

元首外交引领中国特色大国外交

2023 年，中国与世界的一个个新故事精彩上演：从年初沙特与伊朗令世界为之惊叹的“北京和解”，到习近平主席与俄罗斯总统普京在克里姆林宫举行会谈；从在巴以问题上为谋求国际和平与公道仗义执言，到中美元首旧金山会晤在万众期待中举行……可以说，过去一年的中国外交亮点纷呈，又成就斐然。

“以元首外交为引领，无疑是回眸 2023 年中国外交最为突出的一抹亮色。”上海外国语大学中东研究所名誉所长朱威烈表示：“在当前动荡加剧的国际形势下，这也是中国为当今世界谋共识、促发展所贡献的智慧。”

稳定大国关系

2023 年是全面落实党的二十大精神开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年。同时，2023 年也是世界百年变局加速演进，国际环境发生深刻变化之年。

一年来，地缘政治冲突未见缓和迹象，阵营划分激化大国对抗风险，通胀高企拖累全球经济复苏，贸易技术壁垒阻碍正常经济交往。变革和动荡两种趋势持续演进，国际与国内议题相互交织干扰，使得国际关系，尤其是大国关系总体紧张。

面对和平赤字、安全赤字加重，世界再次站在历史的十字路口这一严峻现实，中国充分发挥元首外交的战略引领作用，致力于通过顶层沟通凝聚共识，稳定全球经济格局，减少地缘政治摩擦，向全球传递信心。

在旧金山，习近平主席在与美国总统拜登会晤时提出“五个共同”，即“共同树立正确认知”“共同有效管控分歧”“共同推进互利合作”“共同承担大国责任”“共同促进人文交流”，为中美关系的稳定发展浇筑起五根支柱。

在莫斯科，习近平主席与俄罗斯总统普京在克里姆林宫举行会谈，并一同签署



■ 第三届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京召开

图 GJ

《中俄关于深化新时代全面战略协作伙伴关系的联合声明》，强调通过和谈解决乌克兰危机。

在北京，习近平主席与到访的欧洲理事会主席米歇尔和欧盟委员会主席冯德莱恩会晤时连续提出三个“不能”——“不能因为制度不同就视彼此为对手”“不能因为出现竞争就减少合作”“不能因为存在分歧就进行对抗”，指出国际形势越动荡，全球挑战越突出，中欧关系的世界意义就越凸显。

朱威烈表示，近年来一些国家政出多门的情况非常普遍，在当前背景下，这尤其不利于稳定国际关系，推进全球治理。中国突出“以两国元首共识为引领”的新

表述，已在相当程度上成为国际共识，这无疑是中国对当今世界的重要贡献。

谋求发展治理

一年来，中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，始终高举推动构建人类命运共同体的旗帜，新时代中国外交踔厉前行，履践致远。

朱威烈认为，从提出全球发展倡议、全球安全倡议和全球文明倡议这三大倡议，到倡导全人类共同价值，在世界深受各种挑战困扰之时，中国贡献的系统性方案顺应了各国人民对和平发展、公平正义、合作共赢的渴望与期盼，反映了新时代中国对完善全球治理的新思考，成为新

形势下推动构建人类命运共同体的重要依托。

今年是共建“一带一路”倡议提出十周年。十年来，共建“一带一路”为世界上 150 多个国家及其人民带来了实实在在的好处。在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平主席郑重宣布中国支持高质量共建“一带一路”的八项行动，指出共建“一带一路”坚持共商共建共享，跨越不同文明、文化、社会制度、发展阶段差异，开辟了各国交往的新路径，搭建起国际合作的新框架，汇集着人类共同发展的最大公约数。

在金砖国家领导人巴以问题特别视频峰会上，习近平主席旗帜鲜明地指出，金砖国家就巴以问题发出正义之声、和平之声，非常及时、非常必要。这为扩员后的“大金砖合作”开了个好头。

“过去很长一段时间，金砖国家留给世界的总体印象是聚焦于经济发展。”朱威烈表示，“习近平主席点到‘开了个好头’，就是金砖国家要突破传统瓶颈，开始讨论世界安全问题、国际公道正义的问题。通过加强与新兴经济体与发展中国家为代表的‘全球南方’国家合作，有利于推动全球治理体系走向公平公正有效均衡。”

今年离世的美国前国务卿基辛格曾经说过，要有“外交哲学”，而不是仅仅把外交当成“行政事务”。有学者将中西外交哲学进行比较，认为中国是以多元一体的整体意识看待世界的，中国的外交哲学是“合作主体哲学”。哪一种外交哲学最能体现时代精神、回答世界之问，答案不言而喻。

朱威烈表示，新时代的中国外交在元首外交引领下，自信自强、守正创新，胸怀天下、踔厉奋发。从当前国际关系的总体发展来看，中国外交的引领作用越发明显，为应对全球性挑战作出的贡献越发重要。

本报记者 杨一帆

动荡变革期的国际局势将何去何从

李开盛 上海国际问题研究院副院长、研究员

2022 年 10 月，党的二十大报告指出：世界进入新的动荡变革期。2023 年以来，国际局势总体更趋紧张。新的一年，国际局势又将何去何从？

动荡的背后

2023 年以来，俄乌冲突在对峙中呈现长期化趋势。乌克兰在西方军援下对俄阵地发起反攻，不料两方面均不顺利，这表现在：一是战场反攻不利，自 10 月下旬以来被迫从积极进攻转向防御；二是外交上求援受阻，美欧内部都对继续“无底洞式”援乌提出了疑问。12 月，乌克兰总统泽连斯基专程赴美，仅获得美国总统拜登象征性的援助。

2023 年，巴以冲突时隔多年再次激化。最新数据显示，本轮冲突已致加沙地带至少 2 万人死亡。此外，也门胡塞武装多次宣称对“与以色列有关的船只”发动袭击，这使得红海这一地缘政治要地的形势也陡然紧张。

当地时间 11 月 15 日，中国国家主席习近平在美国旧金山斐洛里庄园同美国总统拜登举行中美元首会晤。百年变局加速演进，世界上最重要的双边关系何去何从，牵动全球目光。此次具有战略意义和深远影响的访问，为中美关系增信释疑、管控分歧、拓展合作，为动

荡变革的世界注入确定性、提升稳定性，彰显了大国领袖在重大历史关头为人类和平发展尽责担当的气魄与胸怀。

但美国的言行有着两面性，其一方面强调要直接同中方要建立沟通渠道和“护栏”，另一方面在遏华布局上却从不停歇。美日韩三国领导人 8 月在美国马里兰州总统度假地戴维营举行会谈，商定强化在军事、科技、经济等多个领域的合作，推动三方会晤机制化，并同意建立年度化三边多领域演习机制。此外，美国为实现自身地缘政治私利，一方面怂恿支持配合菲律宾在南海侵权挑衅，一方面颠倒是非，放大争议，挑动对抗，严重危害地区和平稳定。

过去一年，国际局势总体更趋紧张的背后，有着深刻的地缘政治根源：

一是俄乌冲突正由西方的地缘政治资产变成包袱。西方的如意算盘本来是让乌克兰成为“让俄罗斯不断流血的伤口”，以及在政治、经济、外交等方面困厄俄罗斯的理由，从而弱化甚至分化俄罗斯的力量。然而，乌克兰在战场上的表现显然不足以达到西方的预期，而美欧内部在援乌问题上越来越大的分裂则使得西方对乌克兰“始乱终弃”越来越接近成为现实。当然，西方要冒着信誉破产的风险完全抛弃乌克兰也不太可能，但在这一过程中，乌克兰得到的肯定不是信心而是失望，而俄罗斯则可能因此提出更高的谈判筹码。

二是美国试图以成本收益最大化的方式维护霸权。美国外交中既有理想主义的一面，也有实用主义的一面，在其国内挑战加剧的背景下，美国更倾向于通过对内“投资”自己、对外依赖盟伴体系以达到其维护霸权的目标。

三是地区性地缘政治矛盾不以大国意志为转移。例如，巴以冲突反复上演，根本原因在于“两国方案”迄今未落实，巴勒斯坦人民独立建国的合理诉求长期无法实现。那些对“中东之乱”原本就负有责任但又因为自身利益而不再过多关注的西方大国，同样也应该受到良心的拷问。

变革的希望

那么，进入新的一年，全球地区形势将如何演变？

一是大国战争的底线难以被突破，从而为妥协留下了空间。美国除了希望为对华双边关系装上“护栏”外，在俄乌冲突中也一直小心翼翼地避免直接卷入。这不是源于美国的善心，而是源于中美俄同为核武器大国这一现实主义的逻辑。历史的吊诡在于，为世界带来最大灾难的武器却成为大国避免冲突的保障。

二是国际治理的框架难以被抛弃，从而为回旋提供了平台。尽管联合国安理会在面对俄乌冲突、巴以冲突时发

挥的作用受限，很多时候只是成为各国发布宣言或是相互攻击的场所。但迄今尚没有一方因此而退出联合国，这表明世界仍然对这一机制的必要性有最低的共识。一旦大国博弈的高潮退去，联合国还是可以在停火止战方面发挥重要作用。

三是对话协商的潮流难以被扭转，从而为和平提供了机会。尽管俄乌冲突目前启动外交谈判的可能性较小，但事实上各方都意识到，战争不能解决问题，都在为谈判解决积蓄筹码。12 月，俄罗斯总统普京密集访问中东，外界对于有关俄乌和谈的声音增多。而冲突给巴以双方带来重创，大量平民伤亡和流离失所已造成了严重的人道主义灾难。这次冲突对巴以双方内部政局、地区安全乃至世界局势都产生深远影响。国际社会发出了停火止战的强烈呼声，呼吁紧急行动起来促使局势尽快降温。

展望 2024 年，美国自身可能成为世界局势的最大变量。美国将于 2024 年举行总统选举。曾有打压盟友、示好普京做法的美国前总统特朗普是否会回归？面对国内强大的民意，拜登即使最终赢得选举也不得不在这个过程中对特朗普所代表的民粹主义作出让步。世界必须为美国自身的不确定性作好充分的准备。