



## 内塔尼亚胡的艰难时刻

文/范鸿达 本文图/视觉中国

作为以色列曾经的“国家英雄”，内塔尼亚胡如今却陷入四面楚歌的困局

若论当下世界上处境最为艰难的政治领导人，以色列总理内塔尼亚胡肯定是其中的一个。这位在1996至1999和2009至2021年间两度担任总理并均把以色列带出困境的强势领导人，2022年底再次出任总理以来却一直步履蹒跚。

司法改革争议、“10月7日袭击”、加沙战争、伊朗的直接军事攻击……在过去的15个月中，以色列遭遇的严峻挑战一个接一个，作为国家领导者的内塔尼亚胡，威望也一波又一波地下降。内塔尼亚胡乃至整个以色列，到底陷入了怎样的困境？

### 四面楚歌的“国家英雄”

2023年1月，内塔尼亚胡新政府上台不到两周，就推出司法改革草案。按照该草案，以色列高等法院几乎所有的政府监督工具都将被取消；法院推翻或修改以色列议会法律的能力也将大大削弱；政府完全控制对法官的任命权，包括最高法院法官等。这次司法改革，将使得政府的权力明显提升。

这次司法改革草案一经公布，在以色列全国范围内都引发轩然大波，并遭到大部分以色列人的反对。反对党领袖亚伊尔·拉

皮德称，这样的改革“不是法律改革”，而是“激进的政权更迭”；前最高法院院长阿哈伦·巴拉克认为，这次司法改革将使得以色列变成一个“空洞的民主国家”，并将开启现代以色列国家的终结之路。因为之前内塔尼亚胡已经面临着司法审判问题，所以这个司法改革也有内塔尼亚胡通过加强政府权力以豁免自己的企图。

很多持反对意见的以色列民众立即走上街头，掀起规模日渐扩大的反对司法改革抗议潮。与此同时，司法改革的支持者尽管人数较少，但是也一再举行反“反司法

改革”抗议活动。由司法改革计划导致的大规模民众抗议，贯穿2023年1至10月份，以色列也因此而陷入进一步的社会和政治分裂。

正是在以色列因为内部混乱导致国家职能明显下降的背景下，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)等加沙武装组织在10月7日进入以色列内部，发起代号“阿克萨洪水”的军事行动。来自加沙的这次袭击是以色列半个多世纪以来遭遇的最为沉重的国家灾难，也让很多以色列人失去了相对于巴勒斯坦人要优越得多的国家安全感。以色列民众纷纷质疑，处于绝对优势的以色列国防军、情报部门怎么能够让哈马斯取得10月7日袭击的成功？内塔尼亚胡领导的政府究竟在干什么？

很难说此前席卷全国的长时期抗议活动，与以色列“10月7日悲剧”没有关系。在以色列内部，把司法改革和10月7日袭击相提并论者并非少见。哈马斯发动袭击前，以色列民众对外部威胁的关注明显下降。

内塔尼亚胡政府的司法改革计划被很多以色列人视为挑战国家政治制度根基之举，引起军人和包括情报部门在内的政府各部门工作人员的关注，以色列军方和情报部门的工作效率的确受到干扰。事实上，早在2023年7月份，以色列空军司令就发出司法改革危机对国家安全构成威胁的警告。

正是在这种情况下，怀着国家遭受严重袭击后的强烈报复心理，以及司法改革带来的难以愈合的伤痛，以色列开启了对加沙的战争。多数以色列民众一边支持在加沙作战，一边在国内呼吁谴责内塔尼亚胡本人以及其他领导的右翼政府，要求内塔尼亚胡下台的呼声从没有间断。和以色列民众一样，内塔尼亚胡同时也在进行着两场战争，一场加沙之战，另一场是“捍卫自己之战”。

尽管哈马斯在10月7日袭击中取得“重大成功”，但是，一旦与以色列的正面战争打响，鉴于双方巨大的力量差异，哈马斯

就无法对以色列的国家安全造成严重威胁了。哈马斯对此心知肚明，所以在10月7日袭击中它才会把200多人质从以色列带回加沙，这几乎是该组织与以色列谈判的唯一筹码。

以色列在加沙的军事进展势如破竹，但是在带回人质问题上却陷入僵局。再加上加沙战争造成3万多平民死亡，其中甚至包括一些从事人道主义工作的国际人士，这使得内塔尼亚胡政府对加沙的战争日益成为一个超出区域范围的政治问题，面临着国内外的巨大政治压力。即使是在以色列长期的坚定盟友美国，参议院多数党领袖舒默也公开呼吁内塔尼亚胡下台。美国内部因为本次加沙战争出现了尖锐的意见对立和广泛的社会抗议，批评以色列的声音和行动比比皆是。在大选行情趋紧的压力下，拜登政府不得不向内塔尼亚胡施加前所未有的压力。

作为以色列曾经的“国家英雄”，内塔尼亚胡如今却陷入四面楚歌的困局。这种情况下，从内塔尼亚胡个人角度而言，“捍卫自己之战”逐渐超越加沙之战。

在全世界都担心和力阻加沙战争外溢的情况下，以色列突然在4月1日对伊朗驻叙利亚大使馆的领事部门发起攻击。以色列主张对伊朗外交机构发起袭击的决策者，难道没有预料到伊朗会进行强硬回击吗？

伊朗是一个地区大国，也是中东所谓“抵抗阵线”的领袖。不管是出于维护大国尊严，还是给已经与以色列交火的哈马斯、黎巴嫩真主党和也门胡塞武装一个交代，如果以色列和国际社会不能对袭击伊朗外交机构的行为作出有说服力的回应，伊朗一定会对以色列进行军事报复。这本来不是一个难以得出的判断。

如果内塔尼亚胡政府对这样的后果出现了战略误判，这说明他们已经沉迷于过去的经验而忽视了现实发展。如果明知伊朗会军事报复还要袭击其外交机构，那么内塔尼亚胡的意图就非常明显，就是要把加沙之战升级为中东之战，这样美国不得不卷入其中，他面临的国内压力会相应下降。

4月14日，伊朗对以色列发动了前所未有的导弹和无人机攻击。结果，内塔尼亚胡等来的却是拜登“不支持、不参与”以色列



4月1日，耶路撒冷，民众在以色列议会前搭起帐篷抗议政府，并要求营救被哈马斯组织在加沙地带劫持的人质。

对伊朗袭击作出进一步强烈军事反击的明确告知。

在遭受哈马斯入境袭击仅仅半年后，以色列本土再次遭到来自外部的直接军事攻击。对以色列民众来讲，这既是国家安全感的削弱，也是国家耻辱。

### 和平才是以色列发展的保障

尽管内塔尼亚胡的确有些英雄迟暮，但不能否认的是，他的一些主张和政策有其内在逻辑。以色列是一个1948年才建立的年轻国家，缔造者是来自世界各地的犹太人，又是在联合国1947年通过巴勒斯坦分治决议后紧急建立的，这导致在以色列国家诞生和初期发展过程中，各个犹太力量在不少事项上不得不进行了大量互相妥协，允许正统犹太人可以不服兵役就是一例。

随着国家内外环境的变化，在特殊历史条件下形成的国家治理体系的一些弊病不断显现。比如，从2019年4月到2022年11月的三年多时间里，以色列进行了五次大选，特别是从2019年4月到2020年3月不到一年的时间就进行了三次大选。这很难说与以色列的一些政治制度没有关系。包括司法体系在内的以色列政治安排的确有再调整的需要，只是在这个过程中必然充斥着现有各种力量的博弈。

哈马斯能够发展到10月7日对以色列发动袭击前的那种地步，也不全是内塔尼亚胡本人的错，尽管有以色列媒体刊发文章认为是他助长了哈马斯的壮大。内塔尼亚胡政府的很多巴勒斯坦政策，是建立在其前任们的政策基础之上的，巴勒斯坦人反抗以色列的占领也是一个客观存在的长期现象。只要以色列不改变占领巴勒斯坦人土地的政策，哈马斯及其他巴勒斯坦组织对以色列的反抗就难以消失。但是对巴勒斯坦政策，在以色列国内属于非常敏感的话题，绝非哪个政治人物可以轻松改变的。

内塔尼亚胡政府的伊朗政策同样如

此。而且，过去以色列历届政府的巴勒斯坦和伊朗政策是得到美国强力支持的。但是，对于现在的以色列来讲，它亟须注意到中东态势和世界格局正在发生剧烈的变化，以及在此背景下美国国内战略利益考量的变化。美国内部对美以特殊关系或对以色列政策的讨论，早已经不再是禁区。

毋庸置疑，以色列的政治制度完善和内外战略的调整日益紧迫。完成这一使命需要一个过程，而且这个过程一定会充满挑战。从外部来讲，目前最能制约以色列健康发展的就是巴勒斯坦问题以及以色列与伊朗的糟糕关系，就像还在进行的加沙战争和刚结束的伊朗对以色列军事攻击所显示的那样。显然，和平才应该是以色列对外部的最大诉求，也是以色列发展的保障。

作为正处于国家发展关口的领导者，内塔尼亚胡必然会遇到很多的挑战。更何况，他本人还面临一些法律诉讼问题，这当然会影响他的某些个人行为。以色列的政府组成安排使得内塔尼亚胡目前只是在领导着一个非常脆弱的内阁，对参加其联合政府的右翼政党诉求的任何漠视，都可能使得他的政府立即垮台。比如，对于国际社会包括美国一再强调的以色列不能攻打加沙南部城市拉法，持右翼立场的以色列国家安全部长格维尔就明确表示，假如内塔尼亚胡胆敢在攻打拉法之前结束加沙战争，他就会撤回对内塔尼亚胡的支持从而令其政府崩溃。

显然，作为现任以色列总理，内塔尼亚胡本人的确有需要反思和改进的地方。但是，在正处于多事之秋的内以色列，目前需要作出反思与改变的又何止他一人。★

(作者系上海外国语大学中东研究所教授)

底图：4月1日，数万民众在耶路撒冷抗议，要求以色列总理内塔尼亚胡下台，并呼吁举行议会选举。

上图：4月13日，以色列特拉维夫一次反政府示威活动中，展出了自2023年10月7日以来，在加沙地带被俘虏人质的家属拒绝接受的以色列国防部“勇气勋章”。



