamic State"

Abstract The rise of the terrorist group "Islamic State" (IS) results from the many factors , both internally and externally. "IS" has exerted many negative impacts on global security. In international fight against "IS" , games among great powers and regional powers have limited the effectiveness. For instance , the game between the U. S. and Russia , the factor of Turkey in regional counter-terrorism operations , games among European countries on Syria issue , civil war in Syria , coupled with the changes in regional situation and the contradictions among regional religious sectors , international cooperation on counter-terrorism operations have all been negatively impacted. Due to the still existing of serious disagreements among relevant parties on Syria a political situation and regional counter-terrorism issues , in spite of the declining of the influence of the IS , it is still a long-term process to wipe out this organization.

Key Words "Islamic State" ; Middle East; Counter Terrorism; U. S. and Russia Rivalry; Sunni-Shiite Conflict

Author LI Xiaolu , Associate Professor , Institute of Strategic Studies , National Defense University.