

## 欧洲与中东对“一带一路”的认知差异<sup>\*</sup>

韩建伟 舒 梦

[内容摘要] 本文以欧洲与中东对中国“一带一路”的主流认知差异为研究对象,比较分析了两个地区认知差异的具体表现,并从两个地区的国际地位、具体的“一带一路”合作和新冠疫情冲击等方面探讨了欧洲主流认知负面性增加而中东总体上保持积极认知的原因。欧洲与中东对“一带一路”的主流认知差异影响二者在中美博弈中的立场。面对中国的持续崛起,欧洲跟随美国遏制中国的意愿上升,而中东大多数国家并没将崛起的中国视为威胁,希望继续同中国发展“一带一路”框架下的合作关系。如何维系中欧合作关系大局、积极参与中东地区的经济与安全治理、保障“一带一路”稳健拓展和改善我国外部环境等问题值得深入研究和思考。

[关键词] “一带一路” 新冠疫情 认知差异 欧洲 中东

[作者简介] 韩建伟,上海外国语大学中东研究所副教授;舒梦,上海外国语大学中东研究所助理研究员

欧洲与中东诸国均与中国存在密切的经济关系,其中不乏“丝绸之路经济带”支点国家。与此同时,不少欧洲和中东国家也与美国存在不同程度的盟友关系。但就对“一带一路”的认知而言,欧洲和中东地区存在很大差异,而且在新冠疫情冲击下这一差异变得愈发明显。欧洲与中东对“一带一路”的认知差异体现在哪些方面?导致认知差异的根源是什么?认知差异对中美博弈背景下的世界格局转型和中国的外部环境意味着什么?为回答这些问题,本文着眼于宏观性

---

\* 本文系上海外国语大学校级规划项目“认知演化视角下阿以关系正常化及对中国的影响”(项目编号:2020114094)和上海外国语大学青年教师科研创新团队项目“百年未有大变局之下的中东政治变迁研究”(项目编号:2020114046)的阶段性成果。

原则,从认知演化视角分析欧洲和中东对“一带一路”的主流认知差异及其原因,并分析这些差异与中美博弈的关联。

### 一、中国学者对“一带一路”认知议题的既有研究

中国学者是研究“一带一路”认知议题的主要群体。中国学者主要从风险视角考虑,以维护国家利益为出发点,因此更加关注域外对“一带一路”的负面认知。中国学者对域外“一带一路”认知的研究在2015~2016年出现了第一个高峰,并在此后数年围绕特定区域或国家的认知变化,不断做出新的研究成果。从对象国来看,与中国有重大利益关系的国家,如美国成为重点研究对象。<sup>①</sup>对中国构成较大威胁的周边国家,如印度和日本对“一带一路”的认知也受到学者关注。<sup>②</sup>除上述三国外,另一个得到重点关注的区域是欧洲。对欧洲“一带一路”认知的研究大体分两类:一类是对欧盟机构及精英的研究,另一类是对具体国家的研究,其中对德国的研究最多。学者们认识到欧洲的复杂性与多面性,既有研究也展示了欧洲对“一带一路”认知的变化趋势。忻华认为,欧盟对“一带一路”的认知经历了冷淡期、积极回应期和高度关注期。2014年3月以来,欧盟决策体、欧洲智库和工商界都对“一带一路”合作抱有较高的期望,<sup>③</sup>但2015年之后的研究显示,欧洲对“一带一路”的认知开始发生变化。英国、西班牙、波兰和荷兰等国倾向于将“一带一路”视为经济行为,法国和德国等欧盟大国倾向于将“一带一路”视为政治行为,而部分中东欧和地中海国家则急于跳上“一带一路”这辆充满金融投资机会的列车。<sup>④</sup>2019年以来的研究证明,欧洲对“一带一路”的矛盾心理及负面认知在加深。王振玲认为,欧盟既希望通过“一带一路”倡议扭转中欧经

① 笔者从知网检索到至少15篇关于美国对“一带一路”的认知的文章,发表时间为2015~2020年。

② 笔者从知网共检索到7篇关于印度对“一带一路”的认知的文章,10篇关于日本对“一带一路”的认知的文章,发表时间为2015~2021年。

③ 忻华:《欧盟决策共同体对“一带一路”战略的认知与回应》,《中国周边外交学刊》2015年第2期,第190~205页。

④ 欧亚、夏玥:《欧盟国家对“一带一路”的认知与评价:基于ETNC智库报告的分析》,《公共外交季刊》2017年第2期,第85~86页;郑春荣:《“一带一路”倡议视域下的中德关系:潜力与挑战》,《同济大学学报(社会科学版)》2016年第6期,第39~46页。

济关系的不平衡性,但是也对中方的规则不透明表示担忧,同时更加担忧该倡议是一项对欧洲“分而治之”的战略,会削弱欧盟在中东欧国家的影响力。但她也认为,欧盟还没有像美国那样从战略遏制角度理解这一倡议。<sup>①</sup> 李莎莎运用语料库批评话语分析法对德国主流媒体进行研究,认为德国主流媒体的“一带一路”话语叙事和中国叙事存在较多冲突点,展示了一个“质疑焦虑的欧洲形象”。<sup>②</sup> 赵惠冉认为,法德两国认为“一带一路”倡议是带有地缘政治战略的经济计划,其内容模糊且无所不包,是中国国内利益的国际化,最终会削弱欧盟的竞争力,是对现有国际制度的替代方案。<sup>③</sup> 于芳从国际信任视角考察了德国对“一带一路”的认知。她认为,德国虽然希望从“一带一路”中获得经济利益,但对“一带一路”的不信任感在上升,其国内的“中国威胁论”“地缘战略论”日益增多,合作意愿有所动摇。<sup>④</sup> 这些成果基本反映出欧盟及一些欧洲大国对“一带一路”的认知呈消极化的趋势,也展现出欧洲矛盾性的一面,即认知消极的同时并不排斥与中国加深经济合作。另外,虽然中国与中东欧国家存在“一带一路”合作机制,但是相关研究非常少,仅有的两篇文章认为中东欧国家总体上对“一带一路”的关注度不高。<sup>⑤</sup>

中国学者在2015年前后曾经对中东地区的“一带一路”认知进行研究并普遍得出了积极的结论。薛庆国(2015)认为,阿拉伯国家总体上对“一带一路”的认知比较积极,“一带一路”在中东的威胁主要来自于极端主义和恐怖主义。此外,他还提出阿拉伯国家不想因“一带一路”而在中美之间选边站。<sup>⑥</sup> 陆瑾认为,

---

① 王振玲:《欧盟机构对“一带一路”倡议的认知以及中国的应对策略——认知与权限类别基础上的多重对接》,《太平洋学报》2019年第4期,第68~71页。

② 李莎莎:《德国主流媒体对中国“一带一路”倡议认知——一项语料库批评话语分析》,《德国研究》2019年第2期,第109~114页。

③ 赵惠冉:《中国与欧盟国家对“一带一路”倡议的认知差异及其成因分析》,《长江论坛》2020年第1期,第52~55页。

④ 于芳:《国际信任视角下德国对中国“一带一路”倡议的立场分析》,《国际论坛》2020年第2期,第127页。

⑤ 郑东超:《中东欧智库的“一带一路”观》,《社会科学文摘》2017年第5期,第5~7页;张莉、张晓旭:《“17+1合作”背景下中东欧国家涉华舆情研究》,《当代世界》2020年第4期,第22~28页。

⑥ 薛庆国:《“一带一路”倡议在阿拉伯世界的传播:舆情、实践与建议》,《西亚非洲》2015年第6期,第36~52页。

伊朗基于历史与现实的联系对“一带一路”十分欢迎,中国与伊朗共建“一带一路”的不利因素主要来自伊朗本土环境的约束,如外部制裁对伊朗的影响等。<sup>①</sup>魏敏认为,土耳其主要将“一带一路”视为经济发展项目,因而将其视为本国经济发展的机遇。<sup>②</sup>孙德刚通过对黎巴嫩学者的访谈进一步证明阿拉伯国家对中阿合作期望很高,并提出中阿合作的关键是如何落实合作对接项目。<sup>③</sup>最近几年,学者们更关注中国与中东国家合作的实践问题,对认知风险因素研究不多。然而在新冠疫情加速世界大变局的背景下,从认知视角观察这一地区仍然有意义。

总体而言,既有研究深入洞察到欧洲和中东两个地区及其代表性国家在“一带一路”认知上的特点及动态变化。但既有研究的碎片化特点和着眼于微观的偏好使得研究大多局限于某一国或某一集团,对认知背后的体系因素,即国际格局的变化重视不够。因此,本文不仅探究欧洲和中东的“一带一路”主流认知差异在疫情背景下的演变,而且分析其背后的体系根源。

## 二、新冠疫情后欧洲与中东的“一带一路”主流认知差异比较

中国与欧洲的“一带一路”合作项目主要集中在东南欧和地中海国家,而西欧对舆论有强大影响力的法德英三国均未加入“一带一路”倡议。中东大多数国家都加入了“一带一路”倡议,与中国签署合作备忘录并有已落实的具体项目。疫情发生后,欧洲与中东对“一带一路”态度的差异更加明显。

**(一) 欧洲主流认知认为“一带一路”项目的综合风险在增加,而中东国家总体上认可“一带一路”项目取得的成就并看好其未来发展前景**

新冠疫情暴发后,部分“一带一路”项目因受疫情防控措施影响而被迫暂时停工,而且随着疫情的持续,部分项目所在国的偿债能力也受影响。欧洲一些主

---

① 陆瑾:《历史与现实视阈下的中伊合作:基于伊朗人对“一带一路”认知的解读》,《西亚非洲》2015年第6期,第53~69页。

② 魏敏:《土耳其对“一带一路”倡议的认知及对策建议》,《国际经济合作》2016年第5期,第18~22页。

③ 孙德刚、马雨欣:《阿拉伯人如何看待“一带一路”——基于对阿拉伯学者的采访分析》,《对外传播》2018年第6期,第76~78页。

流媒体,如“德国之声”、德国《商报》、法国《费加罗报》和《世界报》等媒体在报道中强调中国“一带一路”的受阻状况。

首先,欧洲媒体叙事的主基调是强调“一带一路”的债务和融资风险。“德国之声”的一篇文章指称,中国利用“一带一路”项目贷款给对象国,制造还贷危机,以控制其经济命脉。<sup>①</sup>“德国之声”另一篇以“一带一路”融资困境与债务风险为主题的文章指出,“新冠疫情之下,‘一带一路’框架下的许多项目不但给受援国带来了巨大的债务风险,而且让中国也面临不小的金融压力”。<sup>②</sup>法国《费加罗报》的一篇文章强调,中国的“一带一路”项目在新冠疫情打击下缺钱、缺劳动力和物资,因此一些项目可能永久性停止。<sup>③</sup>法国《世界报》的一篇文章指出,中巴经济走廊已变为“债务走廊”,巴基斯坦承担了巨额债务,中国面临的债务违约风险加剧。<sup>④</sup>其次,欧洲媒体认为“一带一路”项目会给受援国带来安全风险。英国《金融时报》援引中国国家电网在菲律宾的“一带一路”项目证明“一带一路”的目的是令受援国对中国产生技术依赖,认为这会危及到受援国的经济安全。<sup>⑤</sup>最后,欧洲媒体指称“一带一路”项目是带有地缘政治野心的战略。2021年5月,德国《商报》援引德国外交部的文件称,“‘一带一路’旨在将中国带回世界政治的中心,并向世界出口‘中国特色社会主义’。”<sup>⑥</sup>

欧洲媒体的报道带有明显的选择性与倾向性,如罕见关于中国减免“一带一路”合作国债务和对象国通过“一带一路”获得经济发展红利等方面的报道。当然,欧洲内部也存在不同声音。2020年8月,英国皇家国际事务研究所发布的一

---

① 《中国巨债难收,穷国还不出钱怎么办?》, <https://www.dw.com/zh/中国巨债难收-穷国还不出钱怎么办/a-53521895>。

② 《一带一路,一路是坑?》, <https://www.dw.com/zh/一带一路-一路是坑/a-54355940>。

③ Virginie Mangin, “Chine: les 《Nouvelles Routes de la Soie》 Ensablées par le Covid-19,” <https://www.lefigaro.fr/conjoncture/chine-les-nouvelles-routes-de-la-soie-ensablees-par-le-covid-19-20200816>。

④ Julien Bouissou, “Entre la Chine et le Pakistan, la ‘Route de la Soie’ Est Devenue un Corridor de la Dette,” [https://www.lemonde.fr/idees/article/2021/01/26/entre-la-chine-et-le-pakistan-la-route-de-la-soie-est-devenue-un-corridor-de-la-dette\\_6067603\\_3232.html](https://www.lemonde.fr/idees/article/2021/01/26/entre-la-chine-et-le-pakistan-la-route-de-la-soie-est-devenue-un-corridor-de-la-dette_6067603_3232.html)。

⑤ Akane Okutsu, “China’s Belt and Road Power Grids Keep Security Critics Awake,” <https://www.ft.com/content/12b6e395-f1ee-4a6d-8839-009a35555b52>。

⑥ Moritz Koth, “Vertraulicher Regierungsbericht: Berlin Warnt vor Chinas Seidenstraße und Fordert eine Europäische Antwort,” <https://www.handelsblatt.com/politik/international/welthandel-vertraulicher-regierungsbericht-berlin-warnt-vor-chinas-seidenstrasse-und-fordert-eine-europaeische-antwort/27149292.html?ticket=ST-204019-ca9S7ccTrZzKd9LiyUv-ap4>。

份报告驳斥了“有关中国‘一带一路’债务陷阱外交的说法”，并认为“一带一路”主要是由经济利益驱动，不是一个地缘政治计划。<sup>①</sup>但是法德作为欧盟核心成员国，其媒体对“一带一路”的报道以负面为主，这基本能体现出欧洲的主流认知，而且中欧关系自疫情发生以来的波动也印证了这一点。

疫情发生后，中东诸国对“一带一路”的认知与欧洲相比存在较大差异。由于中东地区地缘政治复杂且小国众多，本文选取三个代表性国家进行探讨。

一是内政外交上相对独立且敢于为“一带一路”辩护的国家，如埃及。疫情发生后，埃及主流媒体多次为“一带一路”项目辩护并宣传其成就。首先，反驳西方国家的“债务陷阱”论。2021年5月，一位阿拉伯学者在埃及《金字塔报》撰文称，“中国决定推迟部分受疫情影响的发展中国家偿还债务的时间，西方国家却批评‘一带一路’是发展中国家的债务陷阱。”<sup>②</sup>其次，报道“一带一路”项目为发展中国家作出的贡献。2020年6月14日，《金字塔报》援引一位肯尼亚官员的表述指出，中国的“一带一路”倡议在帮助非洲实现经济转型方面发挥了重要的作用。<sup>③</sup>再次，客观报道“一带一路”项目受疫情影响的程度。2020年6月24日，《金字塔报》援引中国官员的声明，强调“一带一路”协议框架内的所有项目并没有因新冠疫情而取消，只有20%的项目受到严重影响，40%的项目受到有限的影响。<sup>④</sup>最后，宣传“一带一路”项目取得的成就。2021年6月9日，《金字塔报》转载中国《人民日报》的文章，以图文并茂的方式展示了部分标志性的“一带一路”项目，如中老铁路湄公河大桥、匈牙利考波什堡光伏电站、埃塞俄比亚和吉布提的亚吉铁路、巴基斯坦的瓜达尔港、希腊的比雷埃夫斯港、中埃·泰达苏伊士经贸合作区、阿联酋的乌姆盖万海水淡化项目和中国在多米尼加的青年教育项目

---

① Lee Jones and Shahar Hameiri, “Debunking the Myth of ‘Debt-trap Diplomacy’: How Recipient Countries Shape China’s Belt and Road Initiative,” pdf, pp. 1 ~3.

② كورونا! تداعيات لمواجهة “الطريق الحزام” بلدان مع الصين تعاونت كيف.. “ديون مصيدة” بأنها يتهمها يزال لا الغرب ، دياب سعد محمود ، <https://gate.ahram.org.eg/News//2717474.aspx>.

③ إفريقيا الاقتصادي التحول في محوريا دورا تلعب “الطريق الحزام مبادرة” كيني سنول ، <https://gate.ahram.org.eg/News//2427555.aspx>.

④ فقط 20% وتضرر.. “كورونا” بسبب “الطريق الحزام” في مشاريع أي إلغاء عدم تؤكد لصين ، <https://gate.ahram.org.eg/News//2431352.aspx>.

等。文章还指出这些项目给当地经济和社会发展带去了希望。<sup>①</sup>

二是与美国长期对抗且欲与中国进一步加强全面伙伴关系的国家,如伊朗。为了摆脱被美国制裁的困境,伊朗将参与“一带一路”视为发展本国经济的希望,着重强调自身在“一带一路”中的重要地位及参与的意义。伊朗高度评价邻国巴基斯坦的“中巴经济走廊”项目,认为这个“一带一路”旗舰项目给巴基斯坦的经济和社会带来深刻变化。伊朗有可能复制巴基斯坦模式,成为“一带一路”的节点国家。<sup>②</sup>

三是经济上与中国存在密切关系但在外交和安全上仍然严重依赖美国的国家,以海合会国家为代表。以沙特为例,尽管沙特主流媒体通常避免讨论“一带一路”项目,但实际上沙特与中国存在合作项目且发展势头良好。沙特包括其他海合会国家依然欢迎“一带一路”倡议,不愿跟随西方媒体进行炒作,但同时也不想因“一带一路”问题被迫选边站。

## (二) 欧洲的主流认知认为“一带一路”是竞争性地缘政治战略,而中东主流认知认为“一带一路”是经济发展机遇

深陷疫情且焦虑感上升的欧洲强国越来越将“一带一路”视为中国试图主导世界秩序的地缘政治战略,与“一带一路”维持合作关系的部分欧洲国家则因此感到愈加孤立。2020年底中欧如期完成《中欧投资协定》谈判。中国认为这是深化中欧经济关系的里程碑式协议,但欧盟部分人士却质疑这一协议,认为中国从协议中获得更多的政治和战略利益。2021年5月20日,这项协议在欧洲议会的审批程序被正式冻结,理由是“在更广泛的政治关系与人权议题之外考虑贸易和投资关系是不可接受的”。<sup>③</sup>实际上,协议被冻结的直接起因是中国对欧洲议会中部分反华人士进行制裁,深层原因是欧盟越来越强调与中国的竞争,这导致其对经济利益的考虑逐渐退居次要位置。与此同时,欧盟加快了与印度的贸易谈

① الأمل لطريق تشييد. مشترك بشكل "والطريق الحزام" بناء, <https://gate.ahram.org.eg/News//2802258.aspx>.

② Mohammad Mazhari, "The World's Distrust of America Has Speeded Up: Russian Analyst," <https://www.tehrantimes.com/news/451738/The-world-s-distrust-of-America-has-speeded-up-Russian-analyst>.

③ European Parliament, "Joint Motion for a Resolution," [https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/RC-9-2021-0269\\_EN.html](https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/RC-9-2021-0269_EN.html).

判并加强双方在基础设施和科技领域的合作,其目的是与印度联合起来,开发替代中国“一带一路”倡议的方案。<sup>①</sup> 在2021年6月的七国集团峰会上,美国、欧盟和英国等推出了全球性基础设施建设倡议,目标直指中国的“一带一路”倡议。<sup>②</sup> 这个倡议虽然由美国牵头,但与欧盟在2018年9月推出的“互联互通”计划一脉相承,因此欧洲强国与中国竞争的意愿也是不可忽视的因素。

在中东地区,疫情暴发以来,“一带一路”的理念和项目合作得到了较好的拓展。首先,中国提出的“数字丝路”倡议得到中东国家的积极支持。以海合会国家为代表,中东国家总体上欢迎“数字丝路”倡议。疫情期间,因大规模封城和社交隔离等防疫措施的实施,网络购物成为流行的消费方式,但中东地区的电商平台却还不够成熟。中国一些商家抓住商机,如浙江执御信息技术有限公司在疫情期间进一步完善了“中国—中东一站式全供应链数字贸易平台”,升级本地仓储物流、配送和支付体系,成为中东地区最受欢迎的网购平台之一。<sup>③</sup> 不仅如此,中国企业华为尽管遭到美国的抵制,其技术仍然受中东国家欢迎。“分析家看好5G对海合会多个行业的积极影响,特别是在优化能源利用、云计算、超高速宽带和物联网创新等方面的影响。”<sup>④</sup>2021年3月,中国和阿拉伯国家联盟签署了《数据安全合作倡议》,这是中国“数字丝路”倡议取得的重要外交成果。<sup>⑤</sup>

其次,中东国家积极回应中国提出的“健康丝路”理念。“健康丝路”是中国为了加强国际抗疫合作提出的倡议,得到了中东国家的支持。在中国暴发疫情的初期,很多中东国家向中国提供了人道主义援助。在中东暴发疫情之后,中国也向中东多个国家提供医疗物资援助,派遣医疗队,举办线上合作论坛,分享防

---

① Moritz Koch and Mathias Peer, “Operation Neustart: EU und Indien Machen Gemeinsame Sache gegen China,” <https://www.handelsblatt.com/politik/international/wirtschafts-gipfel-operation-neustart-eu-und-indien-machen-gemeinsame-sache-gegen-china/27158542.html>.

② Steve Holl and Guy Faulconbridge, “G7 Rivals China with Grand Infrastructure Plan,” <https://www.reuters.com/world/g7-counter-chinas-belt-road-with-infrastructure-project-senior-us-official-2021-06-12/>.

③ 吴力:《执御:享誉中东的电商品牌》,《国际商报》2020年7月16日。

④ Sophie Zinser, “China’s Digital Silk Road Grows with 5G in the Middle East,” <https://thediplomat.com/2020/12/chinas-digital-silk-road-grows-with-5g-in-the-middle-east/>.

⑤ “China Signs Data Security Cooperation Initiative with the Arab League,” <https://newseu.cgtn.com/news/2021-03-30/China-signs-data-security-cooperation-initiative-with-the-Arab-League-Z2aMlxC8Ra/index.html>.



疫经验。2020年4月9日,阿拉伯国家联盟强调要与中方携手合作,制定抗击新冠病毒的联合行动计划,希望中方在资金和技术上向受疫情影响最严重的阿拉伯国家提供支持。<sup>①</sup>2020年6月,阿联酋成为首个与中国开展新冠灭活疫苗三期临床合作的中东国家。2020年8月,巴林成为第二个与中国开展新冠疫苗临床合作的中东国家。<sup>②</sup>中东也是最早认可并订购中国疫苗的主要地区。中国与中东共建“健康丝路”的共识为“一带一路”在该地区的进一步拓展提供了条件。

### 三、欧洲与中东对“一带一路”的认知差异产生的原因

欧洲主要强国与中东国家对“一带一路”的认知差异主要源于他们在世界格局中的地位、在“一带一路”建设中同中国的合作关系和新冠疫情的影响。

#### (一) 欧洲与中东在世界格局中的地位是导致其主流认知存在差异的根本原因

从崛起国与守成国的角度看,中国崛起让作为守成方的西方世界感觉自己的地位受到威胁,新冠疫情无疑加深了这种感知。欧洲虽然不具有与中国抗衡的实力,但有与美国类似的遏制中国崛起的意愿。在中国强势崛起的背景下,欧洲力图维护自己在世界格局中的地位,从而更加强调价值观和意识形态认同差异。

随着“一带一路”项目在欧亚非各大洲展开,欧洲强国将“一带一路”视为带有隐性地缘政治目的、试图改变西方主导的世界秩序的战略。欧盟安全研究所的一份报告认为,“一带一路”是中国通过提高开放程度和商业扩张来改变经济模式的努力的一部分,也是提高中国在中美全球竞争中战略地位的一部分。<sup>③</sup>“一带一路”被欧洲视为“以中国为中心”改造世界秩序的战略。挪威国际事务研究所的一份报告认为,“中国的‘一带一路’倡议旨在通过建设陆基和海基基础设

<sup>①</sup> «كورونا» لمكافحة الصين مع مشتركة عمل خطة وضع أهمية تؤكد العربية الجامعة, <https://gate.ahram.org.eg/News//2394052.aspx>.

<sup>②</sup> “China’s Sinopharm Starts Phase III Trial of COVID-19 Vaccine in Bahrain,” <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-bahrain-vaccine/chinas-sinopharm-starts-phase-iii-trial-of-covid-19-vaccine-in-bahrain-idUSKCN2561V1>.

<sup>③</sup> Michal Makocki, “China, the New Silk Road and the EU’s Eastern Neighbourhood,” pdf, p.22.

施,将亚洲、欧洲、中东和非洲纳入以中国为中心的网络。”<sup>①</sup>“中国不断增长的经济影响力使其政治影响力远远超出了国界,使其成为一个更加自信的参与者。与此同时,世界权力格局的变化正在影响欧盟作为一体化典范的吸引力,以及它在国际政治中作为变革力量的地位。”<sup>②</sup>

欧洲强国倾向于从零和思维出发,认为“一带一路”可能短期内给欧洲带来收益,但最终会削弱欧洲在全球格局中的地位。欧盟将中国同希腊、意大利及东南欧国家合作开展的“一带一路”基础设施项目和中国在这些国家投资的增加视为严重威胁。<sup>③</sup> 欧盟认为中国以国有企业为主的海外投资和并购损害了欧洲经济和安全,从而加强对中国企业的审查,这导致2018年中国对欧盟直接投资下降了40%。<sup>④</sup> 欧盟认为中国“一带一路”倡议通过倾销方式出口价格低于生产成本的产品来解决国内工业产能过剩的问题,可能会导致整个欧洲的工业生产陷入困境。<sup>⑤</sup> 欧盟还担心中国通过“一带一路”倡议对亚欧诸港口的建设和使用会威胁到欧盟与亚太地区的传统海路联系及其在该地区的优势地位。<sup>⑥</sup>

二战之后,因长期战乱和各国存在不同程度治理问题,中东地区整体上在国际格局中的地位日益被边缘化。中东国家缺乏维护既有国际格局与秩序的愿望,而且不少国家被视为现有国际秩序的挑战者。与此同时,大多数中东国家的经济发展迟滞,有强烈的发展诉求,期望借助中国崛起实现自身发展。与欧洲担心“一带一路”会给中国带来更多“相对收益”并令中国成为未来世界秩序主导者相比,中东国家主要将“一带一路”视为一个经济合作与发展计划,重视“一带一路”项目所带来的“绝对收益”,认可中国的“互利共赢”理念。作为中国在中东地区最大贸易伙伴的沙特表示,“北京复兴这一古老贸易路线的努力,是对沙特

---

① William A. Callahan, “China’s Belt and Road Initiative and the New Eurasian Order,” pdf, p. 1.

② Gustaaf Geeraerts, “Europe and China’s Belt and Road Initiative: Growing Concerns, More Strategy,” pdf, p. 2.

③ Guibourg Delamotte, “Dealing with China: A European Perspective,” *Asia Pacific Review*, Vol. 27, No. 2, 2020, p. 113.

④ Nicola Casarini, “Rome-Beijing: Changing the Game Italy’s Embrace of China’s Connectivity Project, Implications for the EU and the US,” pdf, p. 7.

⑤ Nicola Casarini, “Is Europe to Benefit from China’s Belt and Road Initiative?” pdf, p. 10.

⑥ Garima Mohan, “Europe’s Response to the Belt and Road Initiative,” pdf, pp. 2 ~ 3.

雄心勃勃‘2030愿景’的配合。”卡塔尔也表示希望其“2030国家愿景”与“一带一路”倡议对接。阿曼则希望基于“一带一路”提升自己在国际海洋运输中的枢纽地位。<sup>①</sup>阿联酋希望将自己打造成“一带一路”沿线的金融、贸易和服务中心。<sup>②</sup>伊朗则强调自己在古今丝路上的不可或缺地位,力求借助“一带一路”摆脱因制裁等原因导致的经济困境。<sup>③</sup>

## (二) 实际合作情况影响到欧洲强国和主要中东国家对“一带一路”的认可度

欧洲国家在是否加入“一带一路”倡议问题上分歧较大。欧盟经济实力较强的国家中只有意大利和卢森堡在2019年宣布加入“一带一路”倡议,法德等国均未加入。<sup>④</sup>英国与中国也不存在具体的“一带一路”合作项目。同中国开展“一带一路”项目合作的欧洲国家主要集中在中东欧。中东欧国家同中国开展规范的“一带一路”项目合作,即“16+1”机制。2019年希腊加入之后,该机制扩大为“17+1”机制。但2021年5月立陶宛退出后,该机制又变回“16+1”机制。

没有加入“一带一路”倡议的欧洲国家对倡议缺乏了解,这加重了其猜疑之心。欧盟决策层对于中方直接同各个成员国合作非常敏感,认为中方这样做绕过了欧盟的政策框架,影响了欧盟的决策。<sup>⑤</sup>欧盟内部存在中国试图通过“一带一路”对欧盟“分而治之”的叙事。意大利国际事务研究院的一份报告称,“对中国资金的争夺可能会进一步分化欧盟成员国,使布鲁塞尔难以形成对北京的共同立场。”<sup>⑥</sup>也有人认为,欧盟一些成员国与中国共建“一带一路”,“可能使这些国家的优先事项与中国的优先事项保持一致,可能会破坏欧盟的团结与合作”。<sup>⑦</sup>

与此相反,中东大多数国家都与中国签署了“一带一路”合作协议,呈现出均

---

① Giorgio Caferio and Daniel Wagner, “What the Gulf States Think of ‘One Belt, One Road’,” <https://the-diplomat.com/2017/05/what-the-gulf-states-think-of-one-belt-one-road/>.

② David George, “Belt and Road Initiative: Why the UAE Is Set to Benefit,” <https://gulfnews.com/business/belt-and-road-initiative-why-the-uae-is-set-to-benefit-1.1556780040711>.

③ “‘Belt and Road Initiative’, Win-win Coop,” <https://theiranproject.com/blog/2018/09/02/belt-and-road-initiative-win-win-coop/>.

④ 中国欧盟商会报告:《欧洲企业参与“一带一路”的困境》,pdf,第41页。

⑤ 赵莎莎:《欧盟对“一带一路”倡议的认知研究》,《世纪桥》2017年第6期,第94页。

⑥ Nicola Casarini, “Is Europe to Benefit from China’s Belt and Road Initiative?” pdf, p. 1.

⑦ Maaike Okano-Heijmans and Tomoki Kamo, “Engaging but Not Endorsing China’s Belt and Road Initiative,” pdf, p. 2.

态分布的特点。以海合会国家为例,科威特早在2014年6月便与中国签署“一带一路”合作文件,成为海湾地区最早加入“一带一路”倡议的国家。<sup>①</sup>2014年11月,卡塔尔与中国建立战略伙伴关系,承诺共商共建“一带一路”。<sup>②</sup>2015年11月,中国银行“一带一路”人民币债券在阿联酋迪拜交易所挂牌,标志着阿联酋与中国的合作进入新阶段。<sup>③</sup>2017年3月沙特在萨勒曼国王访华期间与中国签署了“一带一路”合作备忘录。<sup>④</sup>阿曼和巴林分别在2018年5月和7月与中国签署“一带一路”合作协议。至此,海合会六国全部正式加入“一带一路”倡议。中国的“一带一路”项目不仅在一定程度上改善了中东地区的基础设施状况,提供了就业机会,还帮助部分中东国家步入数字经济时代,因此得到中东国家支持。

### (三) 疫情冲击下欧洲与中东对自己与中国经济关系的认知出现不同的转向

疫情使得西方对中国崛起的威胁感知更加强烈,其经济民族主义上升并将安全利益置于经济利益之上。<sup>⑤</sup>欧盟对全球产业链高度集中在中国的现状感到担忧,从而将重组产业链和保护核心技术产业列为优先事项。<sup>⑥</sup>欧盟外交与安全事务高级代表博雷利指出,“我们的一些产品极度依赖从中国进口,特别是口罩和防护服。此外,德国、法国和意大利进口的抗生素有40%来自中国,青霉素有90%产自中国。目前欧洲没有生产1克扑热息痛。因此,建立必要的产品库存或战略储备将使欧洲能够防止短缺,并确保这些产品在整个欧洲大陆都有供应。……我们可能会走向更短的供应链。”<sup>⑦</sup>除此之外,欧洲企业对疫情发生以来中美博弈持续加剧及由此产生的政治风险的担忧也在增加。《中欧投资协定》的主要

① 中国驻科威特经商参赞处:《科首相访华期间双方签署10份合作协议或备忘录》, <http://kw.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201406/20140600612311.shtml>。

② 中国驻卡塔尔经商参赞处:《中华人民共和国和卡塔尔国关于建立战略伙伴关系的联合声明(全文)》, <http://qa.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201411/20141100785711.shtml>。

③ 中国驻阿拉伯联合酋长国经商参赞处:《中国银行“一带一路”人民币债券在迪拜交易所挂牌》, <http://ae.mofcom.gov.cn/article/jmxw/201507/20150701032641.shtml>。

④ 《沙特国王访华成果超预期》,《参考消息》2017年3月17日。

⑤ 赵磊:《新冠肺炎疫情下的百年未有之大变局:特点与影响》,《当代世界》2021年第2期,第46页。

⑥ European Commission, “Coronavirus: Commission Issues Guidelines to Protect Critical European Assets and Technology in Current Crisis,” <https://trade.ec.europa.eu/doclib/press/index.cfm?id=2124>。

⑦ Josep Borrell, “The Post-Coronavirus World Is Already Here,” [https://www.ecfr.eu/publications/summary/the\\_post\\_coronavirus\\_world\\_is\\_already\\_here](https://www.ecfr.eu/publications/summary/the_post_coronavirus_world_is_already_here)。

推动力量——中国欧盟商会的报告表明,欧盟企业不仅担心美国对中国“脱钩”战略的长期影响,也担心中国更加注重自力更生的经济战略会影响欧盟企业在中国市场的拓展,因此计划采用“灵活架构”模式(可针对不同市场进行本地化)和“双供应链”系统(将中国市场的生产与世界其他地区的生产完全分开)来加强欧盟企业的韧性。<sup>①</sup>

疫情发生之前,欧盟就在寻找更多的经济伙伴。2019年11月和2020年2月,欧盟分别与新加坡和日本达成了自由贸易协议。2020年7月31日,欧盟与越南的自由贸易协议正式生效。<sup>②</sup>与此同时,《中欧全面投资协议》却被欧洲议会束之高阁。这预示着欧盟并不想把中国作为未来最主要的经济合作伙伴。

与欧洲相反,经济民族主义及“内向化”趋势在发展中国家表现得并不明显。疫情之下的中东国家不仅不谋求与中国“脱钩”,甚至把中美贸易战视为引入更多中国投资的机遇。<sup>③</sup>因此,中东国家与中国加深经济合作的愿望在疫情期间增强。

一方面,中东与中国的能源相互依赖程度在疫情背景下加深。2020年,全球经济因疫情而暂停,全球油价也由此暴跌,甚至出现负油价,这给中东产油国带来巨大的财政压力。当前不仅美国因页岩油革命不再依赖中东能源,欧洲也在大幅度减少传统能源消费。2020年下半年中国经济的强劲复苏为中东主要产油国的石油出口提供了强有力的支撑。2020年11月,沙特超过俄罗斯重新成为中国最大的原油来源国。<sup>④</sup>伊拉克、阿曼、科威特、阿联酋、伊朗和利比亚等中东国家都在中国前十五大石油进口来源国之列。<sup>⑤</sup>疫情促使中国与中东正在形成能

---

① The European Union Chamber of Commerce of China, “Decoupling: Severed Ties and Patchwork Globalisation,” pdf, pp. 79 ~ 85.

② European Commission, “EU-Vietnam Trade Agreement Enters into Force,” [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP\\_20\\_1412](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/IP_20_1412).

③ Fareed Rahman, “Middle East Expected to See More Investment from China and East Asia, Savills Says,” <https://www.thenationalnews.com/business/middle-east-expected-to-see-more-investment-from-china-and-east-asia-savills-says-1.1041781>.

④ “Saudi Oil Exports to China Rise by 43% in November,” <https://www.arabnews.com/node/1783301/business-economy>.

⑤ Daniel Workman, “Top 15 Crude Oil Suppliers to China,” <https://www.worldstopexports.com/top-15-crude-oil-suppliers-to-china/>.

源共同体。

另一方面,中东产油国的能源经济转型离不开中国技术与资本的支持。全球新冠大流行促使人们深入思考人类活动与环境变化的关系。受全球旅游限制和交通出行减少的影响,2020年世界碳排放量比上一年减少了7%。<sup>①</sup>世界上更多国家开始强调“绿色复苏”并做出了减排承诺,可再生能源开发和化石燃料使用减少被视为实现减排目标的最主要方式。中东产油国依靠石油资源坐收地租的时代将走向终结,因此期望尽快摆脱对能源的过度依赖。然而,当前除欧洲和美国外,能够帮助中东产油国实现这一目标的只有中国。疫情期间,中国与中东国家在新能源领域的合作不仅没有停止反而在加速推进。华盛顿阿拉伯海湾国家研究所指出,“中国丝路基金在2020年5月收购了沙特国际电力和水务公司49%的股份,凸显了中国在海湾阿拉伯国家可再生能源领域日益增长的影响力。”<sup>②</sup>因此,无论是传统能源出口还是新能源转型,中东国家都对存在高度依赖。

#### 四、欧洲与中东对“一带一路”的认知差异对中美博弈的影响

中美博弈已经成为影响国际格局和中国外部环境的最主要变量,因此有必要进一步考察欧洲与中东对“一带一路”的主流认知差异与中美博弈之间的关联。

##### (一) 欧洲与中东的主流认知差异决定了其在中美博弈中的立场

欧洲与中东对“一带一路”的主流认知差异本质上反映出两者对待中国崛起的不同态度,这也决定了二者在中美博弈中的不同立场。

“一带一路”倡议诞生于中国崛起的时代背景下。中国的崛起既深刻改变着中国与西方世界的关系,也改变着中国与非西方世界的关系,对与美欧存在较强

---

① United Nations Environment Programme, “Emissions Gap Report 2020,” pdf, p. 15.

② Robert Mogielnicki, “China Strengthens Its Presence in Gulf Renewable Energy,” <https://agsiw.org/china-strengthens-its-presence-in-gulf-renewable-energy/>.

依附关系的发展中国家同西方世界的关系也产生不小冲击。新冠疫情则令中国与西方、中国与非西方的关系在加速调整。

一方面,疫情发生之后,中国与西方世界的整体关系趋于紧张。除了中美关系发生实质性改变外,中欧关系也受到很大的影响。作为当今国际格局的主导者,欧洲强国为了维护自己的国际地位和影响力,力图阻止中国上升为世界领导者,不仅不愿意与中国加深在“一带一路”建设中的合作,而且寻机贬低、抹黑“一带一路”项目。总体上中欧关系是在疏离而不是走近,一些关键领域的合作已经无法深入下去。今后,欧盟在处理对华关系时可能更加注重意识形态和价值观问题,强调“原则优先”而不是利益优先。<sup>①</sup>另一方面,疫情发生后中国与非西方大多数国家的关系在进一步加强。以中东为例,该地区对中国的认知不仅没有因疫情转向负面,反而对逆势崛起的中国充满了钦佩。大部分中东国家已经从与中国共建“一带一路”中获益,将“一带一路”视为经济发展机遇并试图借此提升自身在未来国际格局中的影响力与地位,因而继续参与共建“一带一路”的热情不减。

在当前中美博弈中,欧洲体现出欲借助中美竞争实现维护自身地位与影响力的诉求与愿望。2019年3月,欧盟尽管仍然承认中国是“合作伙伴”,但将中国认定为“经济技术领域的竞争者和替代性治理模式的系统竞争者”。<sup>②</sup>这是一个将中国身份由合作伙伴为主转变为竞争对手为主的战略决定,与欧盟对中国“一带一路”倡议的消极认知密不可分。疫情进一步增强了欧洲主要强国与美国联合遏制中国的意愿。因此当美国的拜登政府重新寻求修复跨大西洋关系,欲与欧洲联合抗衡中国时,欧洲对此表示欢迎。拜登政府的联盟政策还对中东欧部分小国与中国的合作也产生了冲击。2021年5月,立陶宛宣布退出“17+1”机制是欧洲小国在拜登政府改善跨大西洋关系的背景下加入抗衡中国阵营的缩影。未来中国与中东欧国家的“一带一路”合作可能会面临更多阻力。

---

<sup>①</sup> 于洪君、吕楠:《热话题与冷思考——百年未有之大变局下的欧盟与中欧关系》,《当代世界与社会主义》2020年第6期,第29页。

<sup>②</sup> EU Commission, “EU-China: A Strategic Outlook,” pdf, p. 1.

美国试图在经济上与中国全面“脱钩”的战略也与欧洲的经济民族主义诉求遥相呼应。2020年5月14日,美国《外交政策》发表的《大脱钩》一文指出,“美国政策制定者正忙于与另一个亚洲重量级国家进行经济和地缘政治对抗……以分裂世界上两个最大经济体的部分领域。……欧洲也在越来越多地谈论缩减近几十年来与中国发展起来的深厚贸易和投资关系。”<sup>①</sup>美国的“大脱钩”战略与欧洲在疫情发生后试图将部分产业链从中国转移出去的“去中国化”意图不谋而合。因此未来欧洲一方面会在关键领域与中国谋求有限“脱钩”,另一方面会借美国之力,顺势打造抗衡“一带一路”的竞争性战略。

中东对待“一带一路”的主流认知反映出这些国家不仅没有将中国崛起视为威胁,而是将其视为自身发展的机遇,因此不愿在中美博弈中追随美国,疏远中国。美国对中国影响力在中东上升十分关注,曾试图阻止以色列、海合会国家和伊拉克与中国合作。<sup>②</sup>然而,美国并没有成功。阿联酋是中东地区最欢迎中国数字技术的国家,借助中国5G技术发展数字经济是阿联酋及其他一些中东国家的重要经济战略。但是,2021年6月,美国以禁止向阿联酋出售F-35战机相威胁,要求阿联酋停止使用华为技术。<sup>③</sup>未来中东国家将面临在美国提供的安全保护与中国提供的经济合作机会之间进行选择的困境。但在美国从中东进行战略收缩及在该地区影响力下降的背景下,中东国家更加需要中国的技术与资金发展经济与改善民生,会欢迎“一带一路”在该地区的继续推进,并希望中国促进该地区安全局势的改善。因此,美国在中东搞联盟战略以抗衡中国的愿望难以实现。

## (二) 关于应对欧洲与中东对“一带一路”的主流认知差异的思考

面对欧洲对中国“一带一路”主流认知的负面化及在中美博弈大背景下向美国靠拢的趋势,中国应降低对中欧在关键领域合作的期待,但同时也要看到欧洲

---

① Keith Johnson and Robbie Gramer, “The Great Decoupling,” <https://foreignpolicy.com/2020/05/14/china-us-pandemic-economy-tensions-trump-coronavirus-covid-new-cold-war-economics-the-great-decoupling/>.

② Windy Wu, “US-China Relations: Middle East Countries under Pressure to Take Sides against Beijing: Former Chinese Envoy,” <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3098367/us-china-relations-middle-east-countries-under-pressure-take>.

③ Nick Wadhams and Sylvia Westall, “Biden Prods UAE to Dump Huawei, Sowing Doubts on Key F-35 Sale,” <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-06-11/biden-prods-uae-to-dump-huawei-sowing-doubts-on-key-f-35-sale>.



与美国的差异。与注重单边主义的美国相比,欧洲长期奉行多边主义,在美国主导的国际秩序走向衰落的背景下更加注重谋求战略自主性,对中国采取强硬与实用主义合作的双轨策略,因此其对华政策具有柔性与灵活性。欧洲并不谋求与中国冷战,主张在相关领域进行合作。2020年6月,欧盟对外政策负责人博雷利声明,“中国不仅被视为一个系统性竞争对手,还是一个重要的合作伙伴。不要以单方面的方式看待中国,这是一种复杂的关系。”<sup>①</sup>

针对欧洲对“一带一路”负面认知的上升和对凡是带有“一带一路”标志的项目心存疑虑的问题,中国没必要在欧洲强推“一带一路”项目,而是应该继续夯实和拓宽中欧经济关系的基础,回应并满足欧洲在经济规则方面的合理诉求,注重与欧洲在应对气候变化方面的合作。与此同时,中国应与法德等欧盟核心强国及欧盟决策层保持高层对话与定期交流,适时推动《中欧投资协定》在欧洲议会的审批进程。中国还需客观认识欧洲内部在“一带一路”认知上的差异。当前英国与欧盟之间、西欧国家与中东欧国家之间以及欧盟强国内部均存在差异。中东欧国家参与“一带一路”的意愿依然很强,因此扎实做好与这些国家及希腊的既有项目,是消除负面认知的有效途径。

在中东地区,中国需要关注的主要风险是美国对该地区部分国家的施压问题及本地区的恐怖主义和极端主义势力给“一带一路”项目带来的破坏。目前对一些中东国家来说,他们不仅需要一个能够提供经济发展与合作机会的中国,还需要一个在该地区错综复杂矛盾中发挥实质性治理作用的中国。一方面,中国需要扩大在中东的“一带一路”项目,帮助该地区解决就业,改善民生,使部分项目产生溢出甚至模仿效应。另一方面,在不干涉内政的原则下,中国要更积极地致力于该地区安全的治理,提供满足各方诉求的建设性调解方案。另外,中国需高度关注中东各国民间涉华舆情。随着中国在中东的影响力不断增强,中东民众对中国形象的认知比以前更加复杂。如疫情发生以来,中东国家部分民众受

---

<sup>①</sup> Isabelle Kumar and Laura Ruiz Trullols, “Coronavirus: EU Regret after State-run Newspaper China Daily Removes Covid-19 Mention from Op-ed,” <https://www.euronews.com/2020/05/07/coronavirus-eu-regret-after-state-run-newspaper-china-daily-removes-covid-19-mention-from>.

西方媒体影响在自媒体上发表负面的涉华言论。虽然这些言论不是中东对中国认知的主流,但却是中国在中东地区需要面对的新挑战。

## 结 语

中国崛起使得不同区域对中国的认知呈现分化趋势。欧洲与美国在制衡中国方面实现一定程度的利益与战略合流是大势所趋,中国与欧洲的“一带一路”合作会面临更多的阻力与障碍。在欧美推出全球基础设施计划的背景下,“一带一路”试图通过建设中亚和中东陆上基础设施以联通欧洲的构想,将面临严峻考验。相比之下,中东国家与中国合作的意愿较强,因此未来不仅“一带一路”要在中东地区继续拓展,而且中东也会成为中国参与全球治理的重要区域。

切实做好既有的“一带一路”合作项目,推动中欧在气候、环境及人文交流领域的合作,加强在人权问题上的对话,增进彼此的理解,是维护中欧关系稳定发展的重要路径。而在中东地区,中国则需要进一步防范极端主义和恐怖主义势力导致的安全风险,提高对中东国家民间涉华负面舆情的关注。